

GEMEENTE ASTEN

**Ruimtelijke onderbouwing
Plattelandswoning,
Bleekerweg 6 te Heusden**

INHOUD

BLZ

1. INLEIDING	1
1.1. Aanleiding en doelstelling.....	1
1.2. Plangebied.....	1
1.3. Geldend bestemmingsplan.....	2
2. PLANONTWIKKELING	3
3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING	5
3.1. Wet plattelandswoningen	5
3.2. Verordening Ruimte.....	5
3.3. Gemeentelijk kader.....	8
3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten	8
3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen.....	8
3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied.....	8
3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap.....	10
3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid.....	10
4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN	11
4.1. Milieu	11
4.1.1. Bedrijven en milieuzonering	11
4.1.2. Bodem	12
4.1.3. Externe veiligheid	12
4.1.4. Geluid	12
4.1.5. Geur.....	12
4.1.6. Luchtkwaliteit	13
4.2. Natuur.....	14
4.3. Archeologie en cultuurhistorie	14
4.4. Leidingen	14
4.5. Verkeer en parkeren.....	14
4.6. Waterhuishouding.....	14
5. CONCLUSIES.....	17

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doelstelling

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om het gebruik van de aanwezige (agrarische) bedrijfswoning op de locatie Bleekerweg 6 te Heusden ten behoeve van burgerbewoning planologisch te regelen door de woning als plattelandswoning te bestemmen.

Op genoemde locatie is sprake van een agrarische glastuinbouwlocatie, waarbij zowel het gebruik als eigendom van de bedrijfswoning niet meer gelijk is aan de gebruiker/eigenaar van het glastuinbouwbedrijf. Hierdoor is voor wat betreft de gebruikssituatie sprake van strijdigheid met de vigerende bestemming. Deze strijdigheid moet worden opgeheven.

Met de inwerkingtreding van de 'Wet plattelandswoningen' op 1 januari 2013 kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en aan bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat dit leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf, waardoor het agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. De woning blijft planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf, zonder een wijziging van het beschermingsregime van de woning

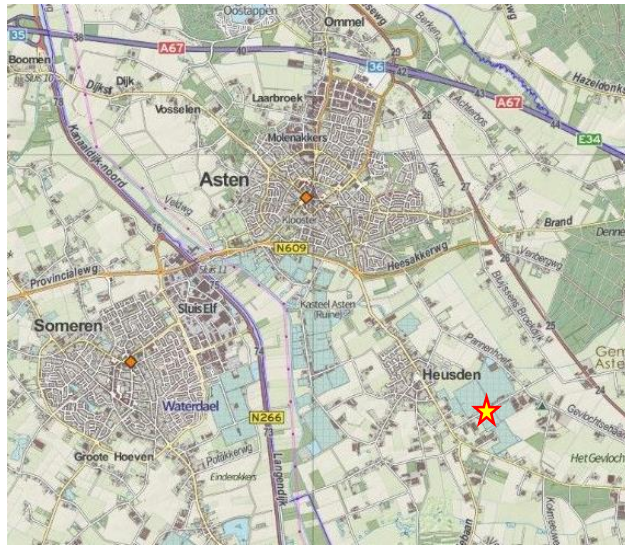
De gemeente Asten ziet aanknopingspunten in het ruimtelijk beleid en de Wet plattelandswoningen om in onderhavige situatie te voorzien in een plattelandswoning ten behoeve van het gebruik van de bedrijfswoning door derden/burgers, en wil deze ontwikkeling opnemen in haar bestemmingsplan Buitengebied. Deze toelichting fungeert daarbij als ruimtelijke onderbouwing.

1.2. Plangebied

De locatie aan de Bleekerweg 6 is gelegen in het buitengebied van de gemeente Asten, in het glastuinbouwconcentratiegebied aan de Bleekerweg. Dit gebied ligt ten oosten van de kern Heusden. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Asten, sectie P nummer 1641.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het glastuinbouwconcentratiegebied. De directe omgeving van het de locatie wordt dan ook gekenmerkt door een tuinbouwlandschap met kassen. Het plangebied wordt begrensd door diverse glastuinbouwbedrijven. De planlocatie wordt aan de westzijde begrensd door een burgerwoning en enkele

zuidwestelijk gelegen intensieve veehouderijbedrijven. Ten noordwesten van de planlocatie is de kern Heusden gelegen.

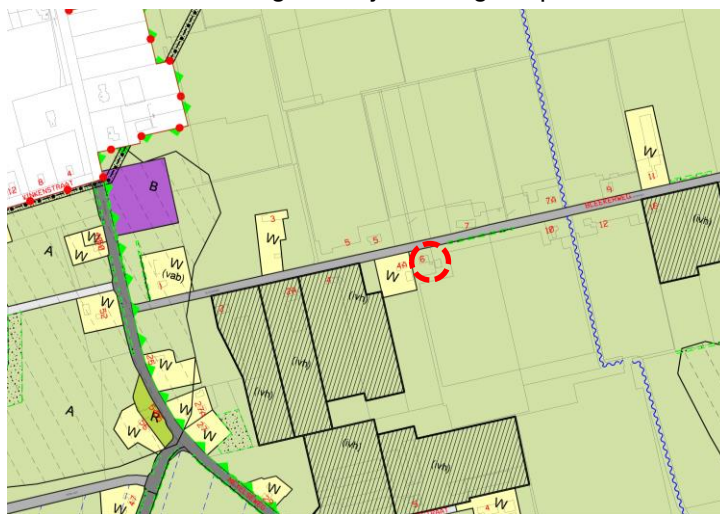


Uitsnede globale situering planlocatie

1.3. Geldend bestemmingsplan

Voor de locatie vigeert het bestemmingsplan Buitengebied Asten 2008. De locatie is bestemd als Agrarisch en is gelegen binnen de gebiedsaanduiding Concentratiegebied glastuinbouw. Op basis van het vigerende bestemmingsplan betreft de woning een bedrijfswoning behorende bij een glastuinbouwbedrijf. Het gebruik van de bedrijfswoning voor burgerbewoning c.q. als plattelandswoning is niet voorzien in dit bestemmingsplan. Het gebruik is dan ook op basis van het bestemmingsplan niet mogelijk. Om het gebruik alsnog mogelijk te maken dient het bestemmingsplan te worden herzien.

Het planvoornemen voorziet in het planologische regelen van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning als plattelandswoning.



Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied 2008 met planlocatie rood gemarkeerd

2. PLANONTWIKKELING

De planontwikkeling voorziet in het reguleren van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning Bleekerweg 6 te Heusden als plattelandswoning. De initiatiefnemer, de heer W.A.J. Aarts, wil van de bedrijfswoning een plattelandswoning maken, omdat de woning qua gebruik geen onderdeel uitmaakt van het glastuinbouwbedrijf en ook niet in eigendom is van dit achterliggend glastuinbouwbedrijf. Op dit moment wordt deze bedrijfswoning dan ook niet meer bewoond in het kader van de agrarische bedrijfsvoering. Om deze strijdige planologische situatie op te heffen is onderhavig bestemmingsplan opgesteld.



Uitsnede luchtfoto met planlocatie blauw gemarkeerd

In april 2016 heeft de initiatiefnemer samen met anderen een verzoek ingediend voor een plattelandswoning. De plattelandswoning blijft met realisering van het verzoek als bedrijfswoning onderdeel uitmaken van het glastuinbouwbedrijf, maar kan tevens worden gebruikt door derden. Het aanwezige agrarische glastuinbouwbedrijf is en blijft in werking. Milieutoetsing van de agrarische glastuinbouwactiviteiten op deze bedrijfswoning is derhalve niet aan de orde, met uitzondering van luchtkwaliteit.

Het planologisch bestemmen van een bedrijfswoning als plattelandswoning heeft uitsluitend betrekking op het gebruik. Bij omzetting van

een bedrijfswoning naar een plattelandswoning blijft het stedenbouwkundig beeld gelijk. Het verzoek past binnen de Wet Plattelandswoningen en het gemeentelijke beleid. Een plattelandswoning is de meest voor de hand liggende oplossing om het feitelijke gebruik te reguleren.

3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING

3.1. Wet plattelandswoningen

Door het Rijk is wetgeving opgesteld ten aanzien van de 'plattelandswoning', die per 1 januari 2013 in werking is getreden. Het betreft een wijzigingswet voor de artikelen 1.1a en 2.14 van de Wabo alsmede artikel 11.1 van de Wet milieubeheer.

Deze wetgeving gaat in op de problematiek dat voorheen geen burgerbewoning mocht plaatsvinden in een voormalige agrarische bedrijfswoning, zonder dat het agrarische bedrijf waartoe de woning voorheen behoorde, daar negatieve effecten van ondervond in de bedrijfsvoering. De oplossing van de problematiek rond de plattelandswoningen is voor een belangrijk deel gezocht in aanpassing van wet- en regelgeving op het terrein van milieu. Hierbij is geregeld dat alleen nog het planologische regime bepalend is voor de mate van bescherming tegen nadelige milieueffecten die aan een woning toekomt, en niet langer het – al dan niet met dat planologische regime strijdige – feitelijke gebruik. Voor de wet blijft de plattelandswoning een bedrijfswoning, maar gelden er niet de strenge milieunormen die bij gewone burgerwoningen van toepassing zijn¹.

Deze nieuwe regelgeving heeft alleen betrekking op afgesplitste bedrijfswoningen en het voormalig bedrijf waar deze woning toe behoorde. In andere gevallen blijft de huidige milieu wet- en regelgeving van kracht. De wetswijziging heeft tot gevolg dat voormalige agrarische bedrijfswoningen kunnen worden aangewezen als 'plattelandswoning'. Hierdoor kan een (voormalige) bedrijfswoning worden bewoond door gewone burgers. Onderhavig verzoek past binnen de wet.

3.2. Verordening Ruimte

De Verordening ruimte is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan de door de gemeente op te stellen bestemmingsplannen en beheersverordeningen en vormt een direct toetsingskader voor bouwaanvragen. De Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 (Vr) is reeds op 19 maart 2014 in werking getreden, maar op 10 juli 2015 opnieuw geheel vastgesteld. De later genomen besluiten voor

¹ Naar aanleiding van een gerechtelijke uitspraak van 4 februari 2015 dient bij vaststelling van een bestemmingsplan dat een plattelandswoning mogelijk maakt, onafhankelijk van de Wet plattelandswoningen wel rekening te worden gehouden met de reguliere Luchtkwaliteitseisen. Dit betekent dat de luchtkwaliteit bij de voormalige agrarische bedrijfswoning, evenals bij een reguliere woning moet worden beoordeeld, conform artikel 5.2 van de Wet milieubeheer. Indien daarbij een overschrijding van een grenswaarde voor fijn stof aannemelijk is, dient de luchtkwaliteit nader te worden onderzocht en waar nodig maatregelen te worden getroffen.

specifieke kaartaanpassing zijn opgenomen in de geconsolideerde versie van 1 januari 2016.

Belangrijk voor het beleid in het buitengebied is de zonering van het agrarische gebied, de groenblauwe mantel en de ecologische hoofdstructuur. Aan deze zonering zijn de ontwikkelingsmogelijkheden gekoppeld voor de agrarische en niet agrarische functies. De locatie van voorliggende ontwikkeling is gelegen in de structuur Gemengd landelijk gebied en maakt tevens onderdeel uit van het aangeduid vestigingsgebied glastuinbouw.



Uitsnede Verordening Ruimte, vestigingsgebied glastuinbouw

Het Gemengd landelijk gebied betreft agrarische gronden, gelegen buiten de groenblauwe structuur. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers, maar de agrarische functies worden in samenhang met de andere functies uitgeoefend.

De provincie vraagt de provincie aan gemeenten om aan te geven welke ontwikkelingsmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelandseconomie en in welke gebieden het agrarisch gebruik prevaleert. Functies die niet passen bij het gewenste ontwikkelingsperspectief worden in de bestemmingsplannen uitgesloten.

Voor gebieden binnen de aanduiding ‘vestigingsgebied glastuinbouw’ wordt een in hoofdzaak agrarische economie nagestreefd, waar ontwikkelingsmogelijkheden aan de glastuinbouwbedrijven kan worden geboden. Conform het provinciaal beleid inzake de concentratie van glastuinbouw is het van belang dat in deze gebieden ruimte behouden blijft voor de ontwikkeling van de glastuinbouw ten behoeve van een optimale inrichting van het gebied. Een gemeente kan in dit gebied ook niet agrarische functies toelaten, mits deze de ontwikkeling van het vestigingsgebied niet frustreren.

Met voorgenomen ontwikkeling (‘aanwijzing van een plattelandswoning’) Er wordt een bijdrage geleverd aan de leefbaarheid binnen het gemengd landelijk gebied, doordat leegstand van de agrarische bedrijfswoning wordt voorkomen. Het gebruik van de bedrijfswoning als plattelandswoning heeft geen gevolgen voor de aanwezig glastuinbouw. Met de aanduiding plattelandswoning worden de omliggende agrarische glastuinbouwbedrijven in tegenstelling tot bij wijziging naar een ‘reguliere’ burgerwoonbestemming, niet belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

Het toekennen van een plattelandswoning in het buitengebied wordt daarom als een passende ontwikkeling in het gemengd landelijk gebied en vestigingsgebied glastuinbouw beschouwd

Daarnaast stelt de Verordening Ruimte dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, dient bij te dragen aan het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in ieder geval in dat, ingeval van vestiging van een ruimtelijke ontwikkeling, sprake is van een compacte opzet met een concentratie van bebouwing en zoveel mogelijk gebruik van bestaande bouwpercelen en bebouwing. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de maat en schaal van de ontwikkeling en de impact op de omgeving.

Onderhavige planontwikkeling voorziet in het reguleren van het (her)gebruik van bestaande bebouwing op een bestaand bouwperceel.

Dit betreft een ontwikkeling met een dusdanig geringe ruimtelijke invloed heeft, dat hiervoor geen extra tegenprestatie in de vorm van een kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vereist.

Onderhavig plan past gelet op bovenstaande binnen de regels van de Verordening Ruimte.

3.3. Gemeentelijk kader

3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten

In de Glastuinbouwvisie Asten heeft de gemeente haar visie ten aanzien van de sector weergegeven en haar ruimtelijke keuzes verwoord waar ontwikkelingen wenselijk worden geacht. De glastuinbouw is binnen de gemeente economisch en maatschappelijk van betekenis en de gemeente biedt waar mogelijk de glastuinbouw ontwikkelingsruimte. Primair doel is de glastuinbouw in Asten daar te situeren waar dit voor de lange termijn een duurzaam perspectief biedt: de glastuinbouwconcentratiegebieden. De gemeente erkent dat in de glastuinbouwconcentratiegebieden ook sprake is van overig niet glastuinbouwgebruik in deze gebieden, waaronder wonen. Vanwege de hoge graad aan verstenen en saneringskosten is het omzetten van het niet glastuinbouwgebruik naar glastuinbouw niet reëel.

3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen

Op gemeentelijk niveau heeft de 'Wet plattelandswoningen' een uitwerking gekregen in de Beleidsnota plattelandswoningen. De beleidsnota plattelandswoningen van de gemeente Asten vormt het afwegingskader om bedrijfswoningen die niet langer als zodanig functioneren onder voorwaarden te bestemmen als plattelandswoning. Hiermee wordt het mogelijk om dergelijke woningen ook door derden te laten gebruiken.

3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied

In het in voorbereiding zijnde nieuwe bestemmingsplan buitengebied is het beleid ten aanzien van plattelandswoningen opgenomen als wijzigingsbevoegdheid, ook binnen de glastuinbouwbestemming. De locatie Bleekerweg 16 te Heusden voldoet aan de gestelde criteria van deze wijzigingsbevoegdheid:

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming wijzigen ten einde de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning' toe te kennen. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden dan wel beperkingen:

- a. het aanwijzen van plattelandswoningen dient zich te beperken tot bestaande knelpuntsituaties. Als peildatum wordt de datum

van bekendmaking van de gemeentelijke 'Beleidsnota plattelandswoningen' gehanteerd, zijnde 11 mei 2015;

De woning Bleekerweg 6 betreft een bestaande knelpuntsituatie. Uit de kadastrale gegevens blijkt dat voor de peildatum al sprake was van de plattelandswoningsituatie, namelijk ontstaan op 10-8-2005.

- b. de aanwijzing van een plattelandswoning mag niet leiden tot aanvraag van nieuwe bedrijfswoning(en) op enige termijn;

Alvorens het verzoek tot plattelandswoning is ingediend is het verzoek afgestemd met de ondernemer van het glastuinbouwbedrijf. Er is geen sprake van nieuwe bedrijfswoningen. Dit kan derhalve planologisch worden vastgelegd.

- c. een plattelandswoning wordt alleen toegestaan als het bijbehorend agrarisch bedrijf actief is en ook in de nabije toekomst actief blijft. Als het agrarisch bedrijf gestopt is of op korte termijn gaat stoppen dient aan de gehele locatie een andere herbestemming gegeven te worden;

Er is sprake van een glastuinbouwbedrijf met bijbehorende agrarische bedrijfsexploitatie.

- d. bij het aanwijzen van een plattelandswoning wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. De gemeente stelt geen minimale eisen aan bijvoorbeeld de achtergrondbelasting van geur of het geluidsniveau als gevolg van het bijbehorend agrarisch bedrijf. Voor het aspect luchtkwaliteit dient wel voldaan te worden aan de normen uit de Wet luchtkwaliteit, die zijn gebaseerd op Europese wetgeving;

In de woning Bleekerweg 6 wordt voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit; zie verder onder 4. Hiertoe is ook een separaat luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd en als **bijlage** toegevoegd.

- e. voor de plattelandswoning gelden dezelfde bouwregels als voor een (agrarische) bedrijfswoning.

Initiatiefnemer is er van op de hoogte dat dezelfde bouwregels gelden als voor een agrarische bedrijfswoning. De bouwregels die gelden voor agrarische bedrijfswoningen zullen in acht worden genomen.

3.3.4. *Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap*

De gemeente Asten heeft in haar Structuurvisie Kwaliteitsverbetering van het landschap beoogd te regelen dat ontwikkelingen in het buitengebied onder voorwaarden van ruimtelijke kwaliteit kunnen plaatsvinden. Tevens is vastgelegd hoe de mate van ruimtelijke kwaliteitsmaatregelen dient te worden bepaald. Op basis van deze structuurvisie kan onderhavig plan (planologische functiewijziging van een bestaande woning) als een ontwikkeling zonder impact worden beschouwd. Hiervoor hoeft derhalve geen bijdrage te worden geleverd in het kader van ruimtelijke kwaliteit.

3.3.5. *Afweging gemeentelijk beleid*

Gelet op vorenstaande kan worden geconcludeerd dat het plan voldoet aan alle voorwaarden zoals vastgelegd in het gemeentelijke beleid.

4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN

4.1. Milieu

4.1.1. *Bedrijven en milieuzonering*

Vanuit het aspect 'goede ruimtelijke ordening' dient er voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinder veroorzakende (o.a. bedrijven) en hindergevoelige functies (waaronder woningen). Hiervoor worden de afstanden uit de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als maatgevend beschouwd. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder.

De locatie is gelegen in glastuinbouwconcentratiegebied. Op basis van het vigerende bestemmingsplan zijn glastuinbouwbedrijven binnen het hele concentratiegebied toegestaan en zijn binnen het gehele concentratiegebied bedrijfsgebouwen inclusief kassen en andere bouwwerken ten behoeve van glastuinbouwbedrijven rechtstreeks toegestaan. De afstand tussen de woning en de kadastrale percelen die ten dienste staan van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning behoort is veelal minder dan VNG-norm van 30 meter.

Met het in werking treden van de 'wet plattelandswoning' kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat het naastgelegen agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. Bij het aanwijzen van een plattelandswoning blijft de woning planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch glastuinbouwbedrijf en wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. Met deze mogelijkheid is immers bedoeld een verruiming van de bewoningsmogelijkheden te kunnen realiseren zonder dat dit automatisch leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf.

Het planvoornemen zelf voorziet niet in het toevoegen van een gevoelige functie, maar in het reguleren van het gebruik van een bedrijfswoning door derden. Bedrijven in de omgeving worden als gevolg van het plan derhalve niet (extra) belemmerd. Ditzelfde geldt ten aanzien van de (eigen) bedrijfsvoering van het agrarisch glastuinbouwbedrijf; de plattelandswoning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en vormt derhalve geen belemmering. Daarnaast is ter plaatse van de bestaande woning sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In navolgende paragrafen is nader ingegaan op de milieuaspecten.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.1.2. Bodem

Het plan reguleert uitsluitend het gebruik van de bestaande bedrijfs-woning als plattelandswoning. De woning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en van het agrarisch bouwvlak. De woon-functie van het gebouw blijft derhalve gehandhaafd en leidt niet tot nieuw ruimtebeslag en bodemingrepen. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.3. Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over de beheersing van activiteiten met gevaarlijke stoffen. Het plan voorziet niet in de oprichting van een Beveiligingsinrichting of een andere stationaire risicobron. Ook is geen sprake van het realiseren en/of toevoegen van een zogenaamd kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object. Een verder afweging of de planontwikkeling al dan niet leidt (on)aanvaardbaar risico in het kader van de externe veiligheid kan achterwege blijven. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik van de woning.

4.1.4. Geluid

Het plan voorziet in het gebruik van een bestaand geluidsgevoelig object als plattelandswoning; de functie wonen blijft gehandhaafd. De plattelandswoning blijft planologisch een bedrijfswoning. De woning hoeft niet nader akoestisch te worden getoetst, omdat geen sprake is van een nieuw object of toename van het aantal geluidsgevoelige objecten. Ook voorziet het plan niet in een wijziging die een externe werking in het kader van industrielawaai tot gevolg heeft. Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.5. Geur

In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is reeds sprake van een bestaand geurgevoelig object. Het gebruik van de woning als plattelandswoning leidt derhalve niet tot extra belemmeringen voor omliggende veehouderijbedrijven. Voor de bedrijfsvoering waar toe de woning behoort is het aspect geur niet relevant, omdat sprake is van een glastuinbouwbedrijf.

In verband met de aanwezigheid van veehouderijen is de achtergrondbelasting van geur vrij hoog. Het geuronderzoek uitgevoerd

t.b.v. het gemeentelijke geurbeleid (geurkaart opgesteld door de omgevingsdienst Zuidoost Brabant) onderschrijft dit. De toekenning van de aanduiding als plattelandswoning aan de voormalige bedrijfswoning bij het glastuinbouwbedrijf leidt wat betreft het aspect geur, niet tot een verandering in het woon- en leefklimaat ter plaatse. Een recente rechtspraak van de Afdeling van 27 januari 2016 ECLI:NL:RVS:2016:156 bevestigt dit. Voor de omliggende veehouders gelden derhalve geen extra belemmeringen op dit punt.

Een en ander leidt tot de conclusie dat het aspect geur geen belemmering vormt voor het gewenste gebruik.

4.1.6. Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Het plan leidt niet tot een toevoeging van woningen en leidt niet tot een extra verkeersgeneratie. Het project heeft geen nadelige invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse en kan worden aangeduid als Niet in betekende mate (NIBM).

Voor het plan is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd om te bepalen of ter plekke van de woning wordt voldaan aan de normen in de Wet luchtkwaliteit als gevolg van de bedrijfsmatige glastuinbouwactiviteiten van het bedrijf waartoe de plattelandswoning behoort. Dit onderzoek is toegevoegd als **bijlage**. Uit dit onderzoek blijkt dat ter plekke van de woning wordt voldaan aan de gestelde normen voor luchtkwaliteit en dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat in de woning.

Daarnaast geldt in het kader van het aspect luchtkwaliteit het Besluit gevoelige bestemmingen. Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen. Dit besluit is om die reden niet op onderhavig bouwplan van toepassing.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

4.2. Natuur

Het plan leidt niet tot een fysieke ingreep. Het plan heeft derhalve geen effect op soorten flora en fauna en leidt niet tot mogelijk effect (externe werking) op beschermde natuur- en/of landschapsgebieden, zoals Natura-2000 gebieden, wetlands, Beschermde- of Staatsnatuurmonumenten en ecologische hoofdstructuur. Een natuurwaardenonderzoek kan derhalve achterwege blijven. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

4.3. Archeologie en cultuurhistorie

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in een (bouwkundige) wijziging van de aanwezige bebouwing, het realiseren/toevoeging van bebouwing of het roeren van de bodem. Het plan heeft derhalve geen invloed op mogelijke cultuurhistorische waarden. Ook mogelijke archeologische waarden in de bodem worden niet verstoord door de ontwikkeling. Gelet op vorenstaande geldt dat de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmering vormen voor het gewenste gebruik.

4.4. Leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt. De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Het voornemen leidt niet tot een fysieke ingreep. Er is geen sprake van belangen van derden op dit punt.

4.5. Verkeer en parkeren

Het plan leidt niet tot een wijziging van de bestaande verkeersstructuur en verkeersafwikkeling. Ook ten aanzien van parkeren treden geen wijzigingen op; parkeren geschiedt op eigen terrein conform de bestaande situatie. In de huidige situatie is voldoende parkeergelegenheid aanwezig. Kortom, het aspect verkeer en parkeren vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.6. Waterhuishouding

Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. Indien aan de orde is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt.

Het plan betreft uitsluitend een (juridische) functieverandering van be-

staande bebouwing. Geconcludeerd kan worden dat er met het initiatief geen waterbelangen gemoeid zijn in het kader van de watertoets. Het aspect waterhuishouding vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

5. CONCLUSIES

Zoals in deze onderbouwing beschreven bestaat vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaar tegen de realisering van het plan en zijn er geen overige planologische danwel milieuhygiënische belemmeringen, aangezien aan de volgende uitgangspunten c.q. randvoorwaarden wordt voldaan:

- het voornemen is niet strijdig met het Rijks- en provinciaal beleid;
- het plan past binnen het gemeentelijke beleid;
- door de realisering van het plan treden er geen conflicterende belangen op ten aanzien van bedrijven en woningen in de omgeving;
- de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid vormen geen beletsel voor de realisatie van het plan;
- het plan heeft geen negatieve invloed op de archeologische waarden, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, de waterhuishouding, natuur en landschap en flora en fauna;
- omdat het een particulier initiatief is, heeft het plan geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën.

Op grond van vorenstaande overwegingen kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen plan niet bezwaarlijk is.

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties
Waardjesweg/Hazeldonk/Bleekerweg
te Heusden-Asten

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties Waardjesweg/Hazeldonk/
Bleekerweg te Heusden-Asten

Onderdeel:	Luchtkwaliteit
Rapportnummer:	P166052.010
Dossiernummer:	P166052
Opdrachtgever:	adressen initiatiefnemers
Opsteller:	M.P.H. Pouls MSc
Status:	definitief
Datum:	10 juni 2016

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Kerkstraat 4
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55
F (045) 575 15 09

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
T (0475) 459 260
F (0475) 459 282

Lindestraat 48
5721 XP Asten
T (0493) 690 944

info@aelmans.com

www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW 8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44



Op onze dienstverlening zijn de algemene voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV van toepassing die u vindt op www.aelmans.com

Inhoud

1	Inleiding.....	3
2	Beleid en wetgeving	5
2.1	Wet Luchtkwaliteit	5
2.1.1	Fijn stof	5
2.2	Europese Richtlijn luchtkwaliteit	6
2.3	Wet plattelandswoningen.....	7
2.4	Activiteitenbesluit	7
3	Toetsing.....	9
3.1.1	Conclusie	10
4	Bijlagen.....	11

1 Inleiding

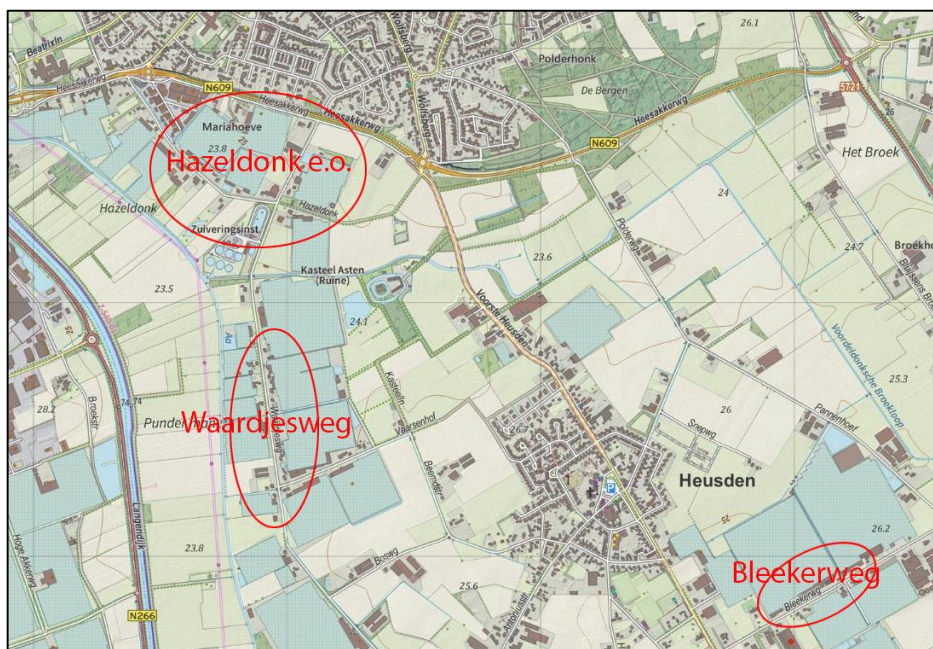
De aanleiding van onderhavig luchtkwaliteitsonderzoek is om te bezien of ter plaatse van de beoogde plattelandswoningen (adressen: zie bijlage 1) sprake is van een goede ruimtelijke ordening in het kader van luchtkwaliteit.

Het doel is om de agrarische bedrijfswoningen ter plaatse van de onderzoekslocaties aan te duiden als 'plattelandswoning'. De agrarische bedrijfswoningen zullen daarmee bewoond mogen worden door derden (burgers) die geen functionele relatie hebben met het bijbehorende agrarische bedrijf.

De op 1 januari 2013 in werking getreden Wet plattelandswoningen regelt dat plattelandswoningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Naar aanleiding van jurisprudentie (Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 februari 2015) is bepaald dat op basis van Europese regelgeving ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit wel beoordeeld dient te worden.

In het kader van de toekenning van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' ter plaatse van de agrarische bedrijfswoningen dient in het kader van het aspect 'luchtkwaliteit' onderzocht te worden of er voldaan kan worden aan de eisen voor de luchtkwaliteit en of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

De gemeente Asten heeft aan initiatiefnemers gevraagd om ook voor deze omvorming middels een onderzoek aan te tonen dat de luchtkwaliteit voldoende is om de omvorming vanuit een goed woon- en leefklimaat te kunnen verantwoorden.



Uitsnede topografische kaart met aanduiding plangebied

2 Beleid en wetgeving

2.1 Wet Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Indien een project aangeduid kan worden als Niet in betekende mate (NIBM), vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex artikel 5.16 Wm.

In het besluit NIBM (niet in betekende mate) wordt gesteld dat een project NIBM is wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂. In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 1.500 woningen niet in betekende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

2.1.1 Fijn stof

Fijn stof (PM10) is een verzamelnaam voor uiteenlopende deeltjes die door de lucht zweven: roetdeeltjes, opstuvend zand, uitlaatgassen, zeezout, plantmateriaal, cementdeeltjes en bijvoorbeeld stukjes afgesleten autoband of wegdek. Fijn stof kan ook ontstaan door reacties tussen verschillende gassen in de lucht. De gemiddelde hoeveelheid (concentratie) fijn stof in Nederland is hoger in het zuiden, nabij grotere steden en bij grote industriegebieden. Fijn stof is dus een vorm van luchtvervuiling en heeft een ongunstig effect op de gezondheid van mensen. Tot fijn stof worden in de lucht zwevende deeltjes kleiner dan 10 micrometer (µm) gerekend. Fijn stof blijft in de lucht zweven en bestaat uit deeltjes van verschillende grootte, van verschillende herkomst en daardoor met een verschillende chemische samenstelling. Verkeer, industrie en landbouw zijn de belangrijkste bronnen.

Op grond van de Wet milieubeheer gelden voor fijn stof de volgende grenswaarden:

- De jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes is maximaal 40 µg/m³;
- De daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden.

Bij toetsing van berekende concentraties PM10 aan de grenswaarden, mogen de concentraties worden gecorrigeerd voor de aanwezigheid van zeezout in de lucht. De zeezoutaf trek mag op het resultaat worden toegepast, als er sprake is van een grenswaarde-overschrijding van PM10. Het betreft dan een aftrek van de bijdrage van een natuurlijke bron op de achtergrondconcentratie. Het toepassen van de zeezoutaf trek is vastgelegd in de Wet milieubeheer. De hoogte van deze aftrek is vastgelegd in de ministeriële 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007'.

Per provincie is eveneens een correctie op het aantal overschrijdingsdagen voor de etmaalgemiddelde norm bepaald dat in mindering kan worden gebracht. Het voor zeezout gecorrigeerde aantal overschrijdingsdagen bedraagt:

- 4 dagen in Noord-Holland en Zuid-Holland;
- 3 dagen voor Friesland, Flevoland, Utrecht en Zeeland;
- 2 dagen in Groningen, Drenthe, Overijssel, Gelderland, Noord-Brabant en Limburg.

2.2 Europese Richtlijn luchtkwaliteit

De Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) voorziet in maatregelen die erop gericht zijn:

- doelstellingen voor de luchtkwaliteit te omschrijven en vast te stellen die bedoeld zijn om de schadelijke gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu als geheel te vermijden, te voorkomen of te verminderen;
- de luchtkwaliteit in de lidstaten op basis van gemeentelijke methoden en criteria te beoordelen;
- gegevens over de luchtkwaliteit te verkrijgen, teneinde luchtverontreiniging en hinder te helpen bestrijden en de langetermijntrends en –verbeteringen die het gevolg zijn van nationale en communautaire maatregelen te bewaken;
- ervoor te zorgen dat deze gegevens over de luchtkwaliteit en de bevolking ter beschikking worden gesteld;
- de luchtkwaliteit waar zij goed is in stand te houden en in andere gevallen te verbeteren;
- een verhoogde samenwerking tussen de lidstaten bij de vermindering van de luchtverontreiniging te bevorderen.

De Europese Unie heeft in de Europese Richtlijn luchtkwaliteit grenswaarden en streefwaarden voor stoffen in de lucht. De grenswaarden gelden voor de stoffen zwaveldioxide, fijn stof, stikstofdioxide, lood, benzeen en koolmonoxide. Deze waarden mogen niet worden overschreden. De streefwaarden gelden voor ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. EU-lidstaten moeten zorgen dat zij onder deze streefwaarden blijven.

Op 4 februari 2015 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in het kader van het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Weert (uitspraak 201306630/5).

De vraag die in dit kader aan de orde werd gesteld, is of de toekenning van de aanduiding 'plattelandswoning' gevolgen kan hebben voor het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf. Specifiek ging het hier om het aspect luchtkwaliteit. Op grond van de Wet plattelandswoningen blijft de door derden bewoonde bedrijfswoning deel uitmaken van de inrichting en hoeft er daardoor niet te worden getoetst of de luchtkwaliteit ter plaatse van de plattelandswoning voldoet aan de gestelde normen. De Afdeling haalt echter met deze uitspraak een streep door deze regeling voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Anders dan in de wet is bepaald, dient ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit namelijk wel beoordeeld te worden.

Op grond van de Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) dient namelijk overal een beoordeling plaats te vinden van de luchtkwaliteit. Slechts in een aantal specifiek in de richtlijn genoemde gevallen hoeft geen beoordeling plaats te vinden van de naleving van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit met het oog op de bescherming van de menselijke gezondheid. De Afdeling concludeert dat de plattelandswoning niet valt onder één van de in de richtlijn genoemde

uitzonderingen, zodat het bevoegd gezag moet beoordelen of het toekennen van de aanduiding mogelijk is met het oog op de luchtkwaliteit.

2.3 Wet plattelandswoningen

Op 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. De Wet plattelandswoningen regelt het volgende:

- plattelandswoningen kunnen worden opgenomen in het bestemmingsplan, waarmee het beschermingsniveau ten opzichte van het agrarische bedrijf wordt bepaald. Bewoning door derden, die geen binding hebben met het ter plaatse opererende agrarische bedrijf, wordt toegestaan.
- de bestemming van gebouwen zoals opgenomen in het bestemmingsplan bepalend is voor de mate van milieubescherming en niet langer het feitelijk gebruik;

Plattelandswoningen zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die door derden (burgers) worden bewoond. De Wet Plattelandswoningen maakt het mogelijk dat een voormalige agrarische bedrijfswoning bewoond mag worden door iemand die geen functionele relatie heeft met het bijbehorende agrarische bedrijf. Personen die geen functionele relatie (meer) hebben met het agrarisch bedrijf kunnen ook burgers zijn die nog nooit een functionele relatie hebben gehad met het agrarische bedrijf. De wet regelt dat deze woningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Tegen hinder afkomstig van omliggende bedrijven wordt de plattelandswoning wel beschermd. Om deze vorm van burgerbewoning toe te staan dient het bevoegde gezag deze woningen wel specifiek aan te wijzen als plattelandswoning / voormalig agrarische bedrijfswoning in het ruimtelijke plan.

Een expliciete voorwaarde voor de toekenning van een plattelandswoning is dat de landbouwinrichting (agrarisch bedrijf) in werking moet zijn.

2.4 Activiteitenbesluit

Ten aanzien van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning van de initiatiefnemers behoort, kan worden gesteld dat dit bedrijf qua milieuwetgeving valt het zogenaamde Activiteitenbesluit (voorheen Besluit glastuinbouw).

De emissies van de omliggende agrarische bedrijven zijn verwerkt in de achtergrondconcentratie en behoeft derhalve niet separaat beschouwd te worden.

3 Toetsing

Bijdrage verkeers- en vervoersbewegingen en stookinstallaties

Ten aanzien van concentratie fijn stof (PM10) ter plaatse van de plattelandswoning als gevolg van verkeers-/vervoersbewegingen en de stookinstallaties is een berekening gemaakt met Geomilieu versie 3.11. Hierbij is uitgegaan van het feit dat de aan- en afvoerbewegingen behorende bij de bedrijfslocatie over de ontsluiting/erf van de plattelandswoning van initiatiefnemers voeren. Dit zal in de nieuwe situatie mogelijk niet het geval zijn, waardoor voornoemde insteek als een worst-case benadering kan worden beschouwd. Er is met 20 lichte voertuigbewegingen gerekend en met 50 zware motorvoertuigen (worst-case).

Het blijkt uit de berekening dat de bronbijdrage ten gevolge van de aan- en afvoerbewegingen te verwaarlozen is (zie bijlage). De concentratie fijn stof ter plaatse van de toetspunten is nagenoeg gelijk aan het achtergrondniveau.

Ten aanzien van de bijdrage van de stookinstallatie van het agrarisch bedrijf (glastuinbouwbedrijf) is met hetzelfde programma Geomilieu versie 3.11 (STACKS-D) een worst-case berekening gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 in het glastuinbouwgebied Waardjesweg. Uit deze worst-case berekening (gerekend met een oudere stookinstallatie en gesitueerd op een korte afstand van ca. 10 meter van de woning) blijkt dat de bronbijdrage van de stookinstallatie ook zeer beperkt is.

Bij deze berekening zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- per ha kas is normaal gesproken ca. 0,85 MW aan stookcapaciteit nodig;
- per MW wordt er door de ketel gemiddeld 575 m³ rookgas per uur geproduceerd bij continu gebruik. Dit is gebaseerd op praktijkcijfers waaruit blijkt dat per ha gemiddeld ca. 335.000 m³ gas gebruikt wordt. Per m³ gas wordt er ca. 15 m³ rookgas geproduceerd;
- in de bestaande situatie geldt op grond van de emissie-eisen uit Bees voor gasgestookte ketels een stof-eis van 5 mg/m³. Ketels op aardgas voldoen automatisch aan deze eis. Er is derhalve gerekend met de PM10-emissie van 5 mg/m³;
- De schoorsteenhoogte bedraagt 9 meter.

Uit gegevens van het RIVM (Atlas leefomgeving) blijkt dat de jaargemiddelde concentratie fijn stof ter plaatse van de toekomstige plattelandswoningen nergens de grenswaarde overschrijdt (zie bijlage 1).

De berekening die is gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 is, zoals beschreven, 'worst-case' (zie bijlage 2). Vanwege deze worst-case benadering en het feit dat de overige locaties vergelijkbaar zijn, kan, mede gezien de achtergrondconcentraties, gezien de hoogte van de bronbijdrages van verkeer en de stookinstallatie, worden gesteld dat op alle locaties voldaan wordt aan de normen zoals die zijn gesteld.

Overschrijdingsdagen

De landelijke norm voor fijn stof bedraagt 40 microgram/m³. Het aantal overschrijdingsdagen dat het daggemiddelde boven de 50 microgram/m³ uit komt mag niet hoger zijn dan 35. In de situatie die is onderzocht bedraagt het aantal overschrijdingsdagen 12,07.

Geconcludeerd kan worden dat ter plaatse van de toetspunten ruimschoots aan de luchtkwaliteitsnormen wordt voldaan. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

3.1.1 Conclusie

Op basis van bovenstaande en de uitgevoerde berekeningen kan worden gesteld dat voor alle locaties ruimschoots aan de normen die gelden voor luchtkwaliteit, voldaan kan worden. Er kan derhalve worden geconcludeerd dat voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit er een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden.

4 Bijlagen

1. luchtfoto met aanduiding locaties en achtergrondwaarden
2. Berekeningen locatie Waardjesweg 64

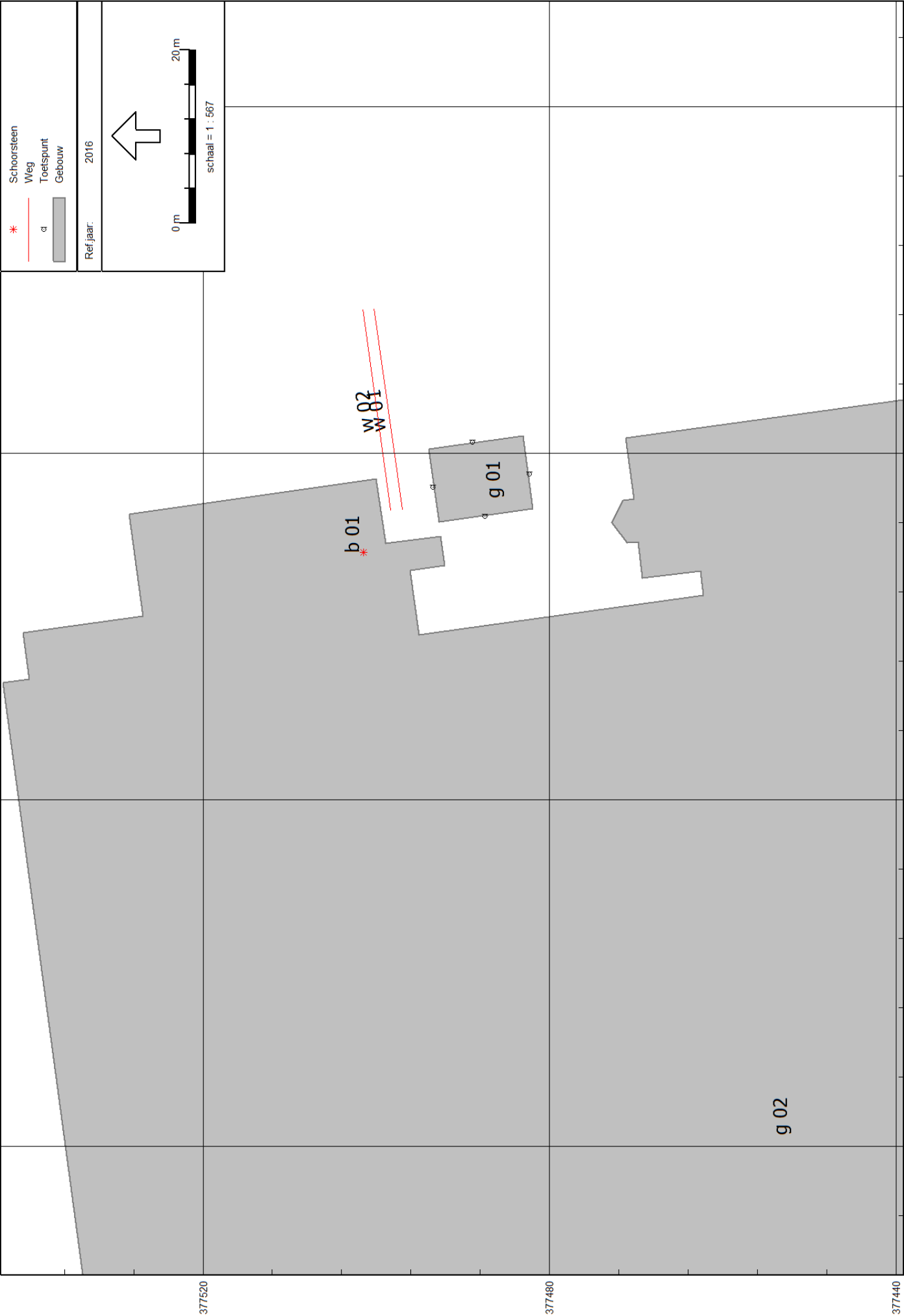
Bijlage 1

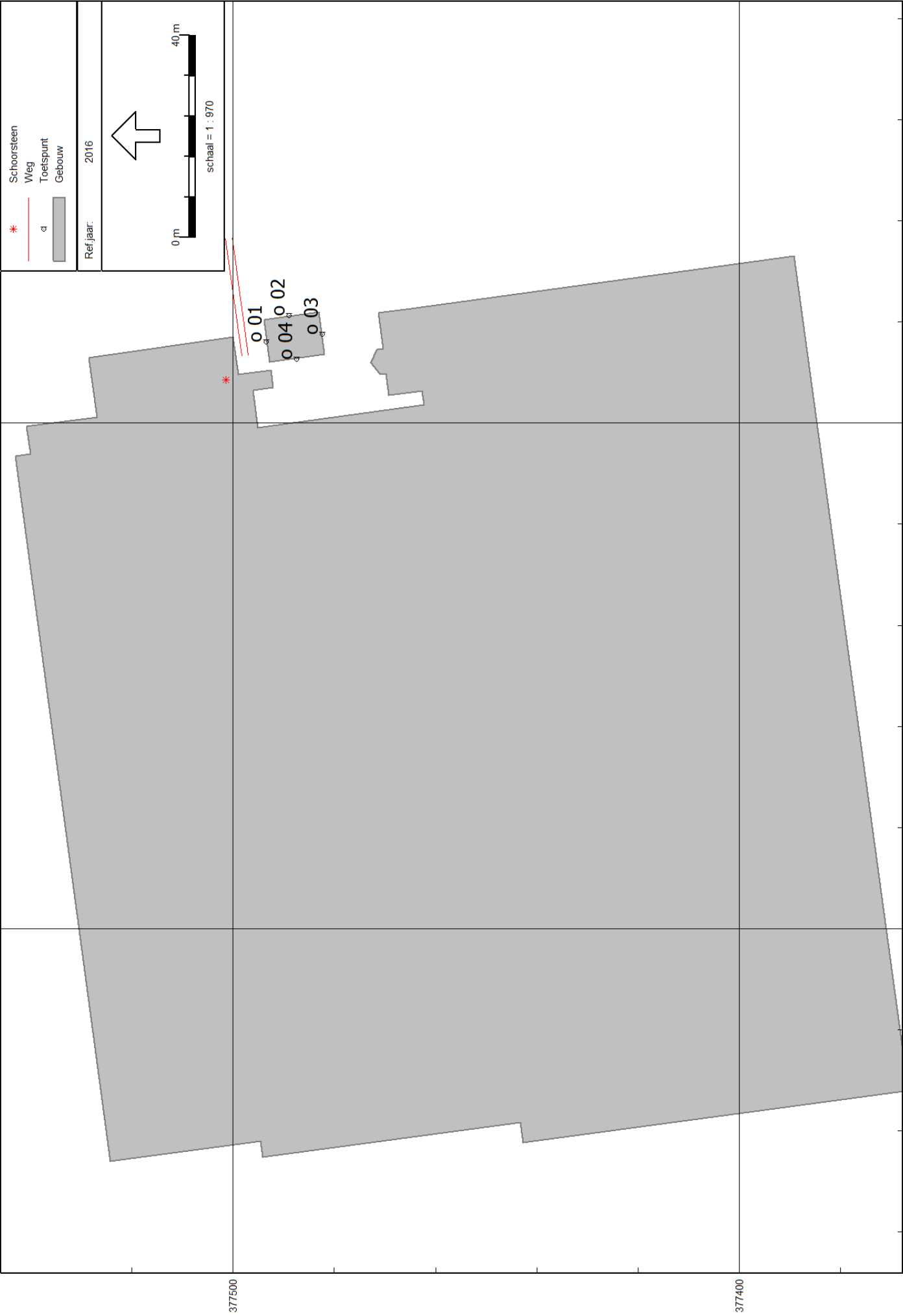












Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016

Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Schoorstenen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	X	Y	Hoogte	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Emis PM10	Bedr. uren
b 01	179908,52	377501,46	9,00	0,60	0,70	0,810	288,0	0,00000559	4500,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	%Int(D)	%Int(A)	%Int(N)	%LV(D)	%LV(A)	%LV(N)	%MV(D)	%MV(A)	%MV(N)	%ZV(D)	%ZV(A)	%ZV(N)
w 01	8,33	--	--	--	--	--	--	--	--	100,00	--	--
w 02	8,33	--	--	100,00	--	--	--	--	--	--	--	--

Locatie: Waardjesweg te Asten

Lijst van toetspunten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016

Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Rekenpunten, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	X	Y
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39
o 04	gevel west	179912,70	377487,47

Locatie: Waardjesweg te Asten

Lijst van gebouwen

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Gebouwen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Hoogte
g 01	Plattelandswoning	8,00
g 02	Bedrijfsgebouw	8,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Resultaten PM10 totaal

Rapport: PM10
 Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Resultaten voor model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Referentiejaar: 2016

Toetspunt	Omschrijving	X	Y	Conc. [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	AG [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Bron [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44	23,240	23,230	0,010
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90	23,258	23,230	0,028
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39	23,265	23,230	0,035
o 04	gevel west	179912,70	377487,47	23,244	23,230	0,014

GEMEENTE ASTEN

**Ruimtelijke onderbouwing
Plattelandswoning,
Bleekerweg 5 te Heusden**

INHOUD

BLZ

1. INLEIDING	1
1.1. Aanleiding en doelstelling.....	1
1.2. Plangebied.....	1
1.3. Geldend bestemmingsplan.....	2
2. PLANONTWIKKELING	3
3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING	5
3.1. Wet plattelandswoningen	5
3.2. Verordening Ruimte.....	5
3.3. Gemeentelijk kader.....	8
3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten	8
3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen.....	8
3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied.....	8
3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap.....	10
3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid.....	10
4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN	11
4.1. Milieu	11
4.1.1. Bedrijven en milieuzonering	11
4.1.2. Bodem	12
4.1.3. Externe veiligheid	12
4.1.4. Geluid	12
4.1.5. Geur.....	12
4.1.6. Luchtkwaliteit	13
4.2. Natuur.....	14
4.3. Archeologie en cultuurhistorie	14
4.4. Leidingen	14
4.5. Verkeer en parkeren.....	14
4.6. Waterhuishouding.....	14
5. CONCLUSIES.....	17

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doelstelling

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om het gebruik van de aanwezige (agrarische) bedrijfswoning op de locatie Bleekerweg 5 te Heusden ten behoeve van burgerbewoning planologisch te regelen door de woning als plattelandswoning te bestemmen.

Op genoemde locatie is sprake van een agrarische glastuinbouwlocatie, waarbij zowel het gebruik als eigendom van de bedrijfswoning niet meer gelijk is aan de gebruiker/eigenaar van het glastuinbouwbedrijf. Hierdoor is voor wat betreft de gebruikssituatie sprake van strijdigheid met de vigerende bestemming. Deze strijdigheid moet worden opgeheven.

Met de inwerkingtreding van de 'Wet plattelandswoningen' op 1 januari 2013 kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en aan bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat dit leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf, waardoor het agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. De woning blijft planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf, zonder een wijziging van het beschermingsregime van de woning

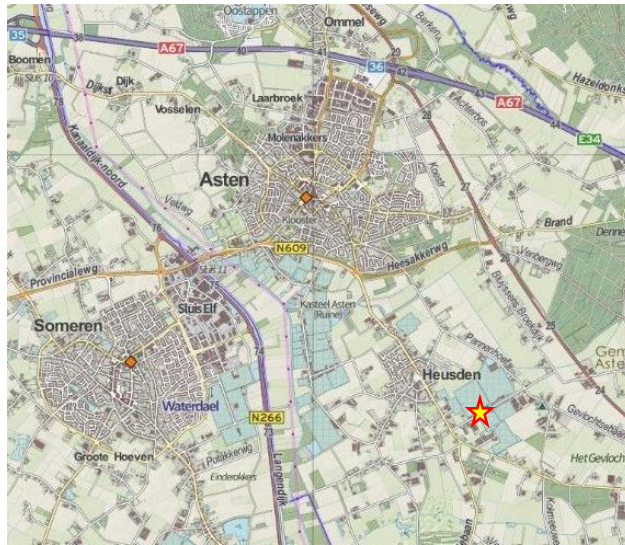
De gemeente Asten ziet aanknopingspunten in het ruimtelijk beleid en de Wet plattelandswoningen om in onderhavige situatie te voorzien in een plattelandswoning ten behoeve van het gebruik van de bedrijfswoning door derden/burgers, en wil deze ontwikkeling opnemen in haar bestemmingsplan Buitengebied. Deze toelichting fungeert daarbij als ruimtelijke onderbouwing.

1.2. Plangebied

De locatie aan de Bleekerweg 5 is gelegen in het buitengebied van de gemeente Asten, in het glastuinbouwconcentratiegebied aan de Bleekerweg. Dit gebied ligt ten oosten van de kern Heusden. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Asten, sectie P nummer 1902.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het glastuinbouwconcentratiegebied. De directe omgeving van het de locatie wordt dan ook gekenmerkt door een tuinbouwlandschap met kassen. Het plangebied wordt begrensd door diverse glastuinbouwbedrijven. Ten noordwesten van de planlocatie is de kern Heusden gelegen. Ten zuidwesten

van de planlocatie bevinden zich enkele burgerwoningen en intensieve veehouderijbedrijven.

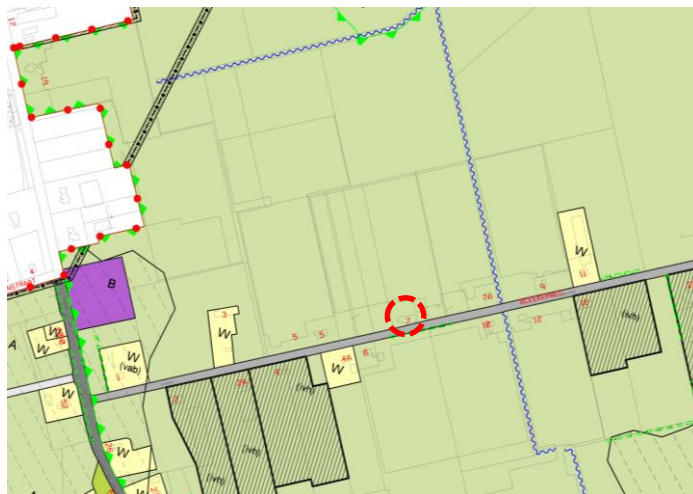


Uitsnede globale situering planlocatie

1.3. Geldend bestemmingsplan

Voor de locatie vigeert het bestemmingsplan Buitengebied Asten 2008. De locatie is bestemd als Agrarisch en is gelegen binnen de gebiedsaanduiding Concentratiegebied glastuinbouw. Op basis van het vigerende bestemmingsplan betreft de woning een bedrijfswoning behorende bij een glastuinbouwbedrijf. Het gebruik van de bedrijfswoning voor burgerbewoning c.q. als plattelandswoning is niet voorzien in dit bestemmingsplan. Het gebruik is dan ook op basis van het bestemmingsplan niet mogelijk. Om het gebruik alsnog mogelijk te maken dient het bestemmingsplan te worden herzien.

Het planvoornemen voorziet in het planologische regelen van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning als plattelandswoning.



Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied 2008 met planlocatie rood gemarkeerd

2. PLANONTWIKKELING

De planontwikkeling voorziet in het reguleren van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning Bleekerweg 5 te Heusden als plattelandswoning. De initiatiefnemer, de heer P.A.J.M. Aarts, wil van de bedrijfswoning een plattelandswoning maken, omdat de woning qua gebruik geen onderdeel meer uitmaakt van het glastuinbouwbedrijf Groentekwekerij 't Bleekerven BV en ook niet in eigendom is van dit glastuinbouwbedrijf. Op dit moment wordt deze bedrijfswoning dan ook niet meer bewoond in het kader van de agrarische bedrijfsvoering. Om deze strijdige planologische situatie op te heffen is onderhavig bestemmingsplan opgesteld.



Uitsnede luchtfoto met planlocatie blauw gemarkeerd

In april 2016 heeft de initiatiefnemer samen met anderen een verzoek ingediend voor een plattelandswoning. De plattelandswoning blijft met realisering van het verzoek als bedrijfswoning onderdeel uitmaken van het glastuinbouwbedrijf, maar kan tevens worden gebruikt door derden. Het aanwezige agrarische glastuinbouwbedrijf is en blijft in werking. Milieutoetsing van de agrarische glastuinbouwactiviteiten op deze bedrijfswoning is derhalve niet aan de orde, met uitzondering van luchtkwaliteit.

Het planologisch bestemmen van een bedrijfswoning als plattelandswoning heeft uitsluitend betrekking op het gebruik. Bij omzetting van

een bedrijfswoning naar een plattelandswoning blijft het stedenbouwkundig beeld gelijk. Het verzoek past binnen de Wet Plattelandswoningen en het gemeentelijke beleid. Een plattelandswoning is de meest voor de hand liggende oplossing om het feitelijke gebruik te reguleren.

3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING

3.1. Wet plattelandswoningen

Door het Rijk is wetgeving opgesteld ten aanzien van de 'plattelandswoning', die per 1 januari 2013 in werking is getreden. Het betreft een wijzigingswet voor de artikelen 1.1a en 2.14 van de Wabo alsmede artikel 11.1 van de Wet milieubeheer.

Deze wetgeving gaat in op de problematiek dat voorheen geen burgerbewoning mocht plaatsvinden in een voormalige agrarische bedrijfswoning, zonder dat het agrarische bedrijf waartoe de woning voorheen behoorde, daar negatieve effecten van ondervond in de bedrijfsvoering. De oplossing van de problematiek rond de plattelandswoningen is voor een belangrijk deel gezocht in aanpassing van wet- en regelgeving op het terrein van milieu. Hierbij is geregeld dat alleen nog het planologische regime bepalend is voor de mate van bescherming tegen nadelige milieueffecten die aan een woning toekomt, en niet langer het – al dan niet met dat planologische regime strijdige – feitelijke gebruik. Voor de wet blijft de plattelandswoning een bedrijfswoning, maar gelden er niet de strenge milieunormen die bij gewone burgerwoningen van toepassing zijn¹.

Deze nieuwe regelgeving heeft alleen betrekking op afgesplitste bedrijfswoningen en het voormalig bedrijf waar deze woning toe behoorde. In andere gevallen blijft de huidige milieu wet- en regelgeving van kracht. De wetswijziging heeft tot gevolg dat voormalige agrarische bedrijfswoningen kunnen worden aangewezen als 'plattelandswoning'. Hierdoor kan een (voormalige) bedrijfswoning worden bewoond door gewone burgers. Onderhavig verzoek past binnen de wet.

3.2. Verordening Ruimte

De Verordening ruimte is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan de door de gemeente op te stellen bestemmingsplannen en beheersverordeningen en vormt een direct toetsingskader voor bouwaanvragen. De Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 (Vr) is reeds op 19 maart 2014 in werking getreden, maar op 10 juli 2015 opnieuw geheel vastgesteld. De later genomen besluiten voor

¹ Naar aanleiding van een gerechtelijke uitspraak van 4 februari 2015 dient bij vaststelling van een bestemmingsplan dat een plattelandswoning mogelijk maakt, onafhankelijk van de Wet plattelandswoningen wel rekening te worden gehouden met de reguliere Luchtkwaliteitseisen. Dit betekent dat de luchtkwaliteit bij de voormalige agrarische bedrijfswoning, evenals bij een reguliere woning moet worden beoordeeld, conform artikel 5.2 van de Wet milieubeheer. Indien daarbij een overschrijding van een grenswaarde voor fijn stof aannemelijk is, dient de luchtkwaliteit nader te worden onderzocht en waar nodig maatregelen te worden getroffen.

specifieke kaartaanpassing zijn opgenomen in de geconsolideerde versie van 1 januari 2016.

Belangrijk voor het beleid in het buitengebied is de zonering van het agrarische gebied, de groenblauwe mantel en de ecologische hoofdstructuur. Aan deze zonering zijn de ontwikkelingsmogelijkheden gekoppeld voor de agrarische en niet agrarische functies. De locatie van voorliggende ontwikkeling is gelegen in de structuur Gemengd landelijk gebied en maakt tevens onderdeel uit van het aangeduid vestigingsgebied glastuinbouw.



Uitsnede Verordening Ruimte, vestigingsgebied glastuinbouw

Het Gemengd landelijk gebied betreft agrarische gronden, gelegen buiten de groenblauwe structuur. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers, maar de agrarische functies worden in samenhang met de andere functies uitgeoefend.

De provincie vraagt de provincie aan gemeenten om aan te geven welke ontwikkelingsmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelands economie en in welke gebieden het agrarisch gebruik prevaleert. Functies die niet passen bij het gewenste ontwikkelingsperspectief worden in de bestemmingsplannen uitgesloten.

Voor gebieden binnen de aanduiding ‘vestigingsgebied glastuinbouw’ wordt een in hoofdzaak agrarische economie nagestreefd, waar ontwikkelingsmogelijkheden aan de glastuinbouwbedrijven kan worden geboden. Conform het provinciaal beleid inzake de concentratie van glastuinbouw is het van belang dat in deze gebieden ruimte behouden blijft voor de ontwikkeling van de glastuinbouw ten behoeve van een optimale inrichting van het gebied. Een gemeente kan in dit gebied ook niet agrarische functies toelaten, mits deze de ontwikkeling van het vestigingsgebied niet frustreren.

Met voorgenomen ontwikkeling (‘aanwijzing van een plattelandswoning’) Er wordt een bijdrage geleverd aan de leefbaarheid binnen het gemengd landelijk gebied, doordat leegstand van de agrarische bedrijfswoning wordt voorkomen. Het gebruik van de bedrijfswoning als plattelandswoning heeft geen gevolgen voor de aanwezig glastuinbouw. Met de aanduiding plattelandswoning worden de omliggende agrarische glastuinbouwbedrijven in tegenstelling tot bij wijziging naar een ‘reguliere’ burgerwoonbestemming, niet belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

Het toekennen van een plattelandswoning in het buitengebied wordt daarom als een passende ontwikkeling in het gemengd landelijk gebied en vestigingsgebied glastuinbouw beschouwd

Daarnaast stelt de Verordening Ruimte dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, dient bij te dragen aan het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in ieder geval in dat, ingeval van vestiging van een ruimtelijke ontwikkeling, sprake is van een compacte opzet met een concentratie van bebouwing en zoveel mogelijk gebruik van bestaande bouwpercelen en bebouwing. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de maat en schaal van de ontwikkeling en de impact op de omgeving.

Onderhavige planontwikkeling voorziet in het reguleren van het (her)gebruik van bestaande bebouwing op een bestaand bouwperceel.

Dit betreft een ontwikkeling met een dusdanig geringe ruimtelijke invloed heeft, dat hiervoor geen extra tegenprestatie in de vorm van een kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vereist.

Onderhavig plan past gelet op bovenstaande binnen de regels van de Verordening Ruimte.

3.3. Gemeentelijk kader

3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten

In de Glastuinbouwvisie Asten heeft de gemeente haar visie ten aanzien van de sector weergegeven en haar ruimtelijke keuzes verwoord waar ontwikkelingen wenselijk worden geacht. De glastuinbouw is binnen de gemeente economisch en maatschappelijk van betekenis en de gemeente biedt waar mogelijk de glastuinbouw ontwikkelingsruimte. Primair doel is de glastuinbouw in Asten daar te situeren waar dit voor de lange termijn een duurzaam perspectief biedt: de glastuinbouwconcentratiegebieden. De gemeente erkent dat in de glastuinbouwconcentratiegebieden ook sprake is van overig niet glastuinbouwgebruik in deze gebieden, waaronder wonen. Vanwege de hoge graad aan verstening en saneringskosten is het omzetten van het niet glastuinbouwgebruik naar glastuinbouw niet reëel.

3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen

Op gemeentelijk niveau heeft de 'Wet plattelandswoningen' een uitwerking gekregen in de Beleidsnota plattelandswoningen. De beleidsnota plattelandswoningen van de gemeente Asten vormt het afwegingskader om bedrijfswoningen die niet langer als zodanig functioneren onder voorwaarden te bestemmen als plattelandswoning. Hiermee wordt het mogelijk om dergelijke woningen ook door derden te laten gebruiken.

3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied

In het in voorbereiding zijnde nieuwe bestemmingsplan buitengebied is het beleid ten aanzien van plattelandswoningen opgenomen als wijzigingsbevoegdheid, ook binnen de glastuinbouwbestemming. De locatie Bleekerweg 5 te Heusden voldoet aan de gestelde criteria van deze wijzigingsbevoegdheid:

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming wijzigen ten einde de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning' toe te kennen. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden dan wel beperkingen:

- a. het aanwijzen van plattelandswoningen dient zich te beperken tot bestaande knelpuntsituaties. Als peildatum wordt de datum

van bekendmaking van de gemeentelijke 'Beleidsnota plattelandswoningen' gehanteerd, zijnde 11 mei 2015;

De woning Bleekerweg 5 betreft een bestaande knelpuntsituatie. Uit de kadastrale gegevens blijkt dat voor de peildatum al sprake was van de plattelandswoningsituatie, namelijk ontstaan op 31-10-2011.

- b. de aanwijzing van een plattelandswoning mag niet leiden tot aanvraag van nieuwe bedrijfswoning(en) op enige termijn;

Alvorens het verzoek tot plattelandswoning is ingediend is het verzoek afgestemd met de ondernemer van het glastuinbouwbedrijf. Er is geen sprake van nieuwe bedrijfswoningen. Dit kan derhalve planologisch worden vastgelegd.

- c. een plattelandswoning wordt alleen toegestaan als het bijbehorend agrarisch bedrijf actief is en ook in de nabije toekomst actief blijft. Als het agrarisch bedrijf gestopt is of op korte termijn gaat stoppen dient aan de gehele locatie een andere herbestemming gegeven te worden;

Er is sprake van een glastuinbouwbedrijf met bijbehorende agrarische bedrijfsexploitatie.

- d. bij het aanwijzen van een plattelandswoning wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. De gemeente stelt geen minimale eisen aan bijvoorbeeld de achtergrondbelasting van geur of het geluidsniveau als gevolg van het bijbehorend agrarisch bedrijf. Voor het aspect luchtkwaliteit dient wel voldaan te worden aan de normen uit de Wet luchtkwaliteit, die zijn gebaseerd op Europese wetgeving;

In de woning Bleekerweg 5 wordt voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit; zie verder onder 4. Hiertoe is ook een separaat luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd en als **bijlage** toegevoegd.

- e. voor de plattelandswoning gelden dezelfde bouwregels als voor een (agrarische) bedrijfswoning.

Initiatiefnemer is er van op de hoogte dat dezelfde bouwregels gelden als voor een agrarische bedrijfswoning. De bouwregels die gelden voor agrarische bedrijfswoningen zullen in acht worden genomen.

3.3.4. *Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap*

De gemeente Asten heeft in haar Structuurvisie Kwaliteitsverbetering van het landschap beoogd te regelen dat ontwikkelingen in het buitengebied onder voorwaarden van ruimtelijke kwaliteit kunnen plaatsvinden. Tevens is vastgelegd hoe de mate van ruimtelijke kwaliteitsmaatregelen dient te worden bepaald. Op basis van deze structuurvisie kan onderhavig plan (planologische functiewijziging van een bestaande woning) als een ontwikkeling zonder impact worden beschouwd. Hiervoor hoeft derhalve geen bijdrage te worden geleverd in het kader van ruimtelijke kwaliteit.

3.3.5. *Afweging gemeentelijk beleid*

Gelet op vorenstaande kan worden geconcludeerd dat het plan voldoet aan alle voorwaarden zoals vastgelegd in het gemeentelijke beleid.

4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN

4.1. Milieu

4.1.1. *Bedrijven en milieuzonering*

Vanuit het aspect 'goede ruimtelijke ordening' dient er voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinder veroorzakende (o.a. bedrijven) en hindergevoelige functies (waaronder woningen). Hiervoor worden de afstanden uit de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als maatgevend beschouwd. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder.

De locatie is gelegen in glastuinbouwconcentratiegebied. Op basis van het vigerende bestemmingsplan zijn glastuinbouwbedrijven binnen het hele concentratiegebied toegestaan en zijn binnen het gehele concentratiegebied bedrijfsgebouwen inclusief kassen en andere bouwwerken ten behoeve van glastuinbouwbedrijven rechtstreeks toegestaan. De afstand tussen de woning en de kadastrale percelen die ten dienste staan van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning behoort is veelal minder dan VNG-norm van 30 meter.

Met het in werking treden van de 'wet plattelandswoning' kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat het naastgelegen agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. Bij het aanwijzen van een plattelandswoning blijft de woning planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch glastuinbouwbedrijf en wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. Met deze mogelijkheid is immers bedoeld een verruiming van de bewoningsmogelijkheden te kunnen realiseren zonder dat dit automatisch leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf.

Het planvoornemen zelf voorziet niet in het toevoegen van een gevoelige functie, maar in het reguleren van het gebruik van een bedrijfswoning door derden. Bedrijven in de omgeving worden als gevolg van het plan derhalve niet (extra) belemmerd. Ditzelfde geldt ten aanzien van de (eigen) bedrijfsvoering van het agrarisch glastuinbouwbedrijf; de plattelandswoning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en vormt derhalve geen belemmering. Daarnaast is ter plaatse van de bestaande woning sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In navolgende paragrafen is nader ingegaan op de milieuaspecten.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.1.2. *Bodem*

Het plan reguleert uitsluitend het gebruik van de bestaande bedrijfs-woning als plattelandswoning. De woning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en van het agrarisch bouwvlak. De woon-functie van het gebouw blijft derhalve gehandhaafd en leidt niet tot nieuw ruimtebeslag en bodemingrepen. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.3. *Externe veiligheid*

Externe veiligheid gaat over de beheersing van activiteiten met gevaarlijke stoffen. Het plan voorziet niet in de oprichting van een Beveiligingsinrichting of een andere stationaire risicobron. Ook is geen sprake van het realiseren en/of toevoegen van een zogenaamd kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object. Een verder afweging of de planontwikkeling al dan niet leidt (on)aanvaardbaar risico in het kader van de externe veiligheid kan achterwege blijven. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik van de woning.

4.1.4. *Geluid*

Het plan voorziet in het gebruik van een bestaand geluidsgevoelig object als plattelandswoning; de functie wonen blijft gehandhaafd. De plattelandswoning blijft planologisch een bedrijfswoning. De woning hoeft niet nader akoestisch te worden getoetst, omdat geen sprake is van een nieuw object of toename van het aantal geluidsgevoelige objecten. Ook voorziet het plan niet in een wijziging die een externe werking in het kader van industrielawaai tot gevolg heeft. Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.5. *Geur*

In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is reeds sprake van een bestaand geurgevoelig object. Het gebruik van de woning als plattelandswoning leidt derhalve niet tot extra belemmeringen voor omliggende veehouderijbedrijven. Voor de bedrijfsvoering waar toe de woning behoort is het aspect geur niet relevant, omdat sprake is van een glastuinbouwbedrijf.

In verband met de aanwezigheid van veehouderijen is de achtergrondbelasting van geur vrij hoog. Het geuronderzoek uitgevoerd

t.b.v. het gemeentelijke geurbeleid (geurkaart opgesteld door de omgevingsdienst Zuidoost Brabant) onderschrijft dit. De toekenning van de aanduiding als plattelandswoning aan de voormalige bedrijfswoning bij het glastuinbouwbedrijf leidt wat betreft het aspect geur, niet tot een verandering in het woon- en leefklimaat ter plaatse. Een recente rechtspraak van de Afdeling van 27 januari 2016 ECLI:NL:RVS:2016:156 bevestigt dit. Voor de nabij gelegen veehouderijen gelden geen extra belemmeringen op dit punt.

Een en ander leidt tot de conclusie dat het aspect geur geen belemmering vormt voor het gewenste gebruik.

4.1.6. Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Het plan leidt niet tot een toevoeging van woningen en leidt niet tot een extra verkeersgeneratie. Het project heeft geen nadelige invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse en kan worden aangeduid als Niet in betekende mate (NIBM).

Voor het plan is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd om te bepalen of ter plekke van de woning wordt voldaan aan de normen in de Wet luchtkwaliteit als gevolg van de bedrijfsmatige glastuinbouwactiviteiten van het bedrijf waartoe de plattelandswoning behoort. Dit onderzoek is toegevoegd als **bijlage**. Uit dit onderzoek blijkt dat ter plekke van de woning wordt voldaan aan de gestelde normen voor luchtkwaliteit en dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat in de woning.

Daarnaast geldt in het kader van het aspect luchtkwaliteit het Besluit gevoelige bestemmingen. Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen. Dit besluit is om die reden niet op onderhavig bouwplan van toepassing.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

4.2. Natuur

Het plan leidt niet tot een fysieke ingreep. Het plan heeft derhalve geen effect op soorten flora en fauna en leidt niet tot mogelijk effect (externe werking) op beschermde natuur- en/of landschapsgebieden, zoals Natura-2000 gebieden, wetlands, Beschermde- of Staatsnatuurmonumenten en ecologische hoofdstructuur. Een natuurwaardenonderzoek kan derhalve achterwege blijven. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

4.3. Archeologie en cultuurhistorie

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in een (bouwkundige) wijziging van de aanwezige bebouwing, het realiseren/toevoeging van bebouwing of het roeren van de bodem. Het plan heeft derhalve geen invloed op mogelijke cultuurhistorische waarden. Ook mogelijke archeologische waarden in de bodem worden niet verstoord door de ontwikkeling. Gelet op vorenstaande geldt dat de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmering vormen voor het gewenste gebruik.

4.4. Leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt. De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Het voornemen leidt niet tot een fysieke ingreep. Er is geen sprake van belangen van derden op dit punt.

4.5. Verkeer en parkeren

Het plan leidt niet tot een wijziging van de bestaande verkeersstructuur en verkeersafwikkeling. Ook ten aanzien van parkeren treden geen wijzigingen op; parkeren geschiedt op eigen terrein conform de bestaande situatie. In de huidige situatie is voldoende parkeergelegenheid aanwezig. Kortom, het aspect verkeer en parkeren vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.6. Waterhuishouding

Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. Indien aan de orde is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt.

Het plan betreft uitsluitend een (juridische) functieverandering van be-

staande bebouwing. Geconcludeerd kan worden dat er met het initiatief geen waterbelangen gemoeid zijn in het kader van de watertoets. Het aspect waterhuishouding vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

5. CONCLUSIES

Zoals in deze onderbouwing beschreven bestaat vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaar tegen de realisering van het plan en zijn er geen overige planologische danwel milieuhygiënische belemmeringen, aangezien aan de volgende uitgangspunten c.q. randvoorwaarden wordt voldaan:

- het voornemen is niet strijdig met het Rijks- en provinciaal beleid;
- het plan past binnen het gemeentelijke beleid;
- door de realisering van het plan treden er geen conflicterende belangen op ten aanzien van bedrijven en woningen in de omgeving;
- de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid vormen geen beletsel voor de realisatie van het plan;
- het plan heeft geen negatieve invloed op de archeologische waarden, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, de waterhuishouding, natuur en landschap en flora en fauna;
- omdat het een particulier initiatief is, heeft het plan geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën.

Op grond van vorenstaande overwegingen kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen plan niet bezwaarlijk is.

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties
Waardjesweg/Hazeldonk/Bleekerweg
te Heusden-Asten

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties Waardjesweg/Hazeldonk/
Bleekerweg te Heusden-Asten

Onderdeel:	Luchtkwaliteit
Rapportnummer:	P166052.010
Dossiernummer:	P166052
Opdrachtgever:	adressen initiatiefnemers
Opsteller:	M.P.H. Pouls MSc
Status:	definitief
Datum:	10 juni 2016

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Kerkstraat 4
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55
F (045) 575 15 09

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
T (0475) 459 260
F (0475) 459 282

Lindestraat 48
5721 XP Asten
T (0493) 690 944

info@aelmans.com

www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW 8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44



Op onze dienstverlening zijn de algemene voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV van toepassing die u vindt op www.aelmans.com

Inhoud

1	Inleiding.....	3
2	Beleid en wetgeving	5
2.1	Wet Luchtkwaliteit	5
2.1.1	Fijn stof	5
2.2	Europese Richtlijn luchtkwaliteit	6
2.3	Wet plattelandswoningen.....	7
2.4	Activiteitenbesluit	7
3	Toetsing.....	9
3.1.1	Conclusie	10
4	Bijlagen.....	11

1 Inleiding

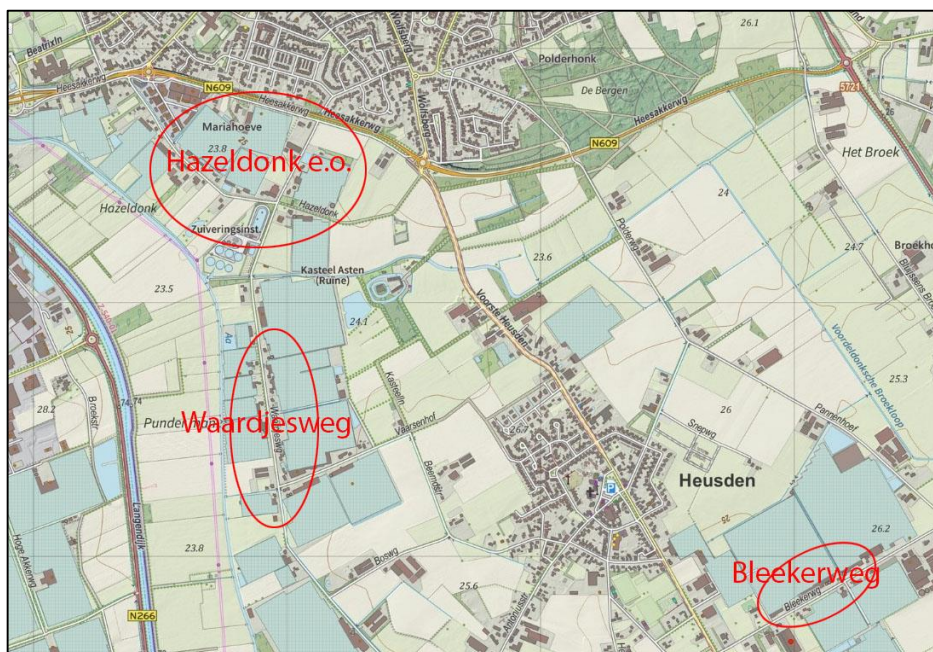
De aanleiding van onderhavig luchtkwaliteitsonderzoek is om te bezien of ter plaatse van de beoogde plattelandswoningen (adressen: zie bijlage 1) sprake is van een goede ruimtelijke ordening in het kader van luchtkwaliteit.

Het doel is om de agrarische bedrijfswoningen ter plaatse van de onderzoekslocaties aan te duiden als 'plattelandswoning'. De agrarische bedrijfswoningen zullen daarmee bewoond mogen worden door derden (burgers) die geen functionele relatie hebben met het bijbehorende agrarische bedrijf.

De op 1 januari 2013 in werking getreden Wet plattelandswoningen regelt dat plattelandswoningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Naar aanleiding van jurisprudentie (Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 februari 2015) is bepaald dat op basis van Europese regelgeving ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit wel beoordeeld dient te worden.

In het kader van de toekenning van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' ter plaatse van de agrarische bedrijfswoningen dient in het kader van het aspect 'luchtkwaliteit' onderzocht te worden of er voldaan kan worden aan de eisen voor de luchtkwaliteit en of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

De gemeente Asten heeft aan initiatiefnemers gevraagd om ook voor deze omvorming middels een onderzoek aan te tonen dat de luchtkwaliteit voldoende is om de omvorming vanuit een goed woon- en leefklimaat te kunnen verantwoorden.



Uitsnede topografische kaart met aanduiding plangebied

2 Beleid en wetgeving

2.1 Wet Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Indien een project aangeduid kan worden als Niet in betekende mate (NIBM), vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex artikel 5.16 Wm.

In het besluit NIBM (niet in betekende mate) wordt gesteld dat een project NIBM is wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂. In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 1.500 woningen niet in betekende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

2.1.1 Fijn stof

Fijn stof (PM10) is een verzamelnaam voor uiteenlopende deeltjes die door de lucht zweven: roetdeeltjes, opstuvend zand, uitlaatgassen, zeezout, plantmateriaal, cementdeeltjes en bijvoorbeeld stukjes afgesleten autoband of wegdek. Fijn stof kan ook ontstaan door reacties tussen verschillende gassen in de lucht. De gemiddelde hoeveelheid (concentratie) fijn stof in Nederland is hoger in het zuiden, nabij grotere steden en bij grote industriegebieden. Fijn stof is dus een vorm van luchtvervuiling en heeft een ongunstig effect op de gezondheid van mensen. Tot fijn stof worden in de lucht zwevende deeltjes kleiner dan 10 micrometer (µm) gerekend. Fijn stof blijft in de lucht zweven en bestaat uit deeltjes van verschillende grootte, van verschillende herkomst en daardoor met een verschillende chemische samenstelling. Verkeer, industrie en landbouw zijn de belangrijkste bronnen.

Op grond van de Wet milieubeheer gelden voor fijn stof de volgende grenswaarden:

- De jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes is maximaal 40 µg/m³;
- De daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden.

Bij toetsing van berekende concentraties PM10 aan de grenswaarden, mogen de concentraties worden gecorrigeerd voor de aanwezigheid van zeezout in de lucht. De zeezoutaftrek mag op het resultaat worden toegepast, als er sprake is van een grenswaarde-overschrijding van PM10. Het betreft dan een aftrek van de bijdrage van een natuurlijke bron op de achtergrondconcentratie. Het toepassen van de zeezoutaftrek is vastgelegd in de Wet milieubeheer. De hoogte van deze aftrek is vastgelegd in de ministeriële 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007'.

Per provincie is eveneens een correctie op het aantal overschrijdingsdagen voor de etmaalgemiddelde norm bepaald dat in mindering kan worden gebracht. Het voor zeezout gecorrigeerde aantal overschrijdingsdagen bedraagt:

- 4 dagen in Noord-Holland en Zuid-Holland;
- 3 dagen voor Friesland, Flevoland, Utrecht en Zeeland;
- 2 dagen in Groningen, Drenthe, Overijssel, Gelderland, Noord-Brabant en Limburg.

2.2 Europese Richtlijn luchtkwaliteit

De Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) voorziet in maatregelen die erop gericht zijn:

- doelstellingen voor de luchtkwaliteit te omschrijven en vast te stellen die bedoeld zijn om de schadelijke gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu als geheel te vermijden, te voorkomen of te verminderen;
- de luchtkwaliteit in de lidstaten op basis van gemeentelijke methoden en criteria te beoordelen;
- gegevens over de luchtkwaliteit te verkrijgen, teneinde luchtverontreiniging en hinder te helpen bestrijden en de langetermijntrends en –verbeteringen die het gevolg zijn van nationale en communautaire maatregelen te bewaken;
- ervoor te zorgen dat deze gegevens over de luchtkwaliteit en de bevolking ter beschikking worden gesteld;
- de luchtkwaliteit waar zij goed is in stand te houden en in andere gevallen te verbeteren;
- een verhoogde samenwerking tussen de lidstaten bij de vermindering van de luchtverontreiniging te bevorderen.

De Europese Unie heeft in de Europese Richtlijn luchtkwaliteit grenswaarden en streefwaarden voor stoffen in de lucht. De grenswaarden gelden voor de stoffen zwaveldioxide, fijn stof, stikstofdioxide, lood, benzeen en koolmonoxide. Deze waarden mogen niet worden overschreden. De streefwaarden gelden voor ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. EU-lidstaten moeten zorgen dat zij onder deze streefwaarden blijven.

Op 4 februari 2015 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in het kader van het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Weert (uitspraak 201306630/5).

De vraag die in dit kader aan de orde werd gesteld, is of de toekenning van de aanduiding 'plattelandswoning' gevolgen kan hebben voor het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf. Specifiek ging het hier om het aspect luchtkwaliteit. Op grond van de Wet plattelandswoningen blijft de door derden bewoonde bedrijfswoning deel uitmaken van de inrichting en hoeft er daardoor niet te worden getoetst of de luchtkwaliteit ter plaatse van de plattelandswoning voldoet aan de gestelde normen. De Afdeling haalt echter met deze uitspraak een streep door deze regeling voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Anders dan in de wet is bepaald, dient ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit namelijk wel beoordeeld te worden.

Op grond van de Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) dient namelijk overal een beoordeling plaats te vinden van de luchtkwaliteit. Slechts in een aantal specifiek in de richtlijn genoemde gevallen hoeft geen beoordeling plaats te vinden van de naleving van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit met het oog op de bescherming van de menselijke gezondheid. De Afdeling concludeert dat de plattelandswoning niet valt onder één van de in de richtlijn genoemde

uitzonderingen, zodat het bevoegd gezag moet beoordelen of het toekennen van de aanduiding mogelijk is met het oog op de luchtkwaliteit.

2.3 Wet plattelandswoningen

Op 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. De Wet plattelandswoningen regelt het volgende:

- plattelandswoningen kunnen worden opgenomen in het bestemmingsplan, waarmee het beschermingsniveau ten opzichte van het agrarische bedrijf wordt bepaald. Bewoning door derden, die geen binding hebben met het ter plaatse opererende agrarische bedrijf, wordt toegestaan.
- de bestemming van gebouwen zoals opgenomen in het bestemmingsplan bepalend is voor de mate van milieubescherming en niet langer het feitelijk gebruik;

Plattelandswoningen zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die door derden (burgers) worden bewoond. De Wet Plattelandswoningen maakt het mogelijk dat een voormalige agrarische bedrijfswoning bewoond mag worden door iemand die geen functionele relatie heeft met het bijbehorende agrarische bedrijf. Personen die geen functionele relatie (meer) hebben met het agrarisch bedrijf kunnen ook burgers zijn die nog nooit een functionele relatie hebben gehad met het agrarische bedrijf. De wet regelt dat deze woningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Tegen hinder afkomstig van omliggende bedrijven wordt de plattelandswoning wel beschermd. Om deze vorm van burgerbewoning toe te staan dient het bevoegde gezag deze woningen wel specifiek aan te wijzen als plattelandswoning / voormalig agrarische bedrijfswoning in het ruimtelijke plan.

Een expliciete voorwaarde voor de toekenning van een plattelandswoning is dat de landbouwinstallatie (agrarisch bedrijf) in werking moet zijn.

2.4 Activiteitenbesluit

Ten aanzien van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning van de initiatiefnemers behoort, kan worden gesteld dat dit bedrijf qua milieuwetgeving valt het zogenaamde Activiteitenbesluit (voorheen Besluit glastuinbouw).

De emissies van de omliggende agrarische bedrijven zijn verwerkt in de achtergrondconcentratie en behoeft derhalve niet separaat beschouwd te worden.

3 Toetsing

Bijdrage verkeers- en vervoersbewegingen en stookinstallaties

Ten aanzien van concentratie fijn stof (PM10) ter plaatse van de plattelandswoning als gevolg van verkeers-/vervoersbewegingen en de stookinstallaties is een berekening gemaakt met Geomilieu versie 3.11. Hierbij is uitgegaan van het feit dat de aan- en afvoerbewegingen behorende bij de bedrijfslocatie over de ontsluiting/erf van de plattelandswoning van initiatiefnemers voeren. Dit zal in de nieuwe situatie mogelijk niet het geval zijn, waardoor voornoemde insteek als een worst-case benadering kan worden beschouwd. Er is met 20 lichte voertuigbewegingen gerekend en met 50 zware motorvoertuigen (worst-case).

Het blijkt uit de berekening dat de bronbijdrage ten gevolge van de aan- en afvoerbewegingen te verwaarlozen is (zie bijlage). De concentratie fijn stof ter plaatse van de toetspunten is nagenoeg gelijk aan het achtergrondniveau.

Ten aanzien van de bijdrage van de stookinstallatie van het agrarisch bedrijf (glastuinbouwbedrijf) is met hetzelfde programma Geomilieu versie 3.11 (STACKS-D) een worst-case berekening gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 in het glastuinbouwgebied Waardjesweg. Uit deze worst-case berekening (gerekend met een oudere stookinstallatie en gesitueerd op een korte afstand van ca. 10 meter van de woning) blijkt dat de bronbijdrage van de stookinstallatie ook zeer beperkt is.

Bij deze berekening zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- per ha kas is normaal gesproken ca. 0,85 MW aan stookcapaciteit nodig;
- per MW wordt er door de ketel gemiddeld 575 m³ rookgas per uur geproduceerd bij continu gebruik. Dit is gebaseerd op praktijkcijfers waaruit blijkt dat per ha gemiddeld ca. 335.000 m³ gas gebruikt wordt. Per m³ gas wordt er ca. 15 m³ rookgas geproduceerd;
- in de bestaande situatie geldt op grond van de emissie-eisen uit Bees voor gasgestookte ketels een stof-eis van 5 mg/m³. Ketels op aardgas voldoen automatisch aan deze eis. Er is derhalve gerekend met de PM10-emissie van 5 mg/m³;
- De schoorsteenhoogte bedraagt 9 meter.

Uit gegevens van het RIVM (Atlas leefomgeving) blijkt dat de jaargemiddelde concentratie fijn stof ter plaatse van de toekomstige plattelandswoningen nergens de grenswaarde overschrijdt (zie bijlage 1).

De berekening die is gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 is, zoals beschreven, 'worst-case' (zie bijlage 2). Vanwege deze worst-case benadering en het feit dat de overige locaties vergelijkbaar zijn, kan, mede gezien de achtergrondconcentraties, gezien de hoogte van de bronbijdrages van verkeer en de stookinstallatie, worden gesteld dat op alle locaties voldaan wordt aan de normen zoals die zijn gesteld.

Overschrijdingsdagen

De landelijke norm voor fijn stof bedraagt 40 microgram/m³. Het aantal overschrijdingsdagen dat het daggemiddelde boven de 50 microgram/m³ uit komt mag niet hoger zijn dan 35. In de situatie die is onderzocht bedraagt het aantal overschrijdingsdagen 12,07.

Geconcludeerd kan worden dat ter plaatse van de toetspunten ruimschoots aan de luchtkwaliteitsnormen wordt voldaan. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

3.1.1 Conclusie

Op basis van bovenstaande en de uitgevoerde berekeningen kan worden gesteld dat voor alle locaties ruimschoots aan de normen die gelden voor luchtkwaliteit, voldaan kan worden. Er kan derhalve worden geconcludeerd dat voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit er een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden.

4 Bijlagen

1. luchtfoto met aanduiding locaties en achtergrondwaarden
2. Berekeningen locatie Waardjesweg 64

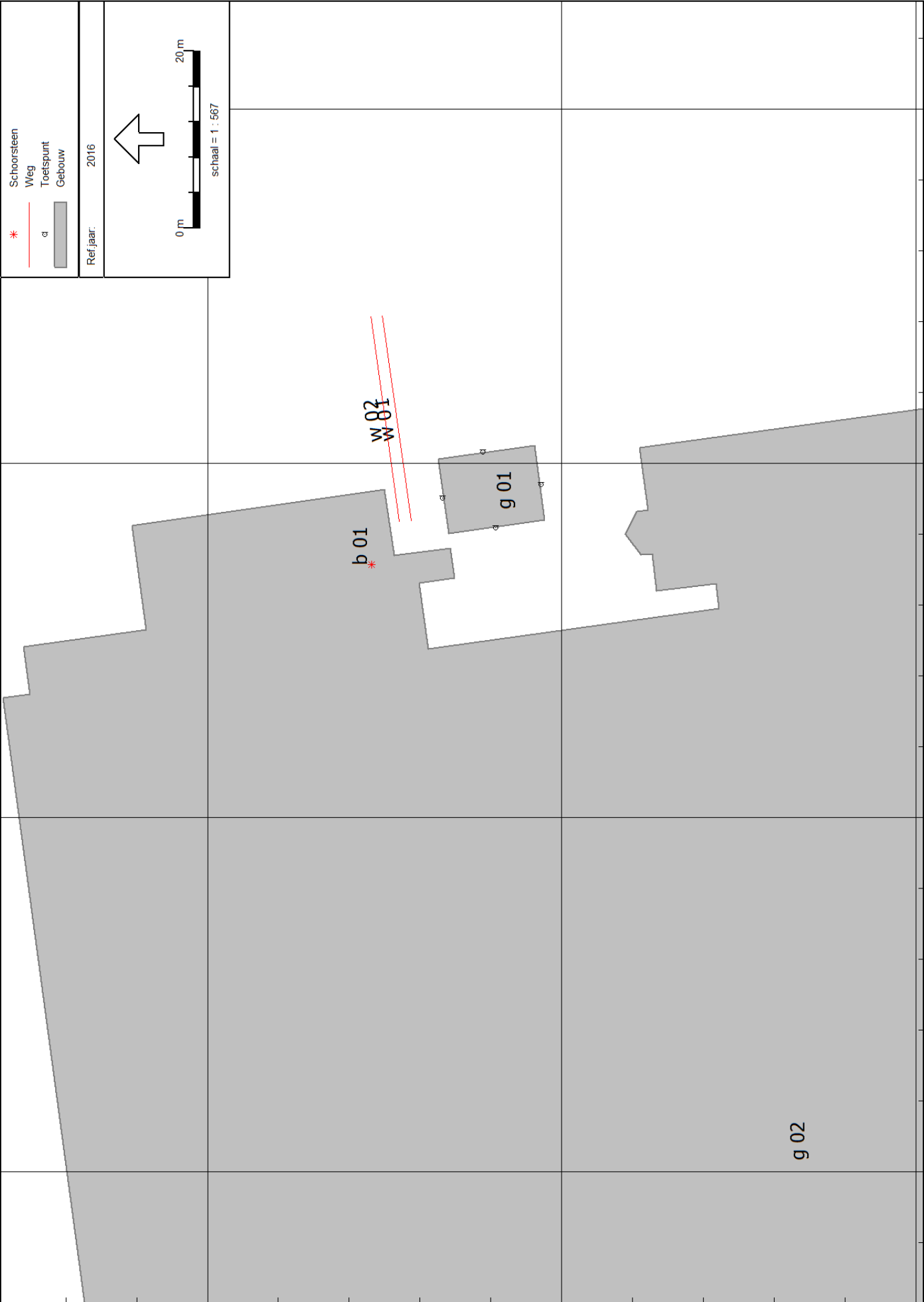
Bijlage 1

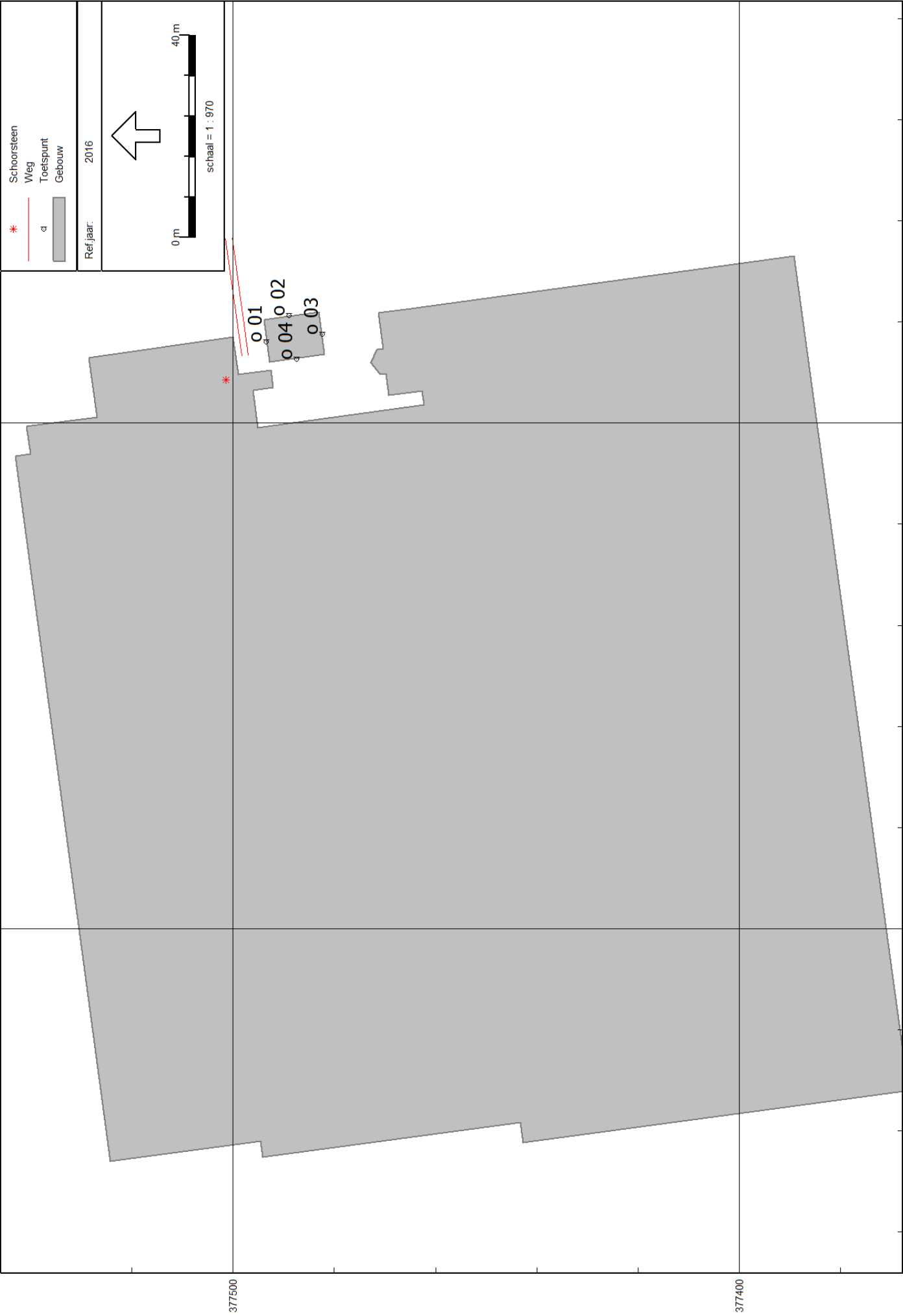












Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Schoorstenen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	X	Y	Hoogte	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Emis PM10	Bedr. uren
b 01	179908,52	377501,46	9,00	0,60	0,70	0,810	288,0	0,00000559	4500,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Type	Wegtype	MZ	V	Breedte	Vent.H	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Warmte	Hweg	Fboom	Totaal aantal
w 01	Aanvoer- en afvoer bewegingen zware mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1.00	50,00
w 02	Aanvoer- en afvoer bewegingen lichte mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1.00	20,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	%Int(D)	%Int(A)	%Int(N)	%LV(D)	%LV(A)	%LV(N)	%MV(D)	%MV(A)	%MV(N)	%ZV(D)	%ZV(A)	%ZV(N)
w 01	8,33	--	--	--	--	--	--	--	--	100,00	--	--
w 02	8,33	--	--	100,00	--	--	--	--	--	--	--	--

Locatie: Waardjesweg te Asten

Lijst van toetspunten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016

Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Rekenpunten, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	X	Y
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39
o 04	gevel west	179912,70	377487,47

Locatie: Waardjesweg te Asten

Lijst van gebouwen

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Gebouwen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Hoogte
g 01	Plattelandswoning	8,00
g 02	Bedrijfsgebouw	8,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Resultaten PM10 totaal

Rapport: PM10
 Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Resultaten voor model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Referentiejaar: 2016

Toetspunt	Omschrijving	X	Y	Conc. [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	AG [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Bron [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44	23,240	23,230	0,010
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90	23,258	23,230	0,028
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39	23,265	23,230	0,035
o 04	gevel west	179912,70	377487,47	23,244	23,230	0,014

GEMEENTE ASTEN

**Ruimtelijke onderbouwing
Plattelandswoning,
Bleekerweg 16 te Heusden**

INHOUD

BLZ

1. INLEIDING	1
1.1. Aanleiding en doelstelling.....	1
1.2. Plangebied.....	1
1.3. Geldend bestemmingsplan.....	2
2. PLANONTWIKKELING	4
3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING	6
3.1. Wet plattelandswoningen	6
3.2. Verordening Ruimte.....	6
3.3. Gemeentelijk kader.....	9
3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten	9
3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen.....	9
3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied.....	9
3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap.....	11
4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN	12
4.1. Milieu	12
4.1.1. Bedrijven en milieuzonering	12
4.1.2. Bodem	13
4.1.3. Externe veiligheid	13
4.1.4. Geluid	13
4.1.5. Geur.....	13
4.1.6. Luchtkwaliteit	14
4.2. Natuur.....	15
4.3. Archeologie en cultuurhistorie	15
4.4. Leidingen	15
4.5. Verkeer en parkeren.....	15
4.6. Waterhuishouding.....	15
5. CONCLUSIES.....	17

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doelstelling

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om het gebruik van de aanwezige (agrarische) bedrijfswoning op de locatie Bleekerweg 16 te Heusden ten behoeve van burgerbewoning planologisch te regelen door de woning als plattelandswoning te bestemmen.

Op genoemde locatie is sprake van een agrarische glastuinbouwlocatie, waarbij zowel het gebruik als eigendom van de bedrijfswoning niet gelijk is aan de gebruiker/eigenaar van het glastuinbouwbedrijf. Hierdoor is voor wat betreft de gebruikssituatie sprake van strijdigheid met de vigerende bestemming. Deze strijdigheid moet worden opgeheven.

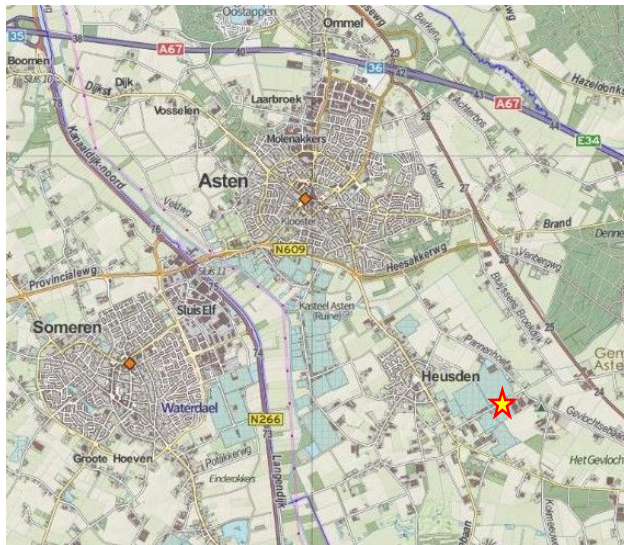
Met de inwerkingtreding van de 'Wet plattelandswoningen' op 1 januari 2013 kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en aan bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat dit leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf, waardoor het agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. De woning blijft planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf, zonder een wijziging van het beschermingsregime van de woning.

De gemeente Asten ziet aanknopingspunten in het ruimtelijk beleid en de Wet plattelandswoningen om in onderhavige situatie te voorzien in een plattelandswoning ten behoeve van het gebruik van de bedrijfswoning door derden/burgers, en wil deze ontwikkeling opnemen in haar bestemmingsplan Buitengebied. Deze toelichting fungeert daarbij als ruimtelijke onderbouwing.

1.2. Plangebied

De locatie aan de Bleekerweg 16 is gelegen in het buitengebied van de gemeente Asten in het glastuinbouwconcentratiegebied aan de Bleekerweg. Dit gebied ligt ten oosten van de kern Heusden. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Asten, sectie P nummer 1913.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het glastuinbouwconcentratiegebied. De directe omgeving van het de locatie wordt dan ook gekenmerkt door een tuinbouwlandschap met kassen. Het plangebied wordt begrensd door diverse glastuinbouwbedrijven. Ten noorden van de planlocatie bevindt zich een burgerwoning. Ten zuidoosten van de planlocatie zijn enkele intensieve veehouderijbedrijven gelegen.



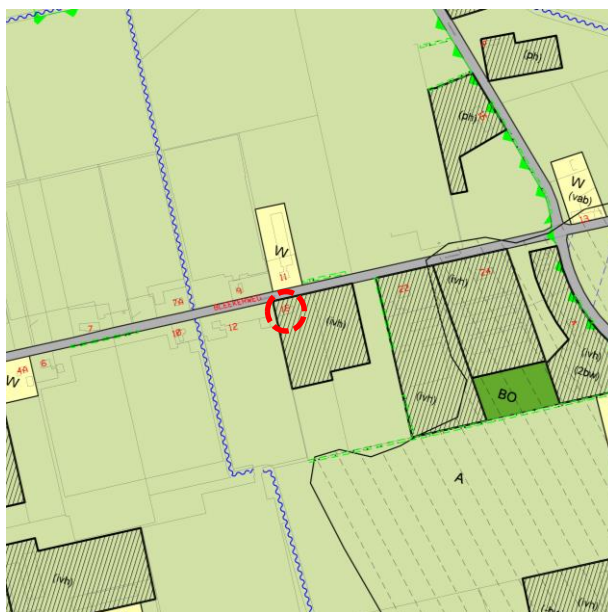
Uitsnede globale situering planlocatie

Op de planlocatie was voorheen een intensieve veehouderij (varkenshouderij) gevestigd. Dit bedrijf is echter in 2012 ten behoeve van een bedrijfsuitbreiding van het glastuinbouwbedrijf opgekocht en gesaneerd, waarbij de bestaande bedrijfswoning is gehandhaafd en ter plaatse een waterbassin en uitbreiding van een tuinbouwkas zijn gerealiseerd.

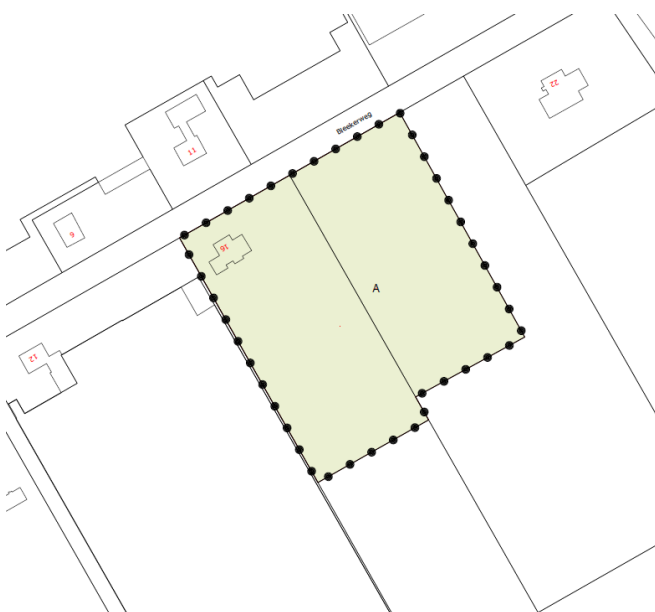
1.3. Geldend bestemmingsplan

Voor de locatie vigeert het bestemmingsplan Buitengebied Asten 2008, dat op onderdelen echter is gewijzigd met het wijzigingsplan 'Bleekerweg 16' dat op 4 september 2012 is vastgesteld. De locatie is bestemd als Agrarisch en is gelegen binnen de gebiedsaanduiding Concentratiegebied glastuinbouw. Op basis van het vigerende bestemmingsplan betreft de woning een bedrijfswoning behorende bij een glastuinbouwbedrijf. Het gebruik van de bedrijfswoning voor burgerbewoning c.q. als plattelandswoning is niet voorzien in dit bestemmingsplan. Het gebruik is dan ook op basis van het bestemmingsplan niet mogelijk. Om het gebruik alsnog mogelijk te maken dient het bestemmingsplan te worden herzien.

Het planvoornemen voorziet in het planologische regelen van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning als plattelandswoning.



Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied 2008 met planlocatie rood gemarkeerd



Uitsnede wijzigingsplan 'Bleekerweg 16

2. PLANONTWIKKELING

De planontwikkeling voorziet in het reguleren van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning Bleekerweg 16 te Heusden als plattelandswoning. Deze woning heeft voorheen behoord tot een varkenshouderij. De veehouderijactiviteiten zijn beëindigd ten behoeve van glastuinbouwactiviteiten. De initiatiefnemer, de heer G.W.P.J. Aarts, wil van de bedrijfswoning een plattelandswoning maken, omdat de woning qua gebruik geen onderdeel uitmaakt van het glastuinbouwbedrijf Kwekerij Gerard Aarts BV en ook niet in eigendom is van dit glastuinbouwbedrijf. Op dit moment wordt deze bedrijfswoning dan ook niet meer bewoond in het kader van de agrarische bedrijfsvoering. Om deze strijdige planologische situatie op te heffen is onderhavig bestemmingsplan opgesteld.



Uitsnede luchtfoto met planlocatie blauw gemarkeerd

In april 2016 heeft de initiatiefnemer samen met anderen een verzoek ingediend voor een plattelandswoning. De plattelandswoning blijft met realisering van het verzoek als bedrijfswoning onderdeel uitmaken van het glastuinbouwbedrijf, maar kan tevens worden gebruikt door derden. Het aanwezige agrarische glastuinbouwbedrijf is en blijft in werking. Milieutoetsing van de agrarische glastuinbouwactiviteiten op deze bedrijfswoning is derhalve niet aan de orde, met uitzondering van luchtkwaliteit.

Het planologisch bestemmen van een bedrijfswoning als plattelandswoning heeft uitsluitend betrekking op het gebruik. Bij omzetting van een bedrijfswoning naar een plattelandswoning blijft het stedenbouwkundig beeld gelijk. Het verzoek past binnen de Wet Plattelandswoningen en het gemeentelijke beleid. Een plattelandswoning is de meest voor de hand liggende oplossing om het feitelijke gebruik te reguleren.

3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING

3.1. Wet plattelandswoningen

Door het Rijk is wetgeving opgesteld ten aanzien van de 'plattelandswoning', die per 1 januari 2013 in werking is getreden. Het betreft een wijzigingswet voor de artikelen 1.1a en 2.14 van de Wabo alsmede artikel 11.1 van de Wet milieubeheer.

Deze wetgeving gaat in op de problematiek dat voorheen geen burgerbewoning mocht plaatsvinden in een voormalige agrarische bedrijfswoning, zonder dat het agrarische bedrijf waartoe de woning voorheen behoorde, daar negatieve effecten van ondervond in de bedrijfsvoering. De oplossing van de problematiek rond de plattelandswoningen is voor een belangrijk deel gezocht in aanpassing van wet- en regelgeving op het terrein van milieu. Hierbij is geregeld dat alleen nog het planologische regime bepalend is voor de mate van bescherming tegen nadelige milieueffecten die aan een woning toekomt, en niet langer het – al dan niet met dat planologische regime strijdige – feitelijke gebruik. Voor de wet blijft de plattelandswoning een bedrijfswoning, maar gelden er niet de strenge milieunormen die bij gewone burgerwoningen van toepassing zijn¹.

Deze nieuwe regelgeving heeft alleen betrekking op afgesplitste bedrijfswoningen en het voormalig bedrijf waar deze woning toe behoorde. In andere gevallen blijft de huidige milieu wet- en regelgeving van kracht. De wetswijziging heeft tot gevolg dat voormalige agrarische bedrijfswoningen kunnen worden aangewezen als 'plattelandswoning'. Hierdoor kan een (voormalige) bedrijfswoning worden bewoond door gewone burgers. Onderhavig verzoek past binnen de wet.

3.2. Verordening Ruimte

De Verordening ruimte is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan de door de gemeente op te stellen bestemmingsplannen en beheersverordeningen en vormt een direct toetsingskader voor bouwaanvragen. De Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 (Vr) is reeds op 19 maart 2014 in werking getreden, maar op 10 juli 2015 opnieuw geheel vastgesteld. De later genomen besluiten voor

¹ Naar aanleiding van een gerechtelijke uitspraak van 4 februari 2015 dient bij vaststelling van een bestemmingsplan dat een plattelandswoning mogelijk maakt, onafhankelijk van de Wet plattelandswoningen wel rekening te worden gehouden met de reguliere Luchtkwaliteitseisen. Dit betekent dat de luchtkwaliteit bij de voormalige agrarische bedrijfswoning, evenals bij een reguliere woning moet worden beoordeeld, conform artikel 5.2 van de Wet milieubeheer. Indien daarbij een overschrijding van een grenswaarde voor fijn stof aannemelijk is, dient de luchtkwaliteit nader te worden onderzocht en waar nodig maatregelen te worden getroffen.

specifieke kaartaanpassing zijn opgenomen in de geconsolideerde versie van 1 januari 2016.

Belangrijk voor het beleid in het buitengebied is de zonering van het agrarische gebied, de groenblauwe mantel en de ecologische hoofdstructuur. Aan deze zonering zijn de ontwikkelingsmogelijkheden gekoppeld voor de agrarische en niet agrarische functies. De locatie van voorliggende ontwikkeling is gelegen in de structuur Gemengd landelijk gebied en maakt tevens onderdeel uit van het aangeduid vestigingsgebied glastuinbouw.



Uitsnede Verordening Ruimte, vestigingsgebied glastuinbouw

Het Gemengd landelijk gebied betreft agrarische gronden, gelegen buiten de groenblauwe structuur. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers, maar de agrarische functies worden in samenhang met de andere functies uitgeoefend.

De provincie vraagt de provincie aan gemeenten om aan te geven welke ontwikkelingsmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelands economie en in welke gebieden het agrarisch gebruik prevaleert. Functies die niet passen bij het gewenste ontwikkelingsperspectief worden in de bestemmingsplannen uitgesloten.

Voor gebieden binnen de aanduiding ‘vestigingsgebied glastuinbouw’ wordt een in hoofdzaak agrarische economie nagestreefd, waar ontwikkelingsmogelijkheden aan de glastuinbouwbedrijven kan worden geboden. Conform het provinciaal beleid inzake de concentratie van glastuinbouw is het van belang dat in deze gebieden ruimte behouden blijft voor de ontwikkeling van de glastuinbouw ten behoeve van een optimale inrichting van het gebied. Een gemeente kan in dit gebied ook niet agrarische functies toelaten, mits deze de ontwikkeling van het vestigingsgebied niet frustreren.

Met voorgenomen ontwikkeling (‘aanwijzing van een plattelandswoning’) Er wordt een bijdrage geleverd aan de leefbaarheid binnen het gemengd landelijk gebied, doordat leegstand van de agrarische bedrijfswoning wordt voorkomen. Het gebruik van de bedrijfswoning als plattelandswoning heeft geen gevolgen voor de aanwezig glastuinbouw. Met de aanduiding plattelandswoning worden de omliggende agrarische glastuinbouwbedrijven in tegenstelling tot bij wijziging naar een ‘reguliere’ burgerwoonbestemming, niet belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

Het toekennen van een plattelandswoning in het buitengebied wordt daarom als een passende ontwikkeling in het gemengd landelijk gebied en vestigingsgebied glastuinbouw beschouwd

Daarnaast stelt de Verordening Ruimte dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, dient bij te dragen aan het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in ieder geval in dat, ingeval van vestiging van een ruimtelijke ontwikkeling, sprake is van een compacte opzet met een concentratie van bebouwing en zoveel mogelijk gebruik van bestaande bouwpercelen en bebouwing. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de maat en schaal van de ontwikkeling en de impact op de omgeving.

Onderhavige planontwikkeling voorziet in het reguleren van het (her)gebruik van bestaande bebouwing op een bestaand bouwperceel.

Dit betreft een ontwikkeling met een dusdanig geringe ruimtelijke invloed heeft, dat hiervoor geen extra tegenprestatie in de vorm van een kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vereist.

Onderhavig plan past gelet op bovenstaande binnen de regels van de Verordening Ruimte.

3.3. Gemeentelijk kader

3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten

In de Glastuinbouwvisie Asten heeft de gemeente haar visie ten aanzien van de sector weergegeven en haar ruimtelijke keuzes verwoord waar ontwikkelingen wenselijk worden geacht. De glastuinbouw is binnen de gemeente economisch en maatschappelijk van betekenis en de gemeente biedt waar mogelijk de glastuinbouw ontwikkelingsruimte. Primair doel is de glastuinbouw in Asten daar te situeren waar dit voor de lange termijn een duurzaam perspectief biedt: de glastuinbouwconcentratiegebieden. De gemeente erkent dat in de glastuinbouwconcentratiegebieden ook sprake is van overig niet glastuinbouwgebruik in deze gebieden, waaronder wonen. Vanwege de hoge graad aan verstening en saneringskosten is het omzetten van het niet glastuinbouwgebruik naar glastuinbouw niet reëel.

3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen

Op gemeentelijk niveau heeft de 'Wet plattelandswoningen' een uitwerking gekregen in de Beleidsnota plattelandswoningen. De beleidsnota plattelandswoningen van de gemeente Asten vormt het afwegingskader om bedrijfswoningen die niet langer als zodanig functioneren onder voorwaarden te bestemmen als plattelandswoning. Hiermee wordt het mogelijk om dergelijke woningen ook door derden te laten gebruiken.

3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied

In het in voorbereiding zijnde nieuwe bestemmingsplan buitengebied is het beleid ten aanzien van plattelandswoningen opgenomen als wijzigingsbevoegdheid, ook binnen de glastuinbouwbestemming. De locatie Bleekerweg 16 te Heusden voldoet aan de gestelde criteria van deze wijzigingsbevoegdheid:

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming wijzigen ten einde de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning' toe te kennen. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden dan wel beperkingen:

- a. het aanwijzen van plattelandswoningen dient zich te beperken tot bestaande knelpuntsituaties. Als peildatum wordt de datum

van bekendmaking van de gemeentelijke 'Beleidsnota plattelandswoningen' gehanteerd, zijnde 11 mei 2015;

De woning Bleekerweg 16 betreft een bestaande knelpuntsituatie. Uit de kadastrale gegevens blijkt dat voor de peildatum al sprake was van de plattelandswoningsituatie, namelijk ontstaan op 19-1-2012.

- b. de aanwijzing van een plattelandswoning mag niet leiden tot aanvraag van nieuwe bedrijfswoning(en) op enige termijn;

Alvorens het verzoek tot plattelandswoning is ingediend is het verzoek afgestemd met de ondernemer van het glastuinbouwbedrijf. Er is geen sprake van nieuwe bedrijfswoningen. Dit kan derhalve planologisch worden vastgelegd.

- c. een plattelandswoning wordt alleen toegestaan als het bijbehorend agrarisch bedrijf actief is en ook in de nabije toekomst actief blijft. Als het agrarisch bedrijf gestopt is of op korte termijn gaat stoppen dient aan de gehele locatie een andere herbestemming gegeven te worden;

Er is sprake van een glastuinbouwbedrijf met bijbehorende agrarische bedrijfsexploitatie.

- d. bij het aanwijzen van een plattelandswoning wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. De gemeente stelt geen minimale eisen aan bijvoorbeeld de achtergrondbelasting van geur of het geluidsniveau als gevolg van het bijbehorend agrarisch bedrijf. Voor het aspect luchtkwaliteit dient wel voldaan te worden aan de normen uit de Wet luchtkwaliteit, die zijn gebaseerd op Europese wetgeving;

In de woning Bleekerweg 16 wordt voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit; zie verder onder 4. Hiertoe is ook een separaat luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd en als **bijlage** toegevoegd.

- e. voor de plattelandswoning gelden dezelfde bouwregels als voor een (agrarische) bedrijfswoning.

Initiatiefnemer is er van op de hoogte dat dezelfde bouwregels gelden als voor een agrarische bedrijfswoning. De bouwregels die gelden voor agrarische bedrijfswoningen zullen in acht worden genomen.

3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap

De gemeente Asten heeft in haar Structuurvisie Kwaliteitsverbetering van het landschap beoogd te regelen dat ontwikkelingen in het buitengebied onder voorwaarden van ruimtelijke kwaliteit kunnen plaatsvinden. Tevens is vastgelegd hoe de mate van ruimtelijke kwaliteitsmaatregelen dient te worden bepaald. Op basis van deze structuurvisie kan onderhavig plan (planologische functiewijziging van een bestaande woning) als een ontwikkeling zonder impact worden beschouwd. Hiervoor hoeft derhalve geen bijdrage te worden geleverd in het kader van ruimtelijke kwaliteit.

3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid

Gelet op vorenstaande kan worden geconcludeerd dat het plan voldoet aan alle voorwaarden zoals vastgelegd in het gemeentelijke beleid.

4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN

4.1. Milieu

4.1.1. *Bedrijven en milieuzonering*

Vanuit het aspect 'goede ruimtelijke ordening' dient er voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinder veroorzakende (o.a. bedrijven) en hindergevoelige functies (waaronder woningen). Hiervoor worden de afstanden uit de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als maatgevend beschouwd. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder.

De locatie is gelegen in glastuinbouwconcentratiegebied. Op basis van het vigerende bestemmingsplan zijn glastuinbouwbedrijven binnen het hele concentratiegebied toegestaan en zijn binnen het gehele concentratiegebied bedrijfsgebouwen inclusief kassen en andere bouwwerken ten behoeve van glastuinbouwbedrijven rechtstreeks toegestaan. De afstand tussen de woning en de kadastrale percelen die ten dienste staan van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning behoort is veelal minder dan VNG-norm van 30 meter.

Met het in werking treden van de 'wet plattelandswoning' kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat het naastgelegen agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. Bij het aanwijzen van een plattelandswoning blijft de woning planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch glastuinbouwbedrijf en wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. Met deze mogelijkheid is immers bedoeld een verruiming van de bewoningsmogelijkheden te kunnen realiseren zonder dat dit automatisch leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf.

Het planvoornemen zelf voorziet niet in het toevoegen van een gevoelige functie, maar in het reguleren van het gebruik van een bedrijfswoning door derden. Bedrijven in de omgeving worden als gevolg van het plan derhalve niet (extra) belemmerd. Ditzelfde geldt ten aanzien van de (eigen) bedrijfsvoering van het agrarisch glastuinbouwbedrijf; de plattelandswoning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en vormt derhalve geen belemmering. Daarnaast is ter plaatse van de bestaande woning sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In navolgende paragrafen is nader ingegaan op de milieuaspecten.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.1.2. Bodem

Het plan reguleert uitsluitend het gebruik van de bestaande bedrijfs-woning als plattelandswoning. De woning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en van het agrarisch bouwvlak. De woon-functie van het gebouw blijft derhalve gehandhaafd en leidt niet tot nieuw ruimtebeslag en bodemingrepen. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.3. Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over de beheersing van activiteiten met gevaarlijke stoffen. Het plan voorziet niet in de oprichting van een Beveiligingsinrichting of een andere stationaire risicobron. Ook is geen sprake van het realiseren en/of toevoegen van een zogenaamd kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object. Een verder afweging of de planontwikkeling al dan niet leidt (on)aanvaardbaar risico in het kader van de externe veiligheid kan achterwege blijven. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik van de woning.

4.1.4. Geluid

Het plan voorziet in het gebruik van een bestaand geluidsgevoelig object als plattelandswoning; de functie wonen blijft gehandhaafd. De plattelandswoning blijft planologisch een bedrijfswoning. De woning hoeft niet nader akoestisch te worden getoetst, omdat geen sprake is van een nieuw object of toename van het aantal geluidsgevoelige objecten. Ook voorziet het plan niet in een wijziging die een externe werking in het kader van industrielawaai tot gevolg heeft. Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.5. Geur

In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is reeds sprake van een bestaand geurgevoelig object. Het gebruik van de woning als plattelandswoning leidt derhalve niet tot extra belemmeringen voor omliggende veehouderijbedrijven. Voor de bedrijfsvoering waar toe de woning behoort is het aspect geur niet relevant, omdat sprake is van een glastuinbouwbedrijf.

In verband met de aanwezigheid van veehouderijen is de achtergrondbelasting van geur vrij hoog. Het geuronderzoek uitgevoerd

t.b.v. het gemeentelijke geurbeleid (geurkaart opgesteld door de omgevingsdienst Zuidoost Brabant) onderschrijft dit. De toekenning van de aanduiding als plattelandswoning aan de voormalige bedrijfswoning bij het glastuinbouwbedrijf leidt wat betreft het aspect geur, niet tot een verandering in het woon- en leefklimaat ter plaatse. Een recente rechtspraak van de Afdeling van 27 januari 2016 ECLI:NL:RVS:2016:156 bevestigt dit. Voor de nabijgelegen veehouderijen gelden geen extra belemmeringen op dit punt.

Een en ander leidt tot de conclusie dat het aspect geur geen belemmering vormt voor het gewenste gebruik.

4.1.6. *Luchtkwaliteit*

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Het plan leidt niet tot een toevoeging van woningen en leidt niet tot een extra verkeersgeneratie. Het project heeft geen nadelige invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse en kan worden aangeduid als Niet in betekende mate (NIBM).

Voor het plan is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd om te bepalen of ter plekke van de woning wordt voldaan aan de normen in de Wet luchtkwaliteit als gevolg van de bedrijfsmatige glastuinbouwactiviteiten van het bedrijf waartoe de plattelandswoning behoort. Dit onderzoek is toegevoegd als **bijlage**. Uit dit onderzoek blijkt dat ter plekke van de woning wordt voldaan aan de gestelde normen voor luchtkwaliteit en dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat in de woning.

Daarnaast geldt in het kader van het aspect luchtkwaliteit het Besluit gevoelige bestemmingen. Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen. Dit besluit is om die reden niet op onderhavig bouwplan van toepassing.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

4.2. Natuur

Het plan leidt niet tot een fysieke ingreep. Het plan heeft derhalve geen effect op soorten flora en fauna en leidt niet tot mogelijk effect (externe werking) op beschermde natuur- en/of landschapsgebieden, zoals Natura-2000 gebieden, wetlands, Beschermde- of Staatsnatuurmonumenten en ecologische hoofdstructuur. Een natuurwaardenonderzoek kan derhalve achterwege blijven. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

4.3. Archeologie en cultuurhistorie

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in een (bouwkundige) wijziging van de aanwezige bebouwing, het realiseren/toevoeging van bebouwing of het roeren van de bodem. Het plan heeft derhalve geen invloed op mogelijke cultuurhistorische waarden. Ook mogelijke archeologische waarden in de bodem worden niet verstoord door de ontwikkeling. Gelet op vorenstaande geldt dat de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmering vormen voor het gewenste gebruik.

4.4. Leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt. De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Het voornemen leidt niet tot een fysieke ingreep. Er is geen sprake van belangen van derden op dit punt.

4.5. Verkeer en parkeren

Het plan leidt niet tot een wijziging van de bestaande verkeersstructuur en verkeersafwikkeling. Ook ten aanzien van parkeren treden geen wijzigingen op; parkeren geschiedt op eigen terrein conform de bestaande situatie. In de huidige situatie is voldoende parkeergelegenheid aanwezig. Kortom, het aspect verkeer en parkeren vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.6. Waterhuishouding

Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. Indien aan de orde is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt.

Het plan betreft uitsluitend een (juridische) functieverandering van bestaande bebouwing. Geconcludeerd kan worden dat er met het initiatief geen waterbelangen gemoeid zijn in het kader van de watertoets. Het aspect waterhuishouding vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

5. CONCLUSIES

Zoals in deze onderbouwing beschreven bestaat vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaar tegen de realisering van het plan en zijn er geen overige planologische danwel milieuhygiënische belemmeringen, aangezien aan de volgende uitgangspunten c.q. randvoorwaarden wordt voldaan:

- het voornemen is niet strijdig met het Rijks- en provinciaal beleid;
- het plan past binnen het gemeentelijke beleid;
- door de realisering van het plan treden er geen conflicterende belangen op ten aanzien van bedrijven en woningen in de omgeving;
- de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid vormen geen beletsel voor de realisatie van het plan;
- het plan heeft geen negatieve invloed op de archeologische waarden, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, de waterhuishouding, natuur en landschap en flora en fauna;
- omdat het een particulier initiatief is, heeft het plan geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën.

Op grond van vorenstaande overwegingen kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen plan niet bezwaarlijk is.

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties
Waardjesweg/Hazeldonk/Bleekerweg
te Heusden-Asten

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties Waardjesweg/Hazeldonk/
Bleekerweg te Heusden-Asten

Onderdeel:	Luchtkwaliteit
Rapportnummer:	P166052.010
Dossiernummer:	P166052
Opdrachtgever:	adressen initiatiefnemers
Opsteller:	M.P.H. Pouls MSc
Status:	definitief
Datum:	10 juni 2016

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Kerkstraat 4
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55
F (045) 575 15 09

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
T (0475) 459 260
F (0475) 459 282

Lindestraat 48
5721 XP Asten
T (0493) 690 944

info@aelmans.com

www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW 8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44



Op onze dienstverlening zijn de algemene voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV van toepassing die u vindt op www.aelmans.com

Inhoud

1	Inleiding.....	3
2	Beleid en wetgeving	5
2.1	Wet Luchtkwaliteit	5
2.1.1	Fijn stof	5
2.2	Europese Richtlijn luchtkwaliteit	6
2.3	Wet plattelandswoningen.....	7
2.4	Activiteitenbesluit	7
3	Toetsing.....	9
3.1.1	Conclusie	10
4	Bijlagen.....	11

1 Inleiding

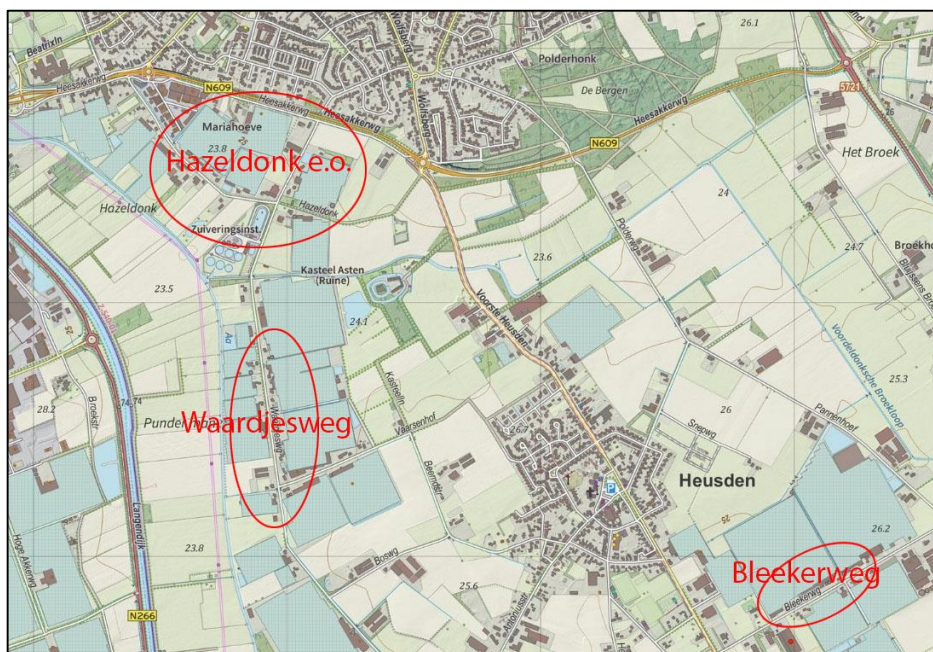
De aanleiding van onderhavig luchtkwaliteitsonderzoek is om te bezien of ter plaatse van de beoogde plattelandswoningen (adressen: zie bijlage 1) sprake is van een goede ruimtelijke ordening in het kader van luchtkwaliteit.

Het doel is om de agrarische bedrijfswoningen ter plaatse van de onderzoekslocaties aan te duiden als 'plattelandswoning'. De agrarische bedrijfswoningen zullen daarmee bewoond mogen worden door derden (burgers) die geen functionele relatie hebben met het bijbehorende agrarische bedrijf.

De op 1 januari 2013 in werking getreden Wet plattelandswoningen regelt dat plattelandswoningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Naar aanleiding van jurisprudentie (Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 februari 2015) is bepaald dat op basis van Europese regelgeving ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit wel beoordeeld dient te worden.

In het kader van de toekenning van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' ter plaatse van de agrarische bedrijfswoningen dient in het kader van het aspect 'luchtkwaliteit' onderzocht te worden of er voldaan kan worden aan de eisen voor de luchtkwaliteit en of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

De gemeente Asten heeft aan initiatiefnemers gevraagd om ook voor deze omvorming middels een onderzoek aan te tonen dat de luchtkwaliteit voldoende is om de omvorming vanuit een goed woon- en leefklimaat te kunnen verantwoorden.



Uitsnede topografische kaart met aanduiding plangebied

2 Beleid en wetgeving

2.1 Wet Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Indien een project aangeduid kan worden als Niet in betekende mate (NIBM), vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex artikel 5.16 Wm.

In het besluit NIBM (niet in betekende mate) wordt gesteld dat een project NIBM is wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂. In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 1.500 woningen niet in betekende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

2.1.1 Fijn stof

Fijn stof (PM10) is een verzamelnaam voor uiteenlopende deeltjes die door de lucht zweven: roetdeeltjes, opstuvend zand, uitlaatgassen, zeezout, plantmateriaal, cementdeeltjes en bijvoorbeeld stukjes afgesleten autoband of wegdek. Fijn stof kan ook ontstaan door reacties tussen verschillende gassen in de lucht. De gemiddelde hoeveelheid (concentratie) fijn stof in Nederland is hoger in het zuiden, nabij grotere steden en bij grote industriegebieden. Fijn stof is dus een vorm van luchtvervuiling en heeft een ongunstig effect op de gezondheid van mensen. Tot fijn stof worden in de lucht zwevende deeltjes kleiner dan 10 micrometer (µm) gerekend. Fijn stof blijft in de lucht zweven en bestaat uit deeltjes van verschillende grootte, van verschillende herkomst en daardoor met een verschillende chemische samenstelling. Verkeer, industrie en landbouw zijn de belangrijkste bronnen.

Op grond van de Wet milieubeheer gelden voor fijn stof de volgende grenswaarden:

- De jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes is maximaal 40 µg/m³;
- De daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden.

Bij toetsing van berekende concentraties PM10 aan de grenswaarden, mogen de concentraties worden gecorrigeerd voor de aanwezigheid van zeezout in de lucht. De zeezoutaftrek mag op het resultaat worden toegepast, als er sprake is van een grenswaarde-overschrijding van PM10. Het betreft dan een aftrek van de bijdrage van een natuurlijke bron op de achtergrondconcentratie. Het toepassen van de zeezoutaftrek is vastgelegd in de Wet milieubeheer. De hoogte van deze aftrek is vastgelegd in de ministeriële 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007'.

Per provincie is eveneens een correctie op het aantal overschrijdingsdagen voor de etmaalgemiddelde norm bepaald dat in mindering kan worden gebracht. Het voor zeezout gecorrigeerde aantal overschrijdingsdagen bedraagt:

- 4 dagen in Noord-Holland en Zuid-Holland;
- 3 dagen voor Friesland, Flevoland, Utrecht en Zeeland;
- 2 dagen in Groningen, Drenthe, Overijssel, Gelderland, Noord-Brabant en Limburg.

2.2 Europese Richtlijn luchtkwaliteit

De Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) voorziet in maatregelen die erop gericht zijn:

- doelstellingen voor de luchtkwaliteit te omschrijven en vast te stellen die bedoeld zijn om de schadelijke gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu als geheel te vermijden, te voorkomen of te verminderen;
- de luchtkwaliteit in de lidstaten op basis van gemeentelijke methoden en criteria te beoordelen;
- gegevens over de luchtkwaliteit te verkrijgen, teneinde luchtverontreiniging en hinder te helpen bestrijden en de langetermijntrends en –verbeteringen die het gevolg zijn van nationale en communautaire maatregelen te bewaken;
- ervoor te zorgen dat deze gegevens over de luchtkwaliteit en de bevolking ter beschikking worden gesteld;
- de luchtkwaliteit waar zij goed is in stand te houden en in andere gevallen te verbeteren;
- een verhoogde samenwerking tussen de lidstaten bij de vermindering van de luchtverontreiniging te bevorderen.

De Europese Unie heeft in de Europese Richtlijn luchtkwaliteit grenswaarden en streefwaarden voor stoffen in de lucht. De grenswaarden gelden voor de stoffen zwaveldioxide, fijn stof, stikstofdioxide, lood, benzeen en koolmonoxide. Deze waarden mogen niet worden overschreden. De streefwaarden gelden voor ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. EU-lidstaten moeten zorgen dat zij onder deze streefwaarden blijven.

Op 4 februari 2015 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in het kader van het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Weert (uitspraak 201306630/5).

De vraag die in dit kader aan de orde werd gesteld, is of de toekenning van de aanduiding 'plattelandswoning' gevolgen kan hebben voor het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf. Specifiek ging het hier om het aspect luchtkwaliteit. Op grond van de Wet plattelandswoningen blijft de door derden bewoonde bedrijfswoning deel uitmaken van de inrichting en hoeft er daardoor niet te worden getoetst of de luchtkwaliteit ter plaatse van de plattelandswoning voldoet aan de gestelde normen. De Afdeling haalt echter met deze uitspraak een streep door deze regeling voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Anders dan in de wet is bepaald, dient ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit namelijk wel beoordeeld te worden.

Op grond van de Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) dient namelijk overal een beoordeling plaats te vinden van de luchtkwaliteit. Slechts in een aantal specifiek in de richtlijn genoemde gevallen hoeft geen beoordeling plaats te vinden van de naleving van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit met het oog op de bescherming van de menselijke gezondheid. De Afdeling concludeert dat de plattelandswoning niet valt onder één van de in de richtlijn genoemde

uitzonderingen, zodat het bevoegd gezag moet beoordelen of het toekennen van de aanduiding mogelijk is met het oog op de luchtkwaliteit.

2.3 Wet plattelandswoningen

Op 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. De Wet plattelandswoningen regelt het volgende:

- plattelandswoningen kunnen worden opgenomen in het bestemmingsplan, waarmee het beschermingsniveau ten opzichte van het agrarische bedrijf wordt bepaald. Bewoning door derden, die geen binding hebben met het ter plaatse opererende agrarische bedrijf, wordt toegestaan.
- de bestemming van gebouwen zoals opgenomen in het bestemmingsplan bepalend is voor de mate van milieubescherming en niet langer het feitelijk gebruik;

Plattelandswoningen zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die door derden (burgers) worden bewoond. De Wet Plattelandswoningen maakt het mogelijk dat een voormalige agrarische bedrijfswoning bewoond mag worden door iemand die geen functionele relatie heeft met het bijbehorende agrarische bedrijf. Personen die geen functionele relatie (meer) hebben met het agrarisch bedrijf kunnen ook burgers zijn die nog nooit een functionele relatie hebben gehad met het agrarische bedrijf. De wet regelt dat deze woningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Tegen hinder afkomstig van omliggende bedrijven wordt de plattelandswoning wel beschermd. Om deze vorm van burgerbewoning toe te staan dient het bevoegde gezag deze woningen wel specifiek aan te wijzen als plattelandswoning / voormalig agrarische bedrijfswoning in het ruimtelijke plan.

Een expliciete voorwaarde voor de toekenning van een plattelandswoning is dat de landbouwinrichting (agrarisch bedrijf) in werking moet zijn.

2.4 Activiteitenbesluit

Ten aanzien van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning van de initiatiefnemers behoort, kan worden gesteld dat dit bedrijf qua milieuwetgeving valt het zogenaamde Activiteitenbesluit (voorheen Besluit glastuinbouw).

De emissies van de omliggende agrarische bedrijven zijn verwerkt in de achtergrondconcentratie en behoeft derhalve niet separaat beschouwd te worden.

3 Toetsing

Bijdrage verkeers- en vervoersbewegingen en stookinstallaties

Ten aanzien van concentratie fijn stof (PM10) ter plaatse van de plattelandswoning als gevolg van verkeers-/vervoersbewegingen en de stookinstallaties is een berekening gemaakt met Geomilieu versie 3.11. Hierbij is uitgegaan van het feit dat de aan- en afvoerbewegingen behorende bij de bedrijfslocatie over de ontsluiting/erf van de plattelandswoning van initiatiefnemers voeren. Dit zal in de nieuwe situatie mogelijk niet het geval zijn, waardoor voornoemde insteek als een worst-case benadering kan worden beschouwd. Er is met 20 lichte voertuigbewegingen gerekend en met 50 zware motorvoertuigen (worst-case).

Het blijkt uit de berekening dat de bronbijdrage ten gevolge van de aan- en afvoerbewegingen te verwaarlozen is (zie bijlage). De concentratie fijn stof ter plaatse van de toetspunten is nagenoeg gelijk aan het achtergrondniveau.

Ten aanzien van de bijdrage van de stookinstallatie van het agrarisch bedrijf (glastuinbouwbedrijf) is met hetzelfde programma Geomilieu versie 3.11 (STACKS-D) een worst-case berekening gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 in het glastuinbouwgebied Waardjesweg. Uit deze worst-case berekening (gerekend met een oudere stookinstallatie en gesitueerd op een korte afstand van ca. 10 meter van de woning) blijkt dat de bronbijdrage van de stookinstallatie ook zeer beperkt is.

Bij deze berekening zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- per ha kas is normaal gesproken ca. 0,85 MW aan stookcapaciteit nodig;
- per MW wordt er door de ketel gemiddeld 575 m³ rookgas per uur geproduceerd bij continu gebruik. Dit is gebaseerd op praktijkcijfers waaruit blijkt dat per ha gemiddeld ca. 335.000 m³ gas gebruikt wordt. Per m³ gas wordt er ca. 15 m³ rookgas geproduceerd;
- in de bestaande situatie geldt op grond van de emissie-eisen uit Bees voor gasgestookte ketels een stof-eis van 5 mg/m³. Ketels op aardgas voldoen automatisch aan deze eis. Er is derhalve gerekend met de PM10-emissie van 5 mg/m³;
- De schoorsteenhoogte bedraagt 9 meter.

Uit gegevens van het RIVM (Atlas leefomgeving) blijkt dat de jaargemiddelde concentratie fijn stof ter plaatse van de toekomstige plattelandswoningen nergens de grenswaarde overschrijdt (zie bijlage 1).

De berekening die is gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 is, zoals beschreven, 'worst-case' (zie bijlage 2). Vanwege deze worst-case benadering en het feit dat de overige locaties vergelijkbaar zijn, kan, mede gezien de achtergrondconcentraties, gezien de hoogte van de bronbijdrages van verkeer en de stookinstallatie, worden gesteld dat op alle locaties voldaan wordt aan de normen zoals die zijn gesteld.

Overschrijdingsdagen

De landelijke norm voor fijn stof bedraagt 40 microgram/m³. Het aantal overschrijdingsdagen dat het daggemiddelde boven de 50 microgram/m³ uit komt mag niet hoger zijn dan 35. In de situatie die is onderzocht bedraagt het aantal overschrijdingsdagen 12,07.

Geconcludeerd kan worden dat ter plaatse van de toetspunten ruimschoots aan de luchtkwaliteitsnormen wordt voldaan. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

3.1.1 Conclusie

Op basis van bovenstaande en de uitgevoerde berekeningen kan worden gesteld dat voor alle locaties ruimschoots aan de normen die gelden voor luchtkwaliteit, voldaan kan worden. Er kan derhalve worden geconcludeerd dat voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit er een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden.

4 Bijlagen

1. luchtfoto met aanduiding locaties en achtergrondwaarden
2. Berekeningen locatie Waardjesweg 64

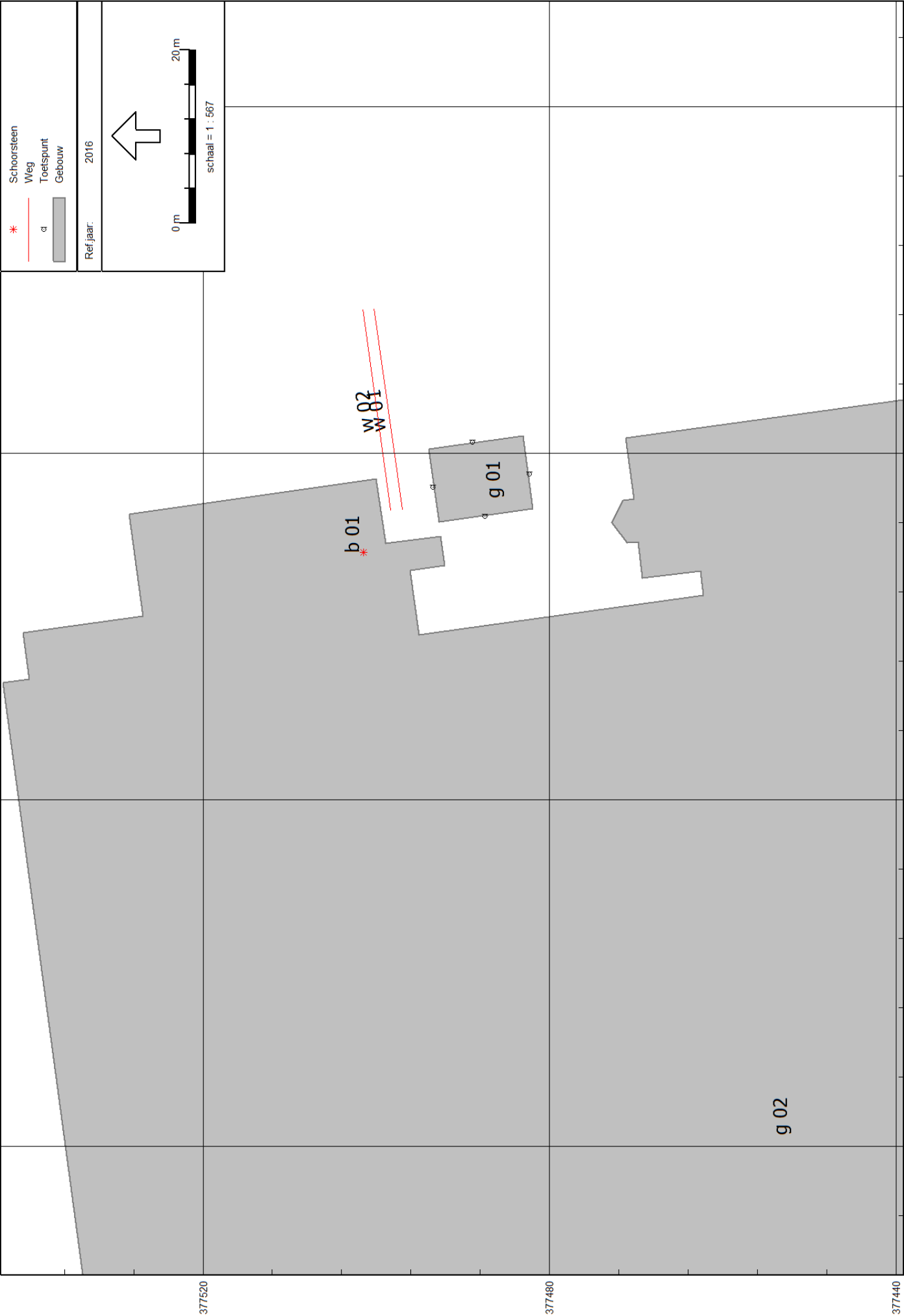
Bijlage 1

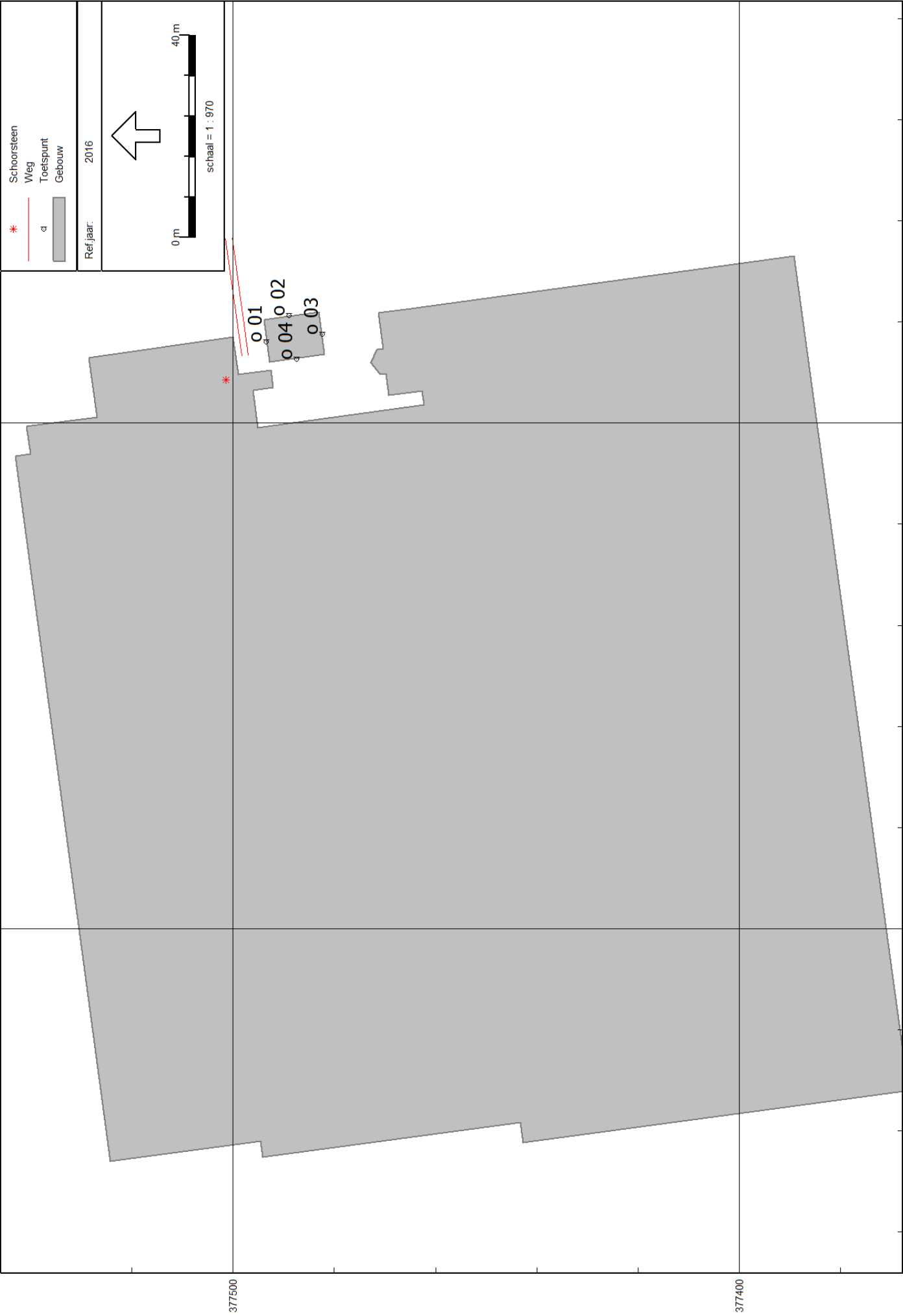












Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016

Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Schoorstenen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	X	Y	Hoogte	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Emis PM10	Bedr. uren
b 01	179908,52	377501,46	9,00	0,60	0,70	0,810	288,0	0,00000559	4500,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	%Int(D)	%Int(A)	%Int(N)	%LV(D)	%LV(A)	%LV(N)	%MV(D)	%MV(A)	%MV(N)	%ZV(D)	%ZV(A)	%ZV(N)
w 01	8,33	--	--	--	--	--	--	--	--	100,00	--	--
w 02	8,33	--	--	100,00	--	--	--	--	--	--	--	--

Locatie: Waardjesweg te Asten

Lijst van toetspunten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016

Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Rekenpunten, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	X	Y
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39
o 04	gevel west	179912,70	377487,47

Locatie: Waardjesweg te Asten

Lijst van gebouwen

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Gebouwen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Hoogte
g 01	Plattelandswoning	8,00
g 02	Bedrijfsgebouw	8,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Resultaten PM10 totaal

Rapport: PM10
 Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Resultaten voor model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Referentiejaar: 2016

Toetspunt	Omschrijving	X	Y	Conc. [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	AG [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Bron [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44	23,240	23,230	0,010
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90	23,258	23,230	0,028
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39	23,265	23,230	0,035
o 04	gevel west	179912,70	377487,47	23,244	23,230	0,014

GEMEENTE ASTEN

**Ruimtelijke onderbouwing
Plattelandswoning,
Hazeldonk 7 te Asten**

INHOUD

BLZ

1. INLEIDING	1
1.1. Aanleiding en doelstelling.....	1
1.2. Plangebied.....	1
1.3. Geldend bestemmingsplan.....	2
2. PLANONTWIKKELING	3
3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING	5
3.1. Wet plattelandswoningen	5
3.2. Verordening Ruimte.....	5
3.3. Gemeentelijk kader.....	8
3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten	8
3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen.....	8
3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied	8
3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap	10
3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid.....	10
4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN	11
4.1. Milieu	11
4.1.1. Bedrijven en milieuzonering	11
4.1.2. Bodem	12
4.1.3. Externe veiligheid	12
4.1.4. Geluid	12
4.1.5. Geur.....	12
4.1.6. Luchtkwaliteit.....	13
4.2. Natuur.....	13
4.3. Archeologie en cultuurhistorie	14
4.4. Leidingen	14
4.5. Verkeer en parkeren.....	14
4.6. Waterhuishouding.....	14
5. CONCLUSIES.....	16

BIJLAGE(N) bij toelichting

1. Kadastraal bericht
2. Motivatie luchtkwaliteit

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doelstelling

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om het gebruik van de aanwezige (agrarische) bedrijfswoning op de locatie Hazeldonk 7 te Asten ten behoeve van burgerbewoning planologisch te regelen door de woning als plattelandswoning te bestemmen.

Op genoemde locatie is sprake van een agrarische glastuinbouwlocatie, waarbij zowel het gebruik als eigendom van de bedrijfswoning niet meer gelijk is aan de gebruiker/eigenaar van het glastuinbouwbedrijf. Hierdoor is voor wat betreft de gebruikssituatie sprake van strijdigheid met de vigerende bestemming. Deze strijdigheid moet worden opgeheven.

Met de inwerkingtreding van de 'Wet plattelandswoningen' op 1 januari 2013 kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en aan bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat dit leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf, waardoor het agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. De woning blijft met de aanduiding 'plattelandswoning' immers planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf, zonder een wijziging van het milieubeschermingsregime van de woning.

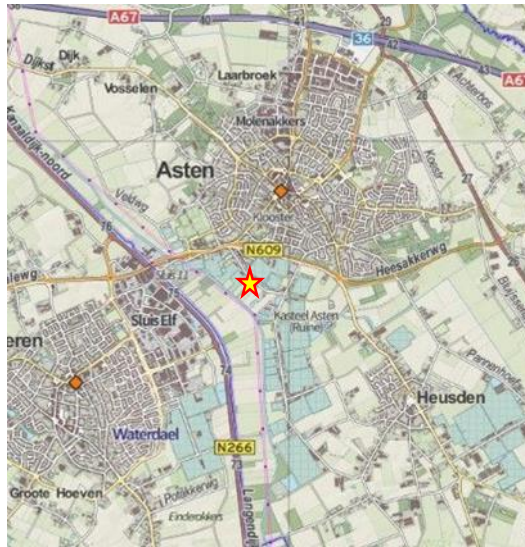
De gemeente Asten ziet aanknopingspunten in het ruimtelijk beleid en de Wet plattelandswoningen om in onderhavige situatie te voorzien in een plattelandswoning ten behoeve van het gebruik van de bedrijfswoning door derden/burgers, en wil deze ontwikkeling opnemen in haar bestemmingsplan Buitengebied. Deze toelichting fungeert daarbij als ruimtelijke onderbouwing.

1.2. Plangebied

De locatie aan de Hazeldonk 7 is gelegen in het buitengebied van de gemeente Asten, in het glastuinbouwconcentratiegebied ten zuiden van de kern Asten. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Asten, sectie K nummer 1553.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het glastuinbouwconcentratiegebied. De locatie is gelegen in het midden van dit glastuinbouwgebied. De directe omgeving van het de locatie wordt dan ook grotendeels gekenmerkt door een tuinbouwlandschap met kassen. Ten westen van de planlocatie bevinden zich een tuincentrum, een bestaande

burgerwoning en een voormalig agrarisch bedrijf, dat eveneens is bestemd en in gebruik is als reguliere burgerwoning,



Uitsnede globale situering planlocatie

1.3. Geldend bestemmingsplan

Voor de locatie vigeert het bestemmingsplan Buitengebied Asten 2008. De locatie is bestemd als Agrarisch en is gelegen binnen de gebiedsaanduiding Concentratiegebied glastuinbouw. Op basis van het vigerende bestemmingsplan betreft de woning een bedrijfswoning behorende bij een glastuinbouwbedrijf. Het gebruik van de bedrijfswoning voor burgerbewoning c.q. als plattelandswoning is niet voorzien in dit bestemmingsplan. Het gebruik is dan ook op basis van het bestemmingsplan niet mogelijk. Om het gebruik alsnog mogelijk te maken dient het bestemmingsplan te worden herzien.

Het planvoornemen voorziet in het planologische regelen van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning als plattelandswoning.



Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied 2008 met de planlocatie rood gemarkeerd

2. PLANONTWIKKELING

De planontwikkeling voorziet in het reguleren van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning Hazeldonk 7 te Asten als plattelandswoning. De initiatiefnemer, de heer M.J. van Oosterhout, wil van de bedrijfswoning een plattelandswoning maken, omdat het eigendom en gebruik van de woning niet meer gelijk is aan het eigendom en gebruik van het achterliggend agrarisch glastuinbouwbedrijf. Op dit moment wordt deze bedrijfswoning dan ook niet meer bewoond in het kader van de agrarische bedrijfsvoering. Om deze strijdige planologische situatie op te heffen is onderhavig bestemmingsplan opgesteld.



Uitsnede luchtfoto met planlocatie blauw gemarkeerd

In april 2016 heeft de initiatiefnemer samen met anderen een verzoek ingediend voor een plattelandswoning. De plattelandswoning blijft met realisering van het verzoek als bedrijfswoning onderdeel uitmaken van het glastuinbouwbedrijf, maar kan tevens worden gebruikt door derden. Het aanwezige agrarische glastuinbouwbedrijf is en blijft in werking. Milieutoetsing van de agrarische glastuinbouwactiviteiten op deze bedrijfswoning is derhalve niet aan de orde, met uitzondering van luchtkwaliteit.

Het planologisch bestemmen van een bedrijfswoning als plattelandswoning heeft uitsluitend betrekking op het gebruik. Bij omzetting van een bedrijfswoning naar een plattelandswoning blijft het stedenbouwkundig beeld gelijk. Het verzoek past binnen Wet Plattelandswoningen en het gemeentelijke beleid. Een plattelandswoning is de meest voor de hand liggende oplossing om het feitelijke gebruik te reguleren.

3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING

3.1. Wet plattelandswoningen

Door het Rijk is wetgeving opgesteld ten aanzien van de 'plattelandswoning', die per 1 januari 2013 in werking is getreden. Het betreft een wijzigingswet voor de artikelen 1.1a en 2.14 van de Wabo alsmede artikel 11.1 van de Wet milieubeheer.

Deze wetgeving gaat in op de problematiek dat voorheen geen burgerbewoning mocht plaatsvinden in een voormalige agrarische bedrijfswoning, zonder dat het agrarische bedrijf waartoe de woning voorheen behoorde, daar negatieve effecten van ondervond in de bedrijfsvoering. De oplossing van de problematiek rond de plattelandswoningen is voor een belangrijk deel gezocht in aanpassing van wet- en regelgeving op het terrein van milieu. Hierbij is geregeld dat alleen nog het planologische regime bepalend is voor de mate van bescherming tegen nadelige milieueffecten die aan een woning toekomt, en niet langer het – al dan niet met dat planologische regime strijdige – feitelijke gebruik. Voor de wet blijft de plattelandswoning een bedrijfswoning, maar gelden er niet de strenge milieunormen die bij gewone burgerwoningen van toepassing zijn.¹

Deze nieuwe regelgeving heeft alleen betrekking op afgesplitste bedrijfswoningen en het voormalig bedrijf waar deze woning toe behoorde. In andere gevallen blijft de huidige milieu wet- en regelgeving van kracht. De wetswijziging heeft tot gevolg dat voormalige agrarische bedrijfswoningen kunnen worden aangewezen als 'plattelandswoning'. Hierdoor kan een (voormalige) bedrijfswoning worden bewoond door gewone burgers. Onderhavig verzoek past binnen de wet.

3.2. Verordening Ruimte

De Verordening ruimte is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan de door de gemeente op te stellen bestemmingsplannen en beheersverordeningen en vormt een direct toetsingskader voor bouwaanvragen. De Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 (Vr) is reeds op 19 maart 2014 in werking getreden, maar op 10 juli 2015 opnieuw geheel vastgesteld. De later genomen besluiten voor

¹ Naar aanleiding van een gerechtelijke uitspraak van 4 februari 2015 dient bij vaststelling van een bestemmingsplan dat een plattelandswoning mogelijk maakt, onafhankelijk van de Wet plattelandswoningen wel rekening te worden gehouden met de reguliere Luchtkwaliteitseisen. Dit betekent dat de luchtkwaliteit bij de voormalige agrarische bedrijfswoning, evenals bij een reguliere woning moet worden beoordeeld, conform artikel 5.2 van de Wet milieubeheer. Indien daarbij een overschrijding van een grenswaarde voor fijn stof aannemelijk is, dient de luchtkwaliteit nader te worden onderzocht en waar nodig maatregelen te worden getroffen.

specifieke kaartaanpassing zijn opgenomen in de geconsolideerde versie van 1 januari 2016.

Belangrijk voor het beleid in het buitengebied is de zonering van het agrarische gebied, de groenblauwe mantel en de ecologische hoofdstructuur. Aan deze zonering zijn de ontwikkelingsmogelijkheden gekoppeld voor de agrarische en niet agrarische functies. De locatie van voorliggende ontwikkeling is gelegen in de structuur Gemengd landelijk gebied en maakt tevens onderdeel uit van het aangeduid vestigingsgebied glastuinbouw.



Uitsnede Verordening Ruimte, vestigingsgebied glastuinbouw

Het Gemengd landelijk gebied betreft agrarische gronden, gelegen buiten de groenblauwe structuur. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers, maar de agrarische functies worden in samenhang met de andere functies uitgeoefend.

De provincie vraagt de provincie aan gemeenten om aan te geven welke ontwikkelingsmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelandseconomie en in welke gebieden het agrarisch gebruik prevaleert. Functies die niet passen bij het gewenste ontwikkelingsperspectief worden in de bestemmingsplannen uitgesloten.

Voor gebieden binnen de aanduiding ‘vestigingsgebied glastuinbouw’ wordt een in hoofdzaak agrarische economie nagestreefd, waar ontwikkelingsmogelijkheden aan de glastuinbouwbedrijven kan worden geboden. Conform het provinciaal beleid inzake de concentratie van glastuinbouw is het van belang dat in deze gebieden ruimte behouden blijft voor de ontwikkeling van de glastuinbouw ten behoeve van een optimale inrichting van het gebied. Een gemeente kan in dit gebied ook niet agrarische functies toelaten, mits deze de ontwikkeling van het vestigingsgebied niet frustreren.

Met voorgenomen ontwikkeling (‘aanwijzing van een plattelandswoning’) Er wordt een bijdrage geleverd aan de leefbaarheid binnen het gemengd landelijk gebied, doordat leegstand van de agrarische bedrijfswoning wordt voorkomen. Het gebruik van de bedrijfswoning als plattelandswoning heeft geen gevolgen voor de aanwezig glastuinbouw. Met de aanduiding plattelandswoning worden de omliggende agrarische glastuinbouwbedrijven in tegenstelling tot bij wijziging naar een ‘reguliere’ burgerwoonbestemming, niet belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

Het toekennen van een plattelandswoning in het buitengebied wordt daarom als een passende ontwikkeling in het gemengd landelijk gebied en vestigingsgebied glastuinbouw beschouwd

Daarnaast stelt de Verordening Ruimte dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, dient bij te dragen aan het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in ieder geval in dat, ingeval van vestiging van een ruimtelijke ontwikkeling, sprake is van een compacte opzet met een concentratie van bebouwing en zoveel mogelijk gebruik van bestaande bouwpercelen en bebouwing. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de maat en schaal van de ontwikkeling en de impact op de omgeving.

Onderhavige planontwikkeling voorziet in het reguleren van het (her)gebruik van bestaande bebouwing op een bestaand bouwperceel.

Dit betreft een ontwikkeling met een dusdanig geringe ruimtelijke invloed heeft, dat hiervoor geen extra tegenprestatie in de vorm van een kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vereist.

Onderhavig plan past gelet op bovenstaande binnen de regels van de Verordening Ruimte.

3.3. Gemeentelijk kader

3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten

In de Glastuinbouwvisie Asten heeft de gemeente haar visie ten aanzien van de sector weergegeven en haar ruimtelijke keuzes verwoord waar ontwikkelingen wenselijk worden geacht. De glastuinbouw is binnen de gemeente economisch en maatschappelijk van betekenis en de gemeente biedt waar mogelijk de glastuinbouw ontwikkelingsruimte. Primair doel is de glastuinbouw in Asten daar te situeren waar dit voor de lange termijn een duurzaam perspectief biedt: de glastuinbouwconcentratiegebieden. De gemeente erkent dat in de glastuinbouwconcentratiegebieden ook sprake is van overig niet glastuinbouwgebruik in deze gebieden, waaronder wonen. Vanwege de hoge graad aan verstening en saneringskosten is het omzetten van het niet glastuinbouwgebruik naar glastuinbouw niet reëel.

3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen

Op gemeentelijk niveau heeft de 'Wet plattelandswoningen' een uitwerking gekregen in de Beleidsnota plattelandswoningen. De beleidsnota plattelandswoningen van de gemeente Asten vormt het afwegingskader om bedrijfswoningen die niet langer als zodanig functioneren onder voorwaarden te bestemmen als plattelandswoning. Hiermee wordt het mogelijk om dergelijke woningen ook door derden te laten gebruiken.

3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied

In het in voorbereiding zijnde nieuwe bestemmingsplan buitengebied is het beleid ten aanzien van plattelandswoningen opgenomen als wijzigingsbevoegdheid, ook binnen de glastuinbouwbestemming. De locatie Waardjesweg voldoen aan de gestelde criteria van deze wijzigingsbevoegdheid:

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming wijzigen ten einde de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning' toe te kennen. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden dan wel beperkingen:

- a. het aanwijzen van plattelandswoningen dient zich te beperken tot bestaande knelpuntsituaties. Als peildatum wordt de datum

van bekendmaking van de gemeentelijke 'Beleidsnota plattelandswoningen' gehanteerd, zijnde 11 mei 2015;

De woning Hazeldonk 7 betreft een bestaande knelpuntsituatie; als **bijlage** is het kadastraal bericht toegevoegd, waaruit blijkt dat voor de peildatum al sprake was van de plattelandswoningsituatie, namelijk ontstaan op 14-7-2008.

- b. de aanwijzing van een plattelandswoning mag niet leiden tot aanvraag van nieuwe bedrijfswoning(en) op enige termijn;

Alvorens het verzoek tot plattelandswoning is ingediend is het verzoek afgestemd met de ondernemer van het glastuinbouwbedrijf. Er is geen sprake van nieuwe bedrijfswoningen. Dit kan derhalve planologisch worden vastgelegd.

- c. een plattelandswoning wordt alleen toegestaan als het bijbehorend agrarisch bedrijf actief is en ook in de nabije toekomst actief blijft. Als het agrarisch bedrijf gestopt is of op korte termijn gaat stoppen dient aan de gehele locatie een andere herbestemming gegeven te worden;

Er is sprake van een glastuinbouwbedrijf met bijbehorende agrarische bedrijfsexploitatie.

- d. bij het aanwijzen van een plattelandswoning wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. De gemeente stelt geen minimale eisen aan bijvoorbeeld de achtergrondbelasting van geur of het geluidsniveau als gevolg van het bijbehorend agrarisch bedrijf. Voor het aspect luchtkwaliteit dient wel voldaan te worden aan de normen uit de Wet luchtkwaliteit, die zijn gebaseerd op Europese wetgeving;

In de woning Hazeldonk 7 wordt voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit; zie verder onder 4. Hiertoe is ook een separaat luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd en als **bijlage** toegevoegd.

- e. voor de plattelandswoning gelden dezelfde bouwregels als voor een (agrarische) bedrijfswoning.

Initiatiefnemer is er van op de hoogte dat dezelfde bouwregels gelden als voor een agrarische bedrijfswoning. De bouwregels die gelden voor agrarische bedrijfswoningen zullen in acht worden genomen.

3.3.4. *Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap*

De gemeente Asten heeft in haar Structuurvisie Kwaliteitsverbetering van het landschap beoogd te regelen dat ontwikkelingen in het buitengebied onder voorwaarden van ruimtelijke kwaliteit kunnen plaatsvinden. Tevens is vastgelegd hoe de mate van ruimtelijke kwaliteitsmaatregelen dient te worden bepaald. Op basis van deze structuurvisie kan onderhavig plan (planologische functiewijziging van een bestaande woning) als een ontwikkeling zonder impact worden beschouwd. Hiervoor hoeft derhalve geen bijdrage te worden geleverd in het kader van ruimtelijke kwaliteit.

3.3.5. *Afweging gemeentelijk beleid*

Gelet op vorenstaande kan worden geconcludeerd dat het plan voldoet aan alle voorwaarden zoals vastgelegd in het gemeentelijke beleid.

4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN

4.1. Milieu

4.1.1. *Bedrijven en milieuzonering*

Vanuit het aspect 'goede ruimtelijke ordening' dient er voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinder veroorzakende (o.a. bedrijven) en hindergevoelige functies (waaronder woningen). Hiervoor worden de afstanden uit de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als maatgevend beschouwd. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder.

De locatie is gelegen in glastuinbouwconcentratiegebied. Op basis van het vigerende bestemmingsplan zijn glastuinbouwbedrijven binnen het hele concentratiegebied toegestaan en zijn binnen het gehele concentratiegebied bedrijfsgebouwen inclusief kassen en andere bouwwerken ten behoeve van glastuinbouwbedrijven rechtstreeks toegestaan. De afstand tussen de woning en de kadastrale percelen die ten dienste staan van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning behoort is veelal minder dan VNG-norm van 30 meter.

Met het in werking treden van de 'wet plattelandswoning' kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat het naastgelegen agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. Bij het aanwijzen van een plattelandswoning blijft de woning planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch glastuinbouwbedrijf en wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. Met deze mogelijkheid is immers bedoeld een verruiming van de bewoningsmogelijkheden te kunnen realiseren zonder dat dit automatisch leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf.

Het planvoornemen zelf voorziet niet in het toevoegen van een gevoelige functie, maar in het reguleren van het gebruik van een bedrijfswoning door derden. Bedrijven in de omgeving worden als gevolg van het plan derhalve niet (extra) belemmerd. Ditzelfde geldt ten aanzien van de (eigen) bedrijfsvoering van het agrarisch glastuinbouwbedrijf; de plattelandswoning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en vormt derhalve geen belemmering. Daarnaast is ter plaatse van de bestaande woning sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In navolgende paragrafen is nader ingegaan op de milieuaspecten. Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.1.2. *Bodem*

Het plan reguleert uitsluitend het gebruik van de bestaande bedrijfs-woning als plattelandswoning. De woning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en van het agrarisch bouwvlak. De woon-functie van het gebouw blijft derhalve gehandhaafd en leidt niet tot nieuw ruimtebeslag en bodemingrepen. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.3. *Externe veiligheid*

Externe veiligheid gaat over de beheersing van activiteiten met gevaarlijke stoffen. Het plan voorziet niet in de oprichting van een Bevinrichting of een andere stationaire risicobron. Ook is geen sprake van het realiseren en/of toevoegen van een zogenaamd kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object. Een verder afweging of de planontwikkeling al dan niet leidt (on)aanvaardbaar risico in het kader van de externe veiligheid kan achterwege blijven. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik van de woning.

4.1.4. *Geluid*

Het plan voorziet in het gebruik van een bestaand geluidsgevoelig object als plattelandswoning; de functie wonen blijft gehandhaafd. De plattelandswoning blijft planologisch een bedrijfswoning. De woning hoeft niet nader akoestisch te worden getoetst, omdat geen sprake is van een nieuw object of toename van het aantal geluidsgevoelige objecten. Ook voorziet het plan niet in een wijziging die een externe werking in het kader van industrielawaai tot gevolg heeft. Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.5. *Geur*

In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is reeds sprake van een bestaand geurgevoelig object. Het gebruik van de woning als plattelandswoning leidt derhalve niet tot extra belemmeringen voor omliggende veehouderijbedrijven. Voor de bedrijfsvoering waar-toe de woning behoort is het aspect geur niet relevant, omdat sprake is van een glastuinbouwbedrijf.

Ten aanzien van de achtergrondbelasting kan worden gesteld dat sprake is van een acceptabel achtergrondniveau voor geur. Het geur-onderzoek uitgevoerd t.b.v. het gemeentelijke geurbeleid (geurkaart opgesteld door de omgevingsdienst Zuidoost Brabant) onderschrijft

dit. Een en ander leidt tot de conclusie dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat zowel in de huidige als nieuwe situatie.

4.1.6. *Luchtkwaliteit*

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Het plan leidt niet tot een toevoeging van woningen en leidt niet tot een extra verkeersgeneratie. Het project heeft geen nadelige invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse en kan worden aangeduid als Niet in betekende mate (NIBM).

Voor het plan is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd om te bepalen of ter plekke van de woning wordt voldaan aan de normen in de Wet luchtkwaliteit als gevolg van de bedrijfsmatige glastuinbouwactiviteiten van het bedrijf waartoe de plattelandswoning behoort. Dit onderzoek is toegevoegd als **bijlage**. Uit dit onderzoek blijkt dat ter plekke van de woning wordt voldaan aan de gestelde normen voor luchtkwaliteit en dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat in de woning.

Daarnaast geldt in het kader van het aspect luchtkwaliteit het Besluit gevoelige bestemmingen. Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen. Dit besluit is om die reden niet op onderhavig bouwplan van toepassing.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

4.2. **Natuur**

Het plan leidt niet tot een fysieke ingreep. Het plan heeft derhalve geen effect op soorten flora en fauna en leidt niet tot mogelijk effect (externe werking) op beschermde natuur- en/of landschapsgebieden, zoals Natura-2000 gebieden, wetlands, Beschermde- of Staatsnatuurmonumenten en ecologische hoofdstructuur. Een natuurwaardenonderzoek kan derhalve achterwege blijven. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

4.3. Archeologie en cultuurhistorie

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in een (bouwkundige) wijziging van de aanwezige bebouwing, het realiseren/toevoeging van bebouwing of het roeren van de bodem. Het plan heeft derhalve geen invloed op mogelijke cultuurhistorische waarden. Ook mogelijke archeologische waarden in de bodem worden niet verstoord door de ontwikkeling. Gelet op vorenstaande geldt dat de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmering vormen voor het gewenste gebruik.

4.4. Leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planningologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt. De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Het voornemen leidt niet tot een fysieke ingreep. Er is geen sprake van belangen van derden op dit punt.

4.5. Verkeer en parkeren

Het plan leidt niet tot een wijziging van de bestaande verkeersstructuur en verkeersafwikkeling. Ook ten aanzien van parkeren treden geen wijzigingen op; parkeren geschiedt op eigen terrein conform de bestaande situatie. In de huidige situatie is voldoende parkeergelegenheid aanwezig. Kortom, het aspect verkeer en parkeren vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.6. Waterhuishouding

Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. Indien aan de orde is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt.

Het plan betreft uitsluitend een (juridische) functieverandering van bestaande bebouwing. Geconcludeerd kan worden dat er met het initiatief geen waterbelangen gemoeid zijn in het kader van de watertoets. Het aspect waterhuishouding vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

5. CONCLUSIES

Zoals in deze onderbouwing beschreven bestaat vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaar tegen de realisering van het plan en zijn er geen overige planologische danwel milieuhygiënische belemmeringen, aangezien aan de volgende uitgangspunten c.q. randvoorwaarden wordt voldaan:

- het voornemen is niet strijdig met het Rijks- en provinciaal beleid;
- het plan past binnen het gemeentelijke beleid;
- door de realisering van het plan treden er geen conflicterende belangen op ten aanzien van bedrijven en woningen in de omgeving;
- de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid vormen geen beletsel voor de realisatie van het plan;
- het plan heeft geen negatieve invloed op de archeologische waarden, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, de waterhuishouding, natuur en landschap en flora en fauna;
- omdat het een particulier initiatief is, heeft het plan geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën.

Op grond van vorenstaande overwegingen kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen plan niet bezwaarlijk is.

BIJLAGEN

1. Kadastraal bericht
2. Motivatie luchtkwaliteit

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties
Waardjesweg/Hazeldonk/Bleekerweg
te Heusden-Asten

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties Waardjesweg/Hazeldonk/
Bleekerweg te Heusden-Asten

Onderdeel:	Luchtkwaliteit
Rapportnummer:	P166052.010
Dossiernummer:	P166052
Opdrachtgever:	adressen initiatiefnemers
Opsteller:	M.P.H. Pouls MSc
Status:	definitief
Datum:	10 juni 2016

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Kerkstraat 4
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55
F (045) 575 15 09

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
T (0475) 459 260
F (0475) 459 282

Lindestraat 48
5721 XP Asten
T (0493) 690 944

info@aelmans.com

www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW 8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44



Op onze dienstverlening zijn de algemene voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV van toepassing die u vindt op www.aelmans.com

Inhoud

1	Inleiding.....	3
2	Beleid en wetgeving	5
2.1	Wet Luchtkwaliteit	5
2.1.1	Fijn stof	5
2.2	Europese Richtlijn luchtkwaliteit	6
2.3	Wet plattelandswoningen.....	7
2.4	Activiteitenbesluit	7
3	Toetsing.....	9
3.1.1	Conclusie	10
4	Bijlagen.....	11

1 Inleiding

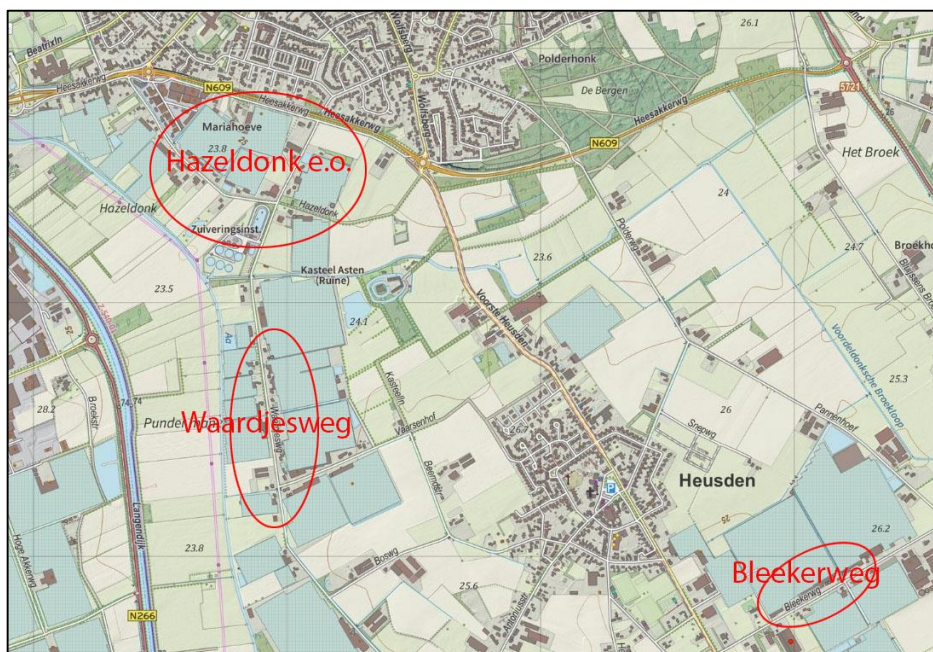
De aanleiding van onderhavig luchtkwaliteitsonderzoek is om te bezien of ter plaatse van de beoogde plattelandswoningen (adressen: zie bijlage 1) sprake is van een goede ruimtelijke ordening in het kader van luchtkwaliteit.

Het doel is om de agrarische bedrijfswoningen ter plaatse van de onderzoekslocaties aan te duiden als 'plattelandswoning'. De agrarische bedrijfswoningen zullen daarmee bewoond mogen worden door derden (burgers) die geen functionele relatie hebben met het bijbehorende agrarische bedrijf.

De op 1 januari 2013 in werking getreden Wet plattelandswoningen regelt dat plattelandswoningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Naar aanleiding van jurisprudentie (Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 februari 2015) is bepaald dat op basis van Europese regelgeving ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit wel beoordeeld dient te worden.

In het kader van de toekenning van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' ter plaatse van de agrarische bedrijfswoningen dient in het kader van het aspect 'luchtkwaliteit' onderzocht te worden of er voldaan kan worden aan de eisen voor de luchtkwaliteit en of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

De gemeente Asten heeft aan initiatiefnemers gevraagd om ook voor deze omvorming middels een onderzoek aan te tonen dat de luchtkwaliteit voldoende is om de omvorming vanuit een goed woon- en leefklimaat te kunnen verantwoorden.



Uitsnede topografische kaart met aanduiding plangebied

2 Beleid en wetgeving

2.1 Wet Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Indien een project aangeduid kan worden als Niet in betekende mate (NIBM), vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex artikel 5.16 Wm.

In het besluit NIBM (niet in betekende mate) wordt gesteld dat een project NIBM is wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂. In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 1.500 woningen niet in betekende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

2.1.1 Fijn stof

Fijn stof (PM10) is een verzamelnaam voor uiteenlopende deeltjes die door de lucht zweven: roetdeeltjes, opstuivend zand, uitlaatgassen, zeezout, plantmateriaal, cementdeeltjes en bijvoorbeeld stukjes afgesleten autoband of wegdek. Fijn stof kan ook ontstaan door reacties tussen verschillende gassen in de lucht. De gemiddelde hoeveelheid (concentratie) fijn stof in Nederland is hoger in het zuiden, nabij grotere steden en bij grote industriegebieden. Fijn stof is dus een vorm van luchtvervuiling en heeft een ongunstig effect op de gezondheid van mensen. Tot fijn stof worden in de lucht zwevende deeltjes kleiner dan 10 micrometer (µm) gerekend. Fijn stof blijft in de lucht zweven en bestaat uit deeltjes van verschillende grootte, van verschillende herkomst en daardoor met een verschillende chemische samenstelling. Verkeer, industrie en landbouw zijn de belangrijkste bronnen.

Op grond van de Wet milieubeheer gelden voor fijn stof de volgende grenswaarden:

- De jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes is maximaal 40 µg/m³;
- De daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden.

Bij toetsing van berekende concentraties PM10 aan de grenswaarden, mogen de concentraties worden gecorrigeerd voor de aanwezigheid van zeezout in de lucht. De zeezoutaftrek mag op het resultaat worden toegepast, als er sprake is van een grenswaarde-overschrijding van PM10. Het betreft dan een aftrek van de bijdrage van een natuurlijke bron op de achtergrondconcentratie. Het toepassen van de zeezoutaftrek is vastgelegd in de Wet milieubeheer. De hoogte van deze aftrek is vastgelegd in de ministeriële 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007'.

Per provincie is eveneens een correctie op het aantal overschrijdingsdagen voor de etmaalgemiddelde norm bepaald dat in mindering kan worden gebracht. Het voor zeezout gecorrigeerde aantal overschrijdingsdagen bedraagt:

- 4 dagen in Noord-Holland en Zuid-Holland;
- 3 dagen voor Friesland, Flevoland, Utrecht en Zeeland;
- 2 dagen in Groningen, Drenthe, Overijssel, Gelderland, Noord-Brabant en Limburg.

2.2 Europese Richtlijn luchtkwaliteit

De Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) voorziet in maatregelen die erop gericht zijn:

- doelstellingen voor de luchtkwaliteit te omschrijven en vast te stellen die bedoeld zijn om de schadelijke gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu als geheel te vermijden, te voorkomen of te verminderen;
- de luchtkwaliteit in de lidstaten op basis van gemeentelijke methoden en criteria te beoordelen;
- gegevens over de luchtkwaliteit te verkrijgen, teneinde luchtverontreiniging en hinder te helpen bestrijden en de langetermijntrends en –verbeteringen die het gevolg zijn van nationale en communautaire maatregelen te bewaken;
- ervoor te zorgen dat deze gegevens over de luchtkwaliteit en de bevolking ter beschikking worden gesteld;
- de luchtkwaliteit waar zij goed is in stand te houden en in andere gevallen te verbeteren;
- een verhoogde samenwerking tussen de lidstaten bij de vermindering van de luchtverontreiniging te bevorderen.

De Europese Unie heeft in de Europese Richtlijn luchtkwaliteit grenswaarden en streefwaarden voor stoffen in de lucht. De grenswaarden gelden voor de stoffen zwaveldioxide, fijn stof, stikstofdioxide, lood, benzeen en koolmonoxide. Deze waarden mogen niet worden overschreden. De streefwaarden gelden voor ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. EU-lidstaten moeten zorgen dat zij onder deze streefwaarden blijven.

Op 4 februari 2015 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in het kader van het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Weert (uitspraak 201306630/5).

De vraag die in dit kader aan de orde werd gesteld, is of de toekenning van de aanduiding 'plattelandswoning' gevolgen kan hebben voor het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf. Specifiek ging het hier om het aspect luchtkwaliteit. Op grond van de Wet plattelandswoningen blijft de door derden bewoonde bedrijfswoning deel uitmaken van de inrichting en hoeft er daardoor niet te worden getoetst of de luchtkwaliteit ter plaatse van de plattelandswoning voldoet aan de gestelde normen. De Afdeling haalt echter met deze uitspraak een streep door deze regeling voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Anders dan in de wet is bepaald, dient ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit namelijk wel beoordeeld te worden.

Op grond van de Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) dient namelijk overal een beoordeling plaats te vinden van de luchtkwaliteit. Slechts in een aantal specifiek in de richtlijn genoemde gevallen hoeft geen beoordeling plaats te vinden van de naleving van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit met het oog op de bescherming van de menselijke gezondheid. De Afdeling concludeert dat de plattelandswoning niet valt onder één van de in de richtlijn genoemde

uitzonderingen, zodat het bevoegd gezag moet beoordelen of het toekennen van de aanduiding mogelijk is met het oog op de luchtkwaliteit.

2.3 Wet plattelandswoningen

Op 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. De Wet plattelandswoningen regelt het volgende:

- plattelandswoningen kunnen worden opgenomen in het bestemmingsplan, waarmee het beschermingsniveau ten opzichte van het agrarische bedrijf wordt bepaald. Bewoning door derden, die geen binding hebben met het ter plaatse opererende agrarische bedrijf, wordt toegestaan.
- de bestemming van gebouwen zoals opgenomen in het bestemmingsplan bepalend is voor de mate van milieubescherming en niet langer het feitelijk gebruik;

Plattelandswoningen zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die door derden (burgers) worden bewoond. De Wet Plattelandswoningen maakt het mogelijk dat een voormalige agrarische bedrijfswoning bewoond mag worden door iemand die geen functionele relatie heeft met het bijbehorende agrarische bedrijf. Personen die geen functionele relatie (meer) hebben met het agrarisch bedrijf kunnen ook burgers zijn die nog nooit een functionele relatie hebben gehad met het agrarische bedrijf. De wet regelt dat deze woningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Tegen hinder afkomstig van omliggende bedrijven wordt de plattelandswoning wel beschermd. Om deze vorm van burgerbewoning toe te staan dient het bevoegde gezag deze woningen wel specifiek aan te wijzen als plattelandswoning / voormalig agrarische bedrijfswoning in het ruimtelijke plan.

Een expliciete voorwaarde voor de toekenning van een plattelandswoning is dat de landbouwinrichting (agrarisch bedrijf) in werking moet zijn.

2.4 Activiteitenbesluit

Ten aanzien van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning van de initiatiefnemers behoort, kan worden gesteld dat dit bedrijf qua milieuwetgeving valt het zogenaamde Activiteitenbesluit (voorheen Besluit glastuinbouw).

De emissies van de omliggende agrarische bedrijven zijn verwerkt in de achtergrondconcentratie en behoeft derhalve niet separaat beschouwd te worden.

3 Toetsing

Bijdrage verkeers- en vervoersbewegingen en stookinstallaties

Ten aanzien van concentratie fijn stof (PM10) ter plaatse van de plattelandswoning als gevolg van verkeers-/vervoersbewegingen en de stookinstallaties is een berekening gemaakt met Geomilieu versie 3.11. Hierbij is uitgegaan van het feit dat de aan- en afvoerbewegingen behorende bij de bedrijfslocatie over de ontsluiting/erf van de plattelandswoning van initiatiefnemers voeren. Dit zal in de nieuwe situatie mogelijk niet het geval zijn, waardoor voornoemde insteek als een worst-case benadering kan worden beschouwd. Er is met 20 lichte voertuigbewegingen gerekend en met 50 zware motorvoertuigen (worst-case).

Het blijkt uit de berekening dat de bronbijdrage ten gevolge van de aan- en afvoerbewegingen te verwaarlozen is (zie bijlage). De concentratie fijn stof ter plaatse van de toetspunten is nagenoeg gelijk aan het achtergrondniveau.

Ten aanzien van de bijdrage van de stookinstallatie van het agrarisch bedrijf (glastuinbouwbedrijf) is met hetzelfde programma Geomilieu versie 3.11 (STACKS-D) een worst-case berekening gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 in het glastuinbouwgebied Waardjesweg. Uit deze worst-case berekening (gerekend met een oudere stookinstallatie en gesitueerd op een korte afstand van ca. 10 meter van de woning) blijkt dat de bronbijdrage van de stookinstallatie ook zeer beperkt is.

Bij deze berekening zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- per ha kas is normaal gesproken ca. 0,85 MW aan stookcapaciteit nodig;
- per MW wordt er door de ketel gemiddeld 575 m³ rookgas per uur geproduceerd bij continu gebruik. Dit is gebaseerd op praktijkcijfers waaruit blijkt dat per ha gemiddeld ca. 335.000 m³ gas gebruikt wordt. Per m³ gas wordt er ca. 15 m³ rookgas geproduceerd;
- in de bestaande situatie geldt op grond van de emissie-eisen uit Bees voor gasgestookte ketels een stof-eis van 5 mg/m³. Ketels op aardgas voldoen automatisch aan deze eis. Er is derhalve gerekend met de PM10-emissie van 5 mg/m³;
- De schoorsteenhoogte bedraagt 9 meter.

Uit gegevens van het RIVM (Atlas leefomgeving) blijkt dat de jaargemiddelde concentratie fijn stof ter plaatse van de toekomstige plattelandswoningen nergens de grenswaarde overschrijdt (zie bijlage 1).

De berekening die is gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 is, zoals beschreven, 'worst-case' (zie bijlage 2). Vanwege deze worst-case benadering en het feit dat de overige locaties vergelijkbaar zijn, kan, mede gezien de achtergrondconcentraties, gezien de hoogte van de bronbijdrages van verkeer en de stookinstallatie, worden gesteld dat op alle locaties voldaan wordt aan de normen zoals die zijn gesteld.

Overschrijdingsdagen

De landelijke norm voor fijn stof bedraagt 40 microgram/m³. Het aantal overschrijdingsdagen dat het daggemiddelde boven de 50 microgram/m³ uit komt mag niet hoger zijn dan 35. In de situatie die is onderzocht bedraagt het aantal overschrijdingsdagen 12,07.

Geconcludeerd kan worden dat ter plaatse van de toetspunten ruimschoots aan de luchtkwaliteitsnormen wordt voldaan. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

3.1.1 Conclusie

Op basis van bovenstaande en de uitgevoerde berekeningen kan worden gesteld dat voor alle locaties ruimschoots aan de normen die gelden voor luchtkwaliteit, voldaan kan worden. Er kan derhalve worden geconcludeerd dat voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit er een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden.

4 Bijlagen

1. luchtfoto met aanduiding locaties en achtergrondwaarden
2. Berekeningen locatie Waardjesweg 64

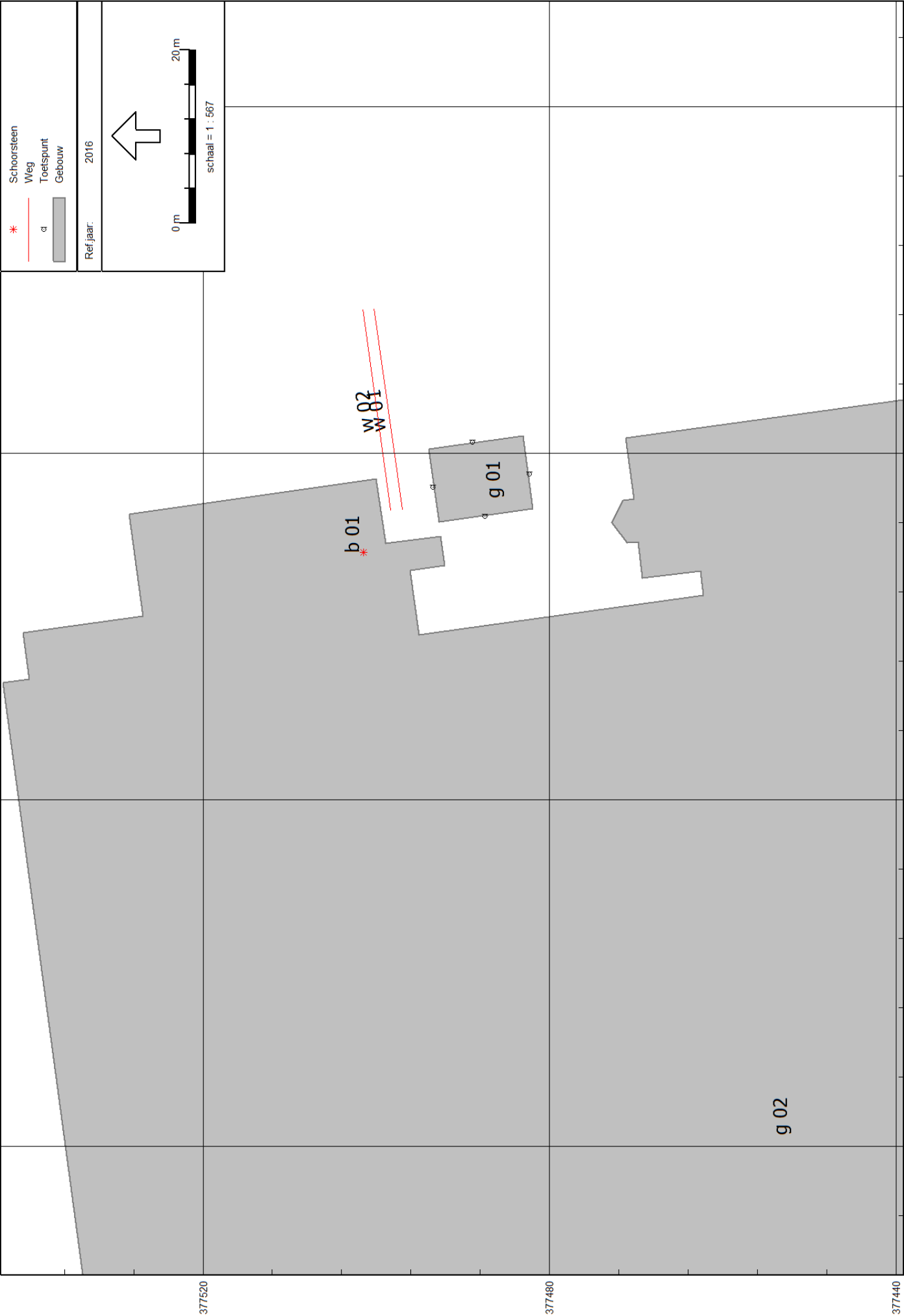
Bijlage 1

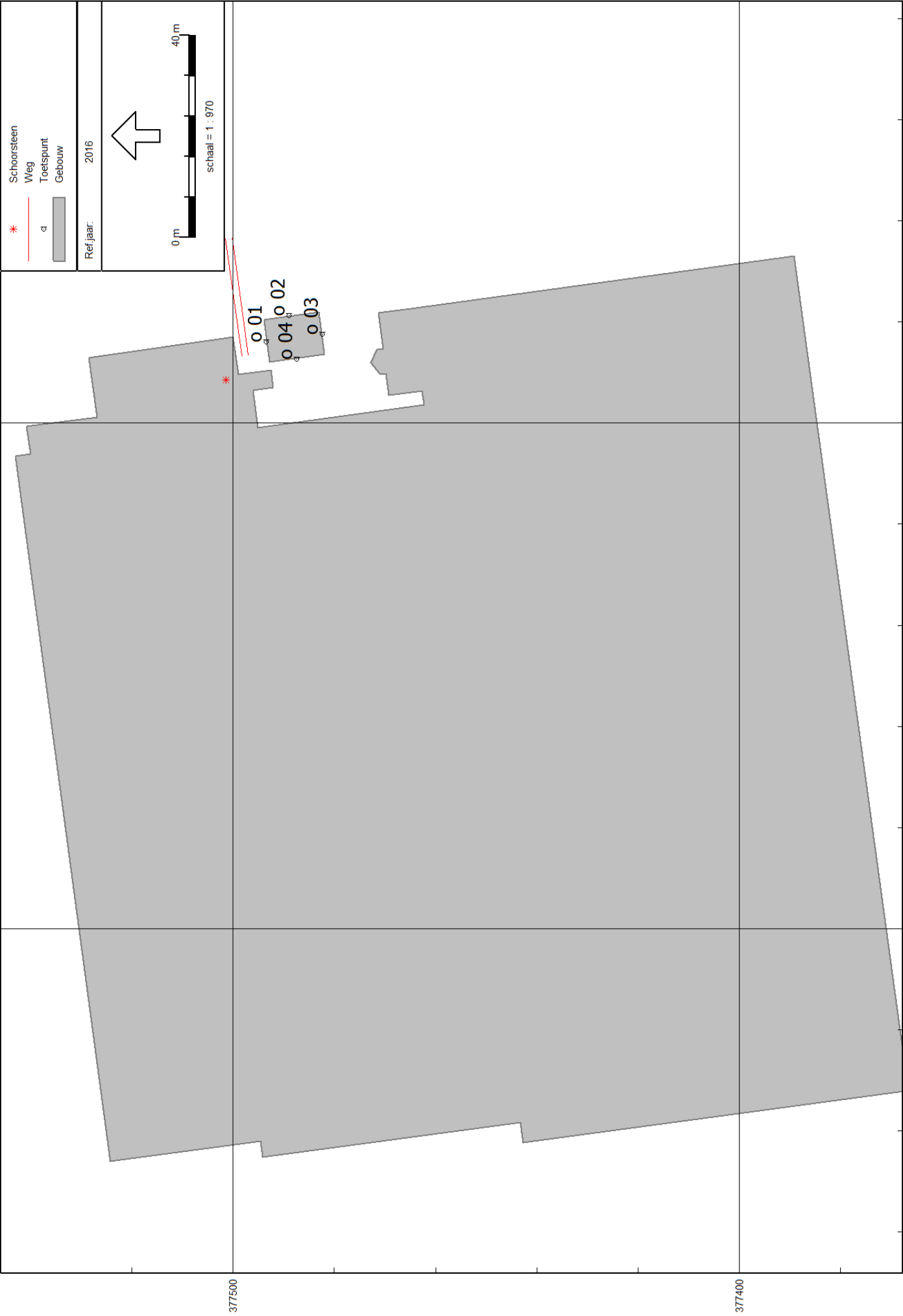












Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016

Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Schoorstenen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	X	Y	Hoogte	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Emis PM10	Bedr. uren
b 01	179908,52	377501,46	9,00	0,60	0,70	0,810	288,0	0,00000559	4500,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Type	Wegtype	MZ	V	Breedte	Vent.H	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Warmte	Hweg	Fboom	Totaal aantal
w 01	Aanvoer- en afvoer bewegingen zware mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1.00	50,00
w 02	Aanvoer- en afvoer bewegingen lichte mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1.00	20,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	%Int(D)	%Int(A)	%Int(N)	%LV(D)	%LV(A)	%LV(N)	%MV(D)	%MV(A)	%MV(N)	%ZV(D)	%ZV(A)	%ZV(N)
w 01	8,33	--	--	--	--	--	--	--	--	100,00	--	--
w 02	8,33	--	--	100,00	--	--	--	--	--	--	--	--

Locatie: Waardjesweg te Asten

Lijst van toetspunten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016

Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Rekenpunten, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	X	Y
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39
o 04	gevel west	179912,70	377487,47

Locatie: Waardjesweg te Asten

Lijst van gebouwen

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Gebouwen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Hoogte
g 01	Plattelandswoning	8,00
g 02	Bedrijfsgebouw	8,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Resultaten PM10 totaal

Rapport: PM10
 Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Resultaten voor model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Referentiejaar: 2016

Toetspunt	Omschrijving	X	Y	Conc. [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	AG [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Bron [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44	23,240	23,230	0,010
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90	23,258	23,230	0,028
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39	23,265	23,230	0,035
o 04	gevel west	179912,70	377487,47	23,244	23,230	0,014

GEMEENTE ASTEN

**Ruimtelijke onderbouwing
Plattelandswoning,
Hazeldonk 8 te Asten**

INHOUD

BLZ

1. INLEIDING	1
1.1. Aanleiding en doelstelling.....	1
1.2. Plangebied.....	1
1.3. Geldend bestemmingsplan.....	2
2. PLANONTWIKKELING	3
3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING	5
3.1. Wet plattelandswoningen	5
3.2. Verordening Ruimte.....	5
3.3. Gemeentelijk kader.....	8
3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten	8
3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen.....	8
3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied.....	8
3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap.....	10
3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid.....	10
4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN	11
4.1. Milieu	11
4.1.1. Bedrijven en milieuzonering	11
4.1.2. Bodem	12
4.1.3. Externe veiligheid	12
4.1.4. Geluid	12
4.1.5. Geur.....	13
4.1.6. Luchtkwaliteit	13
4.2. Natuur.....	14
4.3. Archeologie en cultuurhistorie	14
4.4. Leidingen	14
4.5. Verkeer en parkeren.....	14
4.6. Waterhuishouding.....	14
5. CONCLUSIES.....	17

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doelstelling

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om het gebruik van de aanwezige (agrarische) bedrijfswoning op de locatie Hazeldonk 8 te Asten ten behoeve van burgerbewoning planologisch te regelen door de woning als plattelandswoning te bestemmen.

Op genoemde locatie is sprake van een agrarische glastuinbouwlocatie, waarbij zowel het gebruik als eigendom van de bedrijfswoning niet meer gelijk is aan de gebruiker/eigenaar van het glastuinbouwbedrijf. Hierdoor is voor wat betreft de gebruikssituatie sprake van strijdigheid met de vigerende bestemming. Deze strijdigheid moet worden opgeheven.

Met de inwerkingtreding van de 'Wet plattelandswoningen' op 1 januari 2013 kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en aan bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat dit leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf, waardoor het agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. De woning blijft met de aanduiding 'plattelandswoning' immers planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf, zonder een wijziging van het milieubeschermingsregime van de woning.

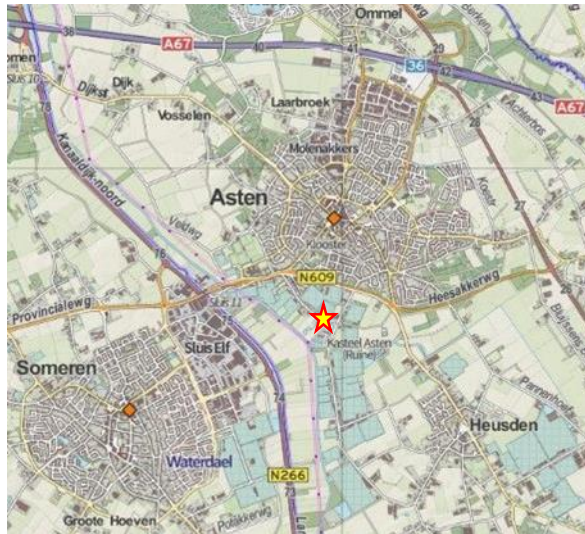
De gemeente Asten ziet aanknopingspunten in het ruimtelijk beleid en de Wet plattelandswoningen om in onderhavige situatie te voorzien in een plattelandswoning ten behoeve van het gebruik van de bedrijfswoning door derden/burgers, en wil deze ontwikkeling opnemen in haar bestemmingsplan Buitengebied. Deze toelichting fungeert daarbij als ruimtelijke onderbouwing.

1.2. Plangebied

De locatie aan de Hazeldonk 8 is gelegen in het buitengebied van de gemeente Asten, in het glastuinbouwconcentratiegebied ten zuiden van de kern Asten. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Asten, sectie K nummer 1287.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het glastuinbouwconcentratiegebied. De locatie is gelegen aan de grens van dit glastuinbouwgebied. De directe omgeving van het de locatie wordt dan ook deels gekenmerkt door een tuinbouwlandschap met kassen. Ten noorden van

de locatie zijn woon-werklocaties gelegen met een bedrijfsmatige bestemming.



Uitsnede globale situering planlocatie

1.3. Geldend bestemmingsplan

Voor de locatie vigeert het bestemmingsplan Buitengebied Asten 2008. De locatie is bestemd als Agrarisch en is gelegen binnen de gebiedsaanduiding Concentratiegebied glastuinbouw. Op basis van het vigerende bestemmingsplan betreft de woning een bedrijfswoning behorende bij een glastuinbouwbedrijf. Het gebruik van de bedrijfswoning voor burgerbewoning c.q. als plattelandswoning is niet voorzien in dit bestemmingsplan. Het gebruik is dan ook op basis van het bestemmingsplan niet mogelijk. Om het gebruik alsnog mogelijk te maken dient het bestemmingsplan te worden herzien.

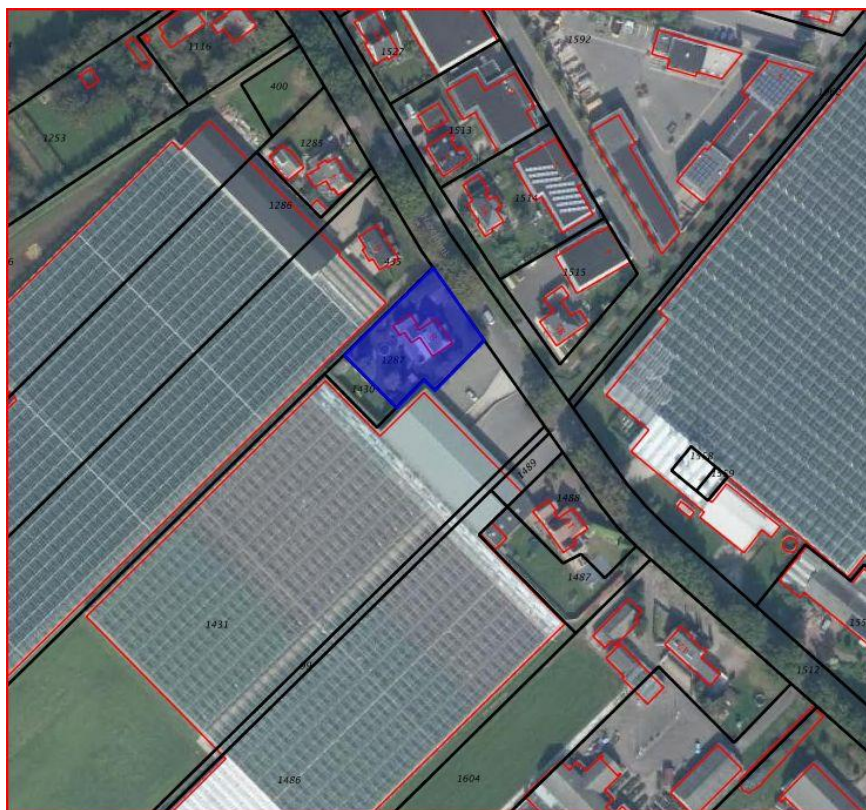
Het planvoornemen voorziet in het planologische regelen van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning als plattelandswoning.



Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied 2008 met de planlocatie rood gemarkeerd

2. PLANONTWIKKELING

De planontwikkeling voorziet in het reguleren van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning Hazeldonk 8 te Asten als plattelandswoning. De initiatiefnemer, mevrouw E.C.F. Van Kemenade - Baltussen, wil van de bedrijfswoning een plattelandswoning maken, omdat het eigendom en gebruik van de woning niet meer gelijk is aan het eigendom en gebruik van het achterliggend agrarisch glastuinbouwbedrijf, J&H Baltussen bv. Op dit moment wordt deze bedrijfswoning dan ook niet meer bewoond in het kader van de agrarische bedrijfsvoering. Om deze strijdige planologische situatie op te heffen is onderhavig bestemmingsplan opgesteld.



Uitsnede luchtfoto met planlocatie blauw gemarkeerd

In april 2016 heeft de initiatiefnemer samen met anderen een verzoek ingediend voor een plattelandswoning. De plattelandswoning blijft met realisering van het verzoek als bedrijfswoning onderdeel uitmaken van het glastuinbouwbedrijf, maar kan tevens worden gebruikt door derden. Het aanwezige agrarische glastuinbouwbedrijf is en blijft in werking. Milieutoetsing van de agrarische glastuinbouwactiviteiten op deze bedrijfswoning is derhalve niet aan de orde, met uitzondering van luchtkwaliteit.

Het planologisch bestemmen van een bedrijfswoning als plattelandswoning heeft uitsluitend betrekking op het gebruik. Bij omzetting van een bedrijfswoning naar een plattelandswoning blijft het stedenbouwkundig beeld gelijk. Het verzoek past binnen Wet Plattelandswoningen en het gemeentelijke beleid. Een plattelandswoning is de meest voor de hand liggende oplossing om het feitelijke gebruik te reguleren.

3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING

3.1. Wet plattelandswoningen

Door het Rijk is wetgeving opgesteld ten aanzien van de 'plattelandswoning', die per 1 januari 2013 in werking is getreden. Het betreft een wijzigingswet voor de artikelen 1.1a en 2.14 van de Wabo alsmede artikel 11.1 van de Wet milieubeheer.

Deze wetgeving gaat in op de problematiek dat voorheen geen burgerbewoning mocht plaatsvinden in een voormalige agrarische bedrijfswoning, zonder dat het agrarische bedrijf waartoe de woning voorheen behoorde, daar negatieve effecten van ondervond in de bedrijfsvoering. De oplossing van de problematiek rond de plattelandswoningen is voor een belangrijk deel gezocht in aanpassing van wet- en regelgeving op het terrein van milieu. Hierbij is geregeld dat alleen nog het planologische regime bepalend is voor de mate van bescherming tegen nadelige milieueffecten die aan een woning toekomt, en niet langer het – al dan niet met dat planologische regime strijdige – feitelijke gebruik. Voor de wet blijft de plattelandswoning een bedrijfswoning, maar gelden er niet de strenge milieunormen die bij gewone burgerwoningen van toepassing zijn.¹

Deze nieuwe regelgeving heeft alleen betrekking op afgesplitste bedrijfswoningen en het voormalig bedrijf waar deze woning toe behoorde. In andere gevallen blijft de huidige milieu wet- en regelgeving van kracht. De wetswijziging heeft tot gevolg dat voormalige agrarische bedrijfswoningen kunnen worden aangewezen als 'plattelandswoning'. Hierdoor kan een (voormalige) bedrijfswoning worden bewoond door gewone burgers. Onderhavig verzoek past binnen de wet.

3.2. Verordening Ruimte

De Verordening ruimte is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan de door de gemeente op te stellen bestemmingsplannen en beheersverordeningen en vormt een direct toetsingskader voor bouwaanvragen. De Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 (Vr) is reeds op 19 maart 2014 in werking getreden, maar op 10 juli 2015 opnieuw geheel vastgesteld. De later genomen besluiten voor

¹ Naar aanleiding van een gerechtelijke uitspraak van 4 februari 2015 dient bij vaststelling van een bestemmingsplan dat een plattelandswoning mogelijk maakt, onafhankelijk van de Wet plattelandswoningen wel rekening te worden gehouden met de reguliere Luchtkwaliteitseisen. Dit betekent dat de luchtkwaliteit bij de voormalige agrarische bedrijfswoning, evenals bij een reguliere woning moet worden beoordeeld, conform artikel 5.2 van de Wet milieubeheer. Indien daarbij een overschrijding van een grenswaarde voor fijn stof aannemelijk is, dient de luchtkwaliteit nader te worden onderzocht en waar nodig maatregelen te worden getroffen.

specifieke kaartaanpassing zijn opgenomen in de geconsolideerde versie van 1 januari 2016.

Belangrijk voor het beleid in het buitengebied is de zonering van het agrarische gebied, de groenblauwe mantel en de ecologische hoofdstructuur. Aan deze zonering zijn de ontwikkelingsmogelijkheden gekoppeld voor de agrarische en niet agrarische functies. De locatie van voorliggende ontwikkeling is gelegen in de structuur Gemengd landelijk gebied en maakt tevens onderdeel uit van het aangeduid vestigingsgebied glastuinbouw.



Uitsnede Verordening Ruimte, vestigingsgebied glastuinbouw

Het Gemengd landelijk gebied betreft agrarische gronden, gelegen buiten de groenblauwe structuur. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers, maar de agrarische functies worden in samenhang met de andere functies uitgeoefend.

De provincie vraagt de provincie aan gemeenten om aan te geven welke ontwikkelingsmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelandseconomie en in welke gebieden het agrarisch gebruik prevaleert. Functies die niet passen bij het gewenste ontwikkelingsperspectief worden in de bestemmingsplannen uitgesloten.

Voor gebieden binnen de aanduiding ‘vestigingsgebied glastuinbouw’ wordt een in hoofdzaak agrarische economie nagestreefd, waar ontwikkelingsmogelijkheden aan de glastuinbouwbedrijven kan worden geboden. Conform het provinciaal beleid inzake de concentratie van glastuinbouw is het van belang dat in deze gebieden ruimte behouden blijft voor de ontwikkeling van de glastuinbouw ten behoeve van een optimale inrichting van het gebied. Een gemeente kan in dit gebied ook niet agrarische functies toelaten, mits deze de ontwikkeling van het vestigingsgebied niet frustreren.

Met voorgenomen ontwikkeling (‘aanwijzing van een plattelandswoning’) Er wordt een bijdrage geleverd aan de leefbaarheid binnen het gemengd landelijk gebied, doordat leegstand van de agrarische bedrijfswoning wordt voorkomen. Het gebruik van de bedrijfswoning als plattelandswoning heeft geen gevolgen voor de aanwezig glastuinbouw. Met de aanduiding plattelandswoning worden de omliggende agrarische glastuinbouwbedrijven in tegenstelling tot bij wijziging naar een ‘reguliere’ burgerwoonbestemming, niet belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

Het toekennen van een plattelandswoning in het buitengebied wordt daarom als een passende ontwikkeling in het gemengd landelijk gebied en vestigingsgebied glastuinbouw beschouwd

Daarnaast stelt de Verordening Ruimte dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, dient bij te dragen aan het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in ieder geval in dat, ingeval van vestiging van een ruimtelijke ontwikkeling, sprake is van een compacte opzet met een concentratie van bebouwing en zoveel mogelijk gebruik van bestaande bouwpercelen en bebouwing. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de maat en schaal van de ontwikkeling en de impact op de omgeving.

Onderhavige planontwikkeling voorziet in het reguleren van het (her)gebruik van bestaande bebouwing op een bestaand bouwperceel.

Dit betreft een ontwikkeling met een dusdanig geringe ruimtelijke invloed heeft, dat hiervoor geen extra tegenprestatie in de vorm van een kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vereist.

Onderhavig plan past gelet op bovenstaande binnen de regels van de Verordening Ruimte.

3.3. Gemeentelijk kader

3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten

In de Glastuinbouwvisie Asten heeft de gemeente haar visie ten aanzien van de sector weergegeven en haar ruimtelijke keuzes verwoord waar ontwikkelingen wenselijk worden geacht. De glastuinbouw is binnen de gemeente economisch en maatschappelijk van betekenis en de gemeente biedt waar mogelijk de glastuinbouw ontwikkelingsruimte. Primair doel is de glastuinbouw in Asten daar te situeren waar dit voor de lange termijn een duurzaam perspectief biedt: de glastuinbouwconcentratiegebieden. De gemeente erkent dat in de glastuinbouwconcentratiegebieden ook sprake is van overig niet glastuinbouwgebruik in deze gebieden, waaronder wonen. Vanwege de hoge graad aan verstening en saneringskosten is het omzetten van het niet glastuinbouwgebruik naar glastuinbouw niet reëel.

3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen

Op gemeentelijk niveau heeft de 'Wet plattelandswoningen' een uitwerking gekregen in de Beleidsnota plattelandswoningen. De beleidsnota plattelandswoningen van de gemeente Asten vormt het afwegingskader om bedrijfswoningen die niet langer als zodanig functioneren onder voorwaarden te bestemmen als plattelandswoning. Hiermee wordt het mogelijk om dergelijke woningen ook door derden te laten gebruiken.

3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied

In het in voorbereiding zijnde nieuwe bestemmingsplan buitengebied is het beleid ten aanzien van plattelandswoningen opgenomen als wijzigingsbevoegdheid, ook binnen de glastuinbouwbestemming. De locatie Waardjesweg voldoen aan de gestelde criteria van deze wijzigingsbevoegdheid:

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming wijzigen ten einde de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning' toe te kennen. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden dan wel beperkingen:

- a. het aanwijzen van plattelandswoningen dient zich te beperken tot bestaande knelpuntsituaties. Als peildatum wordt de datum

van bekendmaking van de gemeentelijke 'Beleidsnota plattelandswoningen' gehanteerd, zijnde 11 mei 2015;

De woning Hazeldonk 8 betreft een bestaande knelpuntsituatie. Uit de kadastrale gegevens blijkt dat voor de peildatum al sprake was van de plattelandswoningsituatie, namelijk ontstaan op 8-12-1993.

- b. de aanwijzing van een plattelandswoning mag niet leiden tot aanvraag van nieuwe bedrijfswoning(en) op enige termijn;

Alvorens het verzoek tot plattelandswoning is ingediend is het verzoek afgestemd met de ondernemer van het glastuinbouwbedrijf. Er is geen sprake van nieuwe bedrijfswoningen. Dit kan derhalve planologisch worden vastgelegd.

- c. een plattelandswoning wordt alleen toegestaan als het bijbehorend agrarisch bedrijf actief is en ook in de nabije toekomst actief blijft. Als het agrarisch bedrijf gestopt is of op korte termijn gaat stoppen dient aan de gehele locatie een andere herbestemming gegeven te worden;

Er is sprake van een glastuinbouwbedrijf met bijbehorende agrarische bedrijfsexploitatie.

- d. bij het aanwijzen van een plattelandswoning wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. De gemeente stelt geen minimale eisen aan bijvoorbeeld de achtergrondbelasting van geur of het geluidsniveau als gevolg van het bijbehorend agrarisch bedrijf. Voor het aspect luchtkwaliteit dient wel voldaan te worden aan de normen uit de Wet luchtkwaliteit, die zijn gebaseerd op Europese wetgeving;

In de woning Hazeldonk 8 wordt voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit; zie verder onder 4. Hiertoe is ook een separaat luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd en als **bijlage** toegevoegd.

- e. voor de plattelandswoning gelden dezelfde bouwregels als voor een (agrarische) bedrijfswoning.

Initiatiefnemer is er van op de hoogte dat dezelfde bouwregels gelden als voor een agrarische bedrijfswoning. De bouwregels die gelden voor agrarische bedrijfswoningen zullen in acht worden genomen.

3.3.4. *Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap*

De gemeente Asten heeft in haar Structuurvisie Kwaliteitsverbetering van het landschap beoogd te regelen dat ontwikkelingen in het buitengebied onder voorwaarden van ruimtelijke kwaliteit kunnen plaatsvinden. Tevens is vastgelegd hoe de mate van ruimtelijke kwaliteitsmaatregelen dient te worden bepaald. Op basis van deze structuurvisie kan onderhavig plan (planologische functiewijziging van een bestaande woning) als een ontwikkeling zonder impact worden beschouwd. Hiervoor hoeft derhalve geen bijdrage te worden geleverd in het kader van ruimtelijke kwaliteit.

3.3.5. *Afweging gemeentelijk beleid*

Gelet op vorenstaande kan worden geconcludeerd dat het plan voldoet aan alle voorwaarden zoals vastgelegd in het gemeentelijke beleid.

4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN

4.1. Milieu

4.1.1. *Bedrijven en milieuzonering*

Vanuit het aspect 'goede ruimtelijke ordening' dient er voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinder veroorzakende (o.a. bedrijven) en hindergevoelige functies (waaronder woningen). Hiervoor worden de afstanden uit de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als maatgevend beschouwd. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder.

De locatie is gelegen in glastuinbouwconcentratiegebied. Op basis van het vigerende bestemmingsplan zijn glastuinbouwbedrijven binnen het hele concentratiegebied toegestaan en zijn binnen het gehele concentratiegebied bedrijfsgebouwen inclusief kassen en andere bouwwerken ten behoeve van glastuinbouwbedrijven rechtstreeks toegestaan. De afstand tussen de woning en de kadastrale percelen die ten dienste staan van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning behoort is veelal minder dan VNG-norm van 30 meter.

Met het in werking treden van de 'wet plattelandswoning' kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat het naastgelegen agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. Bij het aanwijzen van een plattelandswoning blijft de woning planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch glastuinbouwbedrijf en wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. Met deze mogelijkheid is immers bedoeld een verruiming van de bewoningsmogelijkheden te kunnen realiseren zonder dat dit automatisch leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf.

Daarnaast bevindt zich ten noordoosten van de planlocatie het bedrijventerrein Hazeldonk. Het bedrijventerrein is niet gezoneerd. Op dit voormalig fabrieksterrein van de Campinafabriek zijn enkele woonwerklocaties gerealiseerd. Aan de voorzijde, parallel aan de Hazeldonk, zijn de bijbehorende bedrijfswoningen gesitueerd. De afstand van de planlocatie tot aan het dichtstbijzijnde bedrijf (een tegelzetbedrijf aan de Van Kuppenveldweg 4) bedraagt ca 50 meter afstand.

Het planvoornemen zelf voorziet niet in het toevoegen van een gevoelige functie, maar in het reguleren van het gebruik van een bedrijfswoning door derden. Bedrijven in de omgeving worden als gevolg van het plan derhalve niet (extra) belemmerd. Ditzelfde geldt ten aanzien van de (eigen) bedrijfsvoering van het agrarisch glastuinbouwbedrijf; de plattelandswoning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en vormt derhalve geen belemmering. Daarnaast is ter plaatse van de bestaande woning sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In navolgende paragrafen is nader ingegaan op de milieuaspecten. Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzo- nering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.1.2. Bodem

Het plan reguleert uitsluitend het gebruik van de bestaande bedrijfs- woning als plattelandswoning. De woning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en van het agrarisch bouwvlak. De woon- functie van het gebouw blijft derhalve gehandhaafd en leidt niet tot nieuw ruimtebeslag en bodemingrepen. Het uitvoeren van een bo- demonderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmering voor de beoogde planont- wikkeling.

4.1.3. Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over de beheersing van activiteiten met ge- vaarlijke stoffen. Het plan voorziet niet in de oprichting van een Bevi- inrichting of een andere stationaire risicobron. Ook is geen sprake van het realiseren en/of toevoegen van een zogenaamd kwetsbaar of be- perkt kwetsbaar object. Een verder afweging of de planontwikkeling al dan niet leidt (on)aanvaardbaar risico in het kader van de externe veiligheid kan achterwege blijven. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik van de woning.

4.1.4. Geluid

Het plan voorziet in het gebruik van een bestaand geluidsgevoelig ob- ject als plattelandswoning; de functie wonen blijft gehandhaafd. De plattelandswoning blijft planologisch een bedrijfswoning. De woning behoeft niet nader akoestisch te worden getoetst, omdat geen sprake is van een nieuw object of toename van het aantal ge- luidsgevoelige objecten. Ook voorziet het plan niet in een wijziging die een externe werking in het kader van industrielawaai tot gevolg heeft. Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.5. Geur

In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is reeds sprake van een bestaand geurgevoelig object. Het gebruik van de woning als plattelandswoning leidt derhalve niet tot extra belemmeringen voor omliggende veehouderijbedrijven. Voor de bedrijfsvoering waar toe de woning behoort is het aspect geur niet relevant, omdat sprake is van een glastuinbouwbedrijf.

Ten aanzien van de achtergrondbelasting kan worden gesteld dat sprake is van een acceptabel achtergrondniveau voor geur. Het geuronderzoek uitgevoerd t.b.v. het gemeentelijke geurbeleid (geurkaart opgesteld door de omgevingsdienst Zuidoost Brabant) onderschrijft dit. Een en ander leidt tot de conclusie dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat zowel in de huidige als nieuwe situatie.

4.1.6. Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Het plan leidt niet tot een toevoeging van woningen en leidt niet tot een extra verkeersgeneratie. Het project heeft geen nadelige invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse en kan worden aangeduid als Niet in betekende mate (NIBM).

Voor het plan is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd om te bepalen of ter plekke van de woning wordt voldaan aan de normen in de Wet luchtkwaliteit als gevolg van de bedrijfsmatige glastuinbouwactiviteiten van het bedrijf waartoe de plattelandswoning behoort. Dit onderzoek is toegevoegd als **bijlage**. Uit dit onderzoek blijkt dat ter plekke van de woning wordt voldaan aan de gestelde normen voor luchtkwaliteit en dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat in de woning.

Daarnaast geldt in het kader van het aspect luchtkwaliteit het Besluit gevoelige bestemmingen. Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen. Dit besluit is om die reden niet op onderhavig bouwplan van toepassing.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

4.2. Natuur

Het plan leidt niet tot een fysieke ingreep. Het plan heeft derhalve geen effect op soorten flora en fauna en leidt niet tot mogelijk effect (externe werking) op beschermde natuur- en/of landschapsgebieden, zoals Natura-2000 gebieden, wetlands, Beschermde- of Staatsnatuurmonumenten en ecologische hoofdstructuur. Een natuurwaardenonderzoek kan derhalve achterwege blijven. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

4.3. Archeologie en cultuurhistorie

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in een (bouwkundige) wijziging van de aanwezige bebouwing, het realiseren/toevoeging van bebouwing of het roeren van de bodem. Het plan heeft derhalve geen invloed op mogelijke cultuurhistorische waarden. Ook mogelijke archeologische waarden in de bodem worden niet verstoord door de ontwikkeling. Gelet op vorenstaande geldt dat de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmering vormen voor het gewenste gebruik.

4.4. Leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt. De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Het voornemen leidt niet tot een fysieke ingreep. Er is geen sprake van belangen van derden op dit punt.

4.5. Verkeer en parkeren

Het plan leidt niet tot een wijziging van de bestaande verkeersstructuur en verkeersafwikkeling. Ook ten aanzien van parkeren treden geen wijzigingen op; parkeren geschiedt op eigen terrein conform de bestaande situatie. In de huidige situatie is voldoende parkeergelegenheid aanwezig. Kortom, het aspect verkeer en parkeren vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.6. Waterhuishouding

Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. Indien aan de orde

is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt.

Het plan betreft uitsluitend een (juridische) functieverandering van bestaande bebouwing. Geconcludeerd kan worden dat er met het initiatief geen waterbelangen gemoeid zijn in het kader van de watertoets. Het aspect waterhuishouding vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

5. CONCLUSIES

Zoals in deze onderbouwing beschreven bestaat vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaar tegen de realisering van het plan en zijn er geen overige planologische danwel milieuhygiënische belemmeringen, aangezien aan de volgende uitgangspunten c.q. randvoorwaarden wordt voldaan:

- het voornemen is niet strijdig met het Rijks- en provinciaal beleid;
- het plan past binnen het gemeentelijke beleid;
- door de realisering van het plan treden er geen conflicterende belangen op ten aanzien van bedrijven en woningen in de omgeving;
- de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid vormen geen beletsel voor de realisatie van het plan;
- het plan heeft geen negatieve invloed op de archeologische waarden, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, de waterhuishouding, natuur en landschap en flora en fauna;
- omdat het een particulier initiatief is, heeft het plan geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën.

Op grond van vorenstaande overwegingen kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen plan niet bezwaarlijk is.

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties
Waardjesweg/Hazeldonk/Bleekerweg
te Heusden-Asten

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties Waardjesweg/Hazeldonk/
Bleekerweg te Heusden-Asten

Onderdeel:	Luchtkwaliteit
Rapportnummer:	P166052.010
Dossiernummer:	P166052
Opdrachtgever:	adressen initiatiefnemers
Opsteller:	M.P.H. Pouls MSc
Status:	definitief
Datum:	10 juni 2016

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Kerkstraat 4
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55
F (045) 575 15 09

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
T (0475) 459 260
F (0475) 459 282

Lindestraat 48
5721 XP Asten
T (0493) 690 944

info@aelmans.com

www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW 8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44



Op onze dienstverlening zijn de algemene voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV van toepassing die u vindt op www.aelmans.com

Inhoud

1	Inleiding.....	3
2	Beleid en wetgeving	5
2.1	Wet Luchtkwaliteit	5
2.1.1	Fijn stof	5
2.2	Europese Richtlijn luchtkwaliteit	6
2.3	Wet plattelandswoningen.....	7
2.4	Activiteitenbesluit	7
3	Toetsing.....	9
3.1.1	Conclusie	10
4	Bijlagen.....	11

1 Inleiding

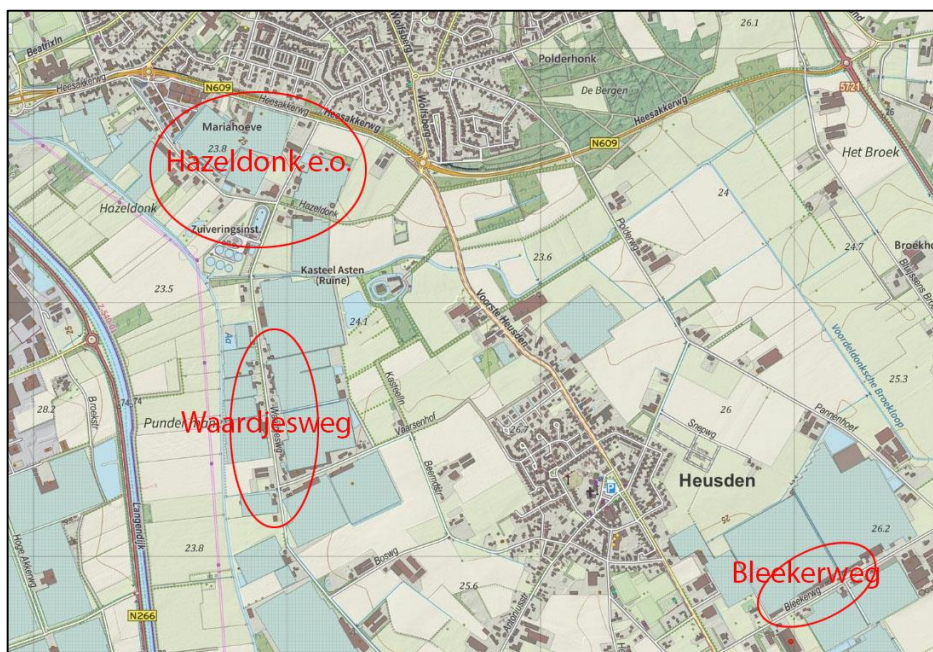
De aanleiding van onderhavig luchtkwaliteitsonderzoek is om te bezien of ter plaatse van de beoogde plattelandswoningen (adressen: zie bijlage 1) sprake is van een goede ruimtelijke ordening in het kader van luchtkwaliteit.

Het doel is om de agrarische bedrijfswoningen ter plaatse van de onderzoekslocaties aan te duiden als 'plattelandswoning'. De agrarische bedrijfswoningen zullen daarmee bewoond mogen worden door derden (burgers) die geen functionele relatie hebben met het bijbehorende agrarische bedrijf.

De op 1 januari 2013 in werking getreden Wet plattelandswoningen regelt dat plattelandswoningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Naar aanleiding van jurisprudentie (Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 februari 2015) is bepaald dat op basis van Europese regelgeving ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit wel beoordeeld dient te worden.

In het kader van de toekenning van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' ter plaatse van de agrarische bedrijfswoningen dient in het kader van het aspect 'luchtkwaliteit' onderzocht te worden of er voldaan kan worden aan de eisen voor de luchtkwaliteit en of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

De gemeente Asten heeft aan initiatiefnemers gevraagd om ook voor deze omvorming middels een onderzoek aan te tonen dat de luchtkwaliteit voldoende is om de omvorming vanuit een goed woon- en leefklimaat te kunnen verantwoorden.



Uitsnede topografische kaart met aanduiding plangebied

2 Beleid en wetgeving

2.1 Wet Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Indien een project aangeduid kan worden als Niet in betekende mate (NIBM), vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex artikel 5.16 Wm.

In het besluit NIBM (niet in betekende mate) wordt gesteld dat een project NIBM is wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂. In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 1.500 woningen niet in betekende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

2.1.1 Fijn stof

Fijn stof (PM10) is een verzamelnaam voor uiteenlopende deeltjes die door de lucht zweven: roetdeeltjes, opstuvend zand, uitlaatgassen, zeezout, plantmateriaal, cementdeeltjes en bijvoorbeeld stukjes afgesleten autoband of wegdek. Fijn stof kan ook ontstaan door reacties tussen verschillende gassen in de lucht. De gemiddelde hoeveelheid (concentratie) fijn stof in Nederland is hoger in het zuiden, nabij grotere steden en bij grote industriegebieden. Fijn stof is dus een vorm van luchtvervuiling en heeft een ongunstig effect op de gezondheid van mensen. Tot fijn stof worden in de lucht zwevende deeltjes kleiner dan 10 micrometer (µm) gerekend. Fijn stof blijft in de lucht zweven en bestaat uit deeltjes van verschillende grootte, van verschillende herkomst en daardoor met een verschillende chemische samenstelling. Verkeer, industrie en landbouw zijn de belangrijkste bronnen.

Op grond van de Wet milieubeheer gelden voor fijn stof de volgende grenswaarden:

- De jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes is maximaal 40 µg/m³;
- De daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden.

Bij toetsing van berekende concentraties PM10 aan de grenswaarden, mogen de concentraties worden gecorrigeerd voor de aanwezigheid van zeezout in de lucht. De zeezoutaftrek mag op het resultaat worden toegepast, als er sprake is van een grenswaarde-overschrijding van PM10. Het betreft dan een aftrek van de bijdrage van een natuurlijke bron op de achtergrondconcentratie. Het toepassen van de zeezoutaftrek is vastgelegd in de Wet milieubeheer. De hoogte van deze aftrek is vastgelegd in de ministeriële 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007'.

Per provincie is eveneens een correctie op het aantal overschrijdingsdagen voor de etmaalgemiddelde norm bepaald dat in mindering kan worden gebracht. Het voor zeezout gecorrigeerde aantal overschrijdingsdagen bedraagt:

- 4 dagen in Noord-Holland en Zuid-Holland;
- 3 dagen voor Friesland, Flevoland, Utrecht en Zeeland;
- 2 dagen in Groningen, Drenthe, Overijssel, Gelderland, Noord-Brabant en Limburg.

2.2 Europese Richtlijn luchtkwaliteit

De Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) voorziet in maatregelen die erop gericht zijn:

- doelstellingen voor de luchtkwaliteit te omschrijven en vast te stellen die bedoeld zijn om de schadelijke gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu als geheel te vermijden, te voorkomen of te verminderen;
- de luchtkwaliteit in de lidstaten op basis van gemeentelijke methoden en criteria te beoordelen;
- gegevens over de luchtkwaliteit te verkrijgen, teneinde luchtverontreiniging en hinder te helpen bestrijden en de langetermijntrends en –verbeteringen die het gevolg zijn van nationale en communautaire maatregelen te bewaken;
- ervoor te zorgen dat deze gegevens over de luchtkwaliteit en de bevolking ter beschikking worden gesteld;
- de luchtkwaliteit waar zij goed is in stand te houden en in andere gevallen te verbeteren;
- een verhoogde samenwerking tussen de lidstaten bij de vermindering van de luchtverontreiniging te bevorderen.

De Europese Unie heeft in de Europese Richtlijn luchtkwaliteit grenswaarden en streefwaarden voor stoffen in de lucht. De grenswaarden gelden voor de stoffen zwaveldioxide, fijn stof, stikstofdioxide, lood, benzeen en koolmonoxide. Deze waarden mogen niet worden overschreden. De streefwaarden gelden voor ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. EU-lidstaten moeten zorgen dat zij onder deze streefwaarden blijven.

Op 4 februari 2015 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in het kader van het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Weert (uitspraak 201306630/5).

De vraag die in dit kader aan de orde werd gesteld, is of de toekenning van de aanduiding 'plattelandswoning' gevolgen kan hebben voor het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf. Specifiek ging het hier om het aspect luchtkwaliteit. Op grond van de Wet plattelandswoningen blijft de door derden bewoonde bedrijfswoning deel uitmaken van de inrichting en hoeft er daardoor niet te worden getoetst of de luchtkwaliteit ter plaatse van de plattelandswoning voldoet aan de gestelde normen. De Afdeling haalt echter met deze uitspraak een streep door deze regeling voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Anders dan in de wet is bepaald, dient ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit namelijk wel beoordeeld te worden.

Op grond van de Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) dient namelijk overal een beoordeling plaats te vinden van de luchtkwaliteit. Slechts in een aantal specifiek in de richtlijn genoemde gevallen hoeft geen beoordeling plaats te vinden van de naleving van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit met het oog op de bescherming van de menselijke gezondheid. De Afdeling concludeert dat de plattelandswoning niet valt onder één van de in de richtlijn genoemde

uitzonderingen, zodat het bevoegd gezag moet beoordelen of het toekennen van de aanduiding mogelijk is met het oog op de luchtkwaliteit.

2.3 Wet plattelandswoningen

Op 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. De Wet plattelandswoningen regelt het volgende:

- plattelandswoningen kunnen worden opgenomen in het bestemmingsplan, waarmee het beschermingsniveau ten opzichte van het agrarische bedrijf wordt bepaald. Bewoning door derden, die geen binding hebben met het ter plaatse opererende agrarische bedrijf, wordt toegestaan.
- de bestemming van gebouwen zoals opgenomen in het bestemmingsplan bepalend is voor de mate van milieubescherming en niet langer het feitelijk gebruik;

Plattelandswoningen zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die door derden (burgers) worden bewoond. De Wet Plattelandswoningen maakt het mogelijk dat een voormalige agrarische bedrijfswoning bewoond mag worden door iemand die geen functionele relatie heeft met het bijbehorende agrarische bedrijf. Personen die geen functionele relatie (meer) hebben met het agrarisch bedrijf kunnen ook burgers zijn die nog nooit een functionele relatie hebben gehad met het agrarische bedrijf. De wet regelt dat deze woningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Tegen hinder afkomstig van omliggende bedrijven wordt de plattelandswoning wel beschermd. Om deze vorm van burgerbewoning toe te staan dient het bevoegde gezag deze woningen wel specifiek aan te wijzen als plattelandswoning / voormalig agrarische bedrijfswoning in het ruimtelijke plan.

Een expliciete voorwaarde voor de toekenning van een plattelandswoning is dat de landbouwinstallatie (agrarisch bedrijf) in werking moet zijn.

2.4 Activiteitenbesluit

Ten aanzien van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning van de initiatiefnemers behoort, kan worden gesteld dat dit bedrijf qua milieuwetgeving valt het zogenaamde Activiteitenbesluit (voorheen Besluit glastuinbouw).

De emissies van de omliggende agrarische bedrijven zijn verwerkt in de achtergrondconcentratie en behoeft derhalve niet separaat beschouwd te worden.

3 Toetsing

Bijdrage verkeers- en vervoersbewegingen en stookinstallaties

Ten aanzien van concentratie fijn stof (PM10) ter plaatse van de plattelandswoning als gevolg van verkeers-/vervoersbewegingen en de stookinstallaties is een berekening gemaakt met Geomilieu versie 3.11. Hierbij is uitgegaan van het feit dat de aan- en afvoerbewegingen behorende bij de bedrijfslocatie over de ontsluiting/erf van de plattelandswoning van initiatiefnemers voeren. Dit zal in de nieuwe situatie mogelijk niet het geval zijn, waardoor voornoemde insteek als een worst-case benadering kan worden beschouwd. Er is met 20 lichte voertuigbewegingen gerekend en met 50 zware motorvoertuigen (worst-case).

Het blijkt uit de berekening dat de bronbijdrage ten gevolge van de aan- en afvoerbewegingen te verwaarlozen is (zie bijlage). De concentratie fijn stof ter plaatse van de toetspunten is nagenoeg gelijk aan het achtergrondniveau.

Ten aanzien van de bijdrage van de stookinstallatie van het agrarisch bedrijf (glastuinbouwbedrijf) is met hetzelfde programma Geomilieu versie 3.11 (STACKS-D) een worst-case berekening gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 in het glastuinbouwgebied Waardjesweg. Uit deze worst-case berekening (gerekend met een oudere stookinstallatie en gesitueerd op een korte afstand van ca. 10 meter van de woning) blijkt dat de bronbijdrage van de stookinstallatie ook zeer beperkt is.

Bij deze berekening zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- per ha kas is normaal gesproken ca. 0,85 MW aan stookcapaciteit nodig;
- per MW wordt er door de ketel gemiddeld 575 m³ rookgas per uur geproduceerd bij continu gebruik. Dit is gebaseerd op praktijkcijfers waaruit blijkt dat per ha gemiddeld ca. 335.000 m³ gas gebruikt wordt. Per m³ gas wordt er ca. 15 m³ rookgas geproduceerd;
- in de bestaande situatie geldt op grond van de emissie-eisen uit Bees voor gasgestookte ketels een stof-eis van 5 mg/m³. Ketels op aardgas voldoen automatisch aan deze eis. Er is derhalve gerekend met de PM10-emissie van 5 mg/m³;
- De schoorsteenhoogte bedraagt 9 meter.

Uit gegevens van het RIVM (Atlas leefomgeving) blijkt dat de jaargemiddelde concentratie fijn stof ter plaatse van de toekomstige plattelandswoningen nergens de grenswaarde overschrijdt (zie bijlage 1).

De berekening die is gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 is, zoals beschreven, 'worst-case' (zie bijlage 2). Vanwege deze worst-case benadering en het feit dat de overige locaties vergelijkbaar zijn, kan, mede gezien de achtergrondconcentraties, gezien de hoogte van de bronbijdrages van verkeer en de stookinstallatie, worden gesteld dat op alle locaties voldaan wordt aan de normen zoals die zijn gesteld.

Overschrijdingsdagen

De landelijke norm voor fijn stof bedraagt 40 microgram/m³. Het aantal overschrijdingsdagen dat het daggemiddelde boven de 50 microgram/m³ uit komt mag niet hoger zijn dan 35. In de situatie die is onderzocht bedraagt het aantal overschrijdingsdagen 12,07.

Geconcludeerd kan worden dat ter plaatse van de toetspunten ruimschoots aan de luchtkwaliteitsnormen wordt voldaan. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

3.1.1 Conclusie

Op basis van bovenstaande en de uitgevoerde berekeningen kan worden gesteld dat voor alle locaties ruimschoots aan de normen die gelden voor luchtkwaliteit, voldaan kan worden. Er kan derhalve worden geconcludeerd dat voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit er een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden.

4 Bijlagen

1. luchtfoto met aanduiding locaties en achtergrondwaarden
2. Berekeningen locatie Waardjesweg 64

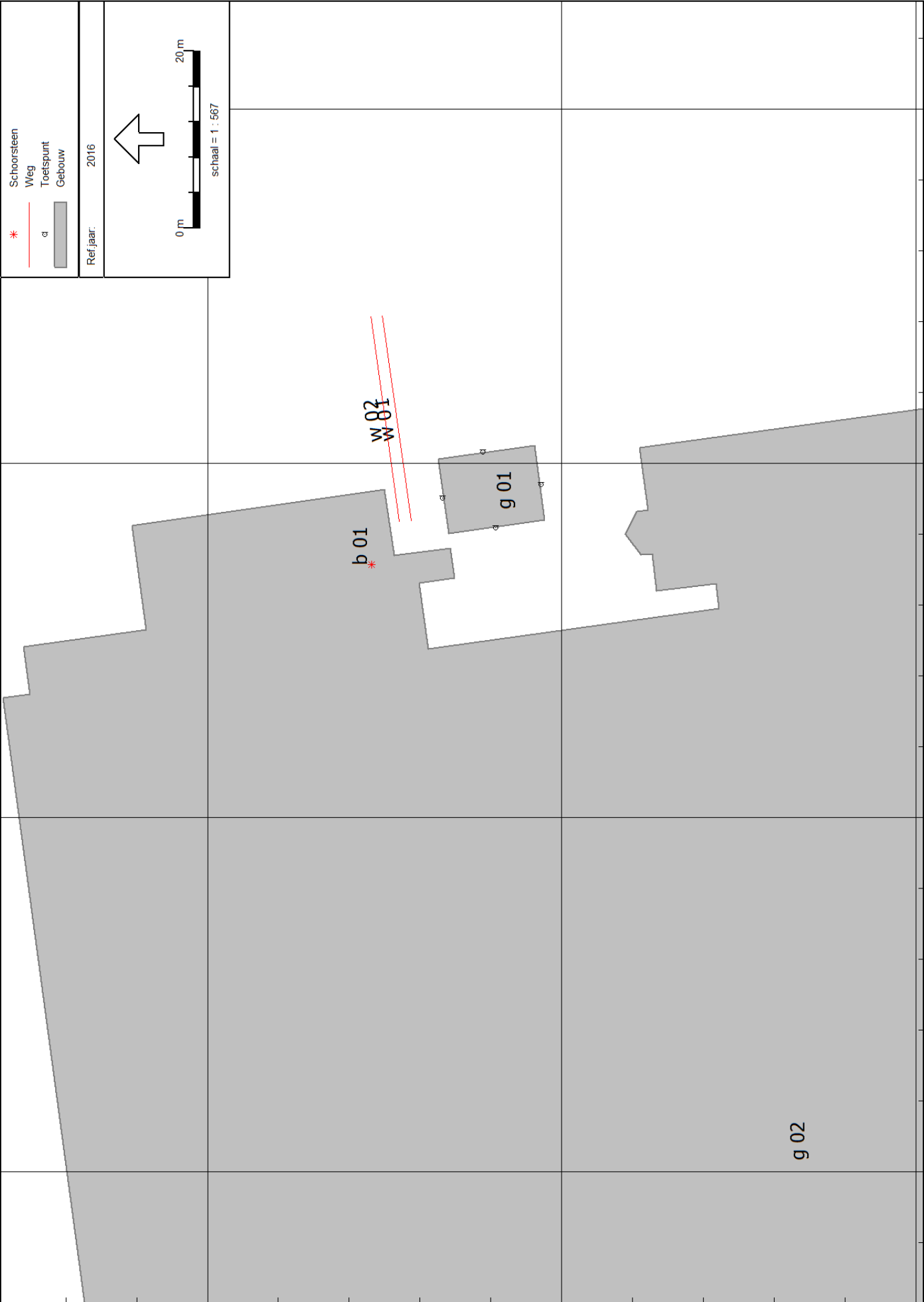
Bijlage 1

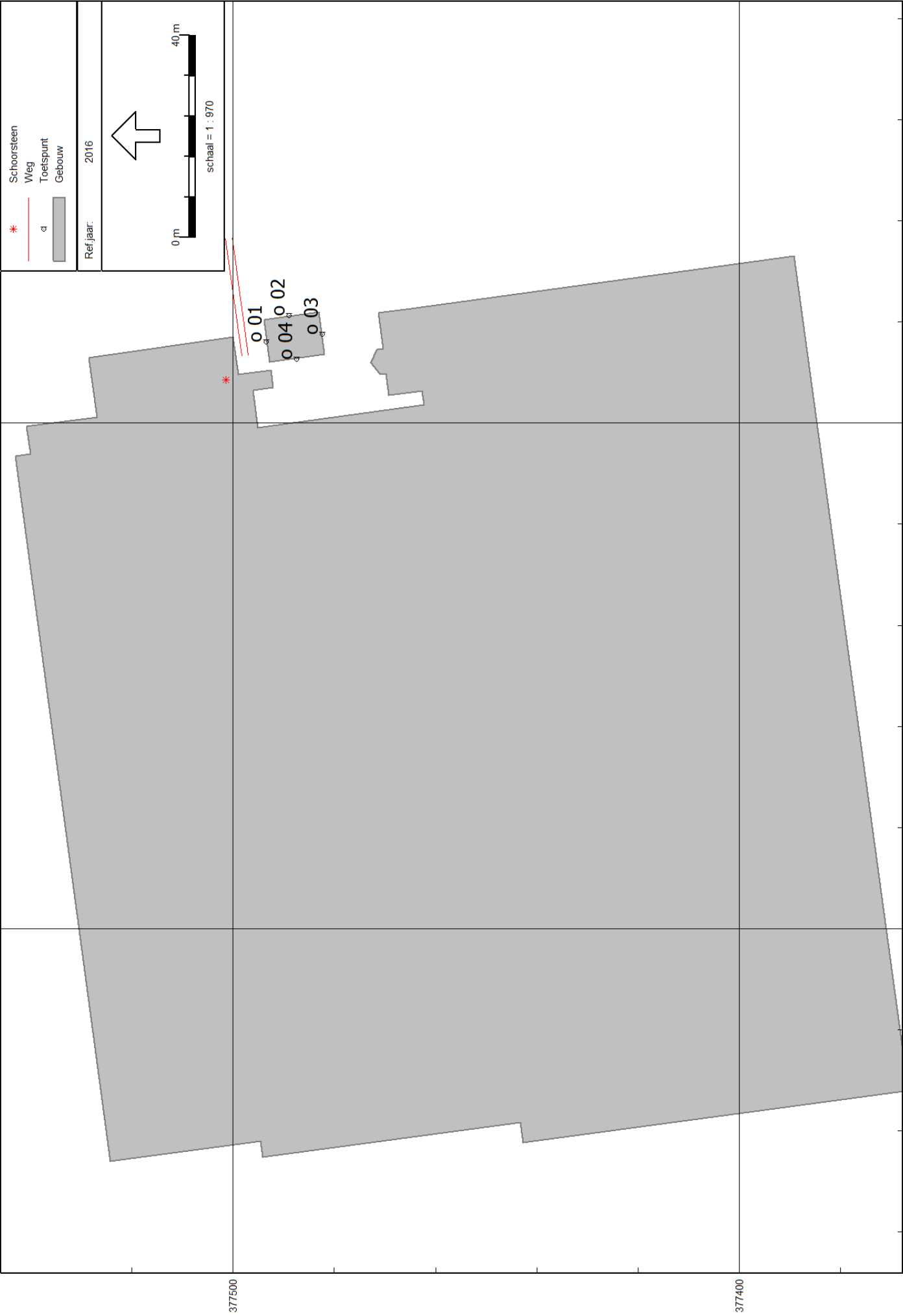












Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016

Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Schoorstenen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	X	Y	Hoogte	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Emis PM10	Bedr. uren
b 01	179908,52	377501,46	9,00	0,60	0,70	0,810	288,0	0,00000559	4500,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stoffberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Type	Wegtype	MZ	V	Breedte	Vent.H	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Warmte	Hweg	Fboom	Totaal aantal
w 01	Aanvoer- en afvoer bewegingen zware mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1.00	50,00
w 02	Aanvoer- en afvoer bewegingen lichte mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1.00	20,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	%Int(D)	%Int(A)	%Int(N)	%LV(D)	%LV(A)	%LV(N)	%MV(D)	%MV(A)	%MV(N)	%ZV(D)	%ZV(A)	%ZV(N)
w 01	8,33	--	--	--	--	--	--	--	--	100,00	--	--
w 02	8,33	--	--	100,00	--	--	--	--	--	--	--	--

Locatie: Waardjesweg te Asten

Lijst van toetspunten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016

Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Rekenpunten, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	X	Y
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39
o 04	gevel west	179912,70	377487,47

Locatie: Waardjesweg te Asten

Lijst van gebouwen

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Gebouwen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Hoogte
g 01	Plattelandswoning	8,00
g 02	Bedrijfsgebouw	8,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Resultaten PM10 totaal

Rapport: PM10
 Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Resultaten voor model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Referentiejaar: 2016

Toetspunt	Omschrijving	X	Y	Conc. [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	AG [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Bron [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44	23,240	23,230	0,010
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90	23,258	23,230	0,028
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39	23,265	23,230	0,035
o 04	gevel west	179912,70	377487,47	23,244	23,230	0,014

GEMEENTE ASTEN

**Ruimtelijke onderbouwing
Plattelandswoning,
Hazeldonk 9 te Asten**

INHOUD

BLZ

1. INLEIDING	1
1.1. Aanleiding en doelstelling.....	1
1.2. Plangebied.....	1
1.3. Geldend bestemmingsplan.....	2
2. PLANONTWIKKELING	3
3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING	4
3.1. Wet plattelandswoningen	4
3.2. Verordening Ruimte.....	4
3.3. Gemeentelijk kader.....	7
3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten	7
3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen.....	7
3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied.....	7
3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap.....	9
3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid.....	9
4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN	10
4.1. Milieu	10
4.1.1. Bedrijven en milieuzonering	10
4.1.2. Bodem	11
4.1.3. Externe veiligheid	11
4.1.4. Geluid	11
4.1.5. Geur.....	11
4.1.6. Luchtkwaliteit	12
4.2. Natuur.....	12
4.3. Archeologie en cultuurhistorie	13
4.4. Leidingen	13
4.5. Verkeer en parkeren.....	13
4.6. Waterhuishouding.....	13
5. CONCLUSIES.....	14

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doelstelling

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om het gebruik van de aanwezige (agrarische) bedrijfswoning op de locatie Hazeldonk 9 te Asten ten behoeve van burgerbewoning planologisch te regelen door de woning als plattelandswoning te bestemmen.

Op genoemde locatie is sprake van een agrarische glastuinbouwlocatie, waarbij zowel het gebruik als eigendom van de bedrijfswoning niet meer gelijk is aan de gebruiker/eigenaar van het glastuinbouwbedrijf. Hierdoor is voor wat betreft de gebruikssituatie sprake van strijdigheid met de vigerende bestemming. Deze strijdigheid moet worden opgeheven.

Met de inwerkingtreding van de 'Wet plattelandswoningen' op 1 januari 2013 kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en aan bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat dit leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf, waardoor het agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. De woning blijft met de aanduiding 'plattelandswoning' immers planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf, zonder een wijziging van het milieubeschermingsregime van de woning.

De gemeente Asten ziet aanknopingspunten in het ruimtelijk beleid en de Wet plattelandswoningen om in onderhavige situatie te voorzien in een plattelandswoning ten behoeve van het gebruik van de bedrijfswoning door derden/burgers, en wil deze ontwikkeling opnemen in haar bestemmingsplan Buitengebied. Deze toelichting fungeert daarbij als ruimtelijke onderbouwing.

1.2. Plangebied

De locatie aan de Hazeldonk 9 is gelegen in het buitengebied van de gemeente Asten, in het glastuinbouwconcentratiegebied ten zuiden van de kern Asten. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Asten, sectie K nummer 1554.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het glastuinbouwconcentratiegebied. De locatie is gelegen in het midden van dit glastuinbouwgebied. De directe omgeving van het de locatie wordt dan ook grotendeels gekenmerkt door een tuinbouwlandschap met kassen. Ten westen van de planlocatie bevinden zich een tuincentrum, een bestaande

burgerwoning en een voormalig agrarisch bedrijf, dat eveneens is bestemd en in gebruik is als reguliere burgerwoning. Ten zuidwesten bevindt zich een rioolwaterzuiveringsinstallatie.



Uitsnede globale situering planlocatie

1.3. Geldend bestemmingsplan

Voor de locatie vigeert het bestemmingsplan Buitengebied Asten 2008. De locatie is bestemd als Agrarisch en is gelegen binnen de gebiedsaanduiding Concentratiegebied glastuinbouw. Op basis van het vigerende bestemmingsplan betreft de woning een bedrijfswoning behorende bij een glastuinbouwbedrijf. Het gebruik van de bedrijfswoning voor burgerbewoning c.q. als plattelandswoning is niet voorzien in dit bestemmingsplan. Het gebruik is dan ook op basis van het bestemmingsplan niet mogelijk. Om het gebruik alsnog mogelijk te maken dient het bestemmingsplan te worden herzien.

Het planvoornemen voorziet in het planologische regelen van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning als plattelandswoning.



Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied 2008 met de planlocatie rood gemarkeerd

2. PLANONTWIKKELING

De planontwikkeling voorziet in het reguleren van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning Hazeldonk 9 te Asten als plattelandswoning. De initiatiefnemer, de heer J.J. van Oosterhout, wil van de bedrijfswoning een plattelandswoning maken, omdat het eigendom en gebruik van de woning niet meer gelijk is aan het eigendom en gebruik van het achterliggend agrarisch glastuinbouwbedrijf. Op dit moment wordt deze bedrijfswoning dan ook niet meer bewoond in het kader van de agrarische bedrijfsvoering. Om deze strijdige planologische situatie op te heffen is onderhavig bestemmingsplan opgesteld.



Uitsnede luchtfoto met planlocatie blauw gemarkeerd

In april 2016 heeft de initiatiefnemer samen met anderen een verzoek ingediend voor een plattelandswoning. De plattelandswoning blijft met realisering van het verzoek als bedrijfswoning onderdeel uitmaken van het glastuinbouwbedrijf, maar kan tevens worden gebruikt door derden. Het aanwezige agrarische glastuinbouwbedrijf is en blijft in werking. Milieutoetsing van de agrarische glastuinbouwactiviteiten op deze bedrijfswoning is derhalve niet aan de orde, met uitzondering van luchtkwaliteit.

Het planologisch bestemmen van een bedrijfswoning als plattelandswoning heeft uitsluitend betrekking op het gebruik. Bij omzetting van een bedrijfswoning naar een plattelandswoning blijft het stedenbouwkundig beeld gelijk. Het verzoek past binnen Wet Plattelandswoningen en het gemeentelijke beleid. Een plattelandswoning is de meest voor de hand liggende oplossing om het feitelijke gebruik te reguleren.

3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING

3.1. Wet plattelandswoningen

Door het Rijk is wetgeving opgesteld ten aanzien van de 'plattelandswoning', die per 1 januari 2013 in werking is getreden. Het betreft een wijzigingswet voor de artikelen 1.1a en 2.14 van de Wabo alsmede artikel 11.1 van de Wet milieubeheer.

Deze wetgeving gaat in op de problematiek dat voorheen geen burgerbewoning mocht plaatsvinden in een voormalige agrarische bedrijfswoning, zonder dat het agrarische bedrijf waartoe de woning voorheen behoorde, daar negatieve effecten van ondervond in de bedrijfsvoering. De oplossing van de problematiek rond de plattelandswoningen is voor een belangrijk deel gezocht in aanpassing van wet- en regelgeving op het terrein van milieu. Hierbij is geregeld dat alleen nog het planologische regime bepalend is voor de mate van bescherming tegen nadelige milieueffecten die aan een woning toekomt, en niet langer het – al dan niet met dat planologische regime strijdige – feitelijke gebruik. Voor de wet blijft de plattelandswoning een bedrijfswoning, maar gelden er niet de strenge milieunormen die bij gewone burgerwoningen van toepassing zijn.¹

Deze nieuwe regelgeving heeft alleen betrekking op afgesplitste bedrijfswoningen en het voormalig bedrijf waar deze woning toe behoorde. In andere gevallen blijft de huidige milieu wet- en regelgeving van kracht. De wetswijziging heeft tot gevolg dat voormalige agrarische bedrijfswoningen kunnen worden aangewezen als 'plattelandswoning'. Hierdoor kan een (voormalige) bedrijfswoning worden bewoond door gewone burgers. Onderhavig verzoek past binnen de wet.

3.2. Verordening Ruimte

De Verordening ruimte is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan de door de gemeente op te stellen bestemmingsplannen en beheersverordeningen en vormt een direct toetsingskader voor bouwaanvragen. De Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 (Vr) is reeds op 19 maart 2014 in werking getreden, maar op 10 juli 2015 opnieuw geheel vastgesteld. De later genomen besluiten voor

¹ Naar aanleiding van een gerechtelijke uitspraak van 4 februari 2015 dient bij vaststelling van een bestemmingsplan dat een plattelandswoning mogelijk maakt, onafhankelijk van de Wet plattelandswoningen wel rekening te worden gehouden met de reguliere Luchtkwaliteitseisen. Dit betekent dat de luchtkwaliteit bij de voormalige agrarische bedrijfswoning, evenals bij een reguliere woning moet worden beoordeeld, conform artikel 5.2 van de Wet milieubeheer. Indien daarbij een overschrijding van een grenswaarde voor fijn stof aannemelijk is, dient de luchtkwaliteit nader te worden onderzocht en waar nodig maatregelen te worden getroffen.

specifieke kaartaanpassing zijn opgenomen in de geconsolideerde versie van 1 januari 2016.

Belangrijk voor het beleid in het buitengebied is de zonering van het agrarische gebied, de groenblauwe mantel en de ecologische hoofdstructuur. Aan deze zonering zijn de ontwikkelingsmogelijkheden gekoppeld voor de agrarische en niet agrarische functies. De locatie van voorliggende ontwikkeling is gelegen in de structuur Gemengd landelijk gebied en maakt tevens onderdeel uit van het aangeduid vestigingsgebied glastuinbouw.



Uitsnede Verordening Ruimte, vestigingsgebied glastuinbouw

Het Gemengd landelijk gebied betreft agrarische gronden, gelegen buiten de groenblauwe structuur. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers, maar de agrarische functies worden in samenhang met de andere functies uitgeoefend.

De provincie vraagt de provincie aan gemeenten om aan te geven welke ontwikkelingsmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelandseconomie en in welke gebieden het agrarisch gebruik prevaleert. Functies die niet passen bij het gewenste ontwikkelingsperspectief worden in de bestemmingsplannen uitgesloten.

Voor gebieden binnen de aanduiding ‘vestigingsgebied glastuinbouw’ wordt een in hoofdzaak agrarische economie nagestreefd, waar ontwikkelingsmogelijkheden aan de glastuinbouwbedrijven kan worden geboden. Conform het provinciaal beleid inzake de concentratie van glastuinbouw is het van belang dat in deze gebieden ruimte behouden blijft voor de ontwikkeling van de glastuinbouw ten behoeve van een optimale inrichting van het gebied. Een gemeente kan in dit gebied ook niet agrarische functies toelaten, mits deze de ontwikkeling van het vestigingsgebied niet frustreren.

Met voorgenomen ontwikkeling (‘aanwijzing van een plattelandswoning’) Er wordt een bijdrage geleverd aan de leefbaarheid binnen het gemengd landelijk gebied, doordat leegstand van de agrarische bedrijfswoning wordt voorkomen. Het gebruik van de bedrijfswoning als plattelandswoning heeft geen gevolgen voor de aanwezig glastuinbouw. Met de aanduiding plattelandswoning worden de omliggende agrarische glastuinbouwbedrijven in tegenstelling tot bij wijziging naar een ‘reguliere’ burgerwoonbestemming, niet belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

Het toekennen van een plattelandswoning in het buitengebied wordt daarom als een passende ontwikkeling in het gemengd landelijk gebied en vestigingsgebied glastuinbouw beschouwd

Daarnaast stelt de Verordening Ruimte dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, dient bij te dragen aan het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in ieder geval in dat, ingeval van vestiging van een ruimtelijke ontwikkeling, sprake is van een compacte opzet met een concentratie van bebouwing en zoveel mogelijk gebruik van bestaande bouwpercelen en bebouwing. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de maat en schaal van de ontwikkeling en de impact op de omgeving.

Onderhavige planontwikkeling voorziet in het reguleren van het (her)gebruik van bestaande bebouwing op een bestaand bouwperceel.

Dit betreft een ontwikkeling met een dusdanig geringe ruimtelijke invloed heeft, dat hiervoor geen extra tegenprestatie in de vorm van een kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vereist.

Onderhavig plan past gelet op bovenstaande binnen de regels van de Verordening Ruimte.

3.3. Gemeentelijk kader

3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten

In de Glastuinbouwvisie Asten heeft de gemeente haar visie ten aanzien van de sector weergegeven en haar ruimtelijke keuzes verwoord waar ontwikkelingen wenselijk worden geacht. De glastuinbouw is binnen de gemeente economisch en maatschappelijk van betekenis en de gemeente biedt waar mogelijk de glastuinbouw ontwikkelingsruimte. Primair doel is de glastuinbouw in Asten daar te situeren waar dit voor de lange termijn een duurzaam perspectief biedt: de glastuinbouwconcentratiegebieden. De gemeente erkent dat in de glastuinbouwconcentratiegebieden ook sprake is van overig niet glastuinbouwgebruik in deze gebieden, waaronder wonen. Vanwege de hoge graad aan verstenen en saneringskosten is het omzetten van het niet glastuinbouwgebruik naar glastuinbouw niet reëel.

3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen

Op gemeentelijk niveau heeft de 'Wet plattelandswoningen' een uitwerking gekregen in de Beleidsnota plattelandswoningen. De beleidsnota plattelandswoningen van de gemeente Asten vormt het afwegingskader om bedrijfswoningen die niet langer als zodanig functioneren onder voorwaarden te bestemmen als plattelandswoning. Hiermee wordt het mogelijk om dergelijke woningen ook door derden te laten gebruiken.

3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied

In het in voorbereiding zijnde nieuwe bestemmingsplan buitengebied is het beleid ten aanzien van plattelandswoningen opgenomen als wijzigingsbevoegdheid, ook binnen de glastuinbouwbestemming. De locatie Waardjesweg voldoen aan de gestelde criteria van deze wijzigingsbevoegdheid:

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming wijzigen ten einde de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning' toe te kennen. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden dan wel beperkingen:

- a. het aanwijzen van plattelandswoningen dient zich te beperken tot bestaande knelpuntsituaties. Als peildatum wordt de datum

van bekendmaking van de gemeentelijke 'Beleidsnota plattelandswoningen' gehanteerd, zijnde 11 mei 2015;

De woning Hazeldonk 9 betreft een bestaande knelpuntsituatie. Uit de kadastrale gegevens blijkt dat voor de peildatum al sprake was van de plattelandswoningsituatie, namelijk ontstaan op 14-07-2008.

- b. de aanwijzing van een plattelandswoning mag niet leiden tot aanvraag van nieuwe bedrijfswoning(en) op enige termijn;

Alvorens het verzoek tot plattelandswoning is ingediend is het verzoek afgestemd met de ondernemer van het glastuinbouwbedrijf. Er is geen sprake van nieuwe bedrijfswoningen. Dit kan derhalve planologisch worden vastgelegd.

- c. een plattelandswoning wordt alleen toegestaan als het bijbehorend agrarisch bedrijf actief is en ook in de nabije toekomst actief blijft. Als het agrarisch bedrijf gestopt is of op korte termijn gaat stoppen dient aan de gehele locatie een andere herbestemming gegeven te worden;

Er is sprake van een glastuinbouwbedrijf met bijbehorende agrarische bedrijfsexploitatie.

- d. bij het aanwijzen van een plattelandswoning wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. De gemeente stelt geen minimale eisen aan bijvoorbeeld de achtergrondbelasting van geur of het geluidsniveau als gevolg van het bijbehorend agrarisch bedrijf. Voor het aspect luchtkwaliteit dient wel voldaan te worden aan de normen uit de Wet luchtkwaliteit, die zijn gebaseerd op Europese wetgeving;

In de woning Hazeldonk 9 wordt voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit; zie verder onder 4. Hiertoe is ook een separaat luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd en als **bijlage** toegevoegd.

- e. voor de plattelandswoning gelden dezelfde bouwregels als voor een (agrarische) bedrijfswoning.

Initiatiefnemer is er van op de hoogte dat dezelfde bouwregels gelden als voor een agrarische bedrijfswoning. De bouwregels die gelden voor agrarische bedrijfswoningen zullen in acht worden genomen.

3.3.4. *Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap*

De gemeente Asten heeft in haar Structuurvisie Kwaliteitsverbetering van het landschap beoogd te regelen dat ontwikkelingen in het buitengebied onder voorwaarden van ruimtelijke kwaliteit kunnen plaatsvinden. Tevens is vastgelegd hoe de mate van ruimtelijke kwaliteitsmaatregelen dient te worden bepaald. Op basis van deze structuurvisie kan onderhavig plan (planologische functiewijziging van een bestaande woning) als een ontwikkeling zonder impact worden beschouwd. Hiervoor hoeft derhalve geen bijdrage te worden geleverd in het kader van ruimtelijke kwaliteit.

3.3.5. *Afweging gemeentelijk beleid*

Gelet op vorenstaande kan worden geconcludeerd dat het plan voldoet aan alle voorwaarden zoals vastgelegd in het gemeentelijke beleid.

4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN

4.1. Milieu

4.1.1. *Bedrijven en milieuzonering*

Vanuit het aspect 'goede ruimtelijke ordening' dient er voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinder veroorzakende (o.a. bedrijven) en hindergevoelige functies (waaronder woningen). Hiervoor worden de afstanden uit de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als maatgevend beschouwd. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder.

De locatie is gelegen in glastuinbouwconcentratiegebied. Op basis van het vigerende bestemmingsplan zijn glastuinbouwbedrijven binnen het hele concentratiegebied toegestaan en zijn binnen het gehele concentratiegebied bedrijfsgebouwen inclusief kassen en andere bouwwerken ten behoeve van glastuinbouwbedrijven rechtstreeks toegestaan. De afstand tussen de woning en de kadastrale percelen die ten dienste staan van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning behoort is veelal minder dan VNG-norm van 30 meter.

Met het in werking treden van de 'wet plattelandswoning' kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat het naastgelegen agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. Bij het aanwijzen van een plattelandswoning blijft de woning planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch glastuinbouwbedrijf en wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. Met deze mogelijkheid is immers bedoeld een verruiming van de bewoningsmogelijkheden te kunnen realiseren zonder dat dit automatisch leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf.

Het planvoornemen zelf voorziet niet in het toevoegen van een gevoelige functie, maar in het reguleren van het gebruik van een bedrijfswoning door derden. Bedrijven in de omgeving worden als gevolg van het plan derhalve niet (extra) belemmerd. Ditzelfde geldt ten aanzien van de (eigen) bedrijfsvoering van het agrarisch glastuinbouwbedrijf; de plattelandswoning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en vormt derhalve geen belemmering. Daarnaast is ter plaatse van de bestaande woning sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In navolgende paragrafen is nader ingegaan op de milieuaspecten. Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.1.2. *Bodem*

Het plan reguleert uitsluitend het gebruik van de bestaande bedrijfs-woning als plattelandswoning. De woning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en van het agrarisch bouwvlak. De woon-functie van het gebouw blijft derhalve gehandhaafd en leidt niet tot nieuw ruimtebeslag en bodemingrepen. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.3. *Externe veiligheid*

Externe veiligheid gaat over de beheersing van activiteiten met gevaarlijke stoffen. Het plan voorziet niet in de oprichting van een Beveiligingsinrichting of een andere stationaire risicobron. Ook is geen sprake van het realiseren en/of toevoegen van een zogenaamd kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object. Een verder afweging of de planontwikkeling al dan niet leidt (on)aanvaardbaar risico in het kader van de externe veiligheid kan achterwege blijven. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik van de woning.

4.1.4. *Geluid*

Het plan voorziet in het gebruik van een bestaand geluidsgevoelig object als plattelandswoning; de functie wonen blijft gehandhaafd. De plattelandswoning blijft planologisch een bedrijfswoning. De woning hoeft niet nader akoestisch te worden getoetst, omdat geen sprake is van een nieuw object of toename van het aantal geluidsgevoelige objecten. Ook voorziet het plan niet in een wijziging die een externe werking in het kader van industrielawaai tot gevolg heeft. Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.5. *Geur*

In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is reeds sprake van een bestaand geurgevoelig object. Het gebruik van de woning als plattelandswoning leidt derhalve niet tot extra belemmeringen voor omliggende veehouderijbedrijven. Voor de bedrijfsvoering waar-toe de woning behoort is het aspect geur niet relevant, omdat sprake is van een glastuinbouwbedrijf.

Ten aanzien van de achtergrondbelasting kan worden gesteld dat sprake is van een acceptabel achtergrondniveau voor geur. Het geur-onderzoek uitgevoerd t.b.v. het gemeentelijke geurbeleid (geurkaart opgesteld door de omgevingsdienst Zuidoost Brabant) onderschrijft

dit. Een en ander leidt tot de conclusie dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat zowel in de huidige als nieuwe situatie.

4.1.6. *Luchtkwaliteit*

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Het plan leidt niet tot een toevoeging van woningen en leidt niet tot een extra verkeersgeneratie. Het project heeft geen nadelige invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse en kan worden aangeduid als Niet in betekende mate (NIBM).

Voor het plan is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd om te bepalen of ter plekke van de woning wordt voldaan aan de normen in de Wet luchtkwaliteit als gevolg van de bedrijfsmatige glastuinbouwactiviteiten van het bedrijf waartoe de plattelandswoning behoort. Dit onderzoek is toegevoegd als **bijlage**. Uit dit onderzoek blijkt dat ter plekke van de woning wordt voldaan aan de gestelde normen voor luchtkwaliteit en dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat in de woning.

Daarnaast geldt in het kader van het aspect luchtkwaliteit het Besluit gevoelige bestemmingen. Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen. Dit besluit is om die reden niet op onderhavig bouwplan van toepassing.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

4.2. **Natuur**

Het plan leidt niet tot een fysieke ingreep. Het plan heeft derhalve geen effect op soorten flora en fauna en leidt niet tot mogelijk effect (externe werking) op beschermde natuur- en/of landschapsgebieden, zoals Natura-2000 gebieden, wetlands, Beschermde- of Staatsnatuurmonumenten en ecologische hoofdstructuur. Een natuurwaardenonderzoek kan derhalve achterwege blijven. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

4.3. Archeologie en cultuurhistorie

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in een (bouwkundige) wijziging van de aanwezige bebouwing, het realiseren/toevoeging van bebouwing of het roeren van de bodem. Het plan heeft derhalve geen invloed op mogelijke cultuurhistorische waarden. Ook mogelijke archeologische waarden in de bodem worden niet verstoord door de ontwikkeling. Gelet op vorenstaande geldt dat de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmering vormen voor het gewenste gebruik.

4.4. Leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planningologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt. De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Het voornemen leidt niet tot een fysieke ingreep. Er is geen sprake van belangen van derden op dit punt.

4.5. Verkeer en parkeren

Het plan leidt niet tot een wijziging van de bestaande verkeersstructuur en verkeersafwikkeling. Ook ten aanzien van parkeren treden geen wijzigingen op; parkeren geschiedt op eigen terrein conform de bestaande situatie. In de huidige situatie is voldoende parkeergelegenheid aanwezig. Kortom, het aspect verkeer en parkeren vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.6. Waterhuishouding

Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. Indien aan de orde is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt.

Het plan betreft uitsluitend een (juridische) functieverandering van bestaande bebouwing. Geconcludeerd kan worden dat er met het initiatief geen waterbelangen gemoeid zijn in het kader van de watertoets. Het aspect waterhuishouding vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

5. CONCLUSIES

Zoals in deze onderbouwing beschreven bestaat vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaar tegen de realisering van het plan en zijn er geen overige planologische danwel milieuhygiënische belemmeringen, aangezien aan de volgende uitgangspunten c.q. randvoorwaarden wordt voldaan:

- het voornemen is niet strijdig met het Rijks- en provinciaal beleid;
- het plan past binnen het gemeentelijke beleid;
- door de realisering van het plan treden er geen conflicterende belangen op ten aanzien van bedrijven en woningen in de omgeving;
- de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid vormen geen beletsel voor de realisatie van het plan;
- het plan heeft geen negatieve invloed op de archeologische waarden, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, de waterhuishouding, natuur en landschap en flora en fauna;
- omdat het een particulier initiatief is, heeft het plan geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën.

Op grond van vorenstaande overwegingen kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen plan niet bezwaarlijk is.

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties
Waardjesweg/Hazeldonk/Bleekerweg
te Heusden-Asten

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties Waardjesweg/Hazeldonk/
Bleekerweg te Heusden-Asten

Onderdeel:	Luchtkwaliteit
Rapportnummer:	P166052.010
Dossiernummer:	P166052
Opdrachtgever:	adressen initiatiefnemers
Opsteller:	M.P.H. Pouls MSc
Status:	definitief
Datum:	10 juni 2016

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Kerkstraat 4
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55
F (045) 575 15 09

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
T (0475) 459 260
F (0475) 459 282

Lindestraat 48
5721 XP Asten
T (0493) 690 944

info@aelmans.com

www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW 8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44



Op onze dienstverlening zijn de algemene voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV van toepassing die u vindt op www.aelmans.com

Inhoud

1	Inleiding.....	3
2	Beleid en wetgeving	5
2.1	Wet Luchtkwaliteit	5
2.1.1	Fijn stof	5
2.2	Europese Richtlijn luchtkwaliteit	6
2.3	Wet plattelandswoningen.....	7
2.4	Activiteitenbesluit	7
3	Toetsing.....	9
3.1.1	Conclusie	10
4	Bijlagen.....	11

1 Inleiding

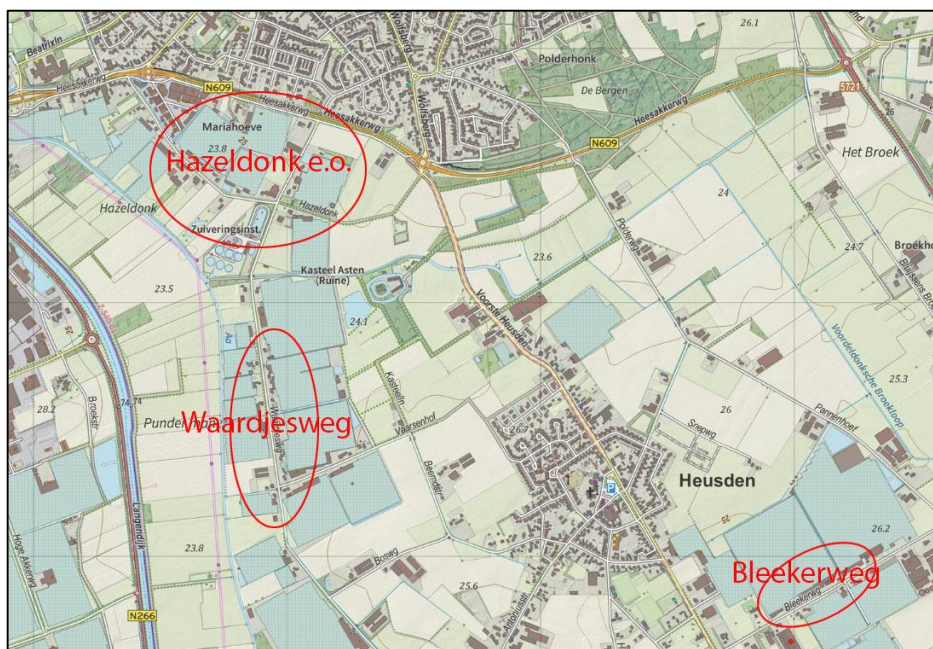
De aanleiding van onderhavig luchtkwaliteitsonderzoek is om te bezien of ter plaatse van de beoogde plattelandswoningen (adressen: zie bijlage 1) sprake is van een goede ruimtelijke ordening in het kader van luchtkwaliteit.

Het doel is om de agrarische bedrijfswoningen ter plaatse van de onderzoekslocaties aan te duiden als 'plattelandswoning'. De agrarische bedrijfswoningen zullen daarmee bewoond mogen worden door derden (burgers) die geen functionele relatie hebben met het bijbehorende agrarische bedrijf.

De op 1 januari 2013 in werking getreden Wet plattelandswoningen regelt dat plattelandswoningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Naar aanleiding van jurisprudentie (Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 februari 2015) is bepaald dat op basis van Europese regelgeving ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit wel beoordeeld dient te worden.

In het kader van de toekenning van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' ter plaatse van de agrarische bedrijfswoningen dient in het kader van het aspect 'luchtkwaliteit' onderzocht te worden of er voldaan kan worden aan de eisen voor de luchtkwaliteit en of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

De gemeente Asten heeft aan initiatiefnemers gevraagd om ook voor deze omvorming middels een onderzoek aan te tonen dat de luchtkwaliteit voldoende is om de omvorming vanuit een goed woon- en leefklimaat te kunnen verantwoorden.



Uitsnede topografische kaart met aanduiding plangebied

2 Beleid en wetgeving

2.1 Wet Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Indien een project aangeduid kan worden als Niet in betekende mate (NIBM), vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex artikel 5.16 Wm.

In het besluit NIBM (niet in betekende mate) wordt gesteld dat een project NIBM is wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂. In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 1.500 woningen niet in betekende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

2.1.1 Fijn stof

Fijn stof (PM10) is een verzamelnaam voor uiteenlopende deeltjes die door de lucht zweven: roetdeeltjes, opstuvend zand, uitlaatgassen, zeezout, plantmateriaal, cementdeeltjes en bijvoorbeeld stukjes afgesleten autoband of wegdek. Fijn stof kan ook ontstaan door reacties tussen verschillende gassen in de lucht. De gemiddelde hoeveelheid (concentratie) fijn stof in Nederland is hoger in het zuiden, nabij grotere steden en bij grote industriegebieden. Fijn stof is dus een vorm van luchtvervuiling en heeft een ongunstig effect op de gezondheid van mensen. Tot fijn stof worden in de lucht zwevende deeltjes kleiner dan 10 micrometer (µm) gerekend. Fijn stof blijft in de lucht zweven en bestaat uit deeltjes van verschillende grootte, van verschillende herkomst en daardoor met een verschillende chemische samenstelling. Verkeer, industrie en landbouw zijn de belangrijkste bronnen.

Op grond van de Wet milieubeheer gelden voor fijn stof de volgende grenswaarden:

- De jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes is maximaal 40 µg/m³;
- De daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden.

Bij toetsing van berekende concentraties PM10 aan de grenswaarden, mogen de concentraties worden gecorrigeerd voor de aanwezigheid van zeezout in de lucht. De zeezoutaftrek mag op het resultaat worden toegepast, als er sprake is van een grenswaarde-overschrijding van PM10. Het betreft dan een aftrek van de bijdrage van een natuurlijke bron op de achtergrondconcentratie. Het toepassen van de zeezoutaftrek is vastgelegd in de Wet milieubeheer. De hoogte van deze aftrek is vastgelegd in de ministeriële 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007'.

Per provincie is eveneens een correctie op het aantal overschrijdingsdagen voor de etmaalgemiddelde norm bepaald dat in mindering kan worden gebracht. Het voor zeezout gecorrigeerde aantal overschrijdingsdagen bedraagt:

- 4 dagen in Noord-Holland en Zuid-Holland;
- 3 dagen voor Friesland, Flevoland, Utrecht en Zeeland;
- 2 dagen in Groningen, Drenthe, Overijssel, Gelderland, Noord-Brabant en Limburg.

2.2 Europese Richtlijn luchtkwaliteit

De Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) voorziet in maatregelen die erop gericht zijn:

- doelstellingen voor de luchtkwaliteit te omschrijven en vast te stellen die bedoeld zijn om de schadelijke gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu als geheel te vermijden, te voorkomen of te verminderen;
- de luchtkwaliteit in de lidstaten op basis van gemeentelijke methoden en criteria te beoordelen;
- gegevens over de luchtkwaliteit te verkrijgen, teneinde luchtverontreiniging en hinder te helpen bestrijden en de langetermijntrends en –verbeteringen die het gevolg zijn van nationale en communautaire maatregelen te bewaken;
- ervoor te zorgen dat deze gegevens over de luchtkwaliteit en de bevolking ter beschikking worden gesteld;
- de luchtkwaliteit waar zij goed is in stand te houden en in andere gevallen te verbeteren;
- een verhoogde samenwerking tussen de lidstaten bij de vermindering van de luchtverontreiniging te bevorderen.

De Europese Unie heeft in de Europese Richtlijn luchtkwaliteit grenswaarden en streefwaarden voor stoffen in de lucht. De grenswaarden gelden voor de stoffen zwaveldioxide, fijn stof, stikstofdioxide, lood, benzeen en koolmonoxide. Deze waarden mogen niet worden overschreden. De streefwaarden gelden voor ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. EU-lidstaten moeten zorgen dat zij onder deze streefwaarden blijven.

Op 4 februari 2015 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in het kader van het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Weert (uitspraak 201306630/5).

De vraag die in dit kader aan de orde werd gesteld, is of de toekenning van de aanduiding 'plattelandswoning' gevolgen kan hebben voor het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf. Specifiek ging het hier om het aspect luchtkwaliteit. Op grond van de Wet plattelandswoningen blijft de door derden bewoonde bedrijfswoning deel uitmaken van de inrichting en hoeft er daardoor niet te worden getoetst of de luchtkwaliteit ter plaatse van de plattelandswoning voldoet aan de gestelde normen. De Afdeling haalt echter met deze uitspraak een streep door deze regeling voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Anders dan in de wet is bepaald, dient ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit namelijk wel beoordeeld te worden.

Op grond van de Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) dient namelijk overal een beoordeling plaats te vinden van de luchtkwaliteit. Slechts in een aantal specifiek in de richtlijn genoemde gevallen hoeft geen beoordeling plaats te vinden van de naleving van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit met het oog op de bescherming van de menselijke gezondheid. De Afdeling concludeert dat de plattelandswoning niet valt onder één van de in de richtlijn genoemde

uitzonderingen, zodat het bevoegd gezag moet beoordelen of het toekennen van de aanduiding mogelijk is met het oog op de luchtkwaliteit.

2.3 Wet plattelandswoningen

Op 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. De Wet plattelandswoningen regelt het volgende:

- plattelandswoningen kunnen worden opgenomen in het bestemmingsplan, waarmee het beschermingsniveau ten opzichte van het agrarische bedrijf wordt bepaald. Bewoning door derden, die geen binding hebben met het ter plaatse opererende agrarische bedrijf, wordt toegestaan.
- de bestemming van gebouwen zoals opgenomen in het bestemmingsplan bepalend is voor de mate van milieubescherming en niet langer het feitelijk gebruik;

Plattelandswoningen zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die door derden (burgers) worden bewoond. De Wet Plattelandswoningen maakt het mogelijk dat een voormalige agrarische bedrijfswoning bewoond mag worden door iemand die geen functionele relatie heeft met het bijbehorende agrarische bedrijf. Personen die geen functionele relatie (meer) hebben met het agrarisch bedrijf kunnen ook burgers zijn die nog nooit een functionele relatie hebben gehad met het agrarische bedrijf. De wet regelt dat deze woningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Tegen hinder afkomstig van omliggende bedrijven wordt de plattelandswoning wel beschermd. Om deze vorm van burgerbewoning toe te staan dient het bevoegde gezag deze woningen wel specifiek aan te wijzen als plattelandswoning / voormalig agrarische bedrijfswoning in het ruimtelijke plan.

Een expliciete voorwaarde voor de toekenning van een plattelandswoning is dat de landbouwinstallatie (agrarisch bedrijf) in werking moet zijn.

2.4 Activiteitenbesluit

Ten aanzien van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning van de initiatiefnemers behoort, kan worden gesteld dat dit bedrijf qua milieuwetgeving valt het zogenaamde Activiteitenbesluit (voorheen Besluit glastuinbouw).

De emissies van de omliggende agrarische bedrijven zijn verwerkt in de achtergrondconcentratie en behoeft derhalve niet separaat beschouwd te worden.

3 Toetsing

Bijdrage verkeers- en vervoersbewegingen en stookinstallaties

Ten aanzien van concentratie fijn stof (PM10) ter plaatse van de plattelandswoning als gevolg van verkeers-/vervoersbewegingen en de stookinstallaties is een berekening gemaakt met Geomilieu versie 3.11. Hierbij is uitgegaan van het feit dat de aan- en afvoerbewegingen behorende bij de bedrijfslocatie over de ontsluiting/erf van de plattelandswoning van initiatiefnemers voeren. Dit zal in de nieuwe situatie mogelijk niet het geval zijn, waardoor voornoemde insteek als een worst-case benadering kan worden beschouwd. Er is met 20 lichte voertuigbewegingen gerekend en met 50 zware motorvoertuigen (worst-case).

Het blijkt uit de berekening dat de bronbijdrage ten gevolge van de aan- en afvoerbewegingen te verwaarlozen is (zie bijlage). De concentratie fijn stof ter plaatse van de toetspunten is nagenoeg gelijk aan het achtergrondniveau.

Ten aanzien van de bijdrage van de stookinstallatie van het agrarisch bedrijf (glastuinbouwbedrijf) is met hetzelfde programma Geomilieu versie 3.11 (STACKS-D) een worst-case berekening gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 in het glastuinbouwgebied Waardjesweg. Uit deze worst-case berekening (gerekend met een oudere stookinstallatie en gesitueerd op een korte afstand van ca. 10 meter van de woning) blijkt dat de bronbijdrage van de stookinstallatie ook zeer beperkt is.

Bij deze berekening zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- per ha kas is normaal gesproken ca. 0,85 MW aan stookcapaciteit nodig;
- per MW wordt er door de ketel gemiddeld 575 m³ rookgas per uur geproduceerd bij continu gebruik. Dit is gebaseerd op praktijkcijfers waaruit blijkt dat per ha gemiddeld ca. 335.000 m³ gas gebruikt wordt. Per m³ gas wordt er ca. 15 m³ rookgas geproduceerd;
- in de bestaande situatie geldt op grond van de emissie-eisen uit Bees voor gasgestookte ketels een stof-eis van 5 mg/m³. Ketels op aardgas voldoen automatisch aan deze eis. Er is derhalve gerekend met de PM10-emissie van 5 mg/m³;
- De schoorsteenhoogte bedraagt 9 meter.

Uit gegevens van het RIVM (Atlas leefomgeving) blijkt dat de jaargemiddelde concentratie fijn stof ter plaatse van de toekomstige plattelandswoningen nergens de grenswaarde overschrijdt (zie bijlage 1).

De berekening die is gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 is, zoals beschreven, 'worst-case' (zie bijlage 2). Vanwege deze worst-case benadering en het feit dat de overige locaties vergelijkbaar zijn, kan, mede gezien de achtergrondconcentraties, gezien de hoogte van de bronbijdrages van verkeer en de stookinstallatie, worden gesteld dat op alle locaties voldaan wordt aan de normen zoals die zijn gesteld.

Overschrijdingsdagen

De landelijke norm voor fijn stof bedraagt 40 microgram/m³. Het aantal overschrijdingsdagen dat het daggemiddelde boven de 50 microgram/m³ uit komt mag niet hoger zijn dan 35. In de situatie die is onderzocht bedraagt het aantal overschrijdingsdagen 12,07.

Geconcludeerd kan worden dat ter plaatse van de toetspunten ruimschoots aan de luchtkwaliteitsnormen wordt voldaan. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

3.1.1 Conclusie

Op basis van bovenstaande en de uitgevoerde berekeningen kan worden gesteld dat voor alle locaties ruimschoots aan de normen die gelden voor luchtkwaliteit, voldaan kan worden. Er kan derhalve worden geconcludeerd dat voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit er een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden.

4 Bijlagen

1. luchtfoto met aanduiding locaties en achtergrondwaarden
2. Berekeningen locatie Waardjesweg 64

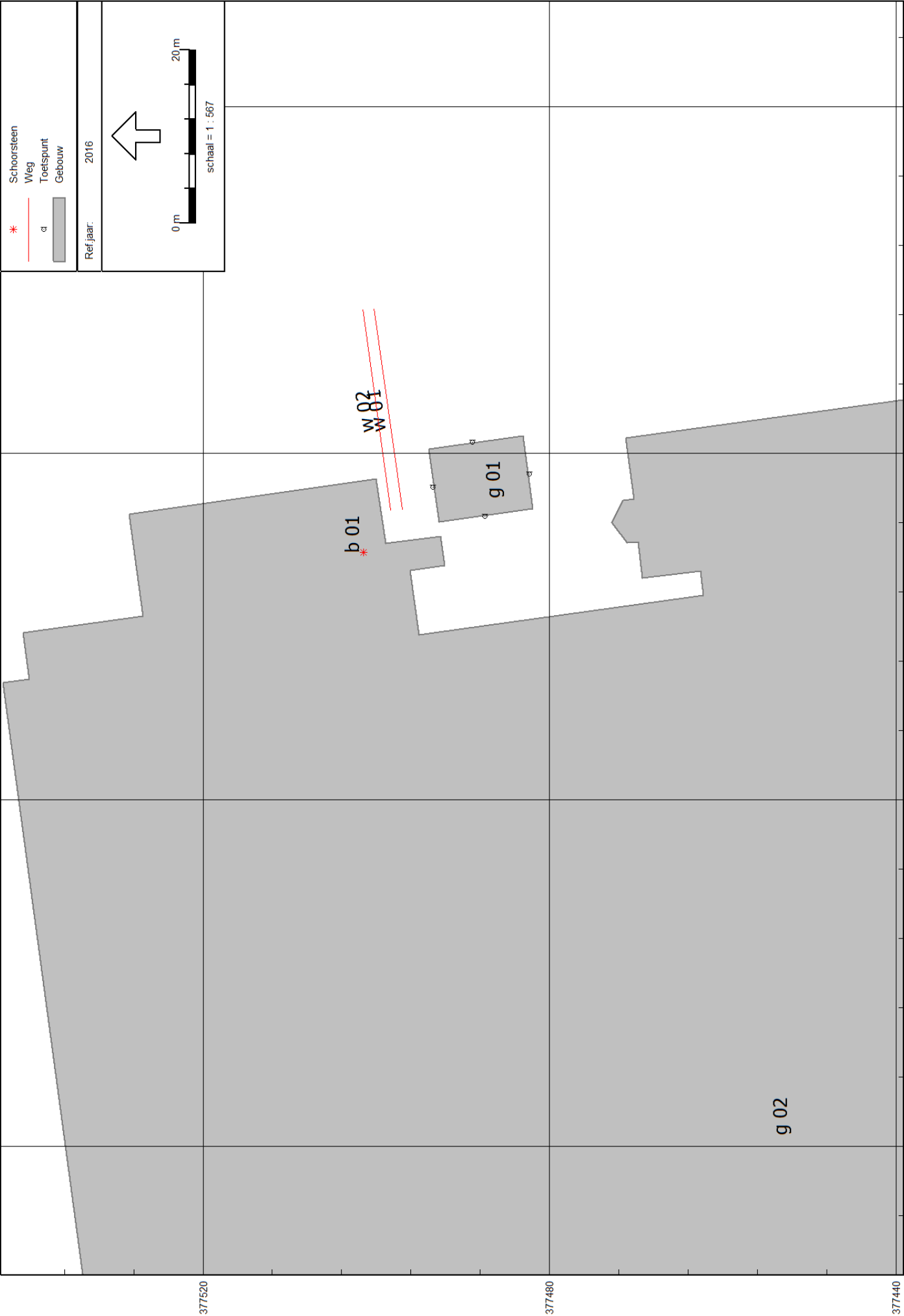
Bijlage 1

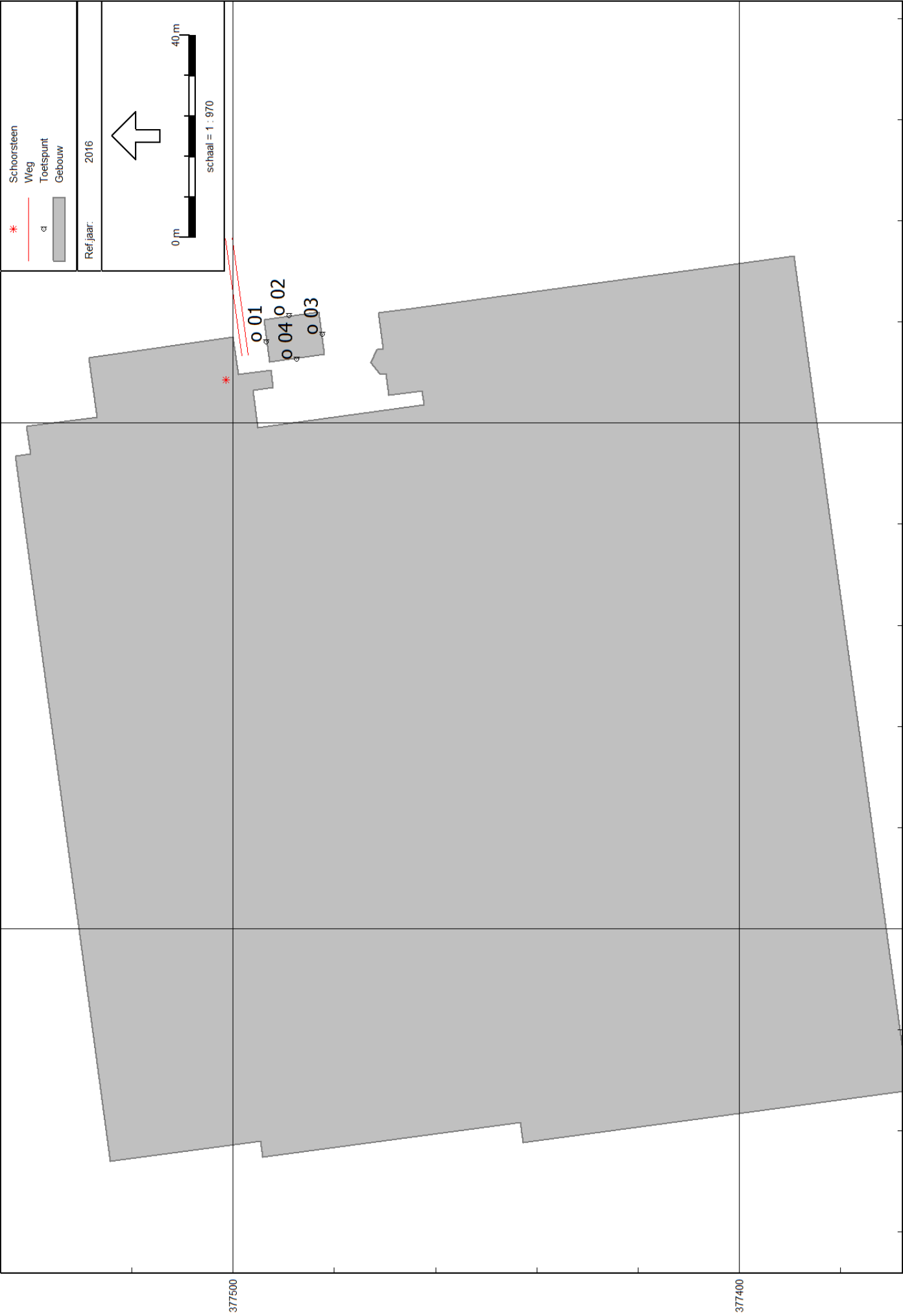












Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016

Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Schoorstenen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	X	Y	Hoogte	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Emis PM10	Bedr. uren
b 01	179908,52	377501,46	9,00	0,60	0,70	0,810	288,0	0,00000559	4500,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Type	Wegtype	MZ	V	Breedte	Vent.H	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Warmte	Hweg	Fboom	Totaal aantal
w 01	Aanvoer- en afvoer bewegingen zware mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1.00	50,00
w 02	Aanvoer- en afvoer bewegingen lichte mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1.00	20,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	%Int(D)	%Int(A)	%Int(N)	%LV(D)	%LV(A)	%LV(N)	%MV(D)	%MV(A)	%MV(N)	%ZV(D)	%ZV(A)	%ZV(N)
w 01	8,33	--	--	--	--	--	--	--	--	100,00	--	--
w 02	8,33	--	--	100,00	--	--	--	--	--	--	--	--

Locatie: Waardjesweg te Asten

Lijst van toetspunten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016

Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Rekenpunten, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	X	Y
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39
o 04	gevel west	179912,70	377487,47

Locatie: Waardjesweg te Asten

Lijst van gebouwen

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Gebouwen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Hoogte
g 01	Plattelandswoning	8,00
g 02	Bedrijfsgebouw	8,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Resultaten PM10 totaal

Rapport: PM10
 Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Resultaten voor model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Referentiejaar: 2016

Toetspunt	Omschrijving	X	Y	Conc. [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	AG [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Bron [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44	23,240	23,230	0,010
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90	23,258	23,230	0,028
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39	23,265	23,230	0,035
o 04	gevel west	179912,70	377487,47	23,244	23,230	0,014

GEMEENTE ASTEN

**Ruimtelijke onderbouwing
Plattelandswoning,
Heesakkerweg 9a te Asten**

INHOUD

BLZ

1. INLEIDING	1
1.1. Aanleiding en doelstelling.....	1
1.2. Plangebied.....	1
1.3. Geldend bestemmingsplan.....	2
2. PLANONTWIKKELING	3
3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING	5
3.1. Wet plattelandswoningen	5
3.2. Verordening Ruimte.....	5
3.3. Gemeentelijk kader.....	7
3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten	7
3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen.....	8
3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied.....	8
3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap.....	9
3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid.....	9
4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN	10
4.1. Milieu	10
4.1.1. Bedrijven en milieuzonering	10
4.1.2. Bodem	11
4.1.3. Externe veiligheid	11
4.1.4. Geluid	11
4.1.5. Geur.....	11
4.1.6. Luchtkwaliteit	12
4.2. Natuur.....	12
4.3. Archeologie en cultuurhistorie	13
4.4. Leidingen	13
4.5. Verkeer en parkeren.....	13
4.6. Waterhuishouding.....	13
5. CONCLUSIES.....	14

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doelstelling

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om het gebruik van de aanwezige (agrarische) bedrijfswoning op de locatie Heesakkerweg 9a te Asten ten behoeve van burgerbewoning planologisch te regelen door de woning als plattelandswoning te bestemmen.

Op genoemde locatie is sprake van een agrarische glastuinbouwlocatie, waarbij zowel het gebruik als eigendom van de bedrijfswoning niet meer gelijk is aan de gebruiker/eigenaar van het glastuinbouwbedrijf. Hierdoor is voor wat betreft de gebruikssituatie sprake van strijdigheid met de vigerende bestemming. Deze strijdigheid moet worden opgeheven.

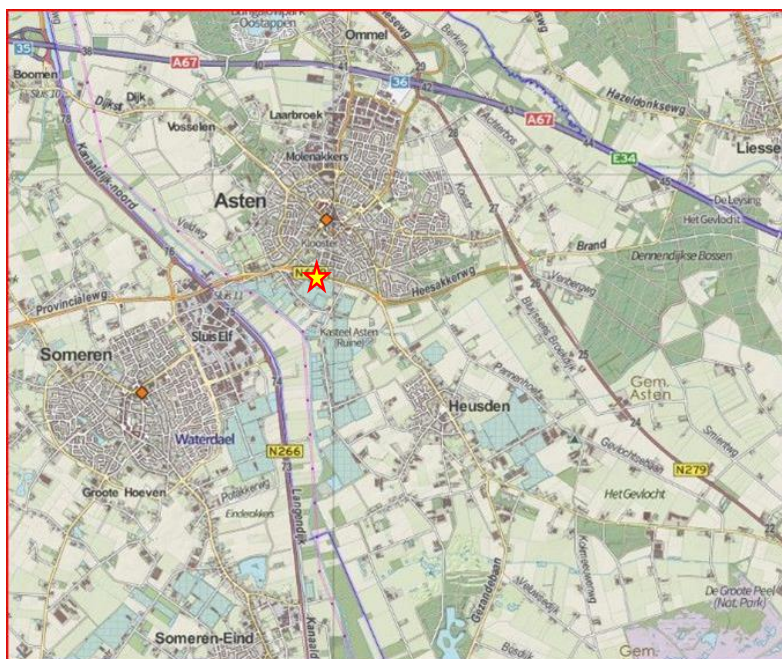
Met de inwerkingtreding van de 'Wet plattelandswoningen' op 1 januari 2013 kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en aan bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat dit leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf, waardoor het agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. De woning blijft met de aanduiding 'plattelandswoning' immers planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en van het agrarisch bouwvlak, zonder een wijziging van het milieubeschermingsregime van de woning.

De gemeente Asten ziet aanknopingspunten in het ruimtelijk beleid en de Wet plattelandswoningen om in onderhavige situatie te voorzien in een plattelandswoning ten behoeve van het gebruik van de bedrijfswoning door derden/burgers, en wil deze ontwikkeling opnemen in haar bestemmingsplan Buitengebied. Deze toelichting fungeert daarbij als ruimtelijke onderbouwing.

1.2. Plangebied

De locatie aan de Heesakkerweg 9a is gelegen in het buitengebied van de gemeente Asten, op de rand van het glastuinbouwconcentratiegebied direct ten zuiden van de kern Asten. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Asten, sectie K nummer 1201.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het glastuinbouwconcentratiegebied. De locatie is gelegen aan de grens van dit glastuinbouwgebied. De directe omgeving ten zuidwesten van het de locatie wordt dan ook deels gekenmerkt door een tuinbouwlandschap met kassen. Direct ten zuiden van de planlocatie bevindt zich een voormalig agrarisch bedrijf, dat nu is bestemd en in gebruik is als burgerwoning. Ten noorden van de locatie bevindt zich de N-609 en woonbebouwing van de kern Asten. Ten westen van de locatie bevindt zich op het voormalige fabrieksterrein van Campina het bedrijventerrein Hazeldonk.



Uitsnede globale situering planlocatie

1.3. Geldend bestemmingsplan

Voor de locatie vigeert het bestemmingsplan Buitengebied Asten 2008. De locatie is bestemd als Agrarisch en is gelegen binnen de gebiedsaanduiding Concentratiegebied glastuinbouw. Op basis van het vigerende bestemmingsplan betreft de woning een bedrijfswoning behorende bij een glastuinbouwbedrijf. Het gebruik van de bedrijfswoning voor burgerbewoning c.q. als plattelandswoning is niet voorzien in dit bestemmingsplan. Het gebruik is dan ook op basis van het bestemmingsplan niet mogelijk. Om het gebruik alsnog mogelijk te maken dient het bestemmingsplan te worden herzien.

Het planvoornemen voorziet in het planologische regelen van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning als plattelandswoning.



Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied 2008 met de planlocatie rood gemarkeerd

2. PLANONTWIKKELING

De planontwikkeling voorziet in het reguleren van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning Heesakkerweg 9a als plattelandswoning. De initiatiefnemer, de heer W. van Oosterhout, wil van de bedrijfswoning een plattelandswoning maken, omdat het eigendom en gebruik van de woning niet meer gelijk is aan het eigendom en gebruik van het achterliggend agrarisch glastuinbouwbedrijf. Op dit moment wordt deze bedrijfswoning dan ook niet meer bewoond in het kader van de agrarische bedrijfsvoering. Om deze strijdige planologische situatie op te heffen is onderhavig bestemmingsplan opgesteld.



Uitsnede luchtfoto met planlocatie blauw gemarkeerd

In april 2016 heeft de initiatiefnemer samen met anderen een verzoek ingediend voor een plattelandswoning. De plattelandswoning blijft met realisering van het verzoek als bedrijfswoning onderdeel uitmaken van het glastuinbouwbedrijf, maar kan tevens worden gebruikt door derden. Het aanwezige agrarische glastuinbouwbedrijf is en blijft in werking. Milieutoetsing van de agrarische glastuinbouwactiviteiten op deze bedrijfswoning is derhalve niet aan de orde, met uitzondering van luchtkwaliteit.

Het planologisch bestemmen van een bedrijfswoning als plattelandswoning heeft uitsluitend betrekking op het gebruik. Bij omzetting van een bedrijfswoning naar een plattelandswoning blijft het stedenbouwkundig beeld gelijk. Het verzoek past binnen Wet Plattelands-woningen en het gemeentelijke beleid. Een plattelandswoning is de meest voor de hand liggende oplossing om het feitelijke gebruik te reguleren.

3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING

3.1. Wet plattelandswoningen

Door het Rijk is wetgeving opgesteld ten aanzien van de 'platte-landswoning', die per 1 januari 2013 in werking is getreden. Het betreft een wijzigingswet voor de artikelen 1.1a en 2.14 van de Wabo alsmede artikel 11.1 van de Wet milieubeheer.

Deze wetgeving gaat in op de problematiek dat voorheen geen burgerwoning mocht plaatsvinden in een voormalige agrarische bedrijfswoning, zonder dat het agrarische bedrijf waartoe de woning voorheen behoorde, daar negatieve effecten van ondervond in de bedrijfsvoering. De oplossing van de problematiek rond de platte-landswoningen is voor een belangrijk deel gezocht in aanpassing van wet- en regelgeving op het terrein van milieu. Hierbij is geregeld dat alleen nog het planologische regime bepalend is voor de mate van bescherming tegen nadelige milieueffecten die aan een woning toekomt, en niet langer het – al dan niet met dat planologische regime strijdige – feitelijke gebruik. Voor de wet blijft de plattelandswoning een bedrijfswoning, maar gelden er niet de strenge milieunormen die bij gewone burgerwoningen van toepassing zijn.¹

Deze nieuwe regelgeving heeft alleen betrekking op afgesplitste bedrijfswoningen en het voormalig bedrijf waar deze woning toe behoorde. In andere gevallen blijft de huidige milieu wet- en regelgeving van kracht. De wetswijziging heeft tot gevolg dat voormalige agrarische bedrijfswoningen kunnen worden aangewezen als 'platte-landswoning'. Hierdoor kan een (voormalige) bedrijfswoning worden bewoond door gewone burgers. Onderhavig verzoek past binnen de wet.

3.2. Verordening Ruimte

De Verordening ruimte is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan de door de gemeente op te stellen bestemmingsplannen en beheersverordeningen en vormt een direct toetsingskader voor bouwaanvragen. De Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 (Vr) is reeds op 19 maart 2014 in werking getreden, maar op 10 juli 2015 opnieuw geheel vastgesteld. De later genomen besluiten voor specifieke kaartaanpassing zijn opgenomen in de geconsolideerde versie van 1 januari 2016.

¹ Naar aanleiding van een gerechtelijke uitspraak van 4 februari 2015 dient bij vaststelling van een bestemmingsplan dat een plattelandswoning mogelijk maakt, onafhankelijk van de Wet plattelandswoningen wel rekening te worden gehouden met de reguliere Luchtkwaliteitseisen. Dit betekent dat de luchtkwaliteit bij de voormalige agrarische bedrijfswoning, evenals bij een reguliere woning moet worden beoordeeld, conform artikel 5.2 van de Wet milieubeheer. Indien daarbij een overschrijding van een grenswaarde voor fijn stof aannemelijk is, dient de luchtkwaliteit nader te worden onderzocht en waar nodig maatregelen te worden getroffen.

Belangrijk voor het beleid in het buitengebied is de zonering van het agrarische gebied, de groenblauwe mantel en de ecologische hoofdstructuur. Aan deze zonering zijn de ontwikkelingsmogelijkheden gekoppeld voor de agrarische en niet agrarische functies. De locatie van voorliggende ontwikkeling is gelegen in de structuur Gemengd landelijk gebied en maakt tevens onderdeel uit van het aangeduid vestigingsgebied glastuinbouw.



Uitsnede Verordening Ruimte, vestigingsgebied glastuinbouw

Het Gemengd landelijk gebied betreft agrarische gronden, gelegen buiten de groenblauwe structuur. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers, maar de agrarische functies worden in samenhang met de andere functies uitgeoefend.

De provincie vraagt de provincie aan gemeenten om aan te geven welke ontwikkelingsmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelandseconomie en in welke gebieden het agrarisch gebruik prevaleert.

Functies die niet passen bij het gewenste ontwikkelingsperspectief worden in de bestemmingsplannen uitgesloten.

Voor gebieden binnen de aanduiding 'vestigingsgebied glastuinbouw' wordt een in hoofdzaak agrarische economie nagestreefd, waar ontwikkelingsmogelijkheden aan de glastuinbouwbedrijven kan worden geboden. Conform het provinciaal beleid inzake de concentratie van glastuinbouw is het van belang dat in deze gebieden ruimte behouden blijft voor

de ontwikkeling van de glastuinbouw ten behoeve van een optimale inrichting van het gebied. Een gemeente kan in dit gebied ook niet agrarische functies toelaten, mits deze de ontwikkeling van het vestigingsgebied niet frustreren.

Met voorgenomen ontwikkeling ('aanwijzing van een plattelandswoning') Er wordt een bijdrage geleverd aan de leefbaarheid binnen het gemengd landelijk gebied, doordat leegstand van de agrarische bedrijfswoning wordt voorkomen. Het gebruik van de bedrijfswoning als plattelandswoning heeft geen gevolgen voor de aanwezig glastuinbouw. Met de aanduiding plattelandswoning worden de omliggende agrarische glastuinbouwbedrijven in tegenstelling tot bij wijziging naar een 'reguliere' burgerwoonbestemming, niet belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

Het toekennen van een plattelandswoning in het buitengebied wordt daarom als een passende ontwikkeling in het gemengd landelijk gebied en vestigingsgebied glastuinbouw beschouwd.

Daarnaast stelt de Verordening Ruimte dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, dient bij te dragen aan het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in ieder geval in dat, ingeval van vestiging van een ruimtelijke ontwikkeling, sprake is van een compacte opzet met een concentratie van bebouwing en zoveel mogelijk gebruik van bestaande bouwpercelen en bebouwing. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de maat en schaal van de ontwikkeling en de impact op de omgeving.

Onderhavige planontwikkeling voorziet in het reguleren van het (her)gebruik van bestaande bebouwing op een bestaand bouwperceel. Dit betreft een ontwikkeling met een dusdanig geringe ruimtelijke invloed heeft, dat hiervoor geen extra tegenprestatie in de vorm van een kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vereist.

Onderhavig plan past gelet op bovenstaande binnen de regels van de Verordening Ruimte.

3.3. Gemeentelijk kader

3.3.1. *Glastuinbouwvisie Asten*

In de Glastuinbouwvisie Asten heeft de gemeente haar visie ten aanzien van de sector weergegeven en haar ruimtelijke keuzes verwoord waar ontwikkelingen wenselijk worden geacht. De glastuinbouw is binnen de

gemeente economisch en maatschappelijk van betekenis en de gemeente biedt waar mogelijk de glastuinbouw ontwikkelings-ruimte. Primaire doel is de glastuinbouw in Asten daar te situeren waar dit voor de lange termijn een duurzaam perspectief biedt: de glas-tuinbouwconcentratiegebieden. De gemeente erkent dat in de glas-tuinbouwconcentratiegebieden ook sprake is van overig niet glas-tuinbouwgebruik in deze gebieden, waaronder wonen. Vanwege de hoge graad aan verstening en saneringskosten is het omzetten van het niet glastuinbouwgebruik naar glastuinbouw niet reëel.

3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen

Op gemeentelijk niveau heeft de 'Wet plattelandswoningen' een uitwerking gekregen in de Beleidsnota plattelandswoningen. De beleidsnota plattelandswoningen van de gemeente Asten vormt het afwegingskader om bedrijfswoningen die niet langer als zodanig functioneren onder voorwaarden te bestemmen als plattelandswoning. Hiermee wordt het mogelijk om dergelijke woningen ook door derden te laten gebruiken.

3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied

In het in voorbereiding zijnde nieuwe bestemmingsplan buitengebied is het beleid ten aanzien van plattelandswoningen opgenomen als wijzigingsbevoegdheid, ook binnen de glastuinbouwbestemming. De locatie Waardjesweg voldoen aan de gestelde criteria van deze wijzigingsbevoegdheid:

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming wijzigen teneinde de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning' toe te kennen. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden dan wel beperkingen:

a. het aanwijzen van plattelandswoningen dient zich te beperken tot bestaande knelpuntsituaties. Als peildatum wordt de datum van bekendmaking van de gemeentelijke 'Beleidsnota plattelandswoningen' gehanteerd, zijnde 11 mei 2015;

De woning Heesakkerweg 9a betreft een bestaande knelpuntsituatie. Uit de kadastrale gegevens blijkt dat voor de peildatum al sprake was van de plattelandswoningsituatie, namelijk ontstaan op 14-04-1988.

b. de aanwijzing van een plattelandswoning mag niet leiden tot aanvraag van nieuwe bedrijfswoning(en) op enige termijn;

Alvorens het verzoek tot plattelandswoning is ingediend is het verzoek afgestemd met de ondernemer van het glastuinbouwbedrijf. Er is geen sprake van nieuwe bedrijfswoningen. Dit kan derhalve planologisch worden vastgelegd.

c. een plattelandswoning wordt alleen toegestaan als het bijbehorend agrarisch bedrijf actief is en ook in de nabije toekomst actief blijft. Als het agrarisch bedrijf gestopt is of op korte termijn gaat stoppen dient aan de gehele locatie een andere herbestemming gegeven te worden;

Er is sprake van een glastuinbouwbedrijf met bijbehorende agrarische bedrijfsexploitatie.

d. bij het aanwijzen van een plattelandswoning wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. De gemeente stelt geen minimale eisen aan bijvoorbeeld de achtergrondbelasting van geur of het geluidsniveau als gevolg van het bijbehorend agrarisch bedrijf. Voor het aspect luchtkwaliteit dient wel voldaan te worden aan de normen uit de Wet luchtkwaliteit, die zijn gebaseerd op Europese wetgeving;

In de woning Heesakkerweg 9a wordt voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit; zie verder onder 4. Hiertoe is ook een separaat luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd en als bijlage toegevoegd.

e. voor de plattelandswoning gelden dezelfde bouwregels als voor een (agrarische) bedrijfswoning.

Initiatiefnemer is er van op de hoogte dat dezelfde bouwregels gelden als voor een agrarische bedrijfswoning. De bouwregels die gelden voor agrarische bedrijfswoningen zullen in acht worden genomen.

3.3.4. *Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap*

De gemeente Asten heeft in haar Structuurvisie Kwaliteitsverbetering van het landschap beoogd te regelen dat ontwikkelingen in het buitengebied onder voorwaarden van ruimtelijke kwaliteit kunnen plaatsvinden. Tevens is vastgelegd hoe de mate van ruimtelijke kwaliteitsmaatregelen dient te worden bepaald. Op basis van deze structuurvisie kan onderhavig plan (planologische functiewijziging van een bestaande woning) als een ontwikkeling zonder impact worden beschouwd. Hiervoor hoeft derhalve geen bijdrage te worden geleverd in het kader van ruimtelijke kwaliteit.

3.3.5. *Afweging gemeentelijk beleid*

Gelet op vorenstaande kan worden geconcludeerd dat het plan voldoet aan alle voorwaarden zoals vastgelegd in het gemeentelijke beleid.

4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN

4.1. Milieu

4.1.1. *Bedrijven en milieuzonering*

Vanuit het aspect ‘goede ruimtelijke ordening’ dient er voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinder veroorzakende (o.a. bedrijven) en hindergevoelige functies (waaronder woningen). Hiervoor worden de afstanden uit de VNG publicatie ‘Bedrijven en Milieuzonering’ als maatgevend beschouwd. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder.

De locatie is gelegen in glastuinbouwconcentratiegebied. Op basis van het vigerende bestemmingsplan zijn glastuinbouwbedrijven binnen het hele concentratiegebied toegestaan en zijn binnen het gehele concentratiegebied bedrijfsgebouwen inclusief kassen en andere bouwwerken ten behoeve van glastuinbouwbedrijven rechtstreeks toegestaan. De afstand tussen de woning en de kadastrale percelen die ten dienste staan van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning behoort is veelal minder dan VNG-norm van 30 meter.

Met het in werking treden van de ‘wet plattelandswoning’ kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding ‘plattelandswoning’ toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat het naastgelegen agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. Bij het aanwijzen van een platte-landswoning blijft de woning planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch glastuinbouwbedrijf en wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. Met deze mogelijkheid is immers bedoeld een verruiming van de bewoningmogelijkheden te kunnen realiseren zonder dat dit automatisch leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf.

Daarnaast bevindt zich ten noordwesten van de planlocatie het bedrijventerrein Hazeldonk. Het bedrijventerrein is niet gezoneerd. Op dit voormalig fabrieksterrein van de Campinafabriek is bedrijvigheid toegestaan in beginsel tot maximaal milieucategorie 3. Op de gronden van het bedrijventerrein, die zijn gelegen binnen 50 meter van een bestaande woning is slechts bedrijvigheid toegestaan tot maximaal milieucategorie 2. De afstand van de bedrijfswoning tot aan de dichtstbijzijnde bedrijfsbebouwing bedraagt 30 meter afstand.

Het planvoornemen zelf voorziet niet in het toevoegen van een gevoelige functie, maar in het reguleren van het gebruik van een bedrijfswoning door derden. Bedrijven in de omgeving worden als gevolg van het plan

derhalve niet (extra) belemmerd. Ditzelfde geldt ten aanzien van de (eigen) bedrijfsvoering van het agrarisch glastuinbouwbedrijf; de platte-landswoning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en vormt derhalve geen belemmering. Daarnaast is ter plaatse van de bestaande woning sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In navolgende paragrafen is nader ingegaan op de milieuaspecten. Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.1.2. Bodem

Het plan reguleert uitsluitend het gebruik van de bestaande bedrijfswoning als plattelandswoning. De woning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en van het agrarisch bouwvlak. De woonfunctie van het gebouw blijft derhalve gehandhaafd en leidt niet tot nieuw ruimtebeslag en bodemingrepen. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.3. Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over de beheersing van activiteiten met gevaarlijke stoffen. Het plan voorziet niet in de oprichting van een Bevi-inrichting of een andere stationaire risicobron. Ook is geen sprake van het realiseren en/of toevoegen van een zogenaamd kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object. Een verder afweging of de planontwikkeling al dan niet leidt (on)aanvaardbaar risico in het kader van de externe veiligheid kan achterwege blijven. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik van de woning.

4.1.4. Geluid

Het plan voorziet in het gebruik van een bestaand geluidsgevoelig object als plattelandswoning; de functie wonen blijft gehandhaafd. De platte-landswoning blijft planologisch een bedrijfswoning. De woning behoeft niet nader akoestisch te worden getoetst, omdat geen sprake is van een nieuw object of toename van het aantal geluidsgevoelige objecten. Ook voorziet het plan niet in een wijziging die een externe werking in het kader van industrielawaai tot gevolg heeft. Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.5. Geur

In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is reeds sprake van een bestaand geurgevoelig object. Het gebruik van de woning als plattelandswoning leidt derhalve niet tot extra belemmeringen voor omliggende veehouderijbedrijven. Voor de bedrijfsvoering waartoe de woning

behoort is het aspect geur niet relevant, omdat sprake is van een glas-tuinbouwbedrijf.

Ten aanzien van de achtergrondbelasting kan worden gesteld dat sprake is van een acceptabel achtergrondniveau voor geur. Het geuronderzoek uitgevoerd t.b.v. het gemeentelijke geurbeleid (geur-kaart opgesteld door de omgevingsdienst Zuidoost Brabant) onderschrijft dit. Een en ander leidt tot de conclusie dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat zowel in de huidige als nieuwe situatie.

4.1.6. Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Het plan leidt niet tot een toevoeging van woningen en leidt niet tot een extra verkeersgeneratie. Het project heeft geen nadelige invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse en kan worden aangeduid als Niet in betekende mate (NIBM).

Voor het plan is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd om te bepalen of ter plekke van de woning wordt voldaan aan de normen in de Wet luchtkwaliteit als gevolg van de bedrijfsmatige glastuinbouwactiviteiten van het bedrijf waartoe de plattelandswoning behoort. Dit onderzoek is toegevoegd als bijlage. Uit dit onderzoek blijkt dat ter plekke van de woning wordt voldaan aan de gestelde normen voor luchtkwaliteit en dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat in de woning.

Daarnaast geldt in het kader van het aspect luchtkwaliteit het Besluit gevoelige bestemmingen. Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen. Dit besluit is om die reden niet op onderhavig bouwplan van toepassing.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

4.2. Natuur

Het plan leidt niet tot een fysieke ingreep. Het plan heeft derhalve geen effect op soorten flora en fauna en leidt niet tot mogelijk effect (externe

werking) op beschermde natuur- en/of landschapsgebieden, zoals Natura-2000 gebieden, wetlands, Beschermde- of Staatsnatuurmonumenten en ecologische hoofdstructuur. Een natuurwaardenonderzoek kan derhalve achterwege blijven. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

4.3. Archeologie en cultuurhistorie

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in een (bouwkundige) wijziging van de aanwezige bebouwing, het realiseren/toevoeging van bebouwing of het roeren van de bodem. Het plan heeft derhalve geen invloed op mogelijke cultuurhistorische waarden. Ook mogelijke archeologische waarden in de bodem worden niet verstoord door de ontwikkeling. Gelet op vorenstaande geldt dat de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmering vormen voor het gewenste gebruik.

4.4. Leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt. De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Het voornemen leidt niet tot een fysieke ingreep. Er is geen sprake van belangen van derden op dit punt.

4.5. Verkeer en parkeren

Het plan leidt niet tot een wijziging van de bestaande verkeersstructuur en verkeersafwikkeling. Ook ten aanzien van parkeren treden geen wijzigingen op; parkeren geschiedt op eigen terrein conform de bestaande situatie. In de huidige situatie is voldoende parkeergelegenheid aanwezig. Kortom, het aspect verkeer en parkeren vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.6. Waterhuishouding

Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. Indien aan de orde is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt.

Het plan betreft uitsluitend een (juridische) functieverandering van bestaande bebouwing. Geconcludeerd kan worden dat er met het initiatief geen waterbelangen gemoeid zijn in het kader van de watertoets. Het aspect waterhuishouding vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

5. CONCLUSIES

Zoals in deze onderbouwing beschreven bestaat vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaar tegen de realisering van het plan en zijn er geen overige planologische danwel milieuhygiënische belemmeringen, aangezien aan de volgende uitgangspunten c.q. randvoorwaarden wordt voldaan:

- het voornemen is niet strijdig met het Rijks- en provinciaal beleid;
- het plan past binnen het gemeentelijke beleid;
- door de realisering van het plan treden er geen conflicterende belangen op ten aanzien van bedrijven en woningen in de omgeving;
- de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid vormen geen beletsel voor de realisatie van het plan;
- het plan heeft geen negatieve invloed op de archeologische waarden, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, de waterhuishouding, natuur en landschap en flora en fauna;
- omdat het een particulier initiatief is, heeft het plan geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën.

Op grond van vorenstaande overwegingen kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen plan niet bezwaarlijk is.

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties
Waardjesweg/Hazeldonk/Bleekerweg
te Heusden-Asten

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties Waardjesweg/Hazeldonk/
Bleekerweg te Heusden-Asten

Onderdeel:	Luchtkwaliteit
Rapportnummer:	P166052.010
Dossiernummer:	P166052
Opdrachtgever:	adressen initiatiefnemers
Opsteller:	M.P.H. Pouls MSc
Status:	definitief
Datum:	10 juni 2016

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Kerkstraat 4
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55
F (045) 575 15 09

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
T (0475) 459 260
F (0475) 459 282

Lindestraat 48
5721 XP Asten
T (0493) 690 944

info@aelmans.com

www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW 8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44



Op onze dienstverlening zijn de algemene voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV van toepassing die u vindt op www.aelmans.com

Inhoud

1	Inleiding.....	3
2	Beleid en wetgeving	5
2.1	Wet Luchtkwaliteit	5
2.1.1	Fijn stof	5
2.2	Europese Richtlijn luchtkwaliteit	6
2.3	Wet plattelandswoningen.....	7
2.4	Activiteitenbesluit	7
3	Toetsing.....	9
3.1.1	Conclusie	10
4	Bijlagen.....	11

1 Inleiding

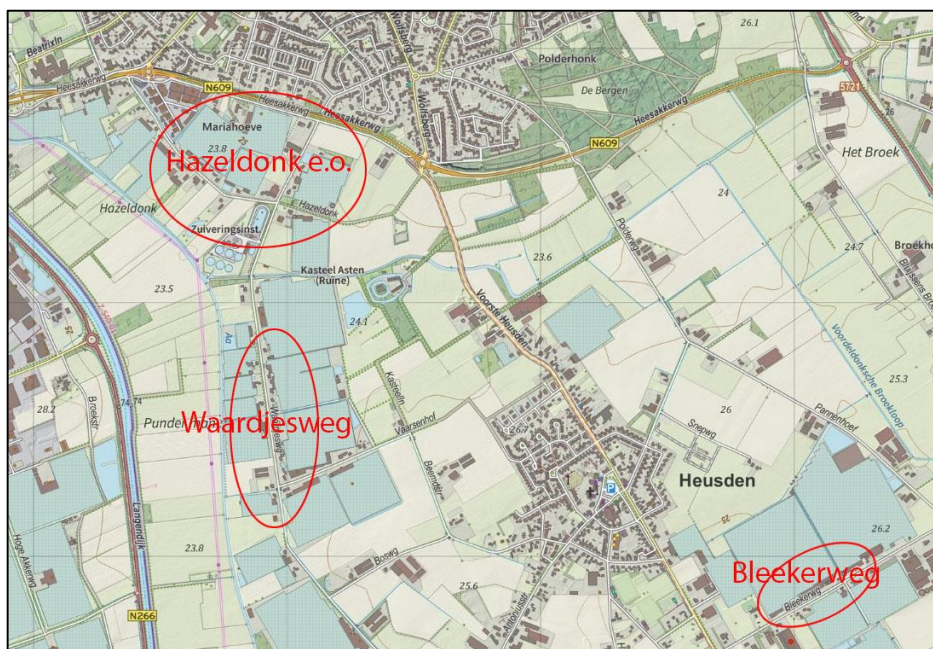
De aanleiding van onderhavig luchtkwaliteitsonderzoek is om te bezien of ter plaatse van de beoogde plattelandswoningen (adressen: zie bijlage 1) sprake is van een goede ruimtelijke ordening in het kader van luchtkwaliteit.

Het doel is om de agrarische bedrijfswoningen ter plaatse van de onderzoekslocaties aan te duiden als 'plattelandswoning'. De agrarische bedrijfswoningen zullen daarmee bewoond mogen worden door derden (burgers) die geen functionele relatie hebben met het bijbehorende agrarische bedrijf.

De op 1 januari 2013 in werking getreden Wet plattelandswoningen regelt dat plattelandswoningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Naar aanleiding van jurisprudentie (Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 februari 2015) is bepaald dat op basis van Europese regelgeving ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit wel beoordeeld dient te worden.

In het kader van de toekenning van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' ter plaatse van de agrarische bedrijfswoningen dient in het kader van het aspect 'luchtkwaliteit' onderzocht te worden of er voldaan kan worden aan de eisen voor de luchtkwaliteit en of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

De gemeente Asten heeft aan initiatiefnemers gevraagd om ook voor deze omvorming middels een onderzoek aan te tonen dat de luchtkwaliteit voldoende is om de omvorming vanuit een goed woon- en leefklimaat te kunnen verantwoorden.



Uitsnede topografische kaart met aanduiding plangebied

2 Beleid en wetgeving

2.1 Wet Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Indien een project aangeduid kan worden als Niet in betekende mate (NIBM), vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex artikel 5.16 Wm.

In het besluit NIBM (niet in betekende mate) wordt gesteld dat een project NIBM is wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂. In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 1.500 woningen niet in betekende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

2.1.1 Fijn stof

Fijn stof (PM10) is een verzamelnaam voor uiteenlopende deeltjes die door de lucht zweven: roetdeeltjes, opstuvend zand, uitlaatgassen, zeezout, plantmateriaal, cementdeeltjes en bijvoorbeeld stukjes afgesleten autoband of wegdek. Fijn stof kan ook ontstaan door reacties tussen verschillende gassen in de lucht. De gemiddelde hoeveelheid (concentratie) fijn stof in Nederland is hoger in het zuiden, nabij grotere steden en bij grote industriegebieden. Fijn stof is dus een vorm van luchtvervuiling en heeft een ongunstig effect op de gezondheid van mensen. Tot fijn stof worden in de lucht zwevende deeltjes kleiner dan 10 micrometer (µm) gerekend. Fijn stof blijft in de lucht zweven en bestaat uit deeltjes van verschillende grootte, van verschillende herkomst en daardoor met een verschillende chemische samenstelling. Verkeer, industrie en landbouw zijn de belangrijkste bronnen.

Op grond van de Wet milieubeheer gelden voor fijn stof de volgende grenswaarden:

- De jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes is maximaal 40 µg/m³;
- De daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden.

Bij toetsing van berekende concentraties PM10 aan de grenswaarden, mogen de concentraties worden gecorrigeerd voor de aanwezigheid van zeezout in de lucht. De zeezoutaftrek mag op het resultaat worden toegepast, als er sprake is van een grenswaarde-overschrijding van PM10. Het betreft dan een aftrek van de bijdrage van een natuurlijke bron op de achtergrondconcentratie. Het toepassen van de zeezoutaftrek is vastgelegd in de Wet milieubeheer. De hoogte van deze aftrek is vastgelegd in de ministeriële 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007'.

Per provincie is eveneens een correctie op het aantal overschrijdingsdagen voor de etmaalgemiddelde norm bepaald dat in mindering kan worden gebracht. Het voor zeezout gecorrigeerde aantal overschrijdingsdagen bedraagt:

- 4 dagen in Noord-Holland en Zuid-Holland;
- 3 dagen voor Friesland, Flevoland, Utrecht en Zeeland;
- 2 dagen in Groningen, Drenthe, Overijssel, Gelderland, Noord-Brabant en Limburg.

2.2 Europese Richtlijn luchtkwaliteit

De Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) voorziet in maatregelen die erop gericht zijn:

- doelstellingen voor de luchtkwaliteit te omschrijven en vast te stellen die bedoeld zijn om de schadelijke gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu als geheel te vermijden, te voorkomen of te verminderen;
- de luchtkwaliteit in de lidstaten op basis van gemeentelijke methoden en criteria te beoordelen;
- gegevens over de luchtkwaliteit te verkrijgen, teneinde luchtverontreiniging en hinder te helpen bestrijden en de langetermijntrends en –verbeteringen die het gevolg zijn van nationale en communautaire maatregelen te bewaken;
- ervoor te zorgen dat deze gegevens over de luchtkwaliteit en de bevolking ter beschikking worden gesteld;
- de luchtkwaliteit waar zij goed is in stand te houden en in andere gevallen te verbeteren;
- een verhoogde samenwerking tussen de lidstaten bij de vermindering van de luchtverontreiniging te bevorderen.

De Europese Unie heeft in de Europese Richtlijn luchtkwaliteit grenswaarden en streefwaarden voor stoffen in de lucht. De grenswaarden gelden voor de stoffen zwaveldioxide, fijn stof, stikstofdioxide, lood, benzeen en koolmonoxide. Deze waarden mogen niet worden overschreden. De streefwaarden gelden voor ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. EU-lidstaten moeten zorgen dat zij onder deze streefwaarden blijven.

Op 4 februari 2015 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in het kader van het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Weert (uitspraak 201306630/5).

De vraag die in dit kader aan de orde werd gesteld, is of de toekenning van de aanduiding 'plattelandswoning' gevolgen kan hebben voor het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf. Specifiek ging het hier om het aspect luchtkwaliteit. Op grond van de Wet plattelandswoningen blijft de door derden bewoonde bedrijfswoning deel uitmaken van de inrichting en hoeft er daardoor niet te worden getoetst of de luchtkwaliteit ter plaatse van de plattelandswoning voldoet aan de gestelde normen. De Afdeling haalt echter met deze uitspraak een streep door deze regeling voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Anders dan in de wet is bepaald, dient ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit namelijk wel beoordeeld te worden.

Op grond van de Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) dient namelijk overal een beoordeling plaats te vinden van de luchtkwaliteit. Slechts in een aantal specifiek in de richtlijn genoemde gevallen hoeft geen beoordeling plaats te vinden van de naleving van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit met het oog op de bescherming van de menselijke gezondheid. De Afdeling concludeert dat de plattelandswoning niet valt onder één van de in de richtlijn genoemde

uitzonderingen, zodat het bevoegd gezag moet beoordelen of het toekennen van de aanduiding mogelijk is met het oog op de luchtkwaliteit.

2.3 Wet plattelandswoningen

Op 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. De Wet plattelandswoningen regelt het volgende:

- plattelandswoningen kunnen worden opgenomen in het bestemmingsplan, waarmee het beschermingsniveau ten opzichte van het agrarische bedrijf wordt bepaald. Bewoning door derden, die geen binding hebben met het ter plaatse opererende agrarische bedrijf, wordt toegestaan.
- de bestemming van gebouwen zoals opgenomen in het bestemmingsplan bepalend is voor de mate van milieubescherming en niet langer het feitelijk gebruik;

Plattelandswoningen zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die door derden (burgers) worden bewoond. De Wet Plattelandswoningen maakt het mogelijk dat een voormalige agrarische bedrijfswoning bewoond mag worden door iemand die geen functionele relatie heeft met het bijbehorende agrarische bedrijf. Personen die geen functionele relatie (meer) hebben met het agrarisch bedrijf kunnen ook burgers zijn die nog nooit een functionele relatie hebben gehad met het agrarische bedrijf. De wet regelt dat deze woningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Tegen hinder afkomstig van omliggende bedrijven wordt de plattelandswoning wel beschermd. Om deze vorm van burgerbewoning toe te staan dient het bevoegde gezag deze woningen wel specifiek aan te wijzen als plattelandswoning / voormalig agrarische bedrijfswoning in het ruimtelijke plan.

Een expliciete voorwaarde voor de toekenning van een plattelandswoning is dat de landbouwinstallatie (agrarisch bedrijf) in werking moet zijn.

2.4 Activiteitenbesluit

Ten aanzien van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning van de initiatiefnemers behoort, kan worden gesteld dat dit bedrijf qua milieuwetgeving valt het zogenaamde Activiteitenbesluit (voorheen Besluit glastuinbouw).

De emissies van de omliggende agrarische bedrijven zijn verwerkt in de achtergrondconcentratie en behoeft derhalve niet separaat beschouwd te worden.

3 Toetsing

Bijdrage verkeers- en vervoersbewegingen en stookinstallaties

Ten aanzien van concentratie fijn stof (PM10) ter plaatse van de plattelandswoning als gevolg van verkeers-/vervoersbewegingen en de stookinstallaties is een berekening gemaakt met Geomilieu versie 3.11. Hierbij is uitgegaan van het feit dat de aan- en afvoerbewegingen behorende bij de bedrijfslocatie over de ontsluiting/erf van de plattelandswoning van initiatiefnemers voeren. Dit zal in de nieuwe situatie mogelijk niet het geval zijn, waardoor voornoemde insteek als een worst-case benadering kan worden beschouwd. Er is met 20 lichte voertuigbewegingen gerekend en met 50 zware motorvoertuigen (worst-case).

Het blijkt uit de berekening dat de bronbijdrage ten gevolge van de aan- en afvoerbewegingen te verwaarlozen is (zie bijlage). De concentratie fijn stof ter plaatse van de toetspunten is nagenoeg gelijk aan het achtergrondniveau.

Ten aanzien van de bijdrage van de stookinstallatie van het agrarisch bedrijf (glastuinbouwbedrijf) is met hetzelfde programma Geomilieu versie 3.11 (STACKS-D) een worst-case berekening gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 in het glastuinbouwgebied Waardjesweg. Uit deze worst-case berekening (gerekend met een oudere stookinstallatie en gesitueerd op een korte afstand van ca. 10 meter van de woning) blijkt dat de bronbijdrage van de stookinstallatie ook zeer beperkt is.

Bij deze berekening zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- per ha kas is normaal gesproken ca. 0,85 MW aan stookcapaciteit nodig;
- per MW wordt er door de ketel gemiddeld 575 m³ rookgas per uur geproduceerd bij continu gebruik. Dit is gebaseerd op praktijkcijfers waaruit blijkt dat per ha gemiddeld ca. 335.000 m³ gas gebruikt wordt. Per m³ gas wordt er ca. 15 m³ rookgas geproduceerd;
- in de bestaande situatie geldt op grond van de emissie-eisen uit Bees voor gasgestookte ketels een stof-eis van 5 mg/m³. Ketels op aardgas voldoen automatisch aan deze eis. Er is derhalve gerekend met de PM10-emissie van 5 mg/m³;
- De schoorsteenhoogte bedraagt 9 meter.

Uit gegevens van het RIVM (Atlas leefomgeving) blijkt dat de jaargemiddelde concentratie fijn stof ter plaatse van de toekomstige plattelandswoningen nergens de grenswaarde overschrijdt (zie bijlage 1).

De berekening die is gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 is, zoals beschreven, 'worst-case' (zie bijlage 2). Vanwege deze worst-case benadering en het feit dat de overige locaties vergelijkbaar zijn, kan, mede gezien de achtergrondconcentraties, gezien de hoogte van de bronbijdrages van verkeer en de stookinstallatie, worden gesteld dat op alle locaties voldaan wordt aan de normen zoals die zijn gesteld.

Overschrijdingsdagen

De landelijke norm voor fijn stof bedraagt 40 microgram/m³. Het aantal overschrijdingsdagen dat het daggemiddelde boven de 50 microgram/m³ uit komt mag niet hoger zijn dan 35. In de situatie die is onderzocht bedraagt het aantal overschrijdingsdagen 12,07.

Geconcludeerd kan worden dat ter plaatse van de toetspunten ruimschoots aan de luchtkwaliteitsnormen wordt voldaan. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

3.1.1 Conclusie

Op basis van bovenstaande en de uitgevoerde berekeningen kan worden gesteld dat voor alle locaties ruimschoots aan de normen die gelden voor luchtkwaliteit, voldaan kan worden. Er kan derhalve worden geconcludeerd dat voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit er een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden.

4 Bijlagen

1. luchtfoto met aanduiding locaties en achtergrondwaarden
2. Berekeningen locatie Waardjesweg 64

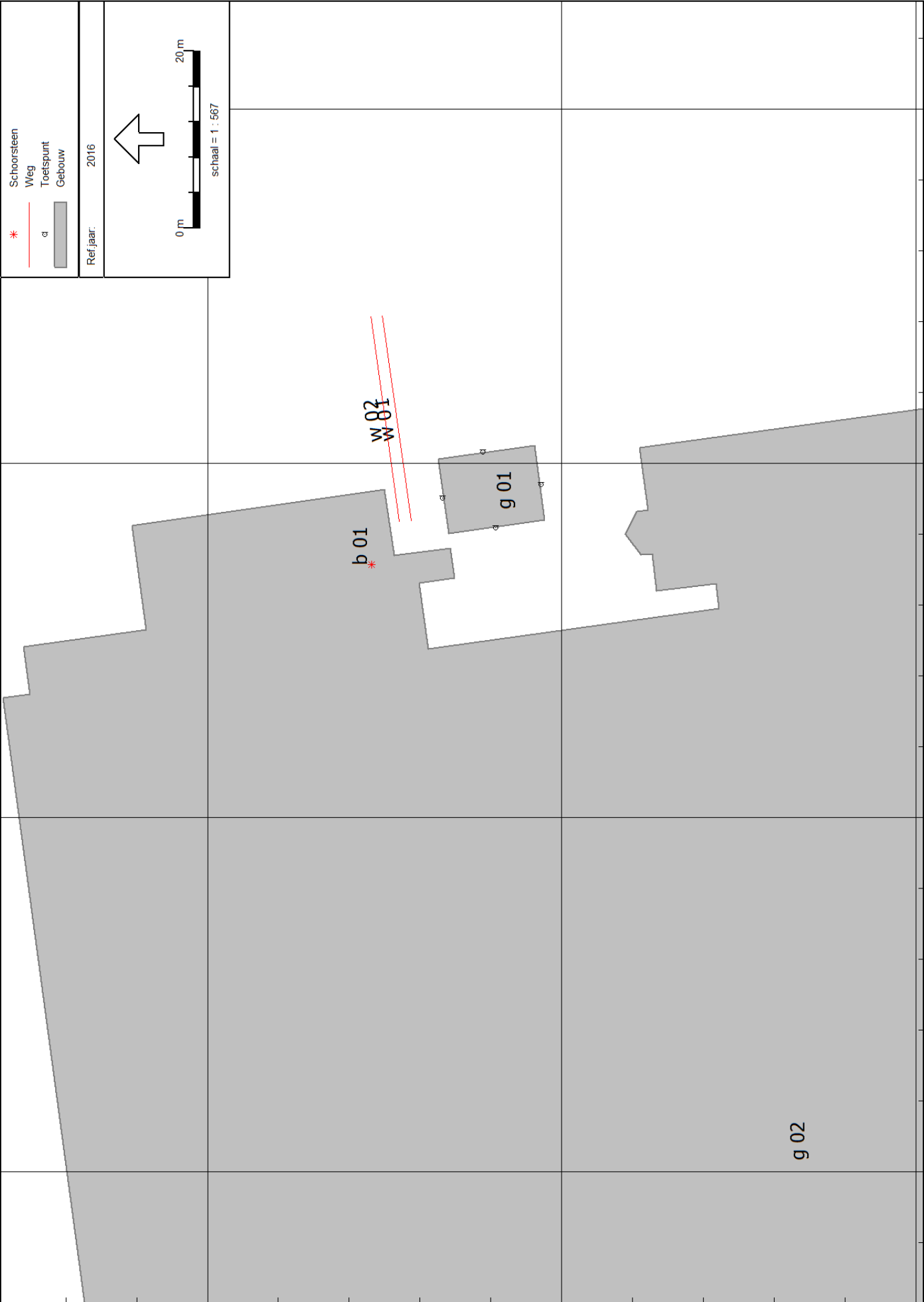
Bijlage 1

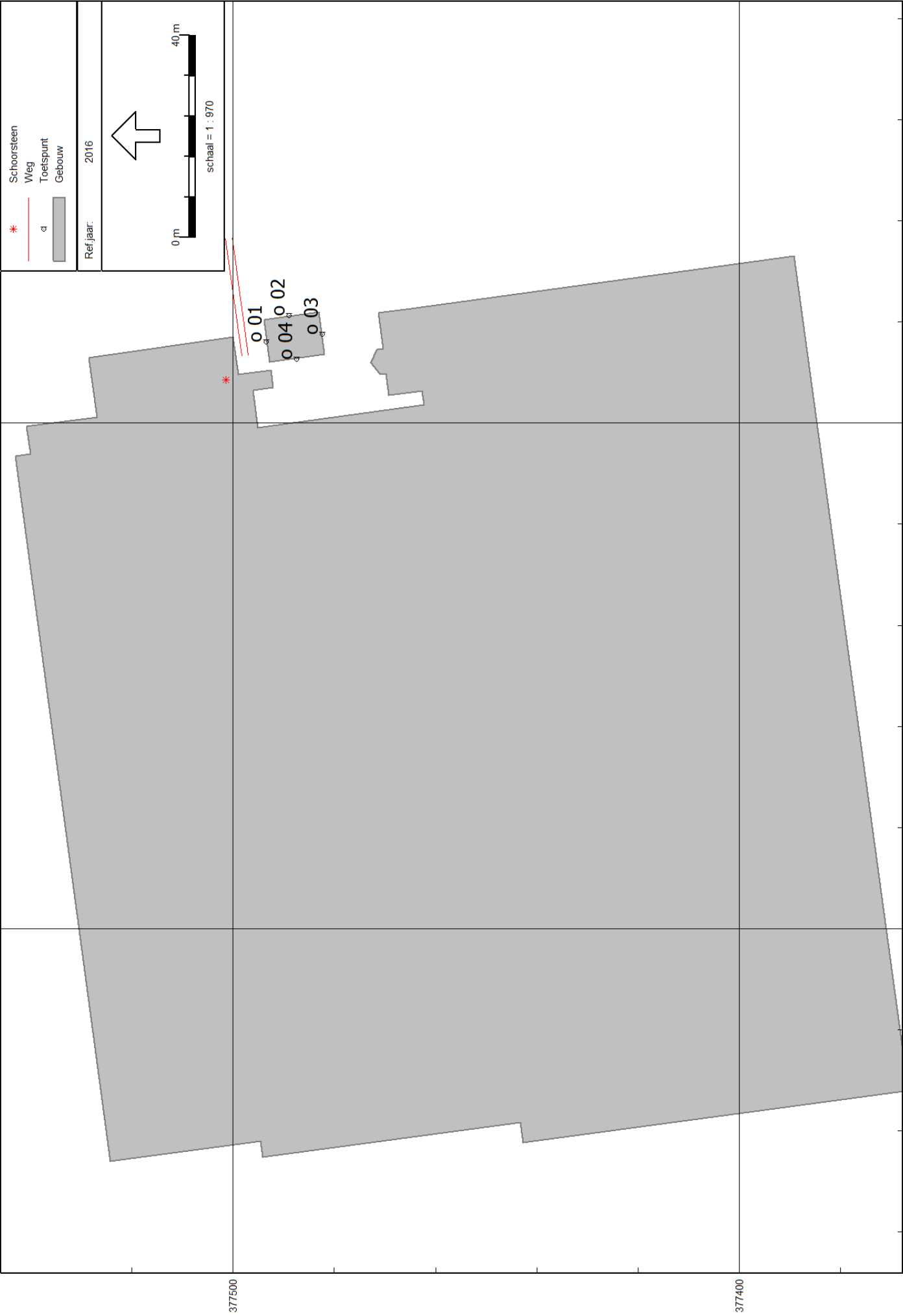












Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016

Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Schoorstenen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	X	Y	Hoogte	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Emis PM10	Bedr. uren
b 01	179908,52	377501,46	9,00	0,60	0,70	0,810	288,0	0,00000559	4500,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Type	Wegtype	MZ	V	Breedte	Vent.H	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Warmte	Hweg	Fboom	Totaal aantal
w 01	Aanvoer- en afvoer bewegingen zware mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1.00	50,00
w 02	Aanvoer- en afvoer bewegingen lichte mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1.00	20,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	%Int(D)	%Int(A)	%Int(N)	%LV(D)	%LV(A)	%LV(N)	%MV(D)	%MV(A)	%MV(N)	%ZV(D)	%ZV(A)	%ZV(N)
w 01	8,33	--	--	--	--	--	--	--	--	100,00	--	--
w 02	8,33	--	--	100,00	--	--	--	--	--	--	--	--

Locatie: Waardjesweg te Asten

Lijst van toetspunten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016

Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Rekenpunten, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	X	Y
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39
o 04	gevel west	179912,70	377487,47

Locatie: Waardjesweg te Asten

Lijst van gebouwen

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Gebouwen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Hoogte
g 01	Plattelandswoning	8,00
g 02	Bedrijfsgebouw	8,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Resultaten PM10 totaal

Rapport: PM10
 Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Resultaten voor model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Referentiejaar: 2016

Toetspunt	Omschrijving	X	Y	Conc. [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	AG [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Bron [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44	23,240	23,230	0,010
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90	23,258	23,230	0,028
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39	23,265	23,230	0,035
o 04	gevel west	179912,70	377487,47	23,244	23,230	0,014

GEMEENTE ASTEN

**Ruimtelijke onderbouwing
Plattelandswoning,
Waardjesweg 4 te Asten**

INHOUD

BLZ

1. INLEIDING	1
1.1. Aanleiding en doelstelling.....	1
1.2. Plangebied.....	1
1.3. Geldend bestemmingsplan.....	2
2. PLANONTWIKKELING	3
3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING	5
3.1. Wet plattelandswoningen	5
3.2. Verordening Ruimte.....	5
3.3. Gemeentelijk kader.....	8
3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten	8
3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen.....	8
3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied.....	8
3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap.....	10
3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid.....	10
4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN	11
4.1. Milieu	11
4.1.1. Bedrijven en milieuzonering	11
4.1.2. Bodem	12
4.1.3. Externe veiligheid	12
4.1.4. Geluid	12
4.1.5. Geur.....	12
4.1.6. Luchtkwaliteit	13
4.2. Natuur.....	13
4.3. Archeologie en cultuurhistorie	14
4.4. Leidingen	14
4.5. Verkeer en parkeren.....	14
4.6. Waterhuishouding.....	14
5. CONCLUSIES.....	15

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doelstelling

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om het gebruik van de aanwezige (agrarische) bedrijfswoning op de locatie Waardjesweg 4 te Asten ten behoeve van burgerbewoning planologisch te regelen door de woning als plattelandswoning te bestemmen.

Op genoemde locatie is sprake van een agrarische glastuinbouwlocatie, waarbij zowel het gebruik als eigendom van de bedrijfswoning niet meer gelijk is aan de gebruiker/eigenaar van het glastuinbouwbedrijf. Hierdoor is voor wat betreft de gebruikssituatie sprake van strijdigheid met de vigerende bestemming. Deze strijdigheid moet worden opgeheven.

Met de inwerkingtreding van de 'Wet plattelandswoningen' op 1 januari 2013 kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en aan bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat dit leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf, waardoor het agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. De woning blijft planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf, zonder een wijziging van het beschermingsregime van de woning.

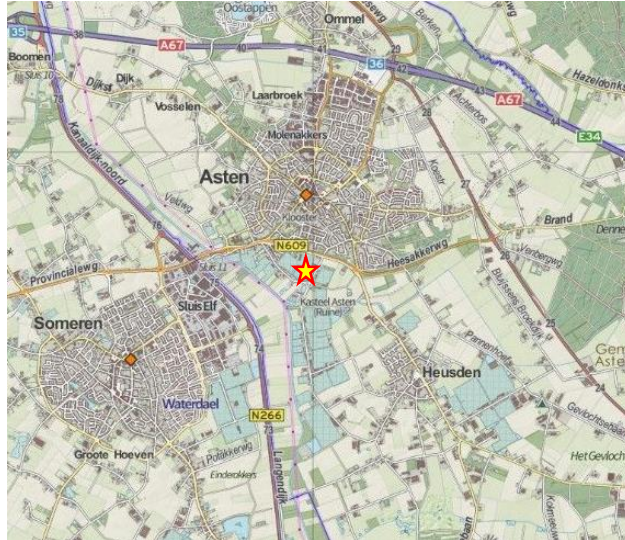
De gemeente Asten ziet aanknopingspunten in het ruimtelijk beleid en de Wet plattelandswoningen om in onderhavige situatie te voorzien in een plattelandswoning ten behoeve van het gebruik van de bedrijfswoning door derden/burgers, en wil deze ontwikkeling opnemen in haar bestemmingsplan Buitengebied. Deze toelichting fungeert daarbij als ruimtelijke onderbouwing.

1.2. Plangebied

De locatie aan de Waardjesweg 4 is gelegen in het buitengebied van de gemeente Asten, in het glastuinbouwconcentratiegebied ten zuiden van de kern Asten. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Asten, sectie K nummer 1555.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het glastuinbouwconcentratiegebied. De directe omgeving van het de locatie wordt dan ook gekenmerkt door tuinbouwlandschap met kassen. Het plangebied wordt veelal begrensd door glastuinbouwbedrijven. Ten noordoosten van de

planlocatie bevindt zich een transportbedrijf en bestaande burgerwoning. Wat meer noordelijk bevindt zich de N-609 en de kern van Asten. Ten zuidwesten bevindt zich een rioolwaterzuiveringsinstallatie.



Uitsnede globale situering planlocatie

1.3. Geldend bestemmingsplan

Voor de locatie vigeert het bestemmingsplan Buitengebied Asten 2008. De locatie is bestemd als Agrarisch en is gelegen binnen de gebiedsaanduiding Concentratiegebied glastuinbouw. Op basis van het vigerende bestemmingsplan betreft de woning een bedrijfswoning behorende bij een glastuinbouwbedrijf. Het gebruik van de bedrijfswoning voor burgerbewoning c.q. als plattelandswoning is niet voorzien in dit bestemmingsplan. Het gebruik is dan ook op basis van het bestemmingsplan niet mogelijk. Om het gebruik alsnog mogelijk te maken dient het bestemmingsplan te worden herzien.

Het planvoornemen voorziet in het planologische regelen van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning als plattelandswoning.



Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied 2008 met planlocatie rood gemarkeerd

2. PLANONTWIKKELING

De planontwikkeling voorziet in het reguleren van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning Waardjesweg 4 te Asten als plattelandswoning. De initiatiefnemer, de heer P.J.F. Van Oosterhout, wil van de bedrijfswoning een plattelandswoning maken, omdat het eigendom en gebruik van de woning niet meer gelijk is aan het eigendom en gebruik van het achterliggend agrarisch glastuinbouwbedrijf. Op dit moment wordt deze bedrijfswoning dan ook niet meer bewoond in het kader van de agrarische bedrijfsvoering. Om deze strijdige planologische situatie op te heffen is onderhavig bestemmingsplan opgesteld.



Uitsnede luchtfoto met planlocatie blauw gemarkeerd

In april 2016 heeft de initiatiefnemer samen met anderen een verzoek ingediend voor een plattelandswoning. De plattelandswoning blijft met realisering van het verzoek als bedrijfswoning onderdeel uitmaken van het glastuinbouwbedrijf, maar kan tevens worden gebruikt door derden. Het aanwezige agrarische glastuinbouwbedrijf is en blijft in werking. Milieutoetsing van de agrarische glastuinbouwactiviteiten op deze bedrijfswoning is derhalve niet aan de orde, met uitzondering van luchtkwaliteit.

Het planologisch bestemmen van een bedrijfswoning als plattelandswoning heeft uitsluitend betrekking op het gebruik. Bij omzetting van een bedrijfswoning naar een plattelandswoning blijft het stedenbouw-

kundig beeld gelijk. Het verzoek past binnen Wet Plattelandswoningen en het gemeentelijke beleid. Een plattelandswoning is de meest voor de hand liggende oplossing om het feitelijke gebruik te reguleren.

3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING

3.1. Wet plattelandswoningen

Door het Rijk is wetgeving opgesteld ten aanzien van de 'plattelandswoning', die per 1 januari 2013 in werking is getreden. Het betreft een wijzigingswet voor de artikelen 1.1a en 2.14 van de Wabo alsmede artikel 11.1 van de Wet milieubeheer.

Deze wetgeving gaat in op de problematiek dat voorheen geen burgerbewoning mocht plaatsvinden in een voormalige agrarische bedrijfswoning, zonder dat het agrarische bedrijf waartoe de woning voorheen behoorde, daar negatieve effecten van ondervond in de bedrijfsvoering. De oplossing van de problematiek rond de plattelandswoningen is voor een belangrijk deel gezocht in aanpassing van wet- en regelgeving op het terrein van milieu. Hierbij is geregeld dat alleen nog het planologische regime bepalend is voor de mate van bescherming tegen nadelige milieueffecten die aan een woning toekomt, en niet langer het – al dan niet met dat planologische regime strijdige – feitelijke gebruik. Voor de wet blijft de plattelandswoning een bedrijfswoning, maar gelden er niet de strenge milieunormen die bij gewone burgerwoningen van toepassing zijn¹.

Deze nieuwe regelgeving heeft alleen betrekking op afgesplitste bedrijfswoningen en het voormalig bedrijf waar deze woning toe behoorde. In andere gevallen blijft de huidige milieu wet- en regelgeving van kracht. De wetswijziging heeft tot gevolg dat voormalige agrarische bedrijfswoningen kunnen worden aangewezen als 'plattelandswoning'. Hierdoor kan een (voormalige) bedrijfswoning worden bewoond door gewone burgers. Onderhavig verzoek past binnen de wet.

3.2. Verordening Ruimte

De Verordening ruimte is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan de door de gemeente op te stellen bestemmingsplannen en beheersverordeningen en vormt een direct toetsingskader voor bouwaanvragen. De Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 (Vr) is reeds op 19 maart 2014 in werking getreden, maar op 10 juli 2015 opnieuw geheel vastgesteld. De later genomen besluiten voor

¹ Naar aanleiding van een gerechtelijke uitspraak van 4 februari 2015 dient bij vaststelling van een bestemmingsplan dat een plattelandswoning mogelijk maakt, onafhankelijk van de Wet plattelandswoningen wel rekening te worden gehouden met de reguliere Luchtkwaliteitseisen. Dit betekent dat de luchtkwaliteit bij de voormalige agrarische bedrijfswoning, evenals bij een reguliere woning moet worden beoordeeld, conform artikel 5.2 van de Wet milieubeheer. Indien daarbij een overschrijding van een grenswaarde voor fijn stof aannemelijk is, dient de luchtkwaliteit nader te worden onderzocht en waar nodig maatregelen te worden getroffen.

specifieke kaartaanpassing zijn opgenomen in de geconsolideerde versie van 1 januari 2016.

Belangrijk voor het beleid in het buitengebied is de zonering van het agrarische gebied, de groenblauwe mantel en de ecologische hoofdstructuur. Aan deze zonering zijn de ontwikkelingsmogelijkheden gekoppeld voor de agrarische en niet agrarische functies. De locatie van voorliggende ontwikkeling is gelegen in de structuur Gemengd landelijk gebied en maakt tevens onderdeel uit van het aangeduid vestigingsgebied glastuinbouw.



Uitsnede Verordening Ruimte, vestigingsgebied glastuinbouw

Het Gemengd landelijk gebied betreft agrarische gronden, gelegen buiten de groenblauwe structuur. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers, maar de agrarische functies worden in samenhang met de andere functies uitgeoefend.

De provincie vraagt de provincie aan gemeenten om aan te geven welke ontwikkelingsmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelands economie en in welke gebieden het agrarisch gebruik prevaleert. Functies die niet passen bij het gewenste ontwikkelingsperspectief worden in de bestemmingsplannen uitgesloten.

Voor gebieden binnen de aanduiding ‘vestigingsgebied glastuinbouw’ wordt een in hoofdzaak agrarische economie nagestreefd, waar ontwikkelingsmogelijkheden aan de glastuinbouwbedrijven kan worden geboden. Conform het provinciaal beleid inzake de concentratie van glastuinbouw is het van belang dat in deze gebieden ruimte behouden blijft voor de ontwikkeling van de glastuinbouw ten behoeve van een optimale inrichting van het gebied. Een gemeente kan in dit gebied ook niet agrarische functies toelaten, mits deze de ontwikkeling van het vestigingsgebied niet frustreren.

Met voorgenomen ontwikkeling (‘aanwijzing van een plattelandswoning’) Er wordt een bijdrage geleverd aan de leefbaarheid binnen het gemengd landelijk gebied, doordat leegstand van de agrarische bedrijfswoning wordt voorkomen. Het gebruik van de bedrijfswoning als plattelandswoning heeft geen gevolgen voor de aanwezig glastuinbouw. Met de aanduiding plattelandswoning worden de omliggende agrarische glastuinbouwbedrijven in tegenstelling tot bij wijziging naar een ‘reguliere’ burgerwoonbestemming, niet belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

Het toekennen van een plattelandswoning in het buitengebied wordt daarom als een passende ontwikkeling in het gemengd landelijk gebied en vestigingsgebied glastuinbouw beschouwd

Daarnaast stelt de Verordening Ruimte dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, dient bij te dragen aan het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in ieder geval in dat, ingeval van vestiging van een ruimtelijke ontwikkeling, sprake is van een compacte opzet met een concentratie van bebouwing en zoveel mogelijk gebruik van bestaande bouwpercelen en bebouwing. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de maat en schaal van de ontwikkeling en de impact op de omgeving.

Onderhavige planontwikkeling voorziet in het reguleren van het (her)gebruik van bestaande bebouwing op een bestaand bouwperceel.

Dit betreft een ontwikkeling met een dusdanig geringe ruimtelijke invloed heeft, dat hiervoor geen extra tegenprestatie in de vorm van een kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vereist.

Onderhavig plan past gelet op bovenstaande binnen de regels van de Verordening Ruimte.

3.3. Gemeentelijk kader

3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten

In de Glastuinbouwvisie Asten heeft de gemeente haar visie ten aanzien van de sector weergegeven en haar ruimtelijke keuzes verwoord waar ontwikkelingen wenselijk worden geacht. De glastuinbouw is binnen de gemeente economisch en maatschappelijk van betekenis en de gemeente biedt waar mogelijk de glastuinbouw ontwikkelingsruimte. Primair doel is de glastuinbouw in Asten daar te situeren waar dit voor de lange termijn een duurzaam perspectief biedt: de glastuinbouwconcentratiegebieden. De gemeente erkent dat in de glastuinbouwconcentratiegebieden ook sprake is van overig niet glastuinbouwgebruik in deze gebieden, waaronder wonen. Vanwege de hoge graad aan verstening en saneringskosten is het omzetten van het niet glastuinbouwgebruik naar glastuinbouw niet reëel.

3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen

Op gemeentelijk niveau heeft de 'Wet plattelandswoningen' een uitwerking gekregen in de Beleidsnota plattelandswoningen. De beleidsnota plattelandswoningen van de gemeente Asten vormt het afwegingskader om bedrijfswoningen die niet langer als zodanig functioneren onder voorwaarden te bestemmen als plattelandswoning. Hiermee wordt het mogelijk om dergelijke woningen ook door derden te laten gebruiken.

3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied

In het in voorbereiding zijnde nieuwe bestemmingsplan buitengebied is het beleid ten aanzien van plattelandswoningen opgenomen als wijzigingsbevoegdheid, ook binnen de glastuinbouwbestemming. De locatie Waardjesweg voldoen aan de gestelde criteria van deze wijzigingsbevoegdheid:

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming wijzigen ten einde de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning' toe te kennen. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden dan wel beperkingen:

- a. het aanwijzen van plattelandswoningen dient zich te beperken tot bestaande knelpuntsituaties. Als peildatum wordt de datum

van bekendmaking van de gemeentelijke 'Beleidsnota plattelandswoningen' gehanteerd, zijnde 11 mei 2015;

De woning Waardjesweg 4 betreft een bestaande knelpuntsituatie. Uit de kadastrale gegevens blijkt dat voor de peildatum al sprake was van de plattelandswoningsituatie, namelijk ontstaan op 14-7-2008.

- b. de aanwijzing van een plattelandswoning mag niet leiden tot aanvraag van nieuwe bedrijfswoning(en) op enige termijn;

Alvorens het verzoek tot plattelandswoning is ingediend is het verzoek afgestemd met de ondernemer van het glastuinbouwbedrijf. Er is geen sprake van nieuwe bedrijfswoningen. Dit kan derhalve planologisch worden vastgelegd.

- c. een plattelandswoning wordt alleen toegestaan als het bijbehorend agrarisch bedrijf actief is en ook in de nabije toekomst actief blijft. Als het agrarisch bedrijf gestopt is of op korte termijn gaat stoppen dient aan de gehele locatie een andere herbestemming gegeven te worden;

Er is sprake van een glastuinbouwbedrijf met bijbehorende agrarische bedrijfsexploitatie.

- d. bij het aanwijzen van een plattelandswoning wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. De gemeente stelt geen minimale eisen aan bijvoorbeeld de achtergrondbelasting van geur of het geluidsniveau als gevolg van het bijbehorend agrarisch bedrijf. Voor het aspect luchtkwaliteit dient wel voldaan te worden aan de normen uit de Wet luchtkwaliteit, die zijn gebaseerd op Europese wetgeving;

In de woning Waardjesweg 4 wordt voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit; zie verder onder 4. Hiertoe is ook een separaat luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd en als **bijlage** toegevoegd.

- e. voor de plattelandswoning gelden dezelfde bouwregels als voor een (agrarische) bedrijfswoning.

Initiatiefnemer is er van op de hoogte dat dezelfde bouwregels gelden als voor een agrarische bedrijfswoning. De bouwregels die gelden voor agrarische bedrijfswoningen zullen in acht worden genomen.

3.3.4. *Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap*

De gemeente Asten heeft in haar Structuurvisie Kwaliteitsverbetering van het landschap beoogd te regelen dat ontwikkelingen in het buitengebied onder voorwaarden van ruimtelijke kwaliteit kunnen plaatsvinden. Tevens is vastgelegd hoe de mate van ruimtelijke kwaliteitsmaatregelen dient te worden bepaald. Op basis van deze structuurvisie kan onderhavig plan (planologische functiewijziging van een bestaande woning) als een ontwikkeling zonder impact worden beschouwd. Hiervoor hoeft derhalve geen bijdrage te worden geleverd in het kader van ruimtelijke kwaliteit.

3.3.5. *Afweging gemeentelijk beleid*

Gelet op vorenstaande kan worden geconcludeerd dat het plan voldoet aan alle voorwaarden zoals vastgelegd in het gemeentelijke beleid.

4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN

4.1. Milieu

4.1.1. *Bedrijven en milieuzonering*

Vanuit het aspect 'goede ruimtelijke ordening' dient er voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinder veroorzakende (o.a. bedrijven) en hindergevoelige functies (waaronder woningen). Hiervoor worden de afstanden uit de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als maatgevend beschouwd. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder.

De locatie is gelegen in glastuinbouwconcentratiegebied. Op basis van het vigerende bestemmingsplan zijn glastuinbouwbedrijven binnen het hele concentratiegebied toegestaan en zijn binnen het gehele concentratiegebied bedrijfsgebouwen inclusief kassen en andere bouwwerken ten behoeve van glastuinbouwbedrijven rechtstreeks toegestaan. De afstand tussen de woning en de kadastrale percelen die ten dienste staan van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning behoort is veelal minder dan VNG-norm van 30 meter.

Met het in werking treden van de 'wet plattelandswoning' kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat het naastgelegen agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. Bij het aanwijzen van een plattelandswoning blijft de woning planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch glastuinbouwbedrijf en wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. Met deze mogelijkheid is immers bedoeld een verruiming van de bewoningsmogelijkheden te kunnen realiseren zonder dat dit automatisch leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf.

Het planvoornemen zelf voorziet niet in het toevoegen van een gevoelige functie, maar in het reguleren van het gebruik van een bedrijfswoning door derden. Bedrijven in de omgeving worden als gevolg van het plan derhalve niet (extra) belemmerd. Ditzelfde geldt ten aanzien van de (eigen) bedrijfsvoering van het agrarisch glastuinbouwbedrijf; de plattelandswoning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en vormt derhalve geen belemmering. In navolgende paragrafen is nader ingegaan op de milieuaspecten. Daarnaast is ter plaatse van de bestaande woning sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.1.2. Bodem

Het plan reguleert uitsluitend het gebruik van de bestaande bedrijfs-woning als plattelandswoning. De woning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en van het agrarisch bouwvlak. De woon-functie van het gebouw blijft derhalve gehandhaafd en leidt niet tot nieuw ruimtebeslag en bodemingrepen. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.3. Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over de beheersing van activiteiten met gevaarlijke stoffen. Het plan voorziet niet in de oprichting van een Beveiligingsinrichting of een andere stationaire risicobron. Ook is geen sprake van het realiseren en/of toevoegen van een zogenaamd kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object. Een verder afweging of de planontwikkeling al dan niet leidt (on)aanvaardbaar risico in het kader van de externe veiligheid kan achterwege blijven. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik van de woning.

4.1.4. Geluid

Het plan voorziet in het gebruik van een bestaand geluidsgevoelig object als plattelandswoning; de functie wonen blijft gehandhaafd. De plattelandswoning blijft planologisch een bedrijfswoning. De woning hoeft niet nader akoestisch te worden getoetst, omdat geen sprake is van een nieuw object of toename van het aantal geluidsgevoelige objecten. Ook voorziet het plan niet in een wijziging die een externe werking in het kader van industrielawaai tot gevolg heeft. Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.5. Geur

In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is reeds sprake van een bestaand geurgevoelig object. Het gebruik van de woning als plattelandswoning leidt derhalve niet tot extra belemmeringen voor omliggende veehouderijbedrijven. Voor de bedrijfsvoering waar toe de woning behoort is het aspect geur niet relevant, omdat sprake is van een glastuinbouwbedrijf.

Ten aanzien van de achtergrondbelasting kan worden gesteld dat sprake is van een acceptabel achtergrondniveau voor geur. Het

geuronderzoek uitgevoerd t.b.v. het gemeentelijke geurbeleid (geurkaart opgesteld door de omgevingsdienst Zuidoost Brabant) onder-schrijft dit. Een en ander leidt tot de conclusie dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat zowel in de huidige als nieuwe situatie.

4.1.6. *Luchtkwaliteit*

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Het plan leidt niet tot een toevoeging van woningen en leidt niet tot een extra verkeersgeneratie. Het project heeft geen nadelige invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse en kan worden aangeduid als Niet in betekende mate (NIBM).

Voor het plan is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd om te bepalen of ter plekke van de woning wordt voldaan aan de normen in de Wet luchtkwaliteit als gevolg van de bedrijfsmatige glastuinbouwactiviteiten van het bedrijf waartoe de plattelandswoning behoort. Dit onderzoek is toegevoegd als **bijlage**. Uit dit onderzoek blijkt dat ter plekke van de woning wordt voldaan aan de gestelde normen voor luchtkwaliteit en dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat in de woning.

Daarnaast geldt in het kader van het aspect luchtkwaliteit het Besluit gevoelige bestemmingen. Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen. Dit besluit is om die reden niet op onderhavig bouwplan van toepassing.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

4.2. **Natuur**

Het plan leidt niet tot een fysieke ingreep. Het plan heeft derhalve geen effect op soorten flora en fauna en leidt niet tot mogelijk effect (externe werking) op beschermde natuur- en/of landschapsgebieden, zoals Natura-2000 gebieden, wetlands, Beschermde- of Staatsnatuur-

monumenten en ecologische hoofdstructuur. Een natuurwaardenonderzoek kan derhalve achterwege blijven. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

4.3. Archeologie en cultuurhistorie

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in een (bouwkundige) wijziging van de aanwezige bebouwing, het realiseren/toevoeging van bebouwing of het roeren van de bodem. Het plan heeft derhalve geen invloed op mogelijke cultuurhistorische waarden. Ook mogelijke archeologische waarden in de bodem worden niet verstoord door de ontwikkeling. Gelet op vorenstaande geldt dat de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmering vormen voor het gewenste gebruik.

4.4. Leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt. De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Het voornemen leidt niet tot een fysieke ingreep. Er is geen sprake van belangen van derden op dit punt.

4.5. Verkeer en parkeren

Het plan leidt niet tot een wijziging van de bestaande verkeersstructuur en verkeersafwikkeling. Ook ten aanzien van parkeren treden geen wijzigingen op; parkeren geschiedt op eigen terrein conform de bestaande situatie. In de huidige situatie is voldoende parkeergelegenheid aanwezig. Kortom, het aspect verkeer en parkeren vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.6. Waterhuishouding

Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. Indien aan de orde is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt.

Het plan betreft uitsluitend een (juridische) functieverandering van bestaande bebouwing. Geconcludeerd kan worden dat er met het initiatief geen waterbelangen gemoeid zijn in het kader van de watertoets. Het aspect waterhuishouding vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

5. CONCLUSIES

Zoals in deze onderbouwing beschreven bestaat vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaar tegen de realisering van het plan en zijn er geen overige planologische danwel milieu hygiënische belemmeringen, aangezien aan de volgende uitgangspunten c.q. randvoorwaarden wordt voldaan:

- het voornemen is niet strijdig met het Rijks- en provinciaal beleid;
- het plan past binnen het gemeentelijke beleid;
- door de realisering van het plan treden er geen conflicterende belangen op ten aanzien van bedrijven en woningen in de omgeving;
- de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid vormen geen beletsel voor de realisatie van het plan;
- het plan heeft geen negatieve invloed op de archeologische waarden, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, de waterhuishouding, natuur en landschap en flora en fauna;
- omdat het een particulier initiatief is, heeft het plan geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën.

Op grond van vorenstaande overwegingen kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen plan niet bezwaarlijk is.

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties
Waardjesweg/Hazeldonk/Bleekerweg
te Heusden-Asten

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties Waardjesweg/Hazeldonk/
Bleekerweg te Heusden-Asten

Onderdeel:	Luchtkwaliteit
Rapportnummer:	P166052.010
Dossiernummer:	P166052
Opdrachtgever:	adressen initiatiefnemers
Opsteller:	M.P.H. Pouls MSc
Status:	definitief
Datum:	10 juni 2016

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Kerkstraat 4
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55
F (045) 575 15 09

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
T (0475) 459 260
F (0475) 459 282

Lindestraat 48
5721 XP Asten
T (0493) 690 944

info@aelmans.com

www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW 8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44



Op onze dienstverlening zijn de algemene voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV van toepassing die u vindt op www.aelmans.com

Inhoud

1	Inleiding.....	3
2	Beleid en wetgeving	5
2.1	Wet Luchtkwaliteit	5
2.1.1	Fijn stof	5
2.2	Europese Richtlijn luchtkwaliteit	6
2.3	Wet plattelandswoningen.....	7
2.4	Activiteitenbesluit	7
3	Toetsing.....	9
3.1.1	Conclusie	10
4	Bijlagen.....	11

1 Inleiding

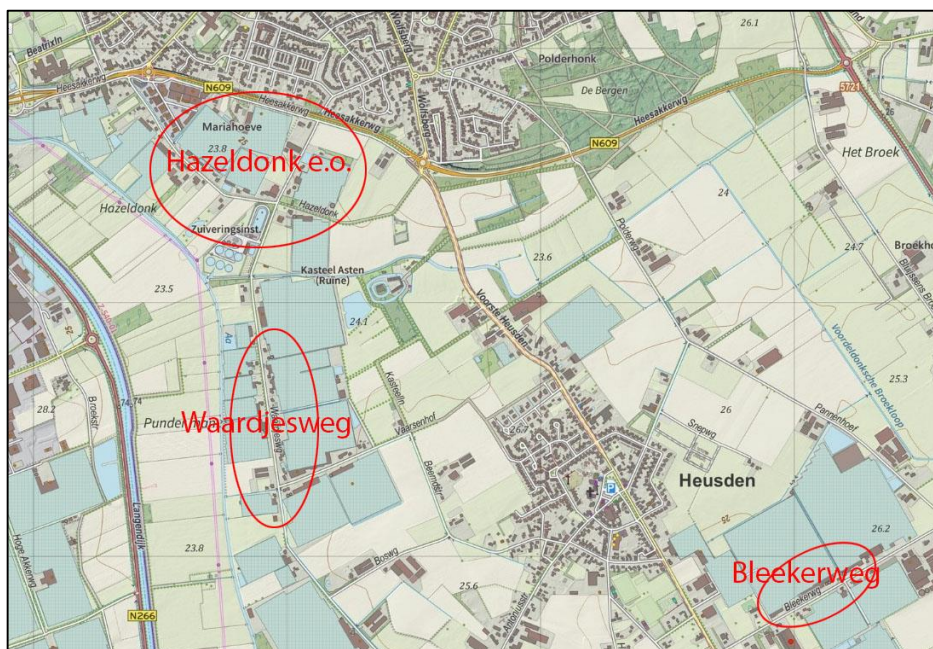
De aanleiding van onderhavig luchtkwaliteitsonderzoek is om te bezien of ter plaatse van de beoogde plattelandswoningen (adressen: zie bijlage 1) sprake is van een goede ruimtelijke ordening in het kader van luchtkwaliteit.

Het doel is om de agrarische bedrijfswoningen ter plaatse van de onderzoekslocaties aan te duiden als 'plattelandswoning'. De agrarische bedrijfswoningen zullen daarmee bewoond mogen worden door derden (burgers) die geen functionele relatie hebben met het bijbehorende agrarische bedrijf.

De op 1 januari 2013 in werking getreden Wet plattelandswoningen regelt dat plattelandswoningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Naar aanleiding van jurisprudentie (Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 februari 2015) is bepaald dat op basis van Europese regelgeving ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit wel beoordeeld dient te worden.

In het kader van de toekenning van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' ter plaatse van de agrarische bedrijfswoningen dient in het kader van het aspect 'luchtkwaliteit' onderzocht te worden of er voldaan kan worden aan de eisen voor de luchtkwaliteit en of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

De gemeente Asten heeft aan initiatiefnemers gevraagd om ook voor deze omvorming middels een onderzoek aan te tonen dat de luchtkwaliteit voldoende is om de omvorming vanuit een goed woon- en leefklimaat te kunnen verantwoorden.



Uitsnede topografische kaart met aanduiding plangebied

2 Beleid en wetgeving

2.1 Wet Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Indien een project aangeduid kan worden als Niet in betekende mate (NIBM), vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex artikel 5.16 Wm.

In het besluit NIBM (niet in betekende mate) wordt gesteld dat een project NIBM is wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂. In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 1.500 woningen niet in betekende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

2.1.1 Fijn stof

Fijn stof (PM10) is een verzamelnaam voor uiteenlopende deeltjes die door de lucht zweven: roetdeeltjes, opstuvend zand, uitlaatgassen, zeezout, plantmateriaal, cementdeeltjes en bijvoorbeeld stukjes afgesleten autoband of wegdek. Fijn stof kan ook ontstaan door reacties tussen verschillende gassen in de lucht. De gemiddelde hoeveelheid (concentratie) fijn stof in Nederland is hoger in het zuiden, nabij grotere steden en bij grote industriegebieden. Fijn stof is dus een vorm van luchtvervuiling en heeft een ongunstig effect op de gezondheid van mensen. Tot fijn stof worden in de lucht zwevende deeltjes kleiner dan 10 micrometer (µm) gerekend. Fijn stof blijft in de lucht zweven en bestaat uit deeltjes van verschillende grootte, van verschillende herkomst en daardoor met een verschillende chemische samenstelling. Verkeer, industrie en landbouw zijn de belangrijkste bronnen.

Op grond van de Wet milieubeheer gelden voor fijn stof de volgende grenswaarden:

- De jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes is maximaal 40 µg/m³;
- De daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden.

Bij toetsing van berekende concentraties PM10 aan de grenswaarden, mogen de concentraties worden gecorrigeerd voor de aanwezigheid van zeezout in de lucht. De zeezoutaftrek mag op het resultaat worden toegepast, als er sprake is van een grenswaarde-overschrijding van PM10. Het betreft dan een aftrek van de bijdrage van een natuurlijke bron op de achtergrondconcentratie. Het toepassen van de zeezoutaftrek is vastgelegd in de Wet milieubeheer. De hoogte van deze aftrek is vastgelegd in de ministeriële 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007'.

Per provincie is eveneens een correctie op het aantal overschrijdingsdagen voor de etmaalgemiddelde norm bepaald dat in mindering kan worden gebracht. Het voor zeezout gecorrigeerde aantal overschrijdingsdagen bedraagt:

- 4 dagen in Noord-Holland en Zuid-Holland;
- 3 dagen voor Friesland, Flevoland, Utrecht en Zeeland;
- 2 dagen in Groningen, Drenthe, Overijssel, Gelderland, Noord-Brabant en Limburg.

2.2 Europese Richtlijn luchtkwaliteit

De Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) voorziet in maatregelen die erop gericht zijn:

- doelstellingen voor de luchtkwaliteit te omschrijven en vast te stellen die bedoeld zijn om de schadelijke gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu als geheel te vermijden, te voorkomen of te verminderen;
- de luchtkwaliteit in de lidstaten op basis van gemeentelijke methoden en criteria te beoordelen;
- gegevens over de luchtkwaliteit te verkrijgen, teneinde luchtverontreiniging en hinder te helpen bestrijden en de langetermijntrends en –verbeteringen die het gevolg zijn van nationale en communautaire maatregelen te bewaken;
- ervoor te zorgen dat deze gegevens over de luchtkwaliteit en de bevolking ter beschikking worden gesteld;
- de luchtkwaliteit waar zij goed is in stand te houden en in andere gevallen te verbeteren;
- een verhoogde samenwerking tussen de lidstaten bij de vermindering van de luchtverontreiniging te bevorderen.

De Europese Unie heeft in de Europese Richtlijn luchtkwaliteit grenswaarden en streefwaarden voor stoffen in de lucht. De grenswaarden gelden voor de stoffen zwaveldioxide, fijn stof, stikstofdioxide, lood, benzeen en koolmonoxide. Deze waarden mogen niet worden overschreden. De streefwaarden gelden voor ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. EU-lidstaten moeten zorgen dat zij onder deze streefwaarden blijven.

Op 4 februari 2015 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in het kader van het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Weert (uitspraak 201306630/5).

De vraag die in dit kader aan de orde werd gesteld, is of de toekenning van de aanduiding 'plattelandswoning' gevolgen kan hebben voor het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf. Specifiek ging het hier om het aspect luchtkwaliteit. Op grond van de Wet plattelandswoningen blijft de door derden bewoonde bedrijfswoning deel uitmaken van de inrichting en hoeft er daardoor niet te worden getoetst of de luchtkwaliteit ter plaatse van de plattelandswoning voldoet aan de gestelde normen. De Afdeling haalt echter met deze uitspraak een streep door deze regeling voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Anders dan in de wet is bepaald, dient ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit namelijk wel beoordeeld te worden.

Op grond van de Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) dient namelijk overal een beoordeling plaats te vinden van de luchtkwaliteit. Slechts in een aantal specifiek in de richtlijn genoemde gevallen hoeft geen beoordeling plaats te vinden van de naleving van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit met het oog op de bescherming van de menselijke gezondheid. De Afdeling concludeert dat de plattelandswoning niet valt onder één van de in de richtlijn genoemde

uitzonderingen, zodat het bevoegd gezag moet beoordelen of het toekennen van de aanduiding mogelijk is met het oog op de luchtkwaliteit.

2.3 Wet plattelandswoningen

Op 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. De Wet plattelandswoningen regelt het volgende:

- plattelandswoningen kunnen worden opgenomen in het bestemmingsplan, waarmee het beschermingsniveau ten opzichte van het agrarische bedrijf wordt bepaald. Bewoning door derden, die geen binding hebben met het ter plaatse opererende agrarische bedrijf, wordt toegestaan.
- de bestemming van gebouwen zoals opgenomen in het bestemmingsplan bepalend is voor de mate van milieubescherming en niet langer het feitelijk gebruik;

Plattelandswoningen zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die door derden (burgers) worden bewoond. De Wet Plattelandswoningen maakt het mogelijk dat een voormalige agrarische bedrijfswoning bewoond mag worden door iemand die geen functionele relatie heeft met het bijbehorende agrarische bedrijf. Personen die geen functionele relatie (meer) hebben met het agrarisch bedrijf kunnen ook burgers zijn die nog nooit een functionele relatie hebben gehad met het agrarische bedrijf. De wet regelt dat deze woningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Tegen hinder afkomstig van omliggende bedrijven wordt de plattelandswoning wel beschermd. Om deze vorm van burgerbewoning toe te staan dient het bevoegde gezag deze woningen wel specifiek aan te wijzen als plattelandswoning / voormalig agrarische bedrijfswoning in het ruimtelijke plan.

Een expliciete voorwaarde voor de toekenning van een plattelandswoning is dat de landbouwinstallatie (agrarisch bedrijf) in werking moet zijn.

2.4 Activiteitenbesluit

Ten aanzien van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning van de initiatiefnemers behoort, kan worden gesteld dat dit bedrijf qua milieuwetgeving valt het zogenaamde Activiteitenbesluit (voorheen Besluit glastuinbouw).

De emissies van de omliggende agrarische bedrijven zijn verwerkt in de achtergrondconcentratie en behoeft derhalve niet separaat beschouwd te worden.

3 Toetsing

Bijdrage verkeers- en vervoersbewegingen en stookinstallaties

Ten aanzien van concentratie fijn stof (PM10) ter plaatse van de plattelandswoning als gevolg van verkeers-/vervoersbewegingen en de stookinstallaties is een berekening gemaakt met Geomilieu versie 3.11. Hierbij is uitgegaan van het feit dat de aan- en afvoerbewegingen behorende bij de bedrijfslocatie over de ontsluiting/erf van de plattelandswoning van initiatiefnemers voeren. Dit zal in de nieuwe situatie mogelijk niet het geval zijn, waardoor voornoemde insteek als een worst-case benadering kan worden beschouwd. Er is met 20 lichte voertuigbewegingen gerekend en met 50 zware motorvoertuigen (worst-case).

Het blijkt uit de berekening dat de bronbijdrage ten gevolge van de aan- en afvoerbewegingen te verwaarlozen is (zie bijlage). De concentratie fijn stof ter plaatse van de toetspunten is nagenoeg gelijk aan het achtergrondniveau.

Ten aanzien van de bijdrage van de stookinstallatie van het agrarisch bedrijf (glastuinbouwbedrijf) is met hetzelfde programma Geomilieu versie 3.11 (STACKS-D) een worst-case berekening gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 in het glastuinbouwgebied Waardjesweg. Uit deze worst-case berekening (gerekend met een oudere stookinstallatie en gesitueerd op een korte afstand van ca. 10 meter van de woning) blijkt dat de bronbijdrage van de stookinstallatie ook zeer beperkt is.

Bij deze berekening zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- per ha kas is normaal gesproken ca. 0,85 MW aan stookcapaciteit nodig;
- per MW wordt er door de ketel gemiddeld 575 m³ rookgas per uur geproduceerd bij continu gebruik. Dit is gebaseerd op praktijkcijfers waaruit blijkt dat per ha gemiddeld ca. 335.000 m³ gas gebruikt wordt. Per m³ gas wordt er ca. 15 m³ rookgas geproduceerd;
- in de bestaande situatie geldt op grond van de emissie-eisen uit Bees voor gasgestookte ketels een stof-eis van 5 mg/m³. Ketels op aardgas voldoen automatisch aan deze eis. Er is derhalve gerekend met de PM10-emissie van 5 mg/m³;
- De schoorsteenhoogte bedraagt 9 meter.

Uit gegevens van het RIVM (Atlas leefomgeving) blijkt dat de jaargemiddelde concentratie fijn stof ter plaatse van de toekomstige plattelandswoningen nergens de grenswaarde overschrijdt (zie bijlage 1).

De berekening die is gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 is, zoals beschreven, 'worst-case' (zie bijlage 2). Vanwege deze worst-case benadering en het feit dat de overige locaties vergelijkbaar zijn, kan, mede gezien de achtergrondconcentraties, gezien de hoogte van de bronbijdrages van verkeer en de stookinstallatie, worden gesteld dat op alle locaties voldaan wordt aan de normen zoals die zijn gesteld.

Overschrijdingsdagen

De landelijke norm voor fijn stof bedraagt 40 microgram/m³. Het aantal overschrijdingsdagen dat het daggemiddelde boven de 50 microgram/m³ uit komt mag niet hoger zijn dan 35. In de situatie die is onderzocht bedraagt het aantal overschrijdingsdagen 12,07.

Geconcludeerd kan worden dat ter plaatse van de toetspunten ruimschoots aan de luchtkwaliteitsnormen wordt voldaan. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

3.1.1 Conclusie

Op basis van bovenstaande en de uitgevoerde berekeningen kan worden gesteld dat voor alle locaties ruimschoots aan de normen die gelden voor luchtkwaliteit, voldaan kan worden. Er kan derhalve worden geconcludeerd dat voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit er een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden.

4 Bijlagen

1. luchtfoto met aanduiding locaties en achtergrondwaarden
2. Berekeningen locatie Waardjesweg 64

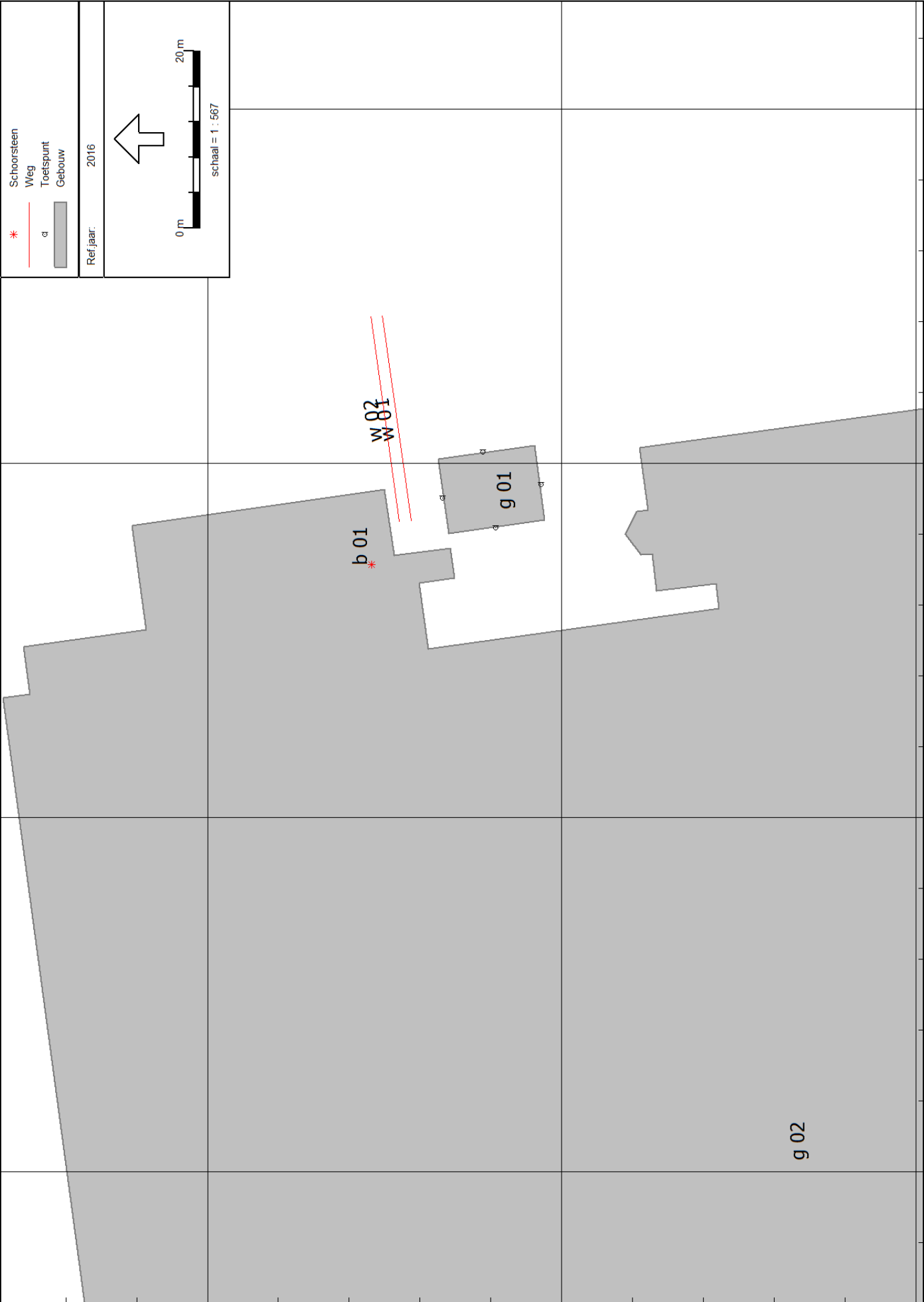
Bijlage 1

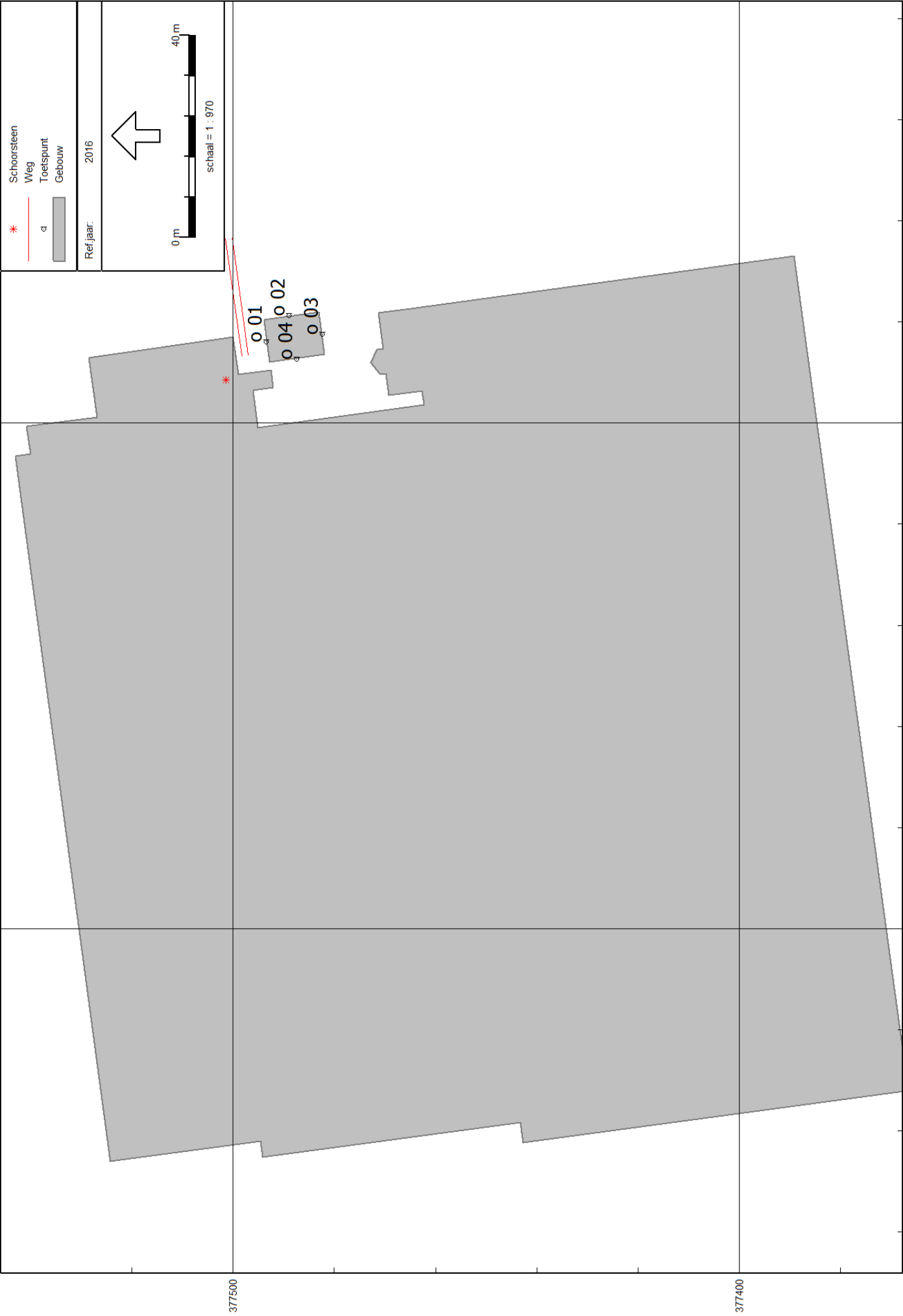












Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016

Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Schoorstenen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	X	Y	Hoogte	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Emis PM10	Bedr. uren
b 01	179908,52	377501,46	9,00	0,60	0,70	0,810	288,0	0,00000559	4500,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stoffberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Type	Wegtype	MZ	V	Breedte	Vent.H	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Warmte	Hweg	Fboom	Totaal aantal
w 01	Aanvoer- en afvoer bewegingen zware mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1.00	50,00
w 02	Aanvoer- en afvoer bewegingen lichte mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1.00	20,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	%Int(D)	%Int(A)	%Int(N)	%LV(D)	%LV(A)	%LV(N)	%MV(D)	%MV(A)	%MV(N)	%ZV(D)	%ZV(A)	%ZV(N)
w 01	8,33	--	--	--	--	--	--	--	--	100,00	--	--
w 02	8,33	--	--	100,00	--	--	--	--	--	--	--	--

Locatie: Waardjesweg te Asten

Lijst van toetspunten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016

Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Rekenpunten, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	X	Y
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39
o 04	gevel west	179912,70	377487,47

Locatie: Waardjesweg te Asten

Lijst van gebouwen

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Gebouwen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Hoogte
g 01	Plattelandswoning	8,00
g 02	Bedrijfsgebouw	8,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Resultaten PM10 totaal

Rapport: PM10
 Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Resultaten voor model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Referentiejaar: 2016

Toetspunt	Omschrijving	X	Y	Conc. [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	AG [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Bron [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44	23,240	23,230	0,010
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90	23,258	23,230	0,028
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39	23,265	23,230	0,035
o 04	gevel west	179912,70	377487,47	23,244	23,230	0,014

GEMEENTE ASTEN

**Ruimtelijke onderbouwing
Plattelandswoning,
Waardjesweg 60 te Heusden**

INHOUD

BLZ

1. INLEIDING	1
1.1. Aanleiding en doelstelling.....	1
1.2. Plangebied.....	1
1.3. Geldend bestemmingsplan.....	2
2. PLANONTWIKKELING	3
3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING	5
3.1. Wet plattelandswoningen	5
3.2. Verordening Ruimte.....	5
3.3. Gemeentelijk kader.....	8
3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten	8
3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen.....	8
3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied.....	8
3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap.....	10
3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid.....	10
4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN	11
4.1. Milieu	11
4.1.1. Bedrijven en milieuzonering	11
4.1.2. Bodem	12
4.1.3. Externe veiligheid	12
4.1.4. Geluid	12
4.1.5. Geur.....	12
4.1.6. Luchtkwaliteit	13
4.2. Natuur.....	13
4.3. Archeologie en cultuurhistorie	14
4.4. Leidingen	14
4.5. Verkeer en parkeren.....	14
4.6. Waterhuishouding.....	14
5. CONCLUSIES	15

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doelstelling

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om het gebruik van de aanwezige (agrarische) bedrijfswoning op de locatie Waardjesweg 60 te Heusden ten behoeve van burgerbewoning planologisch te regelen door de woning als plattelandswoning te bestemmen.

Op genoemde locatie is sprake van een agrarische glastuinbouwlocatie, waarbij zowel het gebruik als eigendom van de bedrijfswoning niet meer gelijk is aan de gebruiker/eigenaar van het glastuinbouwbedrijf. Hierdoor is voor wat betreft de gebruikssituatie sprake van strijdigheid met de vigerende bestemming. Deze strijdigheid moet worden opgeheven.

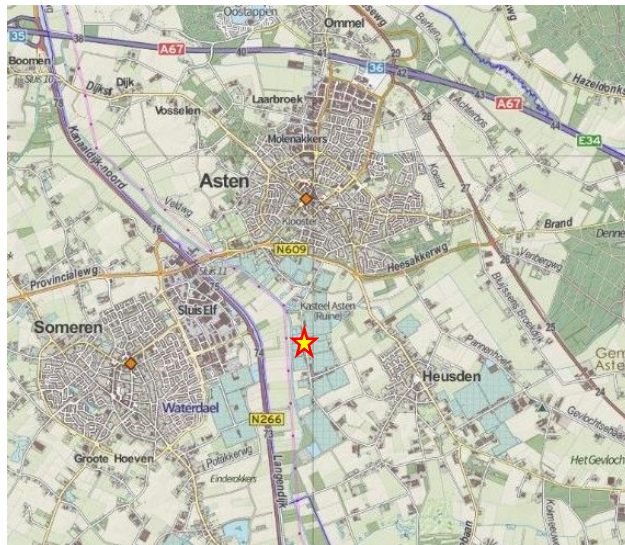
Met de inwerkingtreding van de 'Wet plattelandswoningen' op 1 januari 2013 kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en aan bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat dit leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf, waardoor het agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. De woning blijft planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf, zonder een wijziging van het beschermingsregime van de woning

De gemeente Asten ziet aanknopingspunten in het ruimtelijk beleid en de Wet plattelandswoningen om in onderhavige situatie te voorzien in een plattelandswoning ten behoeve van het gebruik van de bedrijfswoning door derden/burgers, en wil deze ontwikkeling opnemen in haar bestemmingsplan Buitengebied. Deze toelichting fungeert daarbij als ruimtelijke onderbouwing.

1.2. Plangebied

De locatie aan de Waardjesweg 60 is gelegen in het buitengebied van de gemeente Asten in het glastuinbouwconcentratiegebied ten zuiden van de kern Asten en ten westen van de kern Heusden. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Asten, sectie P nummer 1503.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het glastuinbouwconcentratiegebied. De directe omgeving van het de locatie wordt dan ook gekenmerkt door tuinbouwlandschap met kassen. Het plangebied wordt begrensd door glastuinbouwbedrijven.

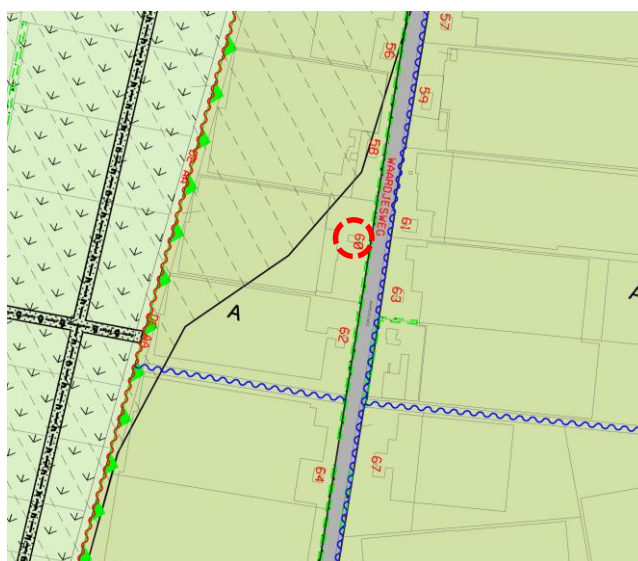


Uitsnede globale situering planlocatie

1.3. Geldend bestemmingsplan

Voor de locatie vigeert het bestemmingsplan Buitengebied Asten 2008. De locatie is bestemd als Agrarisch en is gelegen binnen de gebiedsaanduiding Concentratiegebied glastuinbouw. Op basis van het vigerende bestemmingsplan betreft de woning een bedrijfswoning behorende bij een glastuinbouwbedrijf. Het gebruik van de bedrijfswoning voor burgerbewoning c.q. als plattelandswoning is niet voorzien in dit bestemmingsplan. Het gebruik is dan ook op basis van het bestemmingsplan niet mogelijk. Om het gebruik alsnog mogelijk te maken dient het bestemmingsplan te worden herzien.

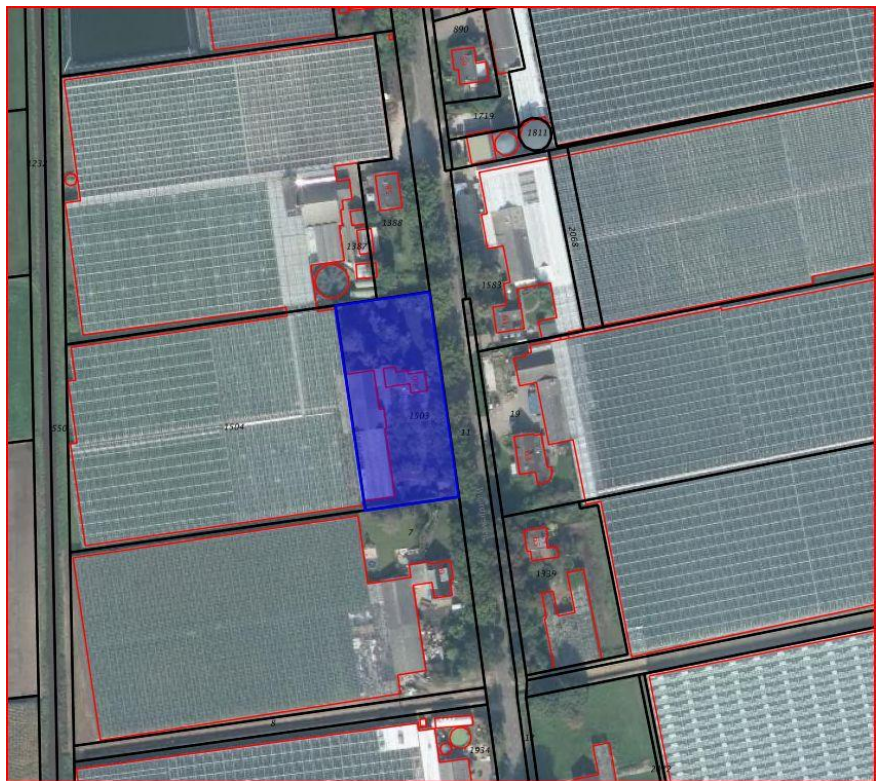
Het planvoornemen voorziet in het planologische regelen van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning als plattelandswoning.



Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied 2008 met planlocatie met rood gemarkeerd

2. PLANONTWIKKELING

De planontwikkeling voorziet in het reguleren van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning Waardjesweg 60 te Heusden als plattelandswoning. De initiatiefnemer, dhr. P.Zwegers, wil van de bedrijfswoning een plattelandswoning maken, omdat het eigendom en gebruik van de woning niet meer gelijk is aan het eigendom en gebruik van het achterliggend agrarisch glastuinbouwbedrijf, H.F.W. Van der Burgt en A.M. Disco. Op dit moment wordt deze bedrijfswoning dan ook niet meer bewoond in het kader van de agrarische bedrijfsvoering. Om deze strijdige planologische situatie op te heffen is onderhavig bestemmingsplan opgesteld.



Uitsnede luchtfoto met planlocatie oranje gemarkeerd

In april 2016 heeft de initiatiefnemer samen met anderen een verzoek ingediend voor een plattelandswoning. De plattelandswoning blijft met realisering van het verzoek als bedrijfswoning onderdeel uitmaken van het glastuinbouwbedrijf, maar kan tevens worden gebruikt door derden. Het aanwezige agrarische glastuinbouwbedrijf is en blijft in werking. Milieutoetsing van de agrarische glastuinbouwactiviteiten op deze bedrijfswoning is derhalve niet aan de orde, met uitzondering van luchtkwaliteit.

Het planologisch bestemmen van een bedrijfswoning als plattelandswoning heeft uitsluitend betrekking op het gebruik. Bij omzetting van een bedrijfswoning naar een plattelandswoning blijft het stedenbouwkundig beeld gelijk. Het verzoek past binnen de Wet Plattelandswoningen en het gemeentelijke beleid. Een plattelandswoning is de meest voor de hand liggende oplossing om het feitelijke gebruik te reguleren.

3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING

3.1. Wet plattelandswoningen

Door het Rijk is wetgeving opgesteld ten aanzien van de 'plattelandswoning', die per 1 januari 2013 in werking is getreden. Het betreft een wijzigingswet voor de artikelen 1.1a en 2.14 van de Wabo alsmede artikel 11.1 van de Wet milieubeheer.

Deze wetgeving gaat in op de problematiek dat voorheen geen burgerbewoning mocht plaatsvinden in een voormalige agrarische bedrijfswoning, zonder dat het agrarische bedrijf waartoe de woning voorheen behoorde, daar negatieve effecten van ondervond in de bedrijfsvoering. De oplossing van de problematiek rond de plattelandswoningen is voor een belangrijk deel gezocht in aanpassing van wet- en regelgeving op het terrein van milieu. Hierbij is geregeld dat alleen nog het planologische regime bepalend is voor de mate van bescherming tegen nadelige milieueffecten die aan een woning toekomt, en niet langer het – al dan niet met dat planologische regime strijdige – feitelijke gebruik. Voor de wet blijft de plattelandswoning een bedrijfswoning, maar gelden er niet de strenge milieunormen die bij gewone burgerwoningen van toepassing zijn¹.

Deze nieuwe regelgeving heeft alleen betrekking op afgesplitste bedrijfswoningen en het voormalig bedrijf waar deze woning toe behoorde. In andere gevallen blijft de huidige milieu wet- en regelgeving van kracht. De wetswijziging heeft tot gevolg dat voormalige agrarische bedrijfswoningen kunnen worden aangewezen als 'plattelandswoning'. Hierdoor kan een (voormalige) bedrijfswoning worden bewoond door gewone burgers. Onderhavig verzoek past binnen de wet.

3.2. Verordening Ruimte

De Verordening ruimte is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan de door de gemeente op te stellen bestemmingsplannen en beheersverordeningen en vormt een direct toetsingskader voor bouwaanvragen. De Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 (Vr) is reeds op 19 maart 2014 in werking getreden, maar

¹ Naar aanleiding van een gerechtelijke uitspraak van 4 februari 2015 dient bij vaststelling van een bestemmingsplan dat een plattelandswoning mogelijk maakt, onafhankelijk van de Wet plattelandswoningen wel rekening te worden gehouden met de reguliere Luchtkwaliteitseisen. Dit betekent dat de luchtkwaliteit bij de voormalige agrarische bedrijfswoning, evenals bij een reguliere woning moet worden beoordeeld, conform artikel 5.2 van de Wet milieubeheer. Indien daarbij een overschrijding van een grenswaarde voor fijn stof aannemelijk is, dient de luchtkwaliteit nader te worden onderzocht en waar nodig maatregelen te worden getroffen.

op 10 juli 2015 opnieuw geheel vastgesteld. De later genomen besluiten voor specifieke kaartaanpassing zijn opgenomen in de geconsolideerde versie van 1 januari 2016.

Belangrijk voor het beleid in het buitengebied is de zonering van het agrarische gebied, de groenblauwe mantel en de ecologische hoofdstructuur. Aan deze zonering zijn de ontwikkelingsmogelijkheden gekoppeld voor de agrarische en niet agrarische functies. De locatie van voorliggende ontwikkeling is gelegen in de structuur Gemengd landelijk gebied en maakt tevens onderdeel uit van het aangeduid vestigingsgebied glastuinbouw.



Uitsnede Verordening Ruimte, vestigingsgebied glastuinbouw

Het Gemengd landelijk gebied betreft agrarische gronden, gelegen buiten de groenblauwe structuur. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers, maar de agrarische functies worden in samenhang met de andere functies uitgeoefend.

De provincie vraagt de provincie aan gemeenten om aan te geven welke ontwikkelingsmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelands economie en in welke gebieden het agrarisch gebruik prevaleert.

Functies die niet passen bij het gewenste ontwikkelingsperspectief worden in de bestemmingsplannen uitgesloten.

Voor gebieden binnen de aanduiding 'vestigingsgebied glastuinbouw' wordt een in hoofdzaak agrarische economie nagestreefd, waar ontwikkelingsmogelijkheden aan de glastuinbouwbedrijven kan worden geboden. Conform het provinciaal beleid inzake de concentratie van glastuinbouw is het van belang dat in deze gebieden ruimte behouden blijft voor de ontwikkeling van de glastuinbouw ten behoeve van een optimale inrichting van het gebied. Een gemeente kan in dit gebied ook niet agrarische functies toelaten, mits deze de ontwikkeling van het vestigingsgebied niet frustreren.

Met voorgenomen ontwikkeling ('aanwijzing van een plattelandswoning') Er wordt een bijdrage geleverd aan de leefbaarheid binnen het gemengd landelijk gebied, doordat leegstand van de agrarische bedrijfswoning wordt voorkomen. Het gebruik van de bedrijfswoning als plattelandswoning heeft geen gevolgen voor de aanwezig glastuinbouw. Met de aanduiding plattelandswoning worden de omliggende agrarische glastuinbouwbedrijven in tegenstelling tot bij wijziging naar een 'reguliere' burgerwoonbestemming, niet belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

Het toekennen van een plattelandswoning in het buitengebied wordt daarom als een passende ontwikkeling in het gemengd landelijk gebied en vestigingsgebied glastuinbouw beschouwd

Daarnaast stelt de Verordening Ruimte dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, dient bij te dragen aan het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in ieder geval in dat, ingeval van vestiging van een ruimtelijke ontwikkeling, sprake is van een compacte opzet met een concentratie van bebouwing en zoveel mogelijk gebruik van bestaande bouwpercelen en bebouwing. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de maat en schaal van de ontwikkeling en de impact op de omgeving.

Onderhavige planontwikkeling voorziet in het reguleren van het (her)gebruik van bestaande bebouwing op een bestaand bouwperceel.

Dit betreft een ontwikkeling met een dusdanig geringe ruimtelijke invloed heeft, dat hiervoor geen extra tegenprestatie in de vorm van een kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vereist.

Onderhavig plan past gelet op bovenstaande binnen de regels van de Verordening Ruimte.

3.3. Gemeentelijk kader

3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten

In de Glastuinbouwvisie Asten heeft de gemeente haar visie ten aanzien van de sector weergegeven en haar ruimtelijke keuzes verwoord waar ontwikkelingen wenselijk worden geacht. De glastuinbouw is binnen de gemeente economisch en maatschappelijk van betekenis en de gemeente biedt waar mogelijk de glastuinbouw ontwikkelingsruimte. Primair doel is de glastuinbouw in Asten daar te situeren waar dit voor de lange termijn een duurzaam perspectief biedt: de glastuinbouwconcentratiegebieden. De gemeente erkent dat in de glastuinbouwconcentratiegebieden ook sprake is van overig niet glastuinbouwgebruik in deze gebieden, waaronder wonen. Vanwege de hoge graad aan verstening en saneringskosten is het omzetten van het niet glastuinbouwgebruik naar glastuinbouw niet reëel.

3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen

Op gemeentelijk niveau heeft de 'Wet plattelandswoningen' een uitwerking gekregen in de Beleidsnota plattelandswoningen. De beleidsnota plattelandswoningen van de gemeente Asten vormt het afwegingskader om bedrijfswoningen die niet langer als zodanig functioneren onder voorwaarden te bestemmen als plattelandswoning. Hiermee wordt het mogelijk om dergelijke woningen ook door derden te laten gebruiken.

3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied

In het in voorbereiding zijnde nieuwe bestemmingsplan buitengebied is het beleid ten aanzien van plattelandswoningen opgenomen als wijzigingsbevoegdheid, ook binnen de glastuinbouwbestemming. De locatie Waardjesweg voldoen aan de gestelde criteria van deze wijzigingsbevoegdheid:

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming wijzigen ten einde de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning' toe te kennen. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden dan wel beperkingen:

- a. het aanwijzen van plattelandswoningen dient zich te beperken tot bestaande knelpuntsituaties. Als peildatum wordt de datum

van bekendmaking van de gemeentelijke 'Beleidsnota plattelandswoningen' gehanteerd, zijnde 11 mei 2015;

De woning Waardjesweg 60 betreft een bestaande knelpuntsituatie. Uit de kadastrale gegevens blijkt dat voor de peildatum al sprake was van de plattelandswoningsituatie, namelijk ontstaan op 2-7-2001, waarbij de huidige eigenaar het op 29-9-2000 reeds heeft verkregen.

- b. de aanwijzing van een plattelandswoning mag niet leiden tot aanvraag van nieuwe bedrijfswoning(en) op enige termijn;

Alvorens het verzoek tot plattelandswoning is ingediend is het verzoek afgestemd met de ondernemers van de glastuinbouwbedrijven. Er is geen sprake van nieuwe bedrijfswoningen. Dit kan derhalve planologisch worden vastgelegd.

- c. een plattelandswoning wordt alleen toegestaan als het bijbehorend agrarisch bedrijf actief is en ook in de nabije toekomst actief blijft. Als het agrarisch bedrijf gestopt is of op korte termijn gaat stoppen dient aan de gehele locatie een andere herbestemming gegeven te worden;

Er is sprake van een glastuinbouwbedrijf met bijbehorende agrarische bedrijfsexploitatie.

- d. bij het aanwijzen van een plattelandswoning wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. De gemeente stelt geen minimale eisen aan bijvoorbeeld de achtergrondbelasting van geur of het geluidsniveau als gevolg van het bijbehorend agrarisch bedrijf. Voor het aspect luchtkwaliteit dient wel voldaan te worden aan de normen uit de Wet luchtkwaliteit, die zijn gebaseerd op Europese wetgeving;

In de woning Waardjesweg 60 wordt voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit; zie verder onder 4. Hiertoe is ook een separaat luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd en als **bijlage** toegevoegd.

- e. voor de plattelandswoning gelden dezelfde bouwregels als voor een (agrarische) bedrijfswoning.

Initiatiefnemer is er van op de hoogte dat dezelfde bouwregels gelden als voor een agrarische bedrijfswoning. De bouwregels die gelden voor agrarische bedrijfswoningen zullen in acht worden genomen.

3.3.4. *Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap*

De gemeente Asten heeft in haar Structuurvisie Kwaliteitsverbetering van het landschap beoogd te regelen dat ontwikkelingen in het buitengebied onder voorwaarden van ruimtelijke kwaliteit kunnen plaatsvinden. Tevens is vastgelegd hoe de mate van ruimtelijke kwaliteitsmaatregelen dient te worden bepaald. Op basis van deze structuurvisie kan onderhavig plan (planologische functiewijziging van een bestaande woning) als een ontwikkeling zonder impact worden beschouwd. Hiervoor hoeft derhalve geen bijdrage te worden geleverd in het kader van ruimtelijke kwaliteit.

3.3.5. *Afweging gemeentelijk beleid*

Gelet op vorenstaande kan worden geconcludeerd dat het plan voldoet aan alle voorwaarden zoals vastgelegd in het gemeentelijke beleid.

4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN

4.1. Milieu

4.1.1. *Bedrijven en milieuzonering*

Vanuit het aspect 'goede ruimtelijke ordening' dient er voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinder veroorzakende (o.a. bedrijven) en hindergevoelige functies (waaronder woningen). Hiervoor worden de afstanden uit de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als maatgevend beschouwd. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder.

De locatie is gelegen in glastuinbouwconcentratiegebied. Op basis van het vigerende bestemmingsplan zijn glastuinbouwbedrijven binnen het hele concentratiegebied toegestaan en zijn binnen het gehele concentratiegebied bedrijfsgebouwen inclusief kassen en andere bouwwerken ten behoeve van glastuinbouwbedrijven rechtstreeks toegestaan. De afstand tussen de woning en de kadastrale percelen die ten dienste staan van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning behoort is veelal minder dan VNG-norm van 30 meter.

Met het in werking treden van de 'wet plattelandswoning' kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat het naastgelegen agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. Bij het aanwijzen van een plattelandswoning blijft de woning planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch glastuinbouwbedrijf en wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. Met deze mogelijkheid is immers bedoeld een verruiming van de bewoningsmogelijkheden te kunnen realiseren zonder dat dit automatisch leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf.

Het planvoornemen zelf voorziet niet in het toevoegen van een gevoelige functie, maar in het reguleren van het gebruik van een bedrijfswoning door derden. Bedrijven in de omgeving worden als gevolg van het plan derhalve niet (extra) belemmerd. Ditzelfde geldt ten aanzien van de (eigen) bedrijfsvoering van het agrarisch glastuinbouwbedrijf; de plattelandswoning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en vormt derhalve geen belemmering. Daarnaast is ter plaatse van de bestaande woning sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In navolgende paragrafen is nader ingegaan op de milieuaspecten.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.1.2. Bodem

Het plan reguleert uitsluitend het gebruik van de bestaande bedrijfs-woning als plattelandswoning. De woning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en van het agrarisch bouwvlak. De woon-functie van het gebouw blijft derhalve gehandhaafd en leidt niet tot nieuw ruimtebeslag en bodemingrepen. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.3. Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over de beheersing van activiteiten met gevaarlijke stoffen. Het plan voorziet niet in de oprichting van een Beveiligingsinrichting of een andere stationaire risicobron. Ook is geen sprake van het realiseren en/of toevoegen van een zogenaamd kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object. Een verder afweging of de planontwikkeling al dan niet leidt (on)aanvaardbaar risico in het kader van de externe veiligheid kan achterwege blijven. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik van de woning.

4.1.4. Geluid

Het plan voorziet in het gebruik van een bestaand geluidsgevoelig object als plattelandswoning; de functie wonen blijft gehandhaafd. De plattelandswoning blijft planologisch een bedrijfswoning. De woning hoeft niet nader akoestisch te worden getoetst, omdat geen sprake is van een nieuw object of toename van het aantal geluidsgevoelige objecten. Ook voorziet het plan niet in een wijziging die een externe werking in het kader van industrielawaai tot gevolg heeft. Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.5. Geur

In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is reeds sprake van een bestaand geurgevoelig object. Het gebruik van de woning als plattelandswoning leidt derhalve niet tot extra belemmeringen voor omliggende veehouderijbedrijven. Voor de bedrijfsvoering waar toe de woning behoort is het aspect geur niet relevant, omdat sprake is van een glastuinbouwbedrijf.

Ten aanzien van de achtergrondbelasting kan worden gesteld dat sprake is van een acceptabel achtergrondniveau voor geur. Het

geuronderzoek uitgevoerd t.b.v. het gemeentelijke geurbeleid (geurkaart opgesteld door de omgevingsdienst Zuidoost Brabant) onder-schrijft dit. Een en ander leidt tot de conclusie dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat zowel in de huidige als nieuwe situatie.

4.1.6. *Luchtkwaliteit*

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Het plan leidt niet tot een toevoeging van woningen en leidt niet tot een extra verkeersgeneratie. Het project heeft geen nadelige invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse en kan worden aangeduid als Niet in betekende mate (NIBM).

Voor het plan is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd om te bepalen of ter plekke van de woning wordt voldaan aan de normen in de Wet luchtkwaliteit als gevolg van de bedrijfsmatige glastuinbouwactiviteiten van het bedrijf waartoe de plattelandswoning behoort. Dit onderzoek is toegevoegd als **bijlage**. Uit dit onderzoek blijkt dat ter plekke van de woning wordt voldaan aan de gestelde normen voor luchtkwaliteit en dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat in de woning.

Daarnaast geldt in het kader van het aspect luchtkwaliteit het Besluit gevoelige bestemmingen. Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen. Dit besluit is om die reden niet op onderhavig bouwplan van toepassing.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

4.2. **Natuur**

Het plan leidt niet tot een fysieke ingreep. Het plan heeft derhalve geen effect op soorten flora en fauna en leidt niet tot mogelijk effect (externe werking) op beschermde natuur- en/of landschapsgebieden, zoals Natura-2000 gebieden, wetlands, Beschermde- of Staatsnatuur-

monumenten en ecologische hoofdstructuur. Een natuurwaardenonderzoek kan derhalve achterwege blijven. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

4.3. Archeologie en cultuurhistorie

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in een (bouwkundige) wijziging van de aanwezige bebouwing, het realiseren/toevoeging van bebouwing of het roeren van de bodem. Het plan heeft derhalve geen invloed op mogelijke cultuurhistorische waarden. Ook mogelijke archeologische waarden in de bodem worden niet verstoord door de ontwikkeling. Gelet op vorenstaande geldt dat de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmering vormen voor het gewenste gebruik.

4.4. Leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt. De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Het voornemen leidt niet tot een fysieke ingreep. Er is geen sprake van belangen van derden op dit punt.

4.5. Verkeer en parkeren

Het plan leidt niet tot een wijziging van de bestaande verkeersstructuur en verkeersafwikkeling. Ook ten aanzien van parkeren treden geen wijzigingen op; parkeren geschiedt op eigen terrein conform de bestaande situatie. In de huidige situatie is voldoende parkeergelegenheid aanwezig. Kortom, het aspect verkeer en parkeren vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.6. Waterhuishouding

Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. Indien aan de orde is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt.

Het plan betreft uitsluitend een (juridische) functieverandering van bestaande bebouwing. Geconcludeerd kan worden dat er met het initiatief geen waterbelangen gemoeid zijn in het kader van de watertoets. Het aspect waterhuishouding vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

5. CONCLUSIES

Zoals in deze onderbouwing beschreven bestaat vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaar tegen de realisering van het plan en zijn er geen overige planologische danwel milieuhygiënische belemmeringen, aangezien aan de volgende uitgangspunten c.q. randvoorwaarden wordt voldaan:

- het voornemen is niet strijdig met het Rijks- en provinciaal beleid;
- het plan past binnen het gemeentelijke beleid;
- door de realisering van het plan treden er geen conflicterende belangen op ten aanzien van bedrijven en woningen in de omgeving;
- de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid vormen geen beletsel voor de realisatie van het plan;
- het plan heeft geen negatieve invloed op de archeologische waarden, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, de waterhuishouding, natuur en landschap en flora en fauna;
- omdat het een particulier initiatief is, heeft het plan geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën.

Op grond van vorenstaande overwegingen kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen plan niet bezwaarlijk is.

BIJLAGEN

1. Rapportage luchtkwaliteit

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties
Waardjesweg/Hazeldonk/Bleekerweg
te Heusden-Asten

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties Waardjesweg/Hazeldonk/
Bleekerweg te Heusden-Asten

Onderdeel:	Luchtkwaliteit
Rapportnummer:	P166052.010
Dossiernummer:	P166052
Opdrachtgever:	adressen initiatiefnemers
Opsteller:	M.P.H. Pouls MSc
Status:	definitief
Datum:	10 juni 2016

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Kerkstraat 4
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55
F (045) 575 15 09

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
T (0475) 459 260
F (0475) 459 282

Lindestraat 48
5721 XP Asten
T (0493) 690 944

info@aelmans.com

www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW 8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44



Op onze dienstverlening zijn de algemene voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV van toepassing die u vindt op www.aelmans.com

Inhoud

1	Inleiding.....	3
2	Beleid en wetgeving	5
2.1	Wet Luchtkwaliteit	5
2.1.1	Fijn stof	5
2.2	Europese Richtlijn luchtkwaliteit	6
2.3	Wet plattelandswoningen.....	7
2.4	Activiteitenbesluit	7
3	Toetsing.....	9
3.1.1	Conclusie	10
4	Bijlagen.....	11

1 Inleiding

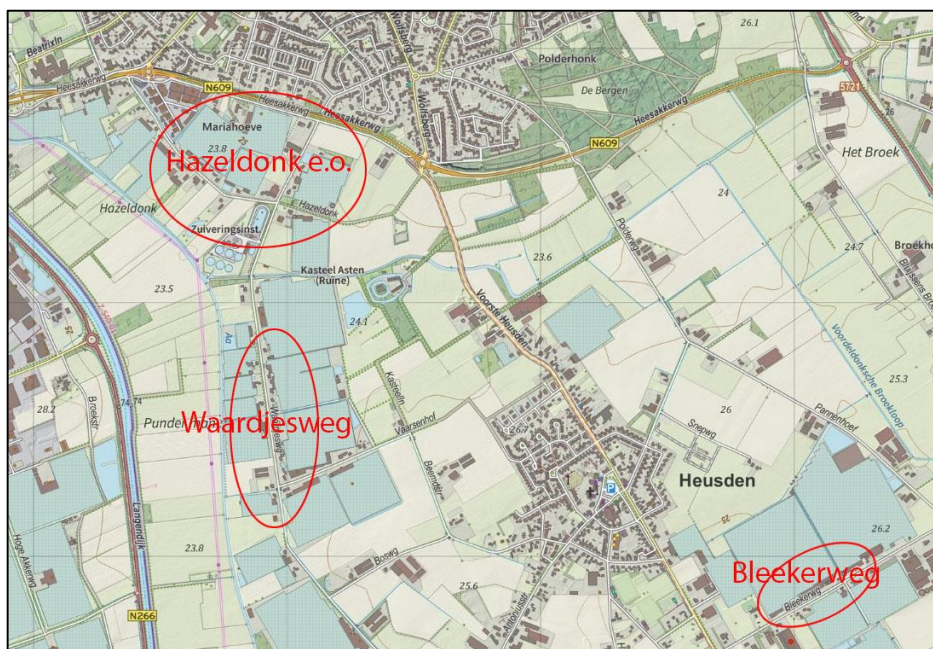
De aanleiding van onderhavig luchtkwaliteitsonderzoek is om te bezien of ter plaatse van de beoogde plattelandswoningen (adressen: zie bijlage 1) sprake is van een goede ruimtelijke ordening in het kader van luchtkwaliteit.

Het doel is om de agrarische bedrijfswoningen ter plaatse van de onderzoekslocaties aan te duiden als 'plattelandswoning'. De agrarische bedrijfswoningen zullen daarmee bewoond mogen worden door derden (burgers) die geen functionele relatie hebben met het bijbehorende agrarische bedrijf.

De op 1 januari 2013 in werking getreden Wet plattelandswoningen regelt dat plattelandswoningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Naar aanleiding van jurisprudentie (Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 februari 2015) is bepaald dat op basis van Europese regelgeving ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit wel beoordeeld dient te worden.

In het kader van de toekenning van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' ter plaatse van de agrarische bedrijfswoningen dient in het kader van het aspect 'luchtkwaliteit' onderzocht te worden of er voldaan kan worden aan de eisen voor de luchtkwaliteit en of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

De gemeente Asten heeft aan initiatiefnemers gevraagd om ook voor deze omvorming middels een onderzoek aan te tonen dat de luchtkwaliteit voldoende is om de omvorming vanuit een goed woon- en leefklimaat te kunnen verantwoorden.



Uitsnede topografische kaart met aanduiding plangebied

2 Beleid en wetgeving

2.1 Wet Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Indien een project aangeduid kan worden als Niet in betekende mate (NIBM), vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex artikel 5.16 Wm.

In het besluit NIBM (niet in betekende mate) wordt gesteld dat een project NIBM is wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂. In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 1.500 woningen niet in betekende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

2.1.1 Fijn stof

Fijn stof (PM10) is een verzamelnaam voor uiteenlopende deeltjes die door de lucht zweven: roetdeeltjes, opstuvend zand, uitlaatgassen, zeezout, plantmateriaal, cementdeeltjes en bijvoorbeeld stukjes afgesleten autoband of wegdek. Fijn stof kan ook ontstaan door reacties tussen verschillende gassen in de lucht. De gemiddelde hoeveelheid (concentratie) fijn stof in Nederland is hoger in het zuiden, nabij grotere steden en bij grote industriegebieden. Fijn stof is dus een vorm van luchtvervuiling en heeft een ongunstig effect op de gezondheid van mensen. Tot fijn stof worden in de lucht zwevende deeltjes kleiner dan 10 micrometer (µm) gerekend. Fijn stof blijft in de lucht zweven en bestaat uit deeltjes van verschillende grootte, van verschillende herkomst en daardoor met een verschillende chemische samenstelling. Verkeer, industrie en landbouw zijn de belangrijkste bronnen.

Op grond van de Wet milieubeheer gelden voor fijn stof de volgende grenswaarden:

- De jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes is maximaal 40 µg/m³;
- De daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden.

Bij toetsing van berekende concentraties PM10 aan de grenswaarden, mogen de concentraties worden gecorrigeerd voor de aanwezigheid van zeezout in de lucht. De zeezoutaftrek mag op het resultaat worden toegepast, als er sprake is van een grenswaarde-overschrijding van PM10. Het betreft dan een aftrek van de bijdrage van een natuurlijke bron op de achtergrondconcentratie. Het toepassen van de zeezoutaftrek is vastgelegd in de Wet milieubeheer. De hoogte van deze aftrek is vastgelegd in de ministeriële 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007'.

Per provincie is eveneens een correctie op het aantal overschrijdingsdagen voor de etmaalgemiddelde norm bepaald dat in mindering kan worden gebracht. Het voor zeezout gecorrigeerde aantal overschrijdingsdagen bedraagt:

- 4 dagen in Noord-Holland en Zuid-Holland;
- 3 dagen voor Friesland, Flevoland, Utrecht en Zeeland;
- 2 dagen in Groningen, Drenthe, Overijssel, Gelderland, Noord-Brabant en Limburg.

2.2 Europese Richtlijn luchtkwaliteit

De Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) voorziet in maatregelen die erop gericht zijn:

- doelstellingen voor de luchtkwaliteit te omschrijven en vast te stellen die bedoeld zijn om de schadelijke gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu als geheel te vermijden, te voorkomen of te verminderen;
- de luchtkwaliteit in de lidstaten op basis van gemeentelijke methoden en criteria te beoordelen;
- gegevens over de luchtkwaliteit te verkrijgen, teneinde luchtverontreiniging en hinder te helpen bestrijden en de langetermijntrends en –verbeteringen die het gevolg zijn van nationale en communautaire maatregelen te bewaken;
- ervoor te zorgen dat deze gegevens over de luchtkwaliteit en de bevolking ter beschikking worden gesteld;
- de luchtkwaliteit waar zij goed is in stand te houden en in andere gevallen te verbeteren;
- een verhoogde samenwerking tussen de lidstaten bij de vermindering van de luchtverontreiniging te bevorderen.

De Europese Unie heeft in de Europese Richtlijn luchtkwaliteit grenswaarden en streefwaarden voor stoffen in de lucht. De grenswaarden gelden voor de stoffen zwaveldioxide, fijn stof, stikstofdioxide, lood, benzeen en koolmonoxide. Deze waarden mogen niet worden overschreden. De streefwaarden gelden voor ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. EU-lidstaten moeten zorgen dat zij onder deze streefwaarden blijven.

Op 4 februari 2015 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in het kader van het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Weert (uitspraak 201306630/5).

De vraag die in dit kader aan de orde werd gesteld, is of de toekenning van de aanduiding 'plattelandswoning' gevolgen kan hebben voor het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf. Specifiek ging het hier om het aspect luchtkwaliteit. Op grond van de Wet plattelandswoningen blijft de door derden bewoonde bedrijfswoning deel uitmaken van de inrichting en hoeft er daardoor niet te worden getoetst of de luchtkwaliteit ter plaatse van de plattelandswoning voldoet aan de gestelde normen. De Afdeling haalt echter met deze uitspraak een streep door deze regeling voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Anders dan in de wet is bepaald, dient ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit namelijk wel beoordeeld te worden.

Op grond van de Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) dient namelijk overal een beoordeling plaats te vinden van de luchtkwaliteit. Slechts in een aantal specifiek in de richtlijn genoemde gevallen hoeft geen beoordeling plaats te vinden van de naleving van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit met het oog op de bescherming van de menselijke gezondheid. De Afdeling concludeert dat de plattelandswoning niet valt onder één van de in de richtlijn genoemde

uitzonderingen, zodat het bevoegd gezag moet beoordelen of het toekennen van de aanduiding mogelijk is met het oog op de luchtkwaliteit.

2.3 Wet plattelandswoningen

Op 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. De Wet plattelandswoningen regelt het volgende:

- plattelandswoningen kunnen worden opgenomen in het bestemmingsplan, waarmee het beschermingsniveau ten opzichte van het agrarische bedrijf wordt bepaald. Bewoning door derden, die geen binding hebben met het ter plaatse opererende agrarische bedrijf, wordt toegestaan.
- de bestemming van gebouwen zoals opgenomen in het bestemmingsplan bepalend is voor de mate van milieubescherming en niet langer het feitelijk gebruik;

Plattelandswoningen zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die door derden (burgers) worden bewoond. De Wet Plattelandswoningen maakt het mogelijk dat een voormalige agrarische bedrijfswoning bewoond mag worden door iemand die geen functionele relatie heeft met het bijbehorende agrarische bedrijf. Personen die geen functionele relatie (meer) hebben met het agrarisch bedrijf kunnen ook burgers zijn die nog nooit een functionele relatie hebben gehad met het agrarische bedrijf. De wet regelt dat deze woningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Tegen hinder afkomstig van omliggende bedrijven wordt de plattelandswoning wel beschermd. Om deze vorm van burgerbewoning toe te staan dient het bevoegde gezag deze woningen wel specifiek aan te wijzen als plattelandswoning / voormalig agrarische bedrijfswoning in het ruimtelijke plan.

Een expliciete voorwaarde voor de toekenning van een plattelandswoning is dat de landbouwinrichting (agrarisch bedrijf) in werking moet zijn.

2.4 Activiteitenbesluit

Ten aanzien van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning van de initiatiefnemers behoort, kan worden gesteld dat dit bedrijf qua milieuwetgeving valt het zogenaamde Activiteitenbesluit (voorheen Besluit glastuinbouw).

De emissies van de omliggende agrarische bedrijven zijn verwerkt in de achtergrondconcentratie en behoeft derhalve niet separaat beschouwd te worden.

3 Toetsing

Bijdrage verkeers- en vervoersbewegingen en stookinstallaties

Ten aanzien van concentratie fijn stof (PM10) ter plaatse van de plattelandswoning als gevolg van verkeers-/vervoersbewegingen en de stookinstallaties is een berekening gemaakt met Geomilieu versie 3.11. Hierbij is uitgegaan van het feit dat de aan- en afvoerbewegingen behorende bij de bedrijfslocatie over de ontsluiting/erf van de plattelandswoning van initiatiefnemers voeren. Dit zal in de nieuwe situatie mogelijk niet het geval zijn, waardoor voornoemde insteek als een worst-case benadering kan worden beschouwd. Er is met 20 lichte voertuigbewegingen gerekend en met 50 zware motorvoertuigen (worst-case).

Het blijkt uit de berekening dat de bronbijdrage ten gevolge van de aan- en afvoerbewegingen te verwaarlozen is (zie bijlage). De concentratie fijn stof ter plaatse van de toetspunten is nagenoeg gelijk aan het achtergrondniveau.

Ten aanzien van de bijdrage van de stookinstallatie van het agrarisch bedrijf (glastuinbouwbedrijf) is met hetzelfde programma Geomilieu versie 3.11 (STACKS-D) een worst-case berekening gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 in het glastuinbouwgebied Waardjesweg. Uit deze worst-case berekening (gerekend met een oudere stookinstallatie en gesitueerd op een korte afstand van ca. 10 meter van de woning) blijkt dat de bronbijdrage van de stookinstallatie ook zeer beperkt is.

Bij deze berekening zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- per ha kas is normaal gesproken ca. 0,85 MW aan stookcapaciteit nodig;
- per MW wordt er door de ketel gemiddeld 575 m³ rookgas per uur geproduceerd bij continu gebruik. Dit is gebaseerd op praktijkcijfers waaruit blijkt dat per ha gemiddeld ca. 335.000 m³ gas gebruikt wordt. Per m³ gas wordt er ca. 15 m³ rookgas geproduceerd;
- in de bestaande situatie geldt op grond van de emissie-eisen uit Bees voor gasgestookte ketels een stof-eis van 5 mg/m³. Ketels op aardgas voldoen automatisch aan deze eis. Er is derhalve gerekend met de PM10-emissie van 5 mg/m³;
- De schoorsteenhoogte bedraagt 9 meter.

Uit gegevens van het RIVM (Atlas leefomgeving) blijkt dat de jaargemiddelde concentratie fijn stof ter plaatse van de toekomstige plattelandswoningen nergens de grenswaarde overschrijdt (zie bijlage 1).

De berekening die is gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 is, zoals beschreven, 'worst-case' (zie bijlage 2). Vanwege deze worst-case benadering en het feit dat de overige locaties vergelijkbaar zijn, kan, mede gezien de achtergrondconcentraties, gezien de hoogte van de bronbijdrages van verkeer en de stookinstallatie, worden gesteld dat op alle locaties voldaan wordt aan de normen zoals die zijn gesteld.

Overschrijdingsdagen

De landelijke norm voor fijn stof bedraagt 40 microgram/m³. Het aantal overschrijdingsdagen dat het daggemiddelde boven de 50 microgram/m³ uit komt mag niet hoger zijn dan 35. In de situatie die is onderzocht bedraagt het aantal overschrijdingsdagen 12,07.

Geconcludeerd kan worden dat ter plaatse van de toetspunten ruimschoots aan de luchtkwaliteitsnormen wordt voldaan. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

3.1.1 Conclusie

Op basis van bovenstaande en de uitgevoerde berekeningen kan worden gesteld dat voor alle locaties ruimschoots aan de normen die gelden voor luchtkwaliteit, voldaan kan worden. Er kan derhalve worden geconcludeerd dat voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit er een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden.

4 Bijlagen

1. luchtfoto met aanduiding locaties en achtergrondwaarden
2. Berekeningen locatie Waardjesweg 64

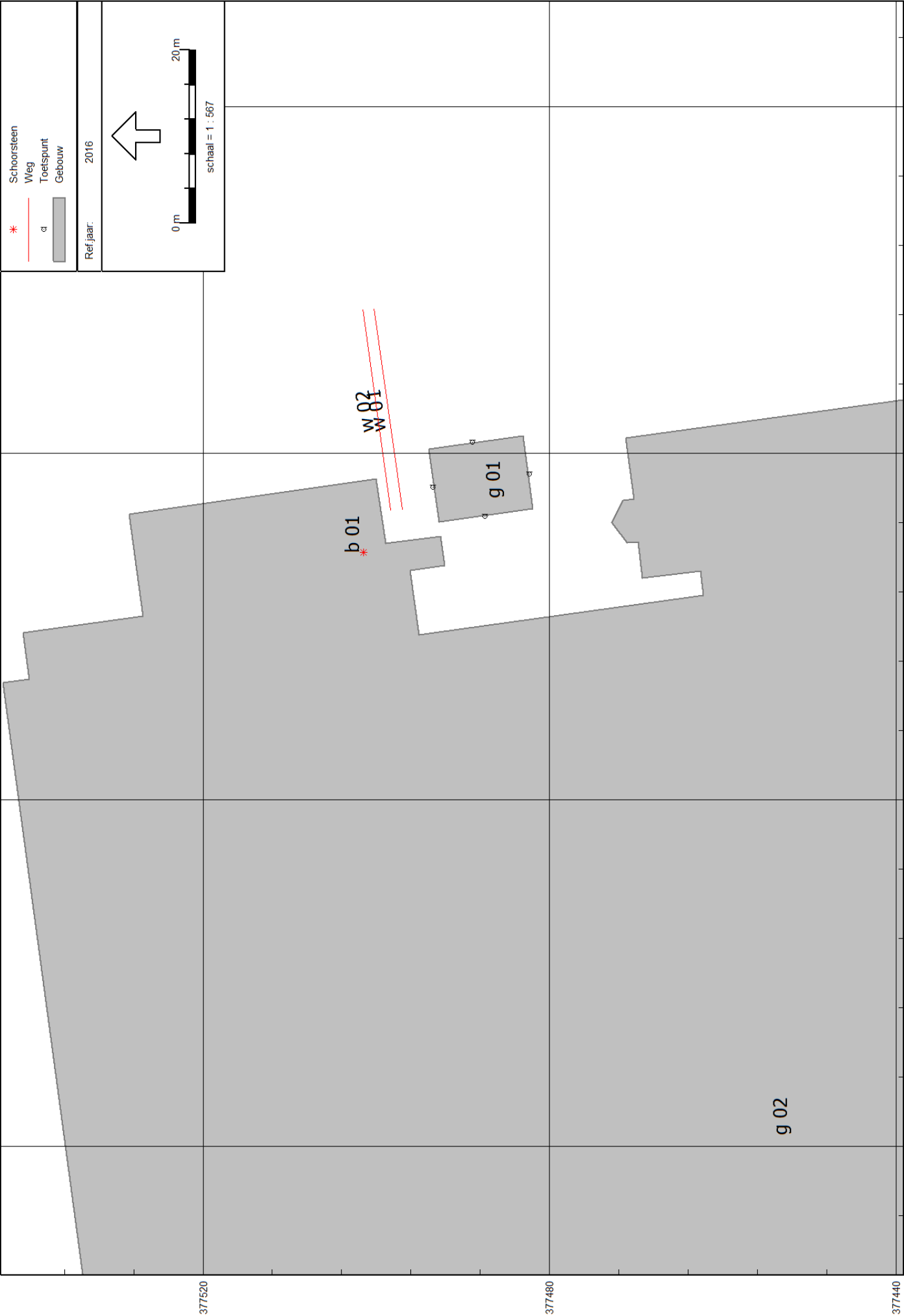
Bijlage 1

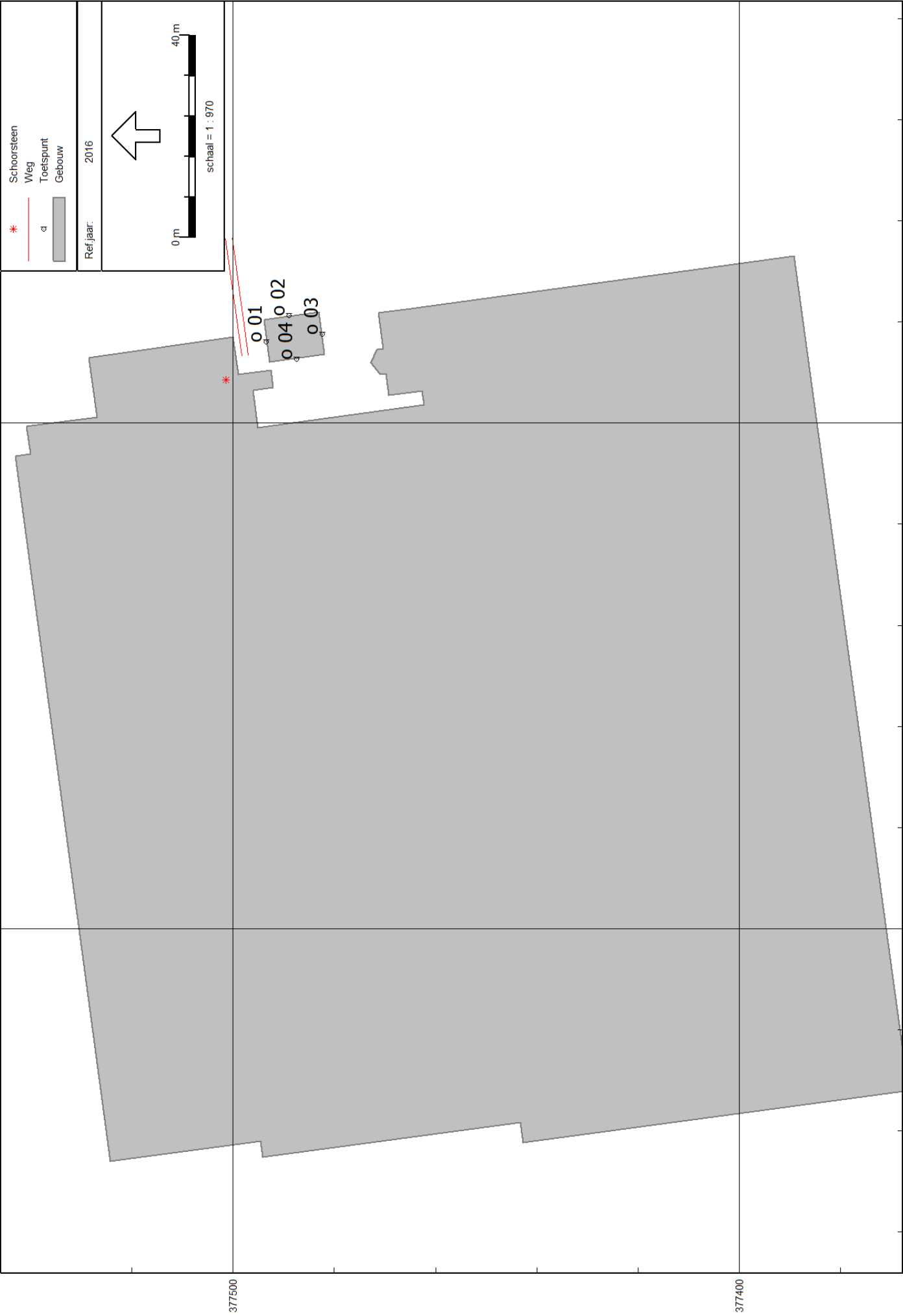












Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Schoorstenen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	X	Y	Hoogte	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Emis PM10	Bedr. uren
b 01	179908,52	377501,46	9,00	0,60	0,70	0,810	288,0	0,00000559	4500,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stoffberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Type	Wegtype	MZ	V	Breedte	Vent.H	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Warmte	Hweg	Fboom	Totaal aantal
w 01	Aanvoer- en afvoer bewegingen zware mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1.00	50,00
w 02	Aanvoer- en afvoer bewegingen lichte mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1.00	20,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	%Int(D)	%Int(A)	%Int(N)	%LV(D)	%LV(A)	%LV(N)	%MV(D)	%MV(A)	%MV(N)	%ZV(D)	%ZV(A)	%ZV(N)
w 01	8,33	--	--	--	--	--	--	--	--	100,00	--	--
w 02	8,33	--	--	100,00	--	--	--	--	--	--	--	--

Locatie: Waardjesweg te Asten

Lijst van toetspunten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016

Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Rekenpunten, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	X	Y
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39
o 04	gevel west	179912,70	377487,47

Locatie: Waardjesweg te Asten

Lijst van gebouwen

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Gebouwen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Hoogte
g 01	Plattelandswoning	8,00
g 02	Bedrijfsgebouw	8,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Resultaten PM10 totaal

Rapport: PM10
 Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Resultaten voor model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Referentiejaar: 2016

Toetspunt	Omschrijving	X	Y	Conc. [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	AG [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Bron [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44	23,240	23,230	0,010
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90	23,258	23,230	0,028
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39	23,265	23,230	0,035
o 04	gevel west	179912,70	377487,47	23,244	23,230	0,014

GEMEENTE ASTEN

**Ruimtelijke onderbouwing
Plattelandswoning,
Waardjesweg 61 te Heusden**

INHOUD

BLZ

1. INLEIDING	1
1.1. Aanleiding en doelstelling.....	1
1.2. Plangebied.....	1
1.3. Geldend bestemmingsplan.....	2
2. PLANONTWIKKELING	3
3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING	5
3.1. Wet plattelandswoningen	5
3.2. Verordening Ruimte.....	5
3.3. Gemeentelijk kader.....	8
3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten	8
3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen.....	8
3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied.....	8
3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap.....	10
3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid.....	10
4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN	11
4.1. Milieu	11
4.1.1. Bedrijven en milieuzonering	11
4.1.2. Bodem	12
4.1.3. Externe veiligheid	12
4.1.4. Geluid	12
4.1.5. Geur.....	12
4.1.6. Luchtkwaliteit	13
4.2. Natuur.....	13
4.3. Archeologie en cultuurhistorie	14
4.4. Leidingen	14
4.5. Verkeer en parkeren.....	14
4.6. Waterhuishouding.....	14
5. CONCLUSIES.....	15

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doelstelling

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om het gebruik van de aanwezige (agrarische) bedrijfswoning op de locatie Waardjesweg 61 te Heusden ten behoeve van burgerbewoning planologisch te regelen door de woning als plattelandswoning te bestemmen.

Op genoemde locatie is sprake van een agrarische glastuinbouwlocatie, waarbij zowel het gebruik als eigendom van de bedrijfswoning niet gelijk is aan de gebruiker/eigenaar van het glastuinbouwbedrijf. Hierdoor is voor wat betreft de gebruikssituatie sprake van strijdigheid met de vigerende bestemming. Deze strijdigheid moet worden opgeheven.

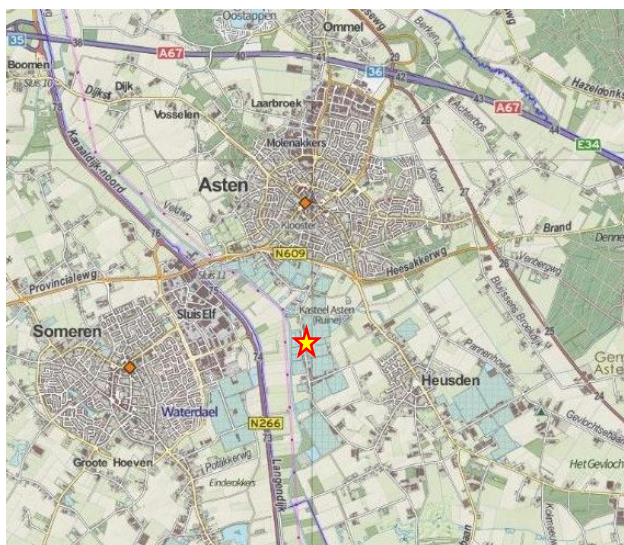
Met de inwerkingtreding van de 'Wet plattelandswoningen' op 1 januari 2013 kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en aan bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat dit leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf, waardoor het agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. De woning blijft planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf, zonder een wijziging van het beschermingsregime van de woning.

De gemeente Asten ziet aanknopingspunten in het ruimtelijk beleid en de Wet plattelandswoningen om in onderhavige situatie te voorzien in een plattelandswoning ten behoeve van het gebruik van de bedrijfswoning door derden/burgers, en wil deze ontwikkeling opnemen in haar bestemmingsplan Buitengebied. Deze toelichting fungeert daarbij als ruimtelijke onderbouwing.

1.2. Plangebied

De locatie aan de Waardjesweg 61 is gelegen in het buitengebied van de gemeente Asten in het glastuinbouwconcentratiegebied ten zuiden van de kern Asten en ten westen van de kern Heusden. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Asten, sectie P nummer 1583.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het glastuinbouwconcentratiegebied. De directe omgeving van het de locatie wordt dan ook gekenmerkt door tuinbouwlandschap met kassen. Het plangebied wordt begrensd door diverse glastuinbouwbedrijven.



Uitsnede globale situering planlocatie

1.3. Geldend bestemmingsplan

Voor de locatie vigeert het bestemmingsplan Buitengebied Asten 2008. De locatie is bestemd als Agrarisch en is gelegen binnen de gebiedsaanduiding Concentratiegebied glastuinbouw. Op basis van het vigerende bestemmingsplan betreft de woning een bedrijfswoning behorende bij een glastuinbouwbedrijf. Het gebruik van de bedrijfswoning voor burgerbewoning c.q. als plattelandswoning is niet voorzien in dit bestemmingsplan. Het gebruik is dan ook op basis van het bestemmingsplan niet mogelijk. Om het gebruik alsnog mogelijk te maken dient het bestemmingsplan te worden herzien.

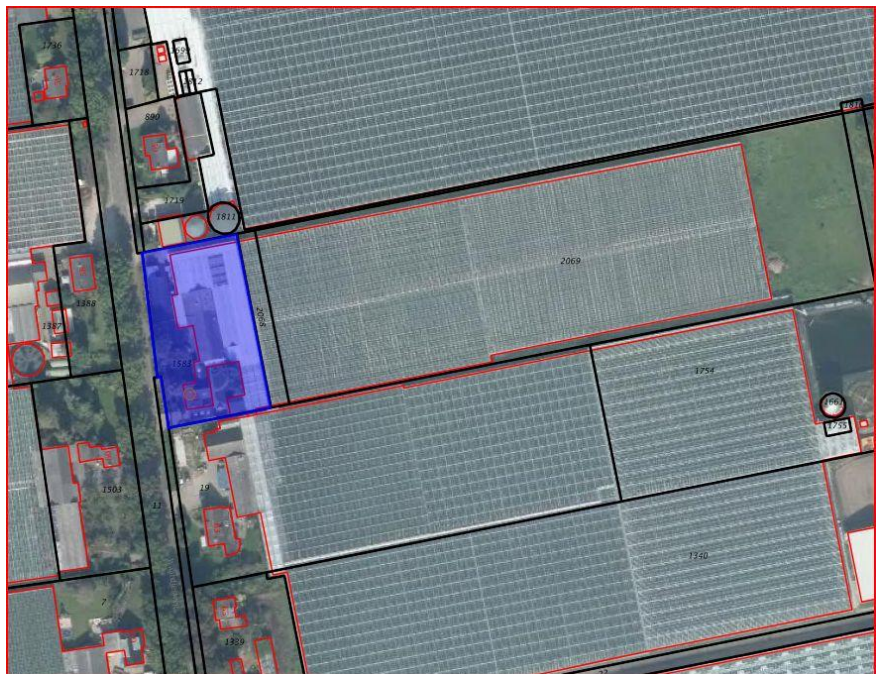
Het planvoornemen voorziet in het planologische regelen van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning als plattelandswoning.



Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied 2008 met planlocatie met rood gemarkeerd

2. PLANONTWIKKELING

De planontwikkeling voorziet in het reguleren van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning Waardjesweg 61 te Heusden als plattelandswoning. De initiatiefnemer, de heer P.J.A. Van Horne, wil van de bedrijfswoning een plattelandswoning maken, omdat het eigendom en gebruik van de woning niet meer gelijk is aan het eigendom en gebruik van het achterliggend agrarisch glastuinbouwbedrijf. Op dit moment wordt deze bedrijfswoning dan ook niet meer bewoond in het kader van de agrarische bedrijfsvoering. Om deze strijdige planologische situatie op te heffen is onderhavig bestemmingsplan opgesteld.



Uitsnede luchtfoto met planlocatie blauw gemarkeerd

In april 2016 heeft de initiatiefnemer samen met anderen een verzoek ingediend voor een plattelandswoning. De plattelandswoning blijft met realisering van het verzoek als bedrijfswoning onderdeel uitmaken van het glastuinbouwbedrijf, maar kan tevens worden gebruikt door derden. Het aanwezige agrarische glastuinbouwbedrijf is en blijft in werking. Milieutoetsing van de agrarische glastuinbouwactiviteiten op deze bedrijfswoning is derhalve niet aan de orde, met uitzondering van luchtkwaliteit.

Het planologisch bestemmen van een bedrijfswoning als plattelandswoning heeft uitsluitend betrekking op het gebruik. Bij omzetting van een bedrijfswoning naar een plattelandswoning blijft het stedenbouw-

kundig beeld gelijk. Het verzoek past binnen de Wet Plattelandswoningen en het gemeentelijke beleid. Een plattelandswoning is de meest voor de hand liggende oplossing om het feitelijke gebruik te reguleren.

3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING

3.1. Wet plattelandswoningen

Door het Rijk is wetgeving opgesteld ten aanzien van de 'plattelandswoning', die per 1 januari 2013 in werking is getreden. Het betreft een wijzigingswet voor de artikelen 1.1a en 2.14 van de Wabo alsmede artikel 11.1 van de Wet milieubeheer.

Deze wetgeving gaat in op de problematiek dat voorheen geen burgerbewoning mocht plaatsvinden in een voormalige agrarische bedrijfswoning, zonder dat het agrarische bedrijf waartoe de woning voorheen behoorde, daar negatieve effecten van ondervond in de bedrijfsvoering. De oplossing van de problematiek rond de plattelandswoningen is voor een belangrijk deel gezocht in aanpassing van wet- en regelgeving op het terrein van milieu. Hierbij is geregeld dat alleen nog het planologische regime bepalend is voor de mate van bescherming tegen nadelige milieueffecten die aan een woning toekomt, en niet langer het – al dan niet met dat planologische regime strijdige – feitelijke gebruik. Voor de wet blijft de plattelandswoning een bedrijfswoning, maar gelden er niet de strenge milieunormen die bij gewone burgerwoningen van toepassing zijn¹.

Deze nieuwe regelgeving heeft alleen betrekking op afgesplitste bedrijfswoningen en het voormalig bedrijf waar deze woning toe behoorde. In andere gevallen blijft de huidige milieu wet- en regelgeving van kracht. De wetswijziging heeft tot gevolg dat voormalige agrarische bedrijfswoningen kunnen worden aangewezen als 'plattelandswoning'. Hierdoor kan een (voormalige) bedrijfswoning worden bewoond door gewone burgers. Onderhavig verzoek past binnen de wet.

3.2. Verordening Ruimte

De Verordening ruimte is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan de door de gemeente op te stellen bestemmingsplannen en beheersverordeningen en vormt een direct toetsingskader voor bouwaanvragen. De Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 (Vr) is reeds op 19 maart 2014 in werking getreden, maar op 10 juli

¹ Naar aanleiding van een gerechtelijke uitspraak van 4 februari 2015 dient bij vaststelling van een bestemmingsplan dat een plattelandswoning mogelijk maakt, onafhankelijk van de Wet plattelandswoningen wel rekening te worden gehouden met de reguliere Luchtkwaliteitseisen. Dit betekent dat de luchtkwaliteit bij de voormalige agrarische bedrijfswoning, evenals bij een reguliere woning moet worden beoordeeld, conform artikel 5.2 van de Wet milieubeheer. Indien daarbij een overschrijding van een grenswaarde voor fijn stof aannemelijk is, dient de luchtkwaliteit nader te worden onderzocht en waar nodig maatregelen te worden getroffen.

2015 opnieuw geheel vastgesteld. De later genomen besluiten voor specifieke kaartaanpassing zijn opgenomen in de geconsolideerde versie van 1 januari 2016.

Belangrijk voor het beleid in het buitengebied is de zonering van het agrarische gebied, de groenblauwe mantel en de ecologische hoofdstructuur. Aan deze zonering zijn de ontwikkelingsmogelijkheden gekoppeld voor de agrarische en niet agrarische functies. De locatie van voorliggende ontwikkeling is gelegen in de structuur Gemengd landelijk gebied en maakt tevens onderdeel uit van het aangeduid vestigingsgebied glastuinbouw.



Uitsnede Verordening Ruimte, vestigingsgebied glastuinbouw

Het Gemengd landelijk gebied betreft agrarische gronden, gelegen buiten de groenblauwe structuur. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers, maar de agrarische functies worden in samenhang met de andere functies uitgeoefend.

De provincie vraagt de provincie aan gemeenten om aan te geven welke ontwikkelingsmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelands economie en in welke gebieden het agrarisch gebruik prevaleert.

Functies die niet passen bij het gewenste ontwikkelingsperspectief worden in de bestemmingsplannen uitgesloten.

Voor gebieden binnen de aanduiding 'vestigingsgebied glastuinbouw' wordt een in hoofdzaak agrarische economie nagestreefd, waar ontwikkelingsmogelijkheden aan de glastuinbouwbedrijven kan worden geboden. Conform het provinciaal beleid inzake de concentratie van glastuinbouw is het van belang dat in deze gebieden ruimte behouden blijft voor de ontwikkeling van de glastuinbouw ten behoeve van een optimale inrichting van het gebied. Een gemeente kan in dit gebied ook niet agrarische functies toelaten, mits deze de ontwikkeling van het vestigingsgebied niet frustreren.

Met voorgenomen ontwikkeling ('aanwijzing van een plattelandswoning') Er wordt een bijdrage geleverd aan de leefbaarheid binnen het gemengd landelijk gebied, doordat leegstand van de agrarische bedrijfswoning wordt voorkomen. Het gebruik van de bedrijfswoning als plattelandswoning heeft geen gevolgen voor de aanwezig glastuinbouw. Met de aanduiding plattelandswoning worden de omliggende agrarische glastuinbouwbedrijven in tegenstelling tot bij wijziging naar een 'reguliere' burgerwoonbestemming, niet belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

Het toekennen van een plattelandswoning in het buitengebied wordt daarom als een passende ontwikkeling in het gemengd landelijk gebied en vestigingsgebied glastuinbouw beschouwd

Daarnaast stelt de Verordening Ruimte dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, dient bij te dragen aan het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in ieder geval in dat, ingeval van vestiging van een ruimtelijke ontwikkeling, sprake is van een compacte opzet met een concentratie van bebouwing en zoveel mogelijk gebruik van bestaande bouwpercelen en bebouwing. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de maat en schaal van de ontwikkeling en de impact op de omgeving.

Onderhavige planontwikkeling voorziet in het reguleren van het (her)gebruik van bestaande bebouwing op een bestaand bouwperceel.

Dit betreft een ontwikkeling met een dusdanig geringe ruimtelijke invloed heeft, dat hiervoor geen extra tegenprestatie in de vorm van een kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vereist.

Onderhavig plan past gelet op bovenstaande binnen de regels van de Verordening Ruimte.

3.3. Gemeentelijk kader

3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten

In de Glastuinbouwvisie Asten heeft de gemeente haar visie ten aanzien van de sector weergegeven en haar ruimtelijke keuzes verwoord waar ontwikkelingen wenselijk worden geacht. De glastuinbouw is binnen de gemeente economisch en maatschappelijk van betekenis en de gemeente biedt waar mogelijk de glastuinbouw ontwikkelingsruimte. Primair doel is de glastuinbouw in Asten daar te situeren waar dit voor de lange termijn een duurzaam perspectief biedt: de glastuinbouwconcentratiegebieden. De gemeente erkent dat in de glastuinbouwconcentratiegebieden ook sprake is van overig niet glastuinbouwgebruik in deze gebieden, waaronder wonen. Vanwege de hoge graad aan verstening en saneringskosten is het omzetten van het niet glastuinbouwgebruik naar glastuinbouw niet reëel.

3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen

Op gemeentelijk niveau heeft de 'Wet plattelandswoningen' een uitwerking gekregen in de Beleidsnota plattelandswoningen. De beleidsnota plattelandswoningen van de gemeente Asten vormt het afwegingskader om bedrijfswoningen die niet langer als zodanig functioneren onder voorwaarden te bestemmen als plattelandswoning. Hiermee wordt het mogelijk om dergelijke woningen ook door derden te laten gebruiken.

3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied

In het in voorbereiding zijnde nieuwe bestemmingsplan buitengebied is het beleid ten aanzien van plattelandswoningen opgenomen als wijzigingsbevoegdheid, ook binnen de glastuinbouwbestemming. De locatie Waardjesweg voldoen aan de gestelde criteria van deze wijzigingsbevoegdheid:

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming wijzigen ten einde de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning' toe te kennen. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden dan wel beperkingen:

- a. het aanwijzen van plattelandswoningen dient zich te beperken tot bestaande knelpuntsituaties. Als peildatum wordt de datum

van bekendmaking van de gemeentelijke 'Beleidsnota plattelandswoningen' gehanteerd, zijnde 11 mei 2015;

De woning Waardjesweg 61 betreft een bestaande knelpuntsituatie. Uit de kadastrale gegevens blijkt dat voor de peildatum al sprake was van de plattelandswoningsituatie, namelijk ontstaan op 23-6-2005.

- b. de aanwijzing van een plattelandswoning mag niet leiden tot aanvraag van nieuwe bedrijfswoning(en) op enige termijn;

Alvorens het verzoek tot plattelandswoning is ingediend is het verzoek afgestemd met de ondernemer van het glastuinbouwbedrijf. Er is geen sprake van nieuwe bedrijfswoningen. Dit kan derhalve planologisch worden vastgelegd.

- c. een plattelandswoning wordt alleen toegestaan als het bijbehorend agrarisch bedrijf actief is en ook in de nabije toekomst actief blijft. Als het agrarisch bedrijf gestopt is of op korte termijn gaat stoppen dient aan de gehele locatie een andere herbestemming gegeven te worden;

Er is sprake van een glastuinbouwbedrijf met bijbehorende agrarische bedrijfsexploitatie.

- d. bij het aanwijzen van een plattelandswoning wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. De gemeente stelt geen minimale eisen aan bijvoorbeeld de achtergrondbelasting van geur of het geluidsniveau als gevolg van het bijbehorend agrarisch bedrijf. Voor het aspect luchtkwaliteit dient wel voldaan te worden aan de normen uit de Wet luchtkwaliteit, die zijn gebaseerd op Europese wetgeving;

In de woning Waardjesweg 61 wordt voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit; zie verder onder 4. Hiertoe is ook een separaat luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd en als **bijlage** toegevoegd.

- e. voor de plattelandswoning gelden dezelfde bouwregels als voor een (agrarische) bedrijfswoning.

Initiatiefnemer is er van op de hoogte dat dezelfde bouwregels gelden als voor een agrarische bedrijfswoning. De bouwregels die gelden voor agrarische bedrijfswoningen zullen in acht worden genomen.

3.3.4. *Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap*

De gemeente Asten heeft in haar Structuurvisie Kwaliteitsverbetering van het landschap beoogd te regelen dat ontwikkelingen in het buitengebied onder voorwaarden van ruimtelijke kwaliteit kunnen plaatsvinden. Tevens is vastgelegd hoe de mate van ruimtelijke kwaliteitsmaatregelen dient te worden bepaald. Op basis van deze structuurvisie kan onderhavig plan (planologische functiewijziging van een bestaande woning) als een ontwikkeling zonder impact worden beschouwd. Hiervoor hoeft derhalve geen bijdrage te worden geleverd in het kader van ruimtelijke kwaliteit.

3.3.5. *Afweging gemeentelijk beleid*

Gelet op vorenstaande kan worden geconcludeerd dat het plan voldoet aan alle voorwaarden zoals vastgelegd in het gemeentelijke beleid.

4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN

4.1. Milieu

4.1.1. *Bedrijven en milieuzonering*

Vanuit het aspect 'goede ruimtelijke ordening' dient er voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinder veroorzakende (o.a. bedrijven) en hindergevoelige functies (waaronder woningen). Hiervoor worden de afstanden uit de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als maatgevend beschouwd. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder.

De locatie is gelegen in glastuinbouwconcentratiegebied. Op basis van het vigerende bestemmingsplan zijn glastuinbouwbedrijven binnen het hele concentratiegebied toegestaan en zijn binnen het gehele concentratiegebied bedrijfsgebouwen inclusief kassen en andere bouwwerken ten behoeve van glastuinbouwbedrijven rechtstreeks toegestaan. De afstand tussen de woning en de kadastrale percelen die ten dienste staan van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning behoort is veelal minder dan VNG-norm van 30 meter.

Met het in werking treden van de 'wet plattelandswoning' kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat het naastgelegen agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. Bij het aanwijzen van een plattelandswoning blijft de woning planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch glastuinbouwbedrijf en wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. Met deze mogelijkheid is immers bedoeld een verruiming van de bewoningsmogelijkheden te kunnen realiseren zonder dat dit automatisch leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf.

Het planvoornemen zelf voorziet niet in het toevoegen van een gevoelige functie, maar in het reguleren van het gebruik van een bedrijfswoning door derden. Bedrijven in de omgeving worden als gevolg van het plan derhalve niet (extra) belemmerd. Ditzelfde geldt ten aanzien van de (eigen) bedrijfsvoering van het agrarisch glastuinbouwbedrijf; de plattelandswoning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en vormt derhalve geen belemmering. Daarnaast is ter plaatse van de bestaande woning sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In navolgende paragrafen is nader ingegaan op de milieuaspecten.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.1.2. Bodem

Het plan reguleert uitsluitend het gebruik van de bestaande bedrijfs-woning als plattelandswoning. De woning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en van het agrarisch bouwvlak. De woon-functie van het gebouw blijft derhalve gehandhaafd en leidt niet tot nieuw ruimtebeslag en bodemingrepen. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.3. Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over de beheersing van activiteiten met gevaarlijke stoffen. Het plan voorziet niet in de oprichting van een Beveiligingsinrichting of een andere stationaire risicobron. Ook is geen sprake van het realiseren en/of toevoegen van een zogenaamd kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object. Een verder afweging of de planontwikkeling al dan niet leidt (on)aanvaardbaar risico in het kader van de externe veiligheid kan achterwege blijven. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik van de woning.

4.1.4. Geluid

Het plan voorziet in het gebruik van een bestaand geluidsgevoelig object als plattelandswoning; de functie wonen blijft gehandhaafd. De plattelandswoning blijft planologisch een bedrijfswoning. De woning hoeft niet nader akoestisch te worden getoetst, omdat geen sprake is van een nieuw object of toename van het aantal geluidsgevoelige objecten. Ook voorziet het plan niet in een wijziging die een externe werking in het kader van industrielawaai tot gevolg heeft. Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.5. Geur

In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is reeds sprake van een bestaand geurgevoelig object. Het gebruik van de woning als plattelandswoning leidt derhalve niet tot extra belemmeringen voor omliggende veehouderijbedrijven. Voor de bedrijfsvoering waar toe de woning behoort is het aspect geur niet relevant, omdat sprake is van een glastuinbouwbedrijf.

Ten aanzien van de achtergrondbelasting kan worden gesteld dat sprake is van een acceptabel achtergrondniveau voor geur. Het

geuronderzoek uitgevoerd t.b.v. het gemeentelijke geurbeleid (geurkaart opgesteld door de omgevingsdienst Zuidoost Brabant) onder-schrijft dit. Een en ander leidt tot de conclusie dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat zowel in de huidige als nieuwe situatie.

4.1.6. *Luchtkwaliteit*

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Het plan leidt niet tot een toevoeging van woningen en leidt niet tot een extra verkeersgeneratie. Het project heeft geen nadelige invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse en kan worden aangeduid als Niet in betekende mate (NIBM).

Voor het plan is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd om te bepalen of ter plekke van de woning wordt voldaan aan de normen in de Wet luchtkwaliteit als gevolg van de bedrijfsmatige glastuinbouwactiviteiten van het bedrijf waartoe de plattelandswoning behoort. Dit onderzoek is toegevoegd als **bijlage**. Uit dit onderzoek blijkt dat ter plekke van de woning wordt voldaan aan de gestelde normen voor luchtkwaliteit en dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat in de woning.

Daarnaast geldt in het kader van het aspect luchtkwaliteit het Besluit gevoelige bestemmingen. Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen. Dit besluit is om die reden niet op onderhavig bouwplan van toepassing.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

4.2. **Natuur**

Het plan leidt niet tot een fysieke ingreep. Het plan heeft derhalve geen effect op soorten flora en fauna en leidt niet tot mogelijk effect (externe werking) op beschermde natuur- en/of landschapsgebieden, zoals Natura-2000 gebieden, wetlands, Beschermde- of Staatsnatuur-

monumenten en ecologische hoofdstructuur. Een natuurwaardenonderzoek kan derhalve achterwege blijven. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

4.3. Archeologie en cultuurhistorie

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in een (bouwkundige) wijziging van de aanwezige bebouwing, het realiseren/toevoeging van bebouwing of het roeren van de bodem. Het plan heeft derhalve geen invloed op mogelijke cultuurhistorische waarden. Ook mogelijke archeologische waarden in de bodem worden niet verstoord door de ontwikkeling. Gelet op vorenstaande geldt dat de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmering vormen voor het gewenste gebruik.

4.4. Leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt. De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Het voornemen leidt niet tot een fysieke ingreep. Er is geen sprake van belangen van derden op dit punt.

4.5. Verkeer en parkeren

Het plan leidt niet tot een wijziging van de bestaande verkeersstructuur en verkeersafwikkeling. Ook ten aanzien van parkeren treden geen wijzigingen op; parkeren geschiedt op eigen terrein conform de bestaande situatie. In de huidige situatie is voldoende parkeergelegenheid aanwezig. Kortom, het aspect verkeer en parkeren vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.6. Waterhuishouding

Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. Indien aan de orde is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt.

Het plan betreft uitsluitend een (juridische) functieverandering van bestaande bebouwing. Geconcludeerd kan worden dat er met het initiatief geen waterbelangen gemoeid zijn in het kader van de watertoets. Het aspect waterhuishouding vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

5. CONCLUSIES

Zoals in deze onderbouwing beschreven bestaat vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaar tegen de realisering van het plan en zijn er geen overige planologische danwel milieuhygiënische belemmeringen, aangezien aan de volgende uitgangspunten c.q. randvoorwaarden wordt voldaan:

- het voornemen is niet strijdig met het Rijks- en provinciaal beleid;
- het plan past binnen het gemeentelijke beleid;
- door de realisering van het plan treden er geen conflicterende belangen op ten aanzien van bedrijven en woningen in de omgeving;
- de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid vormen geen beletsel voor de realisatie van het plan;
- het plan heeft geen negatieve invloed op de archeologische waarden, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, de waterhuishouding, natuur en landschap en flora en fauna;
- omdat het een particulier initiatief is, heeft het plan geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën.

Op grond van vorenstaande overwegingen kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen plan niet bezwaarlijk is.

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties
Waardjesweg/Hazeldonk/Bleekerweg
te Heusden-Asten

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties Waardjesweg/Hazeldonk/
Bleekerweg te Heusden-Asten

Onderdeel:	Luchtkwaliteit
Rapportnummer:	P166052.010
Dossiernummer:	P166052
Opdrachtgever:	adressen initiatiefnemers
Opsteller:	M.P.H. Pouls MSc
Status:	definitief
Datum:	10 juni 2016

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Kerkstraat 4
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55
F (045) 575 15 09

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
T (0475) 459 260
F (0475) 459 282

Lindestraat 48
5721 XP Asten
T (0493) 690 944

info@aelmans.com

www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW 8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44



Op onze dienstverlening zijn de algemene voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV van toepassing die u vindt op www.aelmans.com

Inhoud

1	Inleiding.....	3
2	Beleid en wetgeving	5
2.1	Wet Luchtkwaliteit	5
2.1.1	Fijn stof	5
2.2	Europese Richtlijn luchtkwaliteit	6
2.3	Wet plattelandswoningen.....	7
2.4	Activiteitenbesluit	7
3	Toetsing.....	9
3.1.1	Conclusie	10
4	Bijlagen.....	11

1 Inleiding

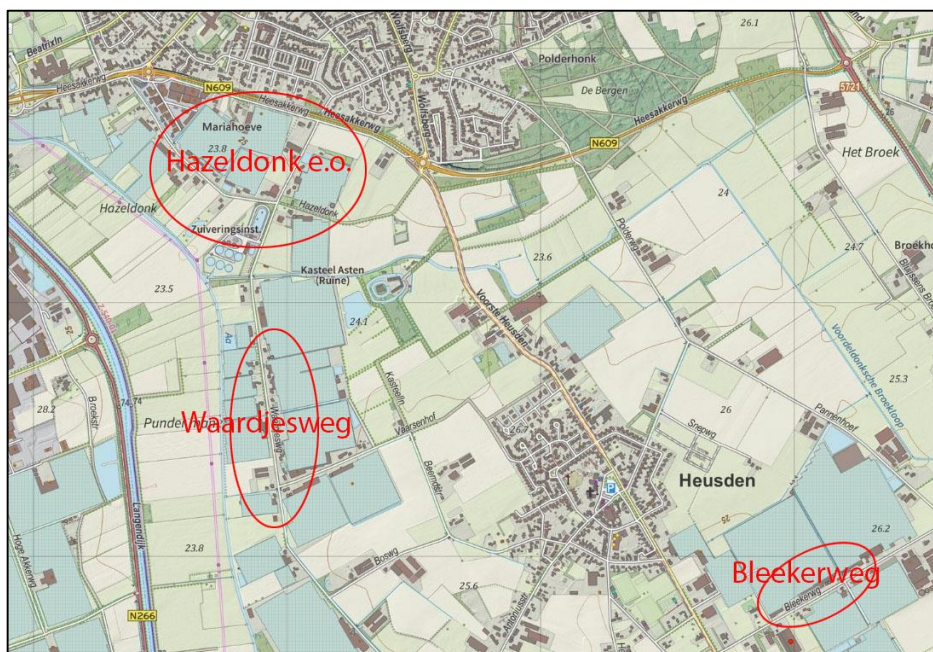
De aanleiding van onderhavig luchtkwaliteitsonderzoek is om te bezien of ter plaatse van de beoogde plattelandswoningen (adressen: zie bijlage 1) sprake is van een goede ruimtelijke ordening in het kader van luchtkwaliteit.

Het doel is om de agrarische bedrijfswoningen ter plaatse van de onderzoekslocaties aan te duiden als 'plattelandswoning'. De agrarische bedrijfswoningen zullen daarmee bewoond mogen worden door derden (burgers) die geen functionele relatie hebben met het bijbehorende agrarische bedrijf.

De op 1 januari 2013 in werking getreden Wet plattelandswoningen regelt dat plattelandswoningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Naar aanleiding van jurisprudentie (Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 februari 2015) is bepaald dat op basis van Europese regelgeving ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit wel beoordeeld dient te worden.

In het kader van de toekenning van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' ter plaatse van de agrarische bedrijfswoningen dient in het kader van het aspect 'luchtkwaliteit' onderzocht te worden of er voldaan kan worden aan de eisen voor de luchtkwaliteit en of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

De gemeente Asten heeft aan initiatiefnemers gevraagd om ook voor deze omvorming middels een onderzoek aan te tonen dat de luchtkwaliteit voldoende is om de omvorming vanuit een goed woon- en leefklimaat te kunnen verantwoorden.



Uitsnede topografische kaart met aanduiding plangebied

2 Beleid en wetgeving

2.1 Wet Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Indien een project aangeduid kan worden als Niet in betekende mate (NIBM), vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex artikel 5.16 Wm.

In het besluit NIBM (niet in betekende mate) wordt gesteld dat een project NIBM is wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂. In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 1.500 woningen niet in betekende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

2.1.1 Fijn stof

Fijn stof (PM10) is een verzamelnaam voor uiteenlopende deeltjes die door de lucht zweven: roetdeeltjes, opstuvend zand, uitlaatgassen, zeezout, plantmateriaal, cementdeeltjes en bijvoorbeeld stukjes afgesleten autoband of wegdek. Fijn stof kan ook ontstaan door reacties tussen verschillende gassen in de lucht. De gemiddelde hoeveelheid (concentratie) fijn stof in Nederland is hoger in het zuiden, nabij grotere steden en bij grote industriegebieden. Fijn stof is dus een vorm van luchtvervuiling en heeft een ongunstig effect op de gezondheid van mensen. Tot fijn stof worden in de lucht zwevende deeltjes kleiner dan 10 micrometer (µm) gerekend. Fijn stof blijft in de lucht zweven en bestaat uit deeltjes van verschillende grootte, van verschillende herkomst en daardoor met een verschillende chemische samenstelling. Verkeer, industrie en landbouw zijn de belangrijkste bronnen.

Op grond van de Wet milieubeheer gelden voor fijn stof de volgende grenswaarden:

- De jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes is maximaal 40 µg/m³;
- De daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden.

Bij toetsing van berekende concentraties PM10 aan de grenswaarden, mogen de concentraties worden gecorrigeerd voor de aanwezigheid van zeezout in de lucht. De zeezoutaftrek mag op het resultaat worden toegepast, als er sprake is van een grenswaarde-overschrijding van PM10. Het betreft dan een aftrek van de bijdrage van een natuurlijke bron op de achtergrondconcentratie. Het toepassen van de zeezoutaftrek is vastgelegd in de Wet milieubeheer. De hoogte van deze aftrek is vastgelegd in de ministeriële 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007'.

Per provincie is eveneens een correctie op het aantal overschrijdingsdagen voor de etmaalgemiddelde norm bepaald dat in mindering kan worden gebracht. Het voor zeezout gecorrigeerde aantal overschrijdingsdagen bedraagt:

- 4 dagen in Noord-Holland en Zuid-Holland;
- 3 dagen voor Friesland, Flevoland, Utrecht en Zeeland;
- 2 dagen in Groningen, Drenthe, Overijssel, Gelderland, Noord-Brabant en Limburg.

2.2 Europese Richtlijn luchtkwaliteit

De Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) voorziet in maatregelen die erop gericht zijn:

- doelstellingen voor de luchtkwaliteit te omschrijven en vast te stellen die bedoeld zijn om de schadelijke gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu als geheel te vermijden, te voorkomen of te verminderen;
- de luchtkwaliteit in de lidstaten op basis van gemeentelijke methoden en criteria te beoordelen;
- gegevens over de luchtkwaliteit te verkrijgen, teneinde luchtverontreiniging en hinder te helpen bestrijden en de langetermijntrends en –verbeteringen die het gevolg zijn van nationale en communautaire maatregelen te bewaken;
- ervoor te zorgen dat deze gegevens over de luchtkwaliteit en de bevolking ter beschikking worden gesteld;
- de luchtkwaliteit waar zij goed is in stand te houden en in andere gevallen te verbeteren;
- een verhoogde samenwerking tussen de lidstaten bij de vermindering van de luchtverontreiniging te bevorderen.

De Europese Unie heeft in de Europese Richtlijn luchtkwaliteit grenswaarden en streefwaarden voor stoffen in de lucht. De grenswaarden gelden voor de stoffen zwaveldioxide, fijn stof, stikstofdioxide, lood, benzeen en koolmonoxide. Deze waarden mogen niet worden overschreden. De streefwaarden gelden voor ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. EU-lidstaten moeten zorgen dat zij onder deze streefwaarden blijven.

Op 4 februari 2015 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in het kader van het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Weert (uitspraak 201306630/5).

De vraag die in dit kader aan de orde werd gesteld, is of de toekenning van de aanduiding 'plattelandswoning' gevolgen kan hebben voor het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf. Specifiek ging het hier om het aspect luchtkwaliteit. Op grond van de Wet plattelandswoningen blijft de door derden bewoonde bedrijfswoning deel uitmaken van de inrichting en hoeft er daardoor niet te worden getoetst of de luchtkwaliteit ter plaatse van de plattelandswoning voldoet aan de gestelde normen. De Afdeling haalt echter met deze uitspraak een streep door deze regeling voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Anders dan in de wet is bepaald, dient ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit namelijk wel beoordeeld te worden.

Op grond van de Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) dient namelijk overal een beoordeling plaats te vinden van de luchtkwaliteit. Slechts in een aantal specifiek in de richtlijn genoemde gevallen hoeft geen beoordeling plaats te vinden van de naleving van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit met het oog op de bescherming van de menselijke gezondheid. De Afdeling concludeert dat de plattelandswoning niet valt onder één van de in de richtlijn genoemde

uitzonderingen, zodat het bevoegd gezag moet beoordelen of het toekennen van de aanduiding mogelijk is met het oog op de luchtkwaliteit.

2.3 Wet plattelandswoningen

Op 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. De Wet plattelandswoningen regelt het volgende:

- plattelandswoningen kunnen worden opgenomen in het bestemmingsplan, waarmee het beschermingsniveau ten opzichte van het agrarische bedrijf wordt bepaald. Bewoning door derden, die geen binding hebben met het ter plaatse opererende agrarische bedrijf, wordt toegestaan.
- de bestemming van gebouwen zoals opgenomen in het bestemmingsplan bepalend is voor de mate van milieubescherming en niet langer het feitelijk gebruik;

Plattelandswoningen zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die door derden (burgers) worden bewoond. De Wet Plattelandswoningen maakt het mogelijk dat een voormalige agrarische bedrijfswoning bewoond mag worden door iemand die geen functionele relatie heeft met het bijbehorende agrarische bedrijf. Personen die geen functionele relatie (meer) hebben met het agrarisch bedrijf kunnen ook burgers zijn die nog nooit een functionele relatie hebben gehad met het agrarische bedrijf. De wet regelt dat deze woningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Tegen hinder afkomstig van omliggende bedrijven wordt de plattelandswoning wel beschermd. Om deze vorm van burgerbewoning toe te staan dient het bevoegde gezag deze woningen wel specifiek aan te wijzen als plattelandswoning / voormalig agrarische bedrijfswoning in het ruimtelijke plan.

Een expliciete voorwaarde voor de toekenning van een plattelandswoning is dat de landbouwinrichting (agrarisch bedrijf) in werking moet zijn.

2.4 Activiteitenbesluit

Ten aanzien van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning van de initiatiefnemers behoort, kan worden gesteld dat dit bedrijf qua milieuwetgeving valt het zogenaamde Activiteitenbesluit (voorheen Besluit glastuinbouw).

De emissies van de omliggende agrarische bedrijven zijn verwerkt in de achtergrondconcentratie en behoeft derhalve niet separaat beschouwd te worden.

3 Toetsing

Bijdrage verkeers- en vervoersbewegingen en stookinstallaties

Ten aanzien van concentratie fijn stof (PM10) ter plaatse van de plattelandswoning als gevolg van verkeers-/vervoersbewegingen en de stookinstallaties is een berekening gemaakt met Geomilieu versie 3.11. Hierbij is uitgegaan van het feit dat de aan- en afvoerbewegingen behorende bij de bedrijfslocatie over de ontsluiting/erf van de plattelandswoning van initiatiefnemers voeren. Dit zal in de nieuwe situatie mogelijk niet het geval zijn, waardoor voornoemde insteek als een worst-case benadering kan worden beschouwd. Er is met 20 lichte voertuigbewegingen gerekend en met 50 zware motorvoertuigen (worst-case).

Het blijkt uit de berekening dat de bronbijdrage ten gevolge van de aan- en afvoerbewegingen te verwaarlozen is (zie bijlage). De concentratie fijn stof ter plaatse van de toetspunten is nagenoeg gelijk aan het achtergrondniveau.

Ten aanzien van de bijdrage van de stookinstallatie van het agrarisch bedrijf (glastuinbouwbedrijf) is met hetzelfde programma Geomilieu versie 3.11 (STACKS-D) een worst-case berekening gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 in het glastuinbouwgebied Waardjesweg. Uit deze worst-case berekening (gerekend met een oudere stookinstallatie en gesitueerd op een korte afstand van ca. 10 meter van de woning) blijkt dat de bronbijdrage van de stookinstallatie ook zeer beperkt is.

Bij deze berekening zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- per ha kas is normaal gesproken ca. 0,85 MW aan stookcapaciteit nodig;
- per MW wordt er door de ketel gemiddeld 575 m³ rookgas per uur geproduceerd bij continu gebruik. Dit is gebaseerd op praktijkcijfers waaruit blijkt dat per ha gemiddeld ca. 335.000 m³ gas gebruikt wordt. Per m³ gas wordt er ca. 15 m³ rookgas geproduceerd;
- in de bestaande situatie geldt op grond van de emissie-eisen uit Bees voor gasgestookte ketels een stof-eis van 5 mg/m³. Ketels op aardgas voldoen automatisch aan deze eis. Er is derhalve gerekend met de PM10-emissie van 5 mg/m³;
- De schoorsteenhoogte bedraagt 9 meter.

Uit gegevens van het RIVM (Atlas leefomgeving) blijkt dat de jaargemiddelde concentratie fijn stof ter plaatse van de toekomstige plattelandswoningen nergens de grenswaarde overschrijdt (zie bijlage 1).

De berekening die is gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 is, zoals beschreven, 'worst-case' (zie bijlage 2). Vanwege deze worst-case benadering en het feit dat de overige locaties vergelijkbaar zijn, kan, mede gezien de achtergrondconcentraties, gezien de hoogte van de bronbijdrages van verkeer en de stookinstallatie, worden gesteld dat op alle locaties voldaan wordt aan de normen zoals die zijn gesteld.

Overschrijdingsdagen

De landelijke norm voor fijn stof bedraagt 40 microgram/m³. Het aantal overschrijdingsdagen dat het daggemiddelde boven de 50 microgram/m³ uit komt mag niet hoger zijn dan 35. In de situatie die is onderzocht bedraagt het aantal overschrijdingsdagen 12,07.

Geconcludeerd kan worden dat ter plaatse van de toetspunten ruimschoots aan de luchtkwaliteitsnormen wordt voldaan. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

3.1.1 Conclusie

Op basis van bovenstaande en de uitgevoerde berekeningen kan worden gesteld dat voor alle locaties ruimschoots aan de normen die gelden voor luchtkwaliteit, voldaan kan worden. Er kan derhalve worden geconcludeerd dat voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit er een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden.

4 Bijlagen

1. luchtfoto met aanduiding locaties en achtergrondwaarden
2. Berekeningen locatie Waardjesweg 64

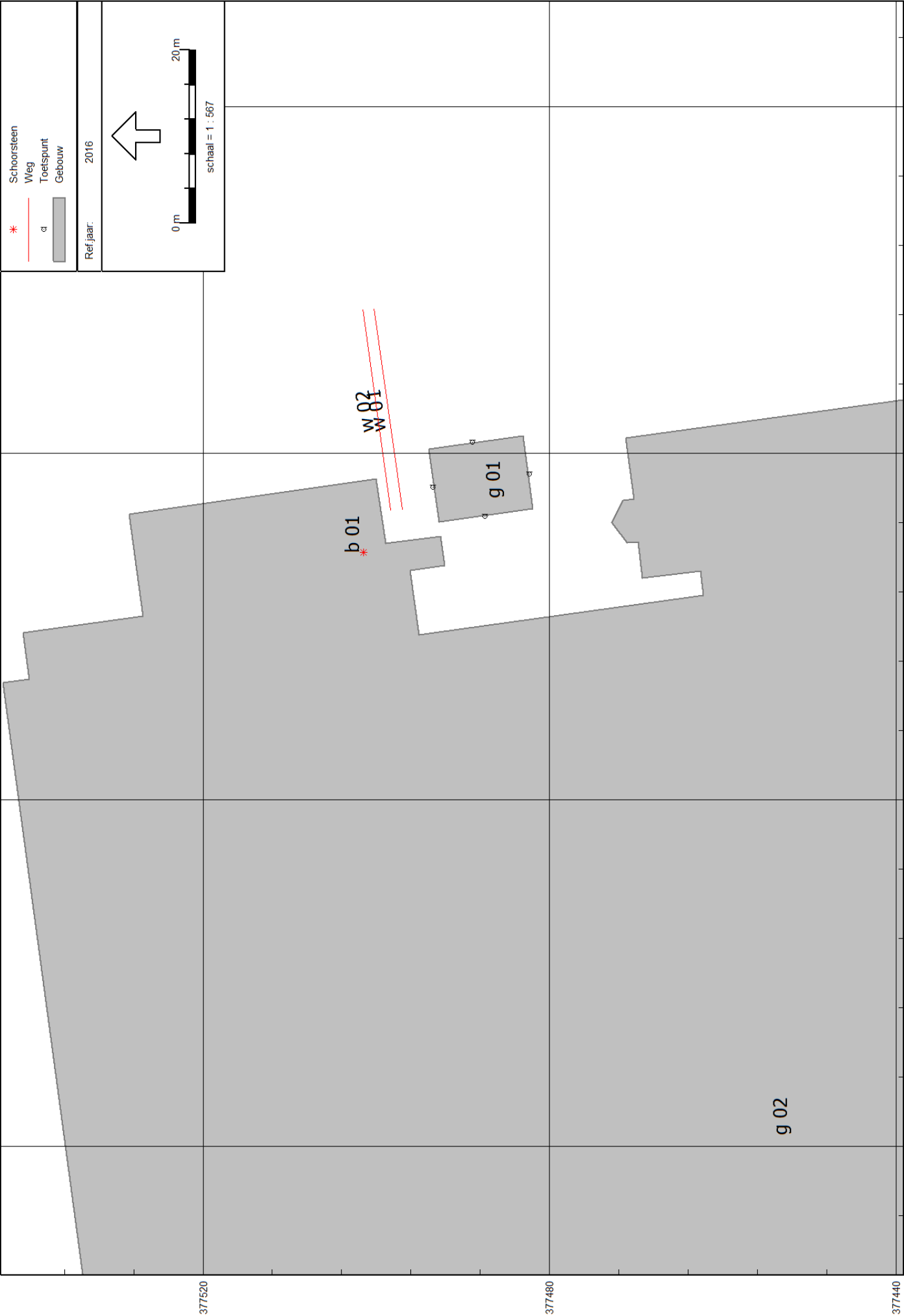
Bijlage 1

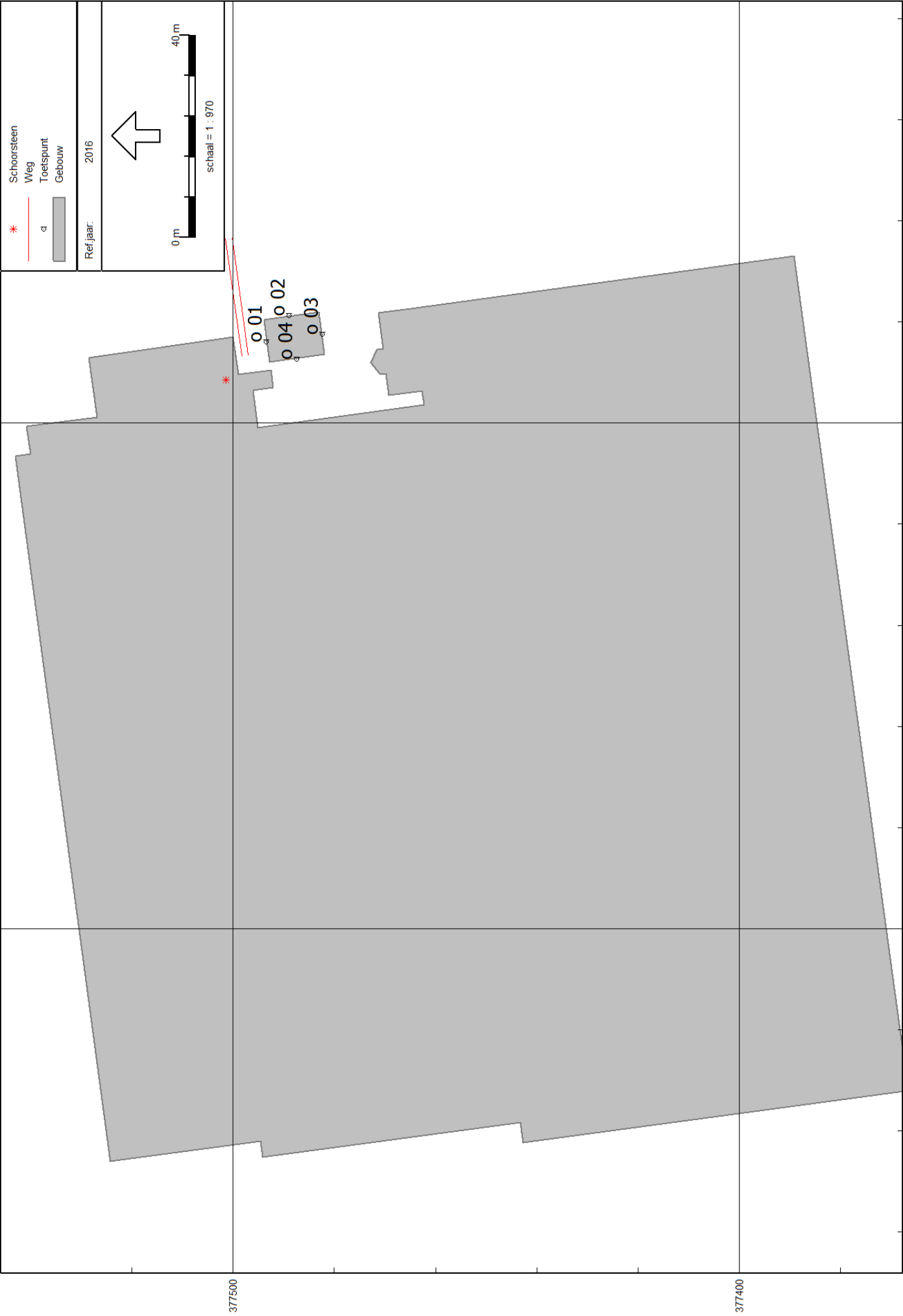












Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Schoorstenen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	X	Y	Hoogte	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Emis PM10	Bedr. uren
b 01	179908,52	377501,46	9,00	0,60	0,70	0,810	288,0	0,00000559	4500,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stoffberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Type	Wegtype	MZ	V	Breedte	Vent.H	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Warmte	Hweg	Fboom	Totaal aantal
w 01	Aanvoer- en afvoer bewegingen zware mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1.00	50,00
w 02	Aanvoer- en afvoer bewegingen lichte mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1.00	20,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	%Int(D)	%Int(A)	%Int(N)	%LV(D)	%LV(A)	%LV(N)	%MV(D)	%MV(A)	%MV(N)	%ZV(D)	%ZV(A)	%ZV(N)
w 01	8,33	--	--	--	--	--	--	--	--	100,00	--	--
w 02	8,33	--	--	100,00	--	--	--	--	--	--	--	--

Locatie: Waardjesweg te Asten

Lijst van toetspunten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016

Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Rekenpunten, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	X	Y
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39
o 04	gevel west	179912,70	377487,47

Locatie: Waardjesweg te Asten

Lijst van gebouwen

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Gebouwen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Hoogte
g 01	Plattelandswoning	8,00
g 02	Bedrijfsgebouw	8,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Resultaten PM10 totaal

Rapport: PM10
 Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Resultaten voor model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Referentiejaar: 2016

Toetspunt	Omschrijving	X	Y	Conc. [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	AG [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Bron [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44	23,240	23,230	0,010
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90	23,258	23,230	0,028
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39	23,265	23,230	0,035
o 04	gevel west	179912,70	377487,47	23,244	23,230	0,014

GEMEENTE ASTEN

**Ruimtelijke onderbouwing
Plattelandswoning,
Waardjesweg 69 te Heusden**

INHOUD

BLZ

1. INLEIDING	1
1.1. Aanleiding en doelstelling.....	1
1.2. Plangebied.....	1
1.3. Geldend bestemmingsplan.....	2
2. PLANONTWIKKELING	3
3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING	5
3.1. Wet plattelandswoningen	5
3.2. Verordening Ruimte.....	5
3.3. Gemeentelijk kader.....	8
3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten	8
3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen.....	8
3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied.....	8
3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap.....	10
3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid.....	10
4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN	11
4.1. Milieu	11
4.1.1. Bedrijven en milieuzonering	11
4.1.2. Bodem	12
4.1.3. Externe veiligheid	12
4.1.4. Geluid	12
4.1.5. Geur.....	12
4.1.6. Luchtkwaliteit	13
4.2. Natuur.....	13
4.3. Archeologie en cultuurhistorie	14
4.4. Leidingen	14
4.5. Verkeer en parkeren.....	14
4.6. Waterhuishouding.....	14
5. CONCLUSIES	15

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doelstelling

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om het gebruik van de aanwezige (agrarische) bedrijfswoning op de locatie Waardjesweg 69 te Heusden ten behoeve van burgerbewoning planologisch te regelen door de woning als plattelandswoning te bestemmen.

Op genoemde locatie is sprake van een agrarische glastuinbouwlocatie, waarbij zowel het gebruik als eigendom van de bedrijfswoning niet meer gelijk is aan de gebruiker/eigenaar van het glastuinbouwbedrijf. Hierdoor is voor wat betreft de gebruikssituatie sprake van strijdigheid met de vigerende bestemming. Deze strijdigheid moet worden opgeheven.

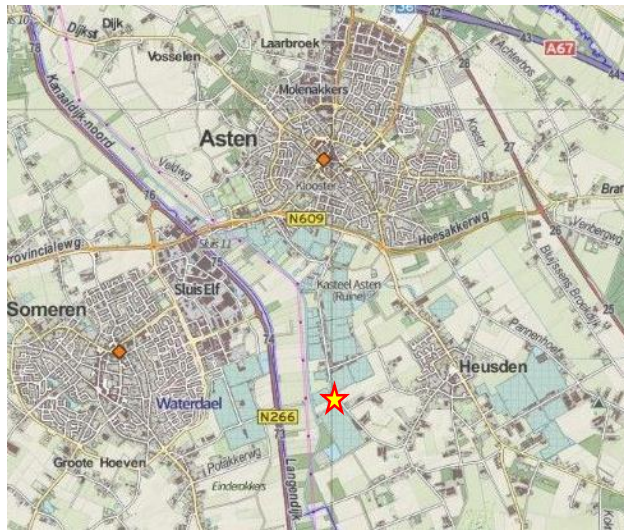
Met de inwerkingtreding van de 'Wet plattelandswoningen' op 1 januari 2013 kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en aan bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat dit leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf, waardoor het agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. De woning blijft met de aanduiding 'plattelandswoning' immers planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en van het agrarisch bouwvlak, zonder een wijziging van het milieubeschermingsregime van de woning.

De gemeente Asten ziet aanknopingspunten in het ruimtelijk beleid en de Wet plattelandswoningen om in onderhavige situatie te voorzien in een plattelandswoning ten behoeve van het gebruik van de bedrijfswoning door derden/burgers, en wil deze ontwikkeling opnemen in haar bestemmingsplan Buitengebied. Deze toelichting fungeert daarbij als ruimtelijke onderbouwing.

1.2. Plangebied

De locatie aan de Waardjesweg 69 is gelegen in het buitengebied van de gemeente Asten, in het glastuinbouwconcentratiegebied ten zuiden van de kern Asten en ten westen van de kern Heusden. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Asten, sectie P nummer 1586.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het glastuinbouwconcentratiegebied. De directe omgeving van het de locatie wordt dan ook gekenmerkt door tuinbouwlandschap met kassen



Uitsnede globale situering planlocatie

Het plangebied wordt begrensd door diverse glastuinbouwbedrijven. Ten westen van de Waardjesweg en het plangebied was sprake van een intensieve veehouderij locatie. Deze locatie is echter inmiddels in het kader van de regeling ruimte voor ruimte beëindigd. Ter plekke resteert een burgerwoning met tuin en een agrarisch perceel.

1.3. Geldend bestemmingsplan

Voor de locatie vigeert het bestemmingsplan Buitengebied Asten 2008. De locatie is bestemd als Agrarisch en is gelegen binnen de gebiedsaanduiding Concentratiegebied glastuinbouw. Op basis van het vigerende bestemmingsplan betreft de woning een bedrijfswoning behorende bij een glastuinbouwbedrijf. Het gebruik van de bedrijfswoning voor burgerbewoning c.q. als plattelandswoning is niet voorzien in dit bestemmingsplan. Het gebruik is dan ook op basis van het bestemmingsplan niet mogelijk. Om het gebruik alsnog mogelijk te maken dient het bestemmingsplan te worden herzien.

Het planvoornemen voorziet in het planologische regelen van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning als plattelandswoning.



Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied 2008 met planlocatie rood gemarkeerd

2. PLANONTWIKKELING

De planontwikkeling voorziet in het reguleren van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning Waardjesweg 69 te Heusden als plattelandswoning. De initiatiefnemer, dhr. F.J. Raijmakers, wil van de bedrijfswoning een plattelandswoning maken, omdat het eigendom en gebruik van de woning niet meer gelijk is aan het eigendom en gebruik van het achterliggend agrarisch glastuinbouwbedrijf, RAVA Heusden BV. Op dit moment wordt deze bedrijfswoning dan ook niet meer bewoond in het kader van de agrarische bedrijfsvoering. Om deze strijdige planologische situatie op te heffen is onderhavig bestemmingsplan opgesteld.



Uitsnede luchtfoto met planlocatie blauw gemarkeerd

In april 2016 heeft de initiatiefnemer samen met anderen een verzoek ingediend voor een plattelandswoning. De plattelandswoning blijft met realisering van het verzoek als bedrijfswoning onderdeel uitmaken van het glastuinbouwbedrijf, maar kan tevens worden gebruikt door derden. Het aanwezige agrarische glastuinbouwbedrijf is en blijft in werking. Milieutoetsing van de agrarische glastuinbouwactiviteiten op deze bedrijfswoning is derhalve niet aan de orde, met uitzondering van luchtkwaliteit.

Het planologisch bestemmen van een bedrijfswoning als plattelandswoning heeft uitsluitend betrekking op het gebruik. Bij omzetting van

een bedrijfswoning naar een plattelandswoning blijft het stedenbouwkundig beeld gelijk. Het verzoek past binnen Wet Plattelandswoningen en het gemeentelijke beleid. Een plattelandswoning is de meest voor de hand liggende oplossing om het feitelijke gebruik te reguleren.

3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING

3.1. Wet plattelandswoningen

Door het Rijk is wetgeving opgesteld ten aanzien van de 'plattelandswoning', die per 1 januari 2013 in werking is getreden. Het betreft een wijzigingswet voor de artikelen 1.1a en 2.14 van de Wabo alsmede artikel 11.1 van de Wet milieubeheer.

Deze wetgeving gaat in op de problematiek dat voorheen geen burgerbewoning mocht plaatsvinden in een voormalige agrarische bedrijfswoning, zonder dat het agrarische bedrijf waartoe de woning voorheen behoorde, daar negatieve effecten van ondervond in de bedrijfsvoering. De oplossing van de problematiek rond de plattelandswoningen is voor een belangrijk deel gezocht in aanpassing van wet- en regelgeving op het terrein van milieu. Hierbij is geregeld dat alleen nog het planologische regime bepalend is voor de mate van bescherming tegen nadelige milieueffecten die aan een woning toekomt, en niet langer het – al dan niet met dat planologische regime strijdige – feitelijke gebruik. Voor de wet blijft de plattelandswoning een bedrijfswoning, maar gelden er niet de strenge milieunormen die bij gewone burgerwoningen van toepassing zijn.¹ Deze nieuwe regelgeving heeft alleen betrekking op afgesplitste bedrijfswoningen en het voormalig bedrijf waar deze woning toe behoorde. In andere gevallen blijft de huidige milieu wet- en regelgeving van kracht. De wetswijziging heeft tot gevolg dat voormalige agrarische bedrijfswoningen kunnen worden aangewezen als 'plattelandswoning'. Hierdoor kan een (voormalige) bedrijfswoning worden bewoond door gewone burgers. Onderhavig verzoek past binnen de wet.

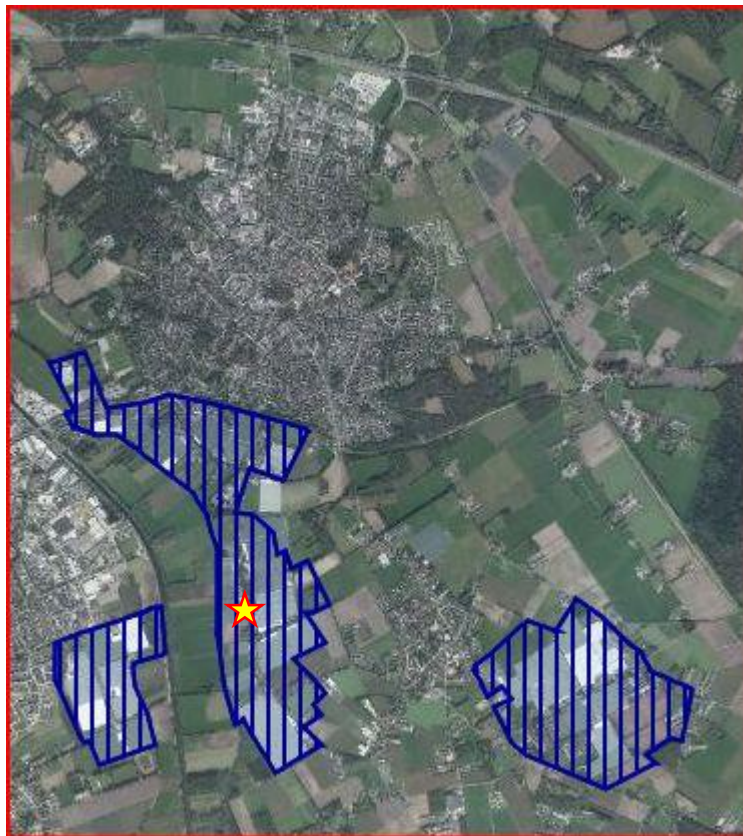
3.2. Verordening Ruimte

De Verordening ruimte is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan de door de gemeente op te stellen bestemmingsplannen en beheersverordeningen en vormt een direct toetsingskader voor bouwaanvragen. De Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 (Vr) is reeds op 19 maart 2014 in werking getreden, maar op 10 juli 2015 opnieuw geheel vastgesteld. De later genomen besluiten voor

¹ Naar aanleiding van een gerechtelijke uitspraak van 4 februari 2015 dient bij vaststelling van een bestemmingsplan dat een plattelandswoning mogelijk maakt, onafhankelijk van de Wet plattelandswoningen wel rekening te worden gehouden met de reguliere Luchtkwaliteitseisen. Dit betekent dat de luchtkwaliteit bij de voormalige agrarische bedrijfswoning, evenals bij een reguliere woning moet worden beoordeeld, conform artikel 5.2 van de Wet milieubeheer. Indien daarbij een overschrijding van een grenswaarde voor fijn stof aannemelijk is, dient de luchtkwaliteit nader te worden onderzocht en waar nodig maatregelen te worden getroffen.

specifieke kaartaanpassing zijn opgenomen in de geconsolideerde versie van 1 januari 2016.

Belangrijk voor het beleid in het buitengebied is de zonering van het agrarische gebied, de groenblauwe mantel en de ecologische hoofdstructuur. Aan deze zonering zijn de ontwikkelingsmogelijkheden gekoppeld voor de agrarische en niet agrarische functies. De locatie van voorliggende ontwikkeling is gelegen in de structuur Gemengd landelijk gebied en maakt tevens onderdeel uit van het aangeduide vestigingsgebied glastuinbouw.



Uitsnede Verordening Ruimte, vestigingsgebied glastuinbouw

Het Gemengd landelijk gebied betreft agrarische gronden, gelegen buiten de groenblauwe structuur. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers, maar de agrarische functies worden in samenhang met de andere functies uitgeoefend.

De provincie vraagt aan gemeenten om aan te geven welke ontwikkelingsmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelandseconomie en in welke gebieden het agrarisch gebruik prevaleert. Functies die niet passen bij het gewenste ontwikkelingsperspectief worden in de bestemmingsplannen uitgesloten.

Voor gebieden binnen de aanduiding ‘vestigingsgebied glastuinbouw’ wordt een in hoofdzaak agrarische economie nagestreefd, waar ontwikkelingsmogelijkheden aan de glastuinbouwbedrijven kan worden geboden. Conform het provinciaal beleid inzake de concentratie van glastuinbouw is het van belang dat in deze gebieden ruimte behouden blijft voor de ontwikkeling van de glastuinbouw ten behoeve van een optimale inrichting van het gebied. Een gemeente kan in dit gebied ook niet agrarische functies toelaten, mits deze de ontwikkeling van het vestigingsgebied niet frustreren.

Met voorgenomen ontwikkeling (‘aanwijzing van een plattelandswoning’) wordt een bijdrage geleverd aan de leefbaarheid binnen het gemengd landelijk gebied, doordat leegstand van de agrarische bedrijfs-woning wordt voorkomen. Het gebruik van de bedrijfswoning als plattelandswoning heeft geen gevolgen voor de aanwezig glastuinbouw. Met de aanduiding plattelandswoning worden de omliggende agrarische glastuinbouwbedrijven in tegenstelling tot bij wijziging naar een ‘reguliere’ burgerwoonbestemming niet belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden. Het toekennen van een plattelandswoning in het buitengebied wordt daarom als een passende ontwikkeling in het gemengd landelijk gebied en vestigingsgebied glastuinbouw beschouwd.

Daarnaast stelt de Verordening Ruimte dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, dient bij te dragen aan het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in ieder geval in dat, ingeval van vestiging van een ruimtelijke ontwikkeling, sprake is van een compacte opzet met een concentratie van bebouwing en zoveel mogelijk gebruik van bestaande bouwpercelen en bebouwing. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de maat en schaal van de ontwikkeling en de impact op de omgeving.

Onderhavige planontwikkeling voorziet in het reguleren van het (her)gebruik van bestaande bebouwing op een bestaand bouwperceel.

Dit betreft een ontwikkeling met een dusdanig geringe ruimtelijke invloed heeft, dat hiervoor geen extra tegenprestatie in de vorm van een kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vereist.

Onderhavig plan past gelet op bovenstaande binnen de regels van de Verordening Ruimte.

3.3. Gemeentelijk kader

3.3.1. *Glastuinbouwvisie Asten*

In de Glastuinbouwvisie Asten heeft de gemeente haar visie ten aanzien van de sector weergegeven en haar ruimtelijke keuzes verwoord waar ontwikkelingen wenselijk worden geacht. De glastuinbouw is binnen de gemeente economisch en maatschappelijk van betekenis en de gemeente biedt waar mogelijk de glastuinbouw ontwikkelingsruimte. Primair doel is de glastuinbouw in Asten daar te situeren waar dit voor de lange termijn een duurzaam perspectief biedt: de glastuinbouwconcentratiegebieden. De gemeente erkent dat in de glastuinbouwconcentratiegebieden ook sprake is van overig niet glastuinbouwgebruik in deze gebieden, waaronder wonen. Vanwege de hoge graad aan versterking en saneringskosten is het omzetten van het niet glastuinbouwgebruik naar glastuinbouw niet reëel.

3.3.2. *Beleidsnota plattelandswoningen*

Op gemeentelijk niveau heeft de 'Wet plattelandswoningen' een uitwerking gekregen in de Beleidsnota plattelandswoningen. De beleidsnota plattelandswoningen van de gemeente Asten vormt het afwegingskader om bedrijfswoningen die niet langer als zodanig functioneren onder voorwaarden te bestemmen als plattelandswoning. Hiermee wordt het mogelijk om dergelijke woningen ook door derden te laten gebruiken.

3.3.3. *Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied*

In het in voorbereiding zijnde nieuwe bestemmingsplan buitengebied het beleid ten aanzien van plattelandswoningen opgenomen als wijzigingsbevoegdheid, ook binnen de glastuinbouwbestemming. De locatie Waardjesweg voldoen aan de gestelde criteria van deze wijzigingsbevoegdheid:

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming wijzigen ten einde de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning' toe te kennen. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden dan wel beperkingen:

- a. het aanwijzen van plattelandswoningen dient zich te beperken tot bestaande knelpuntsituaties. Als peildatum wordt de datum van bekendmaking van de gemeentelijke 'Beleidsnota plattelandswoningen' gehanteerd, zijnde 11 mei 2015;

De woning Waardjesweg 69 betreft een bestaande knelpuntsituatie. Uit de kadastrale gegevens blijkt dat voor de peildatum

al sprake was van de plattelandswoningsituatie, namelijk ontstaan op 23-6-2005, waarbij de huidige eigenaar het op 13-8-2012 heeft verkregen.

- b. de aanwijzing van een plattelandswoning mag niet leiden tot aanvraag van nieuwe bedrijfswoning(en) op enige termijn;

Alvorens het verzoek tot plattelandswoning is ingediend is het verzoek afgestemd met de ondernemer van het glastuinbouwbedrijf. Er is geen sprake van nieuwe bedrijfswoningen. Dit kan derhalve planologisch worden vastgelegd.

- c. een plattelandswoning wordt alleen toegestaan als het bijbehorend agrarisch bedrijf actief is en ook in de nabije toekomst actief blijft. Als het agrarisch bedrijf gestopt is of op korte termijn gaat stoppen dient aan de gehele locatie een andere herbestemming gegeven te worden;

Er is sprake van een glastuinbouwbedrijf met bijbehorende agrarische bedrijfsexploitatie.

- d. bij het aanwijzen van een plattelandswoning wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. De gemeente stelt geen minimale eisen aan bijvoorbeeld de achtergrondbelasting van geur of het geluidsniveau als gevolg van het bijbehorend agrarisch bedrijf. Voor het aspect luchtkwaliteit dient wel voldaan te worden aan de normen uit de Wet luchtkwaliteit, die zijn gebaseerd op Europese wetgeving;

In de woning Waardjesweg 69 wordt voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit; zie verder onder 4. Hiertoe is ook een separaat luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd en als **bijlage** toegevoegd.

- e. voor de plattelandswoning gelden dezelfde bouwregels als voor een (agrarische) bedrijfswoning.

Initiatiefnemer is er van op de hoogte dat dezelfde bouwregels gelden als voor een agrarische bedrijfswoning. De bouwregels die gelden voor agrarische bedrijfswoningen zullen in acht worden genomen.

3.3.4. *Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap*

De gemeente Asten heeft in haar Structuurvisie Kwaliteitsverbetering van het landschap beoogd te regelen dat ontwikkelingen in het buitengebied onder voorwaarden van ruimtelijke kwaliteit kunnen plaatsvinden. Tevens is vastgelegd hoe de mate van ruimtelijke kwaliteitsmaatregelen dient te worden bepaald. Op basis van deze structuurvisie kan onderhavig plan (planologische functiewijziging van een bestaande woning) als een ontwikkeling zonder impact worden beschouwd. Hiervoor hoeft derhalve geen bijdrage te worden geleverd in het kader van ruimtelijke kwaliteit.

3.3.5. *Afweging gemeentelijk beleid*

Gelet op vorenstaande kan worden geconcludeerd dat het plan voldoet aan alle voorwaarden zoals vastgelegd in het gemeentelijke beleid.

4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN

4.1. Milieu

4.1.1. *Bedrijven en milieuzonering*

Vanuit het aspect 'goede ruimtelijke ordening' dient er voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinder veroorzakende (o.a. bedrijven) en hindergevoelige functies (waaronder woningen). Hiervoor worden de afstanden uit de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als maatgevend beschouwd. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder.

De locatie is gelegen in glastuinbouwconcentratiegebied. Op basis van het vigerende bestemmingsplan zijn glastuinbouwbedrijven binnen het hele concentratiegebied toegestaan en zijn binnen het gehele concentratiegebied bedrijfsgebouwen inclusief kassen en andere bouwwerken ten behoeve van glastuinbouwbedrijven rechtstreeks toegestaan. De afstand tussen de woning en de kadastrale percelen die ten dienste staan van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning behoort is veelal minder dan VNG-norm van 30 meter.

Met het in werking treden van de 'wet plattelandswoning' kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat het naastgelegen agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. Bij het aanwijzen van een plattelandswoning blijft de woning planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch glastuinbouwbedrijf en wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. Met deze mogelijkheid is immers bedoeld een verruiming van de bewoningsmogelijkheden te kunnen realiseren zonder dat dit automatisch leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf.

Het planvoornemen zelf voorziet niet in het toevoegen van een gevoelige functie, maar in het reguleren van het gebruik van een bedrijfswoning door derden. Bedrijven in de omgeving worden als gevolg van het plan derhalve niet (extra) belemmerd. Ditzelfde geldt ten aanzien van de (eigen) bedrijfsvoering van het agrarisch glastuinbouwbedrijf; de plattelandswoning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en vormt derhalve geen belemmering. Daarnaast is ter plaatse van de bestaande woning sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In navolgende paragrafen is nader ingegaan op

de milieuaspecten. Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzo-
nering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.1.2. *Bodem*

Het plan reguleert uitsluitend het gebruik van de bestaande bedrijfs-
woning als plattelandswoning. De woning blijft onderdeel uitmaken
van het agrarisch bedrijf en van het agrarisch bouwvlak. De woon-
functie van het gebouw blijft derhalve gehandhaafd en leidt niet tot
nieuw ruimtebeslag en bodemingrepen. Het uitvoeren van een bo-
demonderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Gelet op vorenstaande
vormt het aspect bodem geen belemmering voor de beoogde planont-
wikkeling.

4.1.3. *Externe veiligheid*

Externe veiligheid gaat over de beheersing van activiteiten met ge-
vaarlijke stoffen. Het plan voorziet niet in de oprichting van een Bevi-
inrichting of een andere stationaire risicobron. Ook is geen sprake van
het realiseren en/of toevoegen van een zogenaamd kwetsbaar of be-
perkt kwetsbaar object. Een verder afweging of de planontwikkeling al
dan niet leidt (on)aanvaardbaar risico in het kader van de externe
veiligheid kan achterwege blijven. Het aspect externe veiligheid vormt
geen belemmering voor het gewenste gebruik van de woning.

4.1.4. *Geluid*

Het plan voorziet in het gebruik van een bestaand geluidsgevoelig ob-
ject als plattelandswoning; de functie wonen blijft gehandhaafd. De
plattelandswoning blijft planologisch een bedrijfswoning. De woning
behoeft niet nader akoestisch te worden getoetst, omdat geen sprake
is van een nieuw object of toename van het aantal geluidsgevoelige
objecten. Ook voorziet het plan niet in een wijziging die een externe
werking in het kader van industrielawaai tot gevolg heeft.
Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmering
voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.5. *Geur*

In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is reeds
sprake van een bestaand geurgevoelig object. Het gebruik van de wo-
ning als plattelandswoning leidt derhalve niet tot extra belemmeringen
voor omliggende veehouderijbedrijven. Voor de bedrijfsvoering waar-
toe de woning behoort is het aspect geur niet relevant, omdat sprake
is van een glastuinbouwbedrijf.

Ten aanzien van de achtergrondbelasting kan worden gesteld dat
sprake is van een acceptabel achtergronds niveau voor geur. Het

geuronderzoek uitgevoerd t.b.v. het gemeentelijke geurbeleid (geurkaart opgesteld door de omgevingsdienst Zuidoost Brabant) onder-schrijft dit. Een en ander leidt tot de conclusie dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat zowel in de huidige als nieuwe situatie.

4.1.6. *Luchtkwaliteit*

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Het plan leidt niet tot een toevoeging van woningen en leidt niet tot een extra verkeersgeneratie. Het project heeft geen nadelige invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse en kan worden aangeduid als Niet in betekende mate (NIBM).

Voor het plan is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd om te bepalen of ter plekke van de woning wordt voldaan aan de normen in de Wet luchtkwaliteit als gevolg van de bedrijfsmatige glastuinbouwactiviteiten van het bedrijf waartoe de plattelandswoning behoort. Dit onderzoek is toegevoegd als **bijlage**. Uit dit onderzoek blijkt dat ter plekke van de woning wordt voldaan aan de gestelde normen voor luchtkwaliteit en dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat in de woning.

Daarnaast geldt in het kader van het aspect luchtkwaliteit het Besluit gevoelige bestemmingen. Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen. Dit besluit is om die reden niet op onderhavig bouwplan van toepassing.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

4.2. **Natuur**

Het plan leidt niet tot een fysieke ingreep. Het plan heeft derhalve geen effect op soorten flora en fauna en leidt niet tot mogelijk effect (externe werking) op beschermde natuur- en/of landschapsgebieden,

zoals Natura-2000 gebieden, wetlands, Beschermde- of Staatsnatuurmonumenten en ecologische hoofdstructuur. Een natuurwaardenonderzoek kan derhalve achterwege blijven. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

4.3. Archeologie en cultuurhistorie

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in een (bouwkundige) wijziging van de aanwezige bebouwing, het realiseren/toevoeging van bebouwing of het roeren van de bodem. Het plan heeft derhalve geen invloed op mogelijke cultuurhistorische waarden. Ook mogelijke archeologische waarden in de bodem worden niet verstoord door de ontwikkeling. Gelet op vorenstaande geldt dat de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmering vormen voor het gewenste gebruik.

4.4. Leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt. De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Het voornemen leidt niet tot een fysieke ingreep. Er is geen sprake van belangen van derden op dit punt.

4.5. Verkeer en parkeren

Het plan leidt niet tot een wijziging van de bestaande verkeersstructuur en verkeersafwikkeling. Ook ten aanzien van parkeren treden geen wijzigingen op; parkeren geschiedt op eigen terrein conform de bestaande situatie. In de huidige situatie is voldoende parkeergelegenheid aanwezig. Kortom, het aspect verkeer en parkeren vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.6. Waterhuishouding

Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. Indien aan de orde is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt.

Het plan betreft uitsluitend een (juridische) functieverandering van bestaande bebouwing. Geconcludeerd kan worden dat er met het initiatief geen waterbelangen gemoeid zijn in het kader van de watertoets. Het aspect waterhuishouding vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

5. CONCLUSIES

Zoals in deze onderbouwing beschreven bestaat vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaar tegen de realisering van het plan en zijn er geen overige planologische danwel milieuhygienische belemmeringen, aangezien aan de volgende uitgangspunten c.q. randvoorwaarden wordt voldaan:

- het voornemen is niet strijdig met het Rijks- en provinciaal beleid;
- het plan past binnen het gemeentelijke beleid;
- door de realisering van het plan treden er geen conflicterende belangen op ten aanzien van bedrijven en woningen in de omgeving;
- de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid vormen geen beletsel voor de realisatie van het plan;
- het plan heeft geen negatieve invloed op de archeologische waarden, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, de waterhuishouding, natuur en landschap en flora en fauna;
- omdat het een particulier initiatief is, heeft het plan geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën.

Op grond van vorenstaande overwegingen kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen plan niet bezwaarlijk is.

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties
Waardjesweg/Hazeldonk/Bleekerweg
te Heusden-Asten

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties Waardjesweg/Hazeldonk/
Bleekerweg te Heusden-Asten

Onderdeel:	Luchtkwaliteit
Rapportnummer:	P166052.010
Dossiernummer:	P166052
Opdrachtgever:	adressen initiatiefnemers
Opsteller:	M.P.H. Pouls MSc
Status:	definitief
Datum:	10 juni 2016

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Kerkstraat 4
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55
F (045) 575 15 09

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
T (0475) 459 260
F (0475) 459 282

Lindestraat 48
5721 XP Asten
T (0493) 690 944

info@aelmans.com

www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW 8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44



Op onze dienstverlening zijn de algemene voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV van toepassing die u vindt op www.aelmans.com

Inhoud

1	Inleiding.....	3
2	Beleid en wetgeving	5
2.1	Wet Luchtkwaliteit	5
2.1.1	Fijn stof	5
2.2	Europese Richtlijn luchtkwaliteit	6
2.3	Wet plattelandswoningen.....	7
2.4	Activiteitenbesluit	7
3	Toetsing.....	9
3.1.1	Conclusie	10
4	Bijlagen.....	11

1 Inleiding

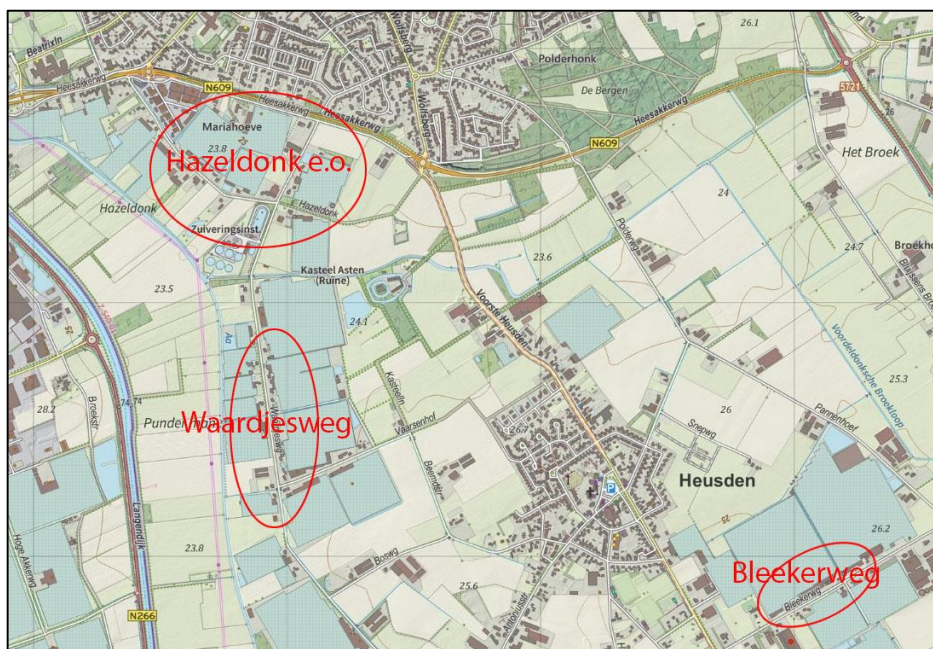
De aanleiding van onderhavig luchtkwaliteitsonderzoek is om te bezien of ter plaatse van de beoogde plattelandswoningen (adressen: zie bijlage 1) sprake is van een goede ruimtelijke ordening in het kader van luchtkwaliteit.

Het doel is om de agrarische bedrijfswoningen ter plaatse van de onderzoekslocaties aan te duiden als 'plattelandswoning'. De agrarische bedrijfswoningen zullen daarmee bewoond mogen worden door derden (burgers) die geen functionele relatie hebben met het bijbehorende agrarische bedrijf.

De op 1 januari 2013 in werking getreden Wet plattelandswoningen regelt dat plattelandswoningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Naar aanleiding van jurisprudentie (Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 februari 2015) is bepaald dat op basis van Europese regelgeving ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit wel beoordeeld dient te worden.

In het kader van de toekenning van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' ter plaatse van de agrarische bedrijfswoningen dient in het kader van het aspect 'luchtkwaliteit' onderzocht te worden of er voldaan kan worden aan de eisen voor de luchtkwaliteit en of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

De gemeente Asten heeft aan initiatiefnemers gevraagd om ook voor deze omvorming middels een onderzoek aan te tonen dat de luchtkwaliteit voldoende is om de omvorming vanuit een goed woon- en leefklimaat te kunnen verantwoorden.



Uitsnede topografische kaart met aanduiding plangebied

2 Beleid en wetgeving

2.1 Wet Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de ‘Wet luchtkwaliteit’. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Indien een project aangeduid kan worden als Niet in betekende mate (NIBM), vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex artikel 5.16 Wm.

In het besluit NIBM (niet in betekende mate) wordt gesteld dat een project NIBM is wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂. In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 1.500 woningen niet in betekende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

2.1.1 Fijn stof

Fijn stof (PM10) is een verzamelnaam voor uiteenlopende deeltjes die door de lucht zweven: roetdeeltjes, opstuvend zand, uitlaatgassen, zeezout, plantmateriaal, cementdeeltjes en bijvoorbeeld stukjes afgesleten autoband of wegdek. Fijn stof kan ook ontstaan door reacties tussen verschillende gassen in de lucht. De gemiddelde hoeveelheid (concentratie) fijn stof in Nederland is hoger in het zuiden, nabij grotere steden en bij grote industriegebieden. Fijn stof is dus een vorm van luchtvervuiling en heeft een ongunstig effect op de gezondheid van mensen. Tot fijn stof worden in de lucht zwevende deeltjes kleiner dan 10 micrometer (µm) gerekend. Fijn stof blijft in de lucht zweven en bestaat uit deeltjes van verschillende grootte, van verschillende herkomst en daardoor met een verschillende chemische samenstelling. Verkeer, industrie en landbouw zijn de belangrijkste bronnen.

Op grond van de Wet milieubeheer gelden voor fijn stof de volgende grenswaarden:

- De jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes is maximaal 40 µg/m³;
- De daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden.

Bij toetsing van berekende concentraties PM10 aan de grenswaarden, mogen de concentraties worden gecorrigeerd voor de aanwezigheid van zeezout in de lucht. De zeezoutaftrek mag op het resultaat worden toegepast, als er sprake is van een grenswaarde-overschrijding van PM10. Het betreft dan een aftrek van de bijdrage van een natuurlijke bron op de achtergrondconcentratie. Het toepassen van de zeezoutaftrek is vastgelegd in de Wet milieubeheer. De hoogte van deze aftrek is vastgelegd in de ministeriële ‘Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007’.

Per provincie is eveneens een correctie op het aantal overschrijdingsdagen voor de etmaalgemiddelde norm bepaald dat in mindering kan worden gebracht. Het voor zeezout gecorrigeerde aantal overschrijdingsdagen bedraagt:

- 4 dagen in Noord-Holland en Zuid-Holland;
- 3 dagen voor Friesland, Flevoland, Utrecht en Zeeland;
- 2 dagen in Groningen, Drenthe, Overijssel, Gelderland, Noord-Brabant en Limburg.

2.2 Europese Richtlijn luchtkwaliteit

De Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) voorziet in maatregelen die erop gericht zijn:

- doelstellingen voor de luchtkwaliteit te omschrijven en vast te stellen die bedoeld zijn om de schadelijke gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu als geheel te vermijden, te voorkomen of te verminderen;
- de luchtkwaliteit in de lidstaten op basis van gemeentelijke methoden en criteria te beoordelen;
- gegevens over de luchtkwaliteit te verkrijgen, teneinde luchtverontreiniging en hinder te helpen bestrijden en de langetermijntrends en –verbeteringen die het gevolg zijn van nationale en communautaire maatregelen te bewaken;
- ervoor te zorgen dat deze gegevens over de luchtkwaliteit en de bevolking ter beschikking worden gesteld;
- de luchtkwaliteit waar zij goed is in stand te houden en in andere gevallen te verbeteren;
- een verhoogde samenwerking tussen de lidstaten bij de vermindering van de luchtverontreiniging te bevorderen.

De Europese Unie heeft in de Europese Richtlijn luchtkwaliteit grenswaarden en streefwaarden voor stoffen in de lucht. De grenswaarden gelden voor de stoffen zwaveldioxide, fijn stof, stikstofdioxide, lood, benzeen en koolmonoxide. Deze waarden mogen niet worden overschreden. De streefwaarden gelden voor ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. EU-lidstaten moeten zorgen dat zij onder deze streefwaarden blijven.

Op 4 februari 2015 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in het kader van het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Weert (uitspraak 201306630/5).

De vraag die in dit kader aan de orde werd gesteld, is of de toekenning van de aanduiding 'plattelandswoning' gevolgen kan hebben voor het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf. Specifiek ging het hier om het aspect luchtkwaliteit. Op grond van de Wet plattelandswoningen blijft de door derden bewoonde bedrijfswoning deel uitmaken van de inrichting en hoeft er daardoor niet te worden getoetst of de luchtkwaliteit ter plaatse van de plattelandswoning voldoet aan de gestelde normen. De Afdeling haalt echter met deze uitspraak een streep door deze regeling voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Anders dan in de wet is bepaald, dient ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit namelijk wel beoordeeld te worden.

Op grond van de Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) dient namelijk overal een beoordeling plaats te vinden van de luchtkwaliteit. Slechts in een aantal specifiek in de richtlijn genoemde gevallen hoeft geen beoordeling plaats te vinden van de naleving van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit met het oog op de bescherming van de menselijke gezondheid. De Afdeling concludeert dat de plattelandswoning niet valt onder één van de in de richtlijn genoemde

uitzonderingen, zodat het bevoegd gezag moet beoordelen of het toekennen van de aanduiding mogelijk is met het oog op de luchtkwaliteit.

2.3 Wet plattelandswoningen

Op 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. De Wet plattelandswoningen regelt het volgende:

- plattelandswoningen kunnen worden opgenomen in het bestemmingsplan, waarmee het beschermingsniveau ten opzichte van het agrarische bedrijf wordt bepaald. Bewoning door derden, die geen binding hebben met het ter plaatse opererende agrarische bedrijf, wordt toegestaan.
- de bestemming van gebouwen zoals opgenomen in het bestemmingsplan bepalend is voor de mate van milieubescherming en niet langer het feitelijk gebruik;

Plattelandswoningen zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die door derden (burgers) worden bewoond. De Wet Plattelandswoningen maakt het mogelijk dat een voormalige agrarische bedrijfswoning bewoond mag worden door iemand die geen functionele relatie heeft met het bijbehorende agrarische bedrijf. Personen die geen functionele relatie (meer) hebben met het agrarisch bedrijf kunnen ook burgers zijn die nog nooit een functionele relatie hebben gehad met het agrarische bedrijf. De wet regelt dat deze woningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Tegen hinder afkomstig van omliggende bedrijven wordt de plattelandswoning wel beschermd. Om deze vorm van burgerbewoning toe te staan dient het bevoegde gezag deze woningen wel specifiek aan te wijzen als plattelandswoning / voormalig agrarische bedrijfswoning in het ruimtelijke plan.

Een expliciete voorwaarde voor de toekenning van een plattelandswoning is dat de landbouwinstallatie (agrarisch bedrijf) in werking moet zijn.

2.4 Activiteitenbesluit

Ten aanzien van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning van de initiatiefnemers behoort, kan worden gesteld dat dit bedrijf qua milieuwetgeving valt het zogenaamde Activiteitenbesluit (voorheen Besluit glastuinbouw).

De emissies van de omliggende agrarische bedrijven zijn verwerkt in de achtergrondconcentratie en behoeft derhalve niet separaat beschouwd te worden.

3 Toetsing

Bijdrage verkeers- en vervoersbewegingen en stookinstallaties

Ten aanzien van concentratie fijn stof (PM10) ter plaatse van de plattelandswoning als gevolg van verkeers-/vervoersbewegingen en de stookinstallaties is een berekening gemaakt met Geomilieu versie 3.11. Hierbij is uitgegaan van het feit dat de aan- en afvoerbewegingen behorende bij de bedrijfslocatie over de ontsluiting/erf van de plattelandswoning van initiatiefnemers voeren. Dit zal in de nieuwe situatie mogelijk niet het geval zijn, waardoor voornoemde insteek als een worst-case benadering kan worden beschouwd. Er is met 20 lichte voertuigbewegingen gerekend en met 50 zware motorvoertuigen (worst-case).

Het blijkt uit de berekening dat de bronbijdrage ten gevolge van de aan- en afvoerbewegingen te verwaarlozen is (zie bijlage). De concentratie fijn stof ter plaatse van de toetspunten is nagenoeg gelijk aan het achtergrondniveau.

Ten aanzien van de bijdrage van de stookinstallatie van het agrarisch bedrijf (glastuinbouwbedrijf) is met hetzelfde programma Geomilieu versie 3.11 (STACKS-D) een worst-case berekening gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 in het glastuinbouwgebied Waardjesweg. Uit deze worst-case berekening (gerekend met een oudere stookinstallatie en gesitueerd op een korte afstand van ca. 10 meter van de woning) blijkt dat de bronbijdrage van de stookinstallatie ook zeer beperkt is.

Bij deze berekening zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- per ha kas is normaal gesproken ca. 0,85 MW aan stookcapaciteit nodig;
- per MW wordt er door de ketel gemiddeld 575 m³ rookgas per uur geproduceerd bij continu gebruik. Dit is gebaseerd op praktijkcijfers waaruit blijkt dat per ha gemiddeld ca. 335.000 m³ gas gebruikt wordt. Per m³ gas wordt er ca. 15 m³ rookgas geproduceerd;
- in de bestaande situatie geldt op grond van de emissie-eisen uit Bees voor gasgestookte ketels een stof-eis van 5 mg/m³. Ketels op aardgas voldoen automatisch aan deze eis. Er is derhalve gerekend met de PM10-emissie van 5 mg/m³;
- De schoorsteenhoogte bedraagt 9 meter.

Uit gegevens van het RIVM (Atlas leefomgeving) blijkt dat de jaargemiddelde concentratie fijn stof ter plaatse van de toekomstige plattelandswoningen nergens de grenswaarde overschrijdt (zie bijlage 1).

De berekening die is gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 is, zoals beschreven, 'worst-case' (zie bijlage 2). Vanwege deze worst-case benadering en het feit dat de overige locaties vergelijkbaar zijn, kan, mede gezien de achtergrondconcentraties, gezien de hoogte van de bronbijdrages van verkeer en de stookinstallatie, worden gesteld dat op alle locaties voldaan wordt aan de normen zoals die zijn gesteld.

Overschrijdingsdagen

De landelijke norm voor fijn stof bedraagt 40 microgram/m³. Het aantal overschrijdingsdagen dat het daggemiddelde boven de 50 microgram/m³ uit komt mag niet hoger zijn dan 35. In de situatie die is onderzocht bedraagt het aantal overschrijdingsdagen 12,07.

Geconcludeerd kan worden dat ter plaatse van de toetspunten ruimschoots aan de luchtkwaliteitsnormen wordt voldaan. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

3.1.1 Conclusie

Op basis van bovenstaande en de uitgevoerde berekeningen kan worden gesteld dat voor alle locaties ruimschoots aan de normen die gelden voor luchtkwaliteit, voldaan kan worden. Er kan derhalve worden geconcludeerd dat voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit er een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden.

4 Bijlagen

1. luchtfoto met aanduiding locaties en achtergrondwaarden
2. Berekeningen locatie Waardjesweg 64

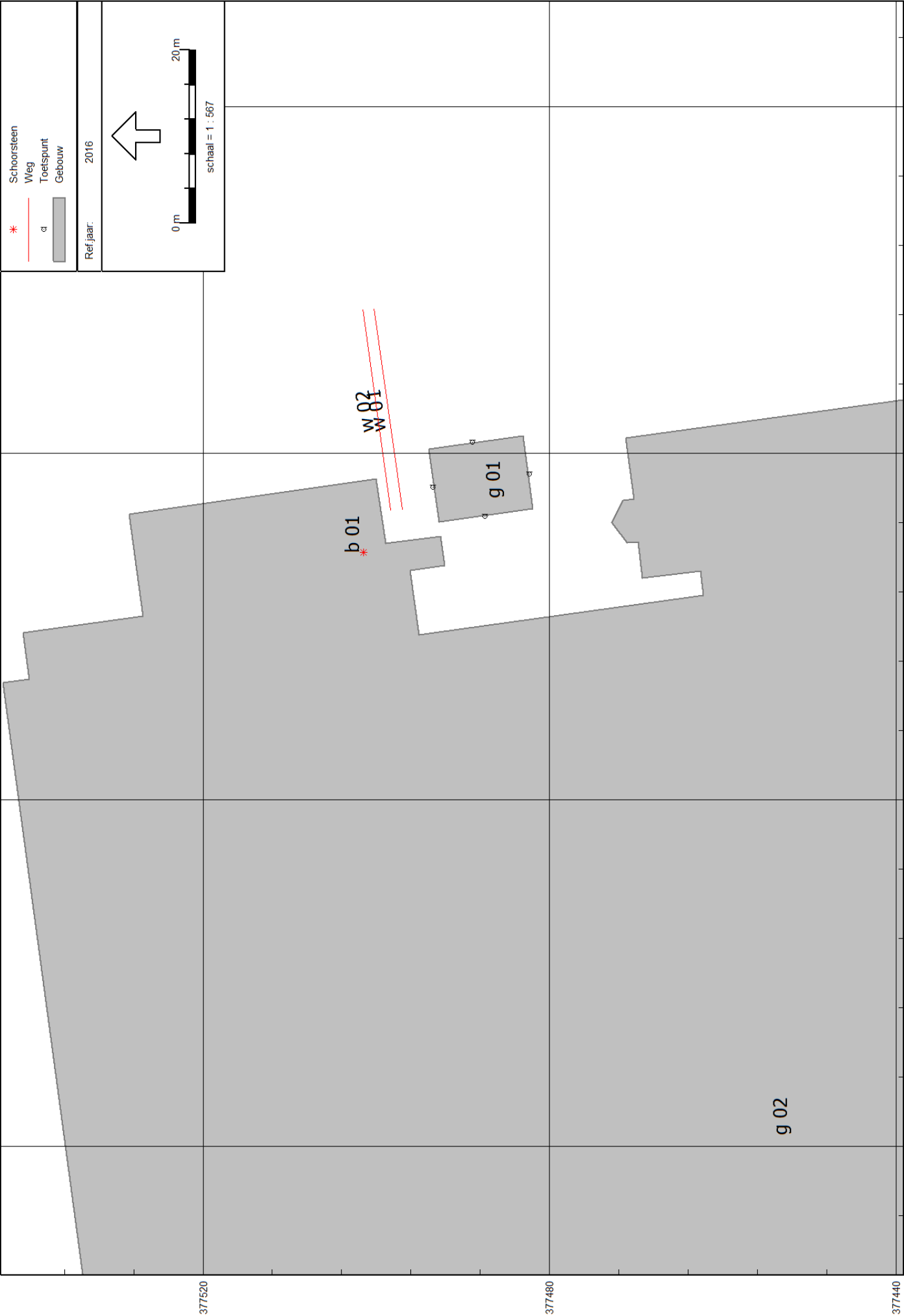
Bijlage 1

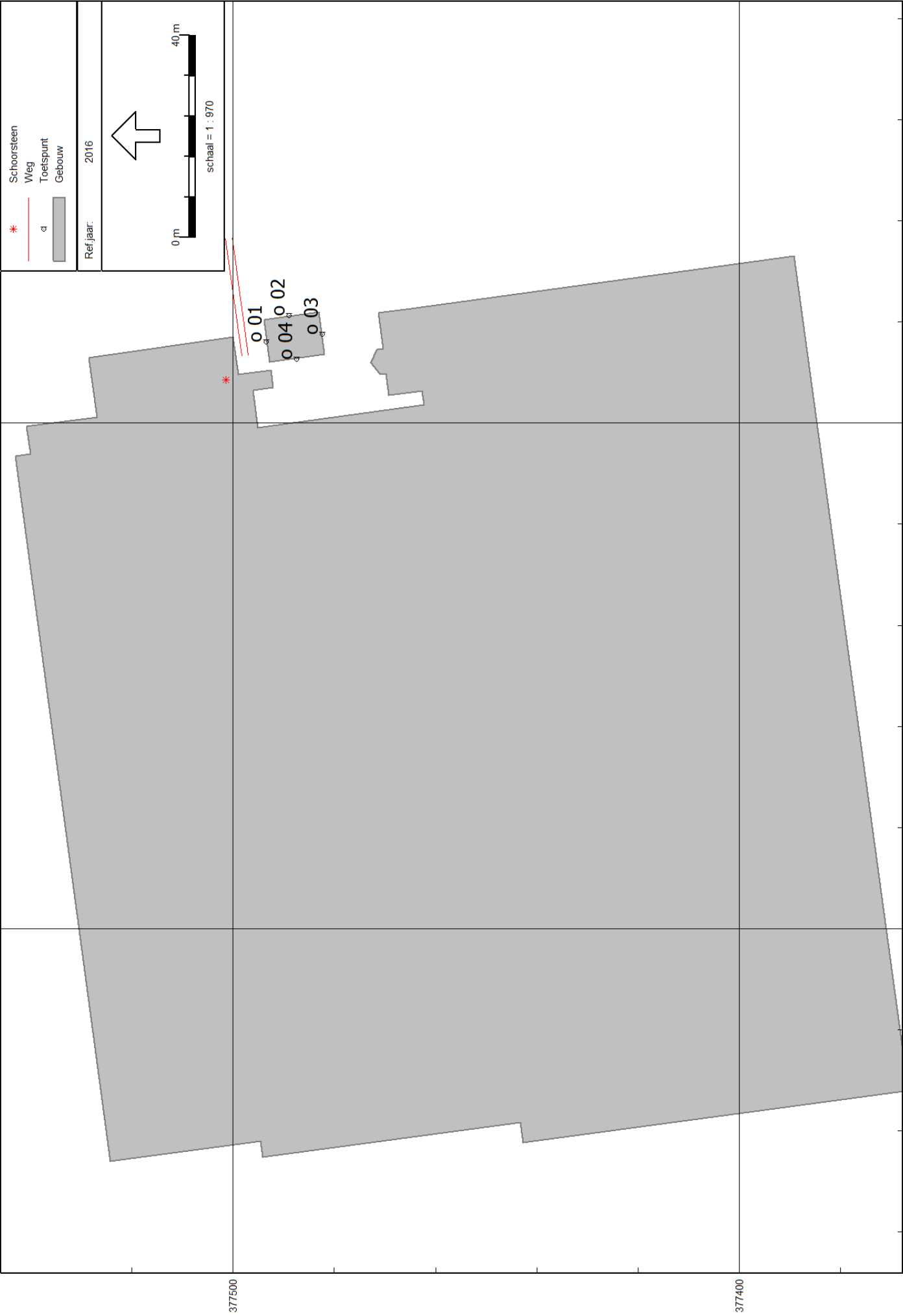












Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016

Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Schoorstenen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	X	Y	Hoogte	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Emis PM10	Bedr. uren
b 01	179908,52	377501,46	9,00	0,60	0,70	0,810	288,0	0,00000559	4500,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Type	Wegtype	MZ	V	Breedte	Vent.H	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Warmte	Hweg	Fboom	Totaal aantal
w 01	Aanvoer- en afvoer bewegingen zware mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1.00	50,00
w 02	Aanvoer- en afvoer bewegingen lichte mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1.00	20,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	%Int(D)	%Int(A)	%Int(N)	%LV(D)	%LV(A)	%LV(N)	%MV(D)	%MV(A)	%MV(N)	%ZV(D)	%ZV(A)	%ZV(N)
w 01	8,33	--	--	--	--	--	--	--	--	100,00	--	--
w 02	8,33	--	--	100,00	--	--	--	--	--	--	--	--

Locatie: Waardjesweg te Asten

Lijst van toetspunten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016

Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Rekenpunten, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	X	Y
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39
o 04	gevel west	179912,70	377487,47

Locatie: Waardjesweg te Asten

Lijst van gebouwen

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Gebouwen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Hoogte
g 01	Plattelandswoning	8,00
g 02	Bedrijfsgebouw	8,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Resultaten PM10 totaal

Rapport: PM10
 Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Resultaten voor model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Referentiejaar: 2016

Toetspunt	Omschrijving	X	Y	Conc. [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	AG [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Bron [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44	23,240	23,230	0,010
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90	23,258	23,230	0,028
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39	23,265	23,230	0,035
o 04	gevel west	179912,70	377487,47	23,244	23,230	0,014

GEMEENTE ASTEN

**Ruimtelijke onderbouwing
Plattelandswoning,
Waardjesweg 71 te Heusden**

INHOUD

BLZ

1. INLEIDING	1
1.1. Aanleiding en doelstelling.....	1
1.2. Plangebied.....	1
1.3. Geldend bestemmingsplan.....	2
2. PLANONTWIKKELING	3
3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING	5
3.1. Wet plattelandswoningen	5
3.2. Verordening Ruimte.....	5
3.3. Gemeentelijk kader.....	8
3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten	8
3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen.....	8
3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied.....	8
3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap.....	10
3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid.....	10
4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN	11
4.1. Milieu	11
4.1.1. Bedrijven en milieuzonering	11
4.1.2. Bodem	12
4.1.3. Externe veiligheid	12
4.1.4. Geluid	12
4.1.5. Geur.....	12
4.1.6. Luchtkwaliteit	13
4.2. Natuur.....	13
4.3. Archeologie en cultuurhistorie	14
4.4. Leidingen	14
4.5. Verkeer en parkeren.....	14
4.6. Waterhuishouding.....	14
5. CONCLUSIES.....	15

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doelstelling

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om het gebruik van de aanwezige (agrarische) bedrijfswoning op de locatie Waardjesweg 71 te Heusden ten behoeve van burgerbewoning planologisch te regelen door de woning als plattelandswoning te bestemmen.

Op genoemde locatie is sprake van een agrarische glastuinbouwlocatie, waarbij zowel het gebruik als eigendom van de bedrijfswoning niet meer gelijk is aan de gebruiker/eigenaar van het glastuinbouwbedrijf. Hierdoor is voor wat betreft de gebruikssituatie sprake van strijdigheid met de vigerende bestemming. Deze strijdigheid moet worden opgeheven.

Met de inwerkingtreding van de 'Wet plattelandswoningen' op 1 januari 2013 kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en aan bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat dit leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf, waardoor het agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. De woning blijft planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf, zonder een wijziging van het beschermingsregime van de woning

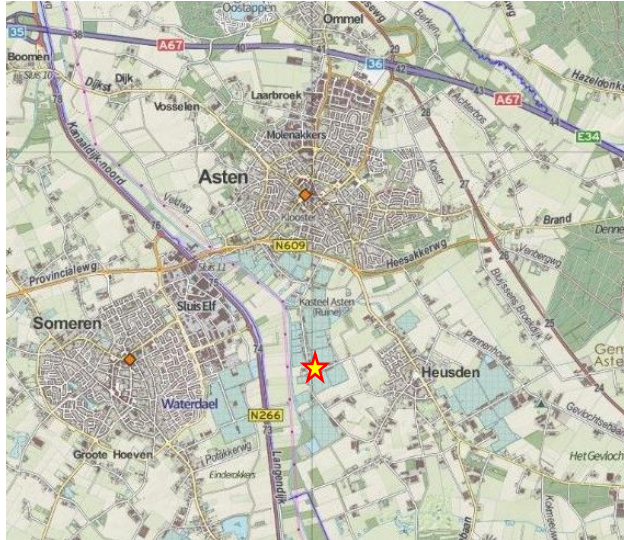
De gemeente Asten ziet aanknopingspunten in het ruimtelijk beleid en de Wet plattelandswoningen om in onderhavige situatie te voorzien in een plattelandswoning ten behoeve van het gebruik van de bedrijfswoning door derden/burgers, en wil deze ontwikkeling opnemen in haar bestemmingsplan Buitengebied. Deze toelichting fungeert daarbij als ruimtelijke onderbouwing.

1.2. Plangebied

De locatie aan de Waardjesweg 71 is gelegen in het buitengebied van de gemeente Asten in het glastuinbouwconcentratiegebied ten zuiden van de kern Asten en ten westen van de kern Heusden. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Asten, sectie P nummer 704.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het glastuinbouwconcentratiegebied. De directe omgeving van het de locatie wordt dan ook gekenmerkt door tuinbouwlandschap met kassen. Het plangebied wordt begrensd door diverse glastuinbouwbedrijven. Ten westen van het

plangebied is sprake van een voormalige intensieve veehouderij, die in het kader van de regeling ruimte voor ruimte is beëindigd. Ter plekke resteert een burgerwoning met tuin en een agrarisch perceel.

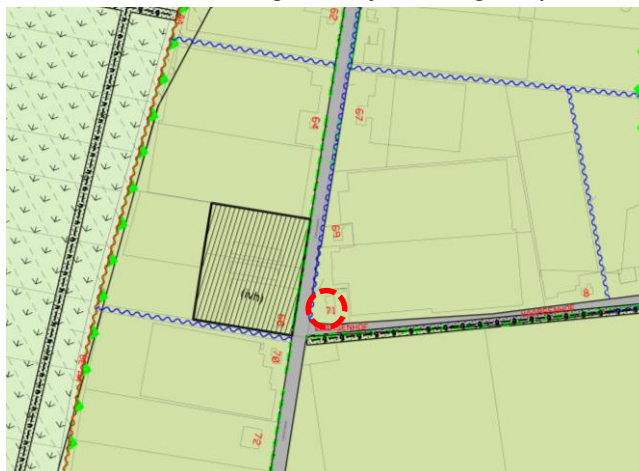


Uitsnede globale situering planlocatie

1.3. Geldend bestemmingsplan

Voor de locatie vigeert het bestemmingsplan Buitengebied Asten 2008. De locatie is bestemd als Agrarisch en is gelegen binnen de gebiedsaanduiding Concentratiegebied glastuinbouw. Op basis van het vigerende bestemmingsplan betreft de woning een bedrijfswoning behorende bij een glastuinbouwbedrijf. Het gebruik van de bedrijfswoning voor burgerbewoning c.q. als plattelandswoning is niet voorzien in dit bestemmingsplan. Het gebruik is dan ook op basis van het bestemmingsplan niet mogelijk. Om het gebruik alsnog mogelijk te maken dient het bestemmingsplan te worden herzien.

Het planvoornemen voorziet in het planologische regelen van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning als plattelandswoning.



Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied 2008 met planlocatie met rood gemarkeerd

2. PLANONTWIKKELING

De planontwikkeling voorziet in het reguleren van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning Waardjesweg 71 te Heusden als plattelandswoning. De initiatiefnemer, de heer J.J.M. Berkvens, wil van de bedrijfswoning een plattelandswoning maken, omdat het eigendom en gebruik van de woning niet meer gelijk is aan het eigendom en gebruik van het achterliggend agrarisch glastuinbouwbedrijf, RAVA Heusden BV. Op dit moment wordt deze bedrijfswoning dan ook niet meer bewoond in het kader van de agrarische bedrijfsvoering. Om deze strijdige planologische situatie op te heffen is onderhavig bestemmingsplan opgesteld.



Uitsnede luchtfoto met planlocatie oranje gemarkeerd

In april 2016 heeft de initiatiefnemer samen met anderen een verzoek ingediend voor een plattelandswoning. De plattelandswoning blijft met realisering van het verzoek als bedrijfswoning onderdeel uitmaken van het glastuinbouwbedrijf, maar kan tevens worden gebruikt door derden. Het aanwezige agrarische glastuinbouwbedrijf is en blijft in werking. Milieutoetsing van de agrarische glastuinbouwactiviteiten op deze bedrijfswoning is derhalve niet aan de orde, met uitzondering van luchtkwaliteit.

Het planologisch bestemmen van een bedrijfswoning als plattelandswoning heeft uitsluitend betrekking op het gebruik. Bij omzetting van

een bedrijfswoning naar een plattelandswoning blijft het stedenbouwkundig beeld gelijk. Het verzoek past binnen de Wet Plattelandswoningen en het gemeentelijke beleid. Een plattelandswoning is de meest voor de hand liggende oplossing om het feitelijke gebruik te reguleren.

3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING

3.1. Wet plattelandswoningen

Door het Rijk is wetgeving opgesteld ten aanzien van de 'plattelandswoning', die per 1 januari 2013 in werking is getreden. Het betreft een wijzigingswet voor de artikelen 1.1a en 2.14 van de Wabo alsmede artikel 11.1 van de Wet milieubeheer.

Deze wetgeving gaat in op de problematiek dat voorheen geen burgerbewoning mocht plaatsvinden in een voormalige agrarische bedrijfswoning, zonder dat het agrarische bedrijf waartoe de woning voorheen behoorde, daar negatieve effecten van ondervond in de bedrijfsvoering. De oplossing van de problematiek rond de plattelandswoningen is voor een belangrijk deel gezocht in aanpassing van wet- en regelgeving op het terrein van milieu. Hierbij is geregeld dat alleen nog het planologische regime bepalend is voor de mate van bescherming tegen nadelige milieueffecten die aan een woning toekomt, en niet langer het – al dan niet met dat planologische regime strijdige – feitelijke gebruik. Voor de wet blijft de plattelandswoning een bedrijfswoning, maar gelden er niet de strenge milieunormen die bij gewone burgerwoningen van toepassing zijn¹.

Deze nieuwe regelgeving heeft alleen betrekking op afgesplitste bedrijfswoningen en het voormalig bedrijf waar deze woning toe behoorde. In andere gevallen blijft de huidige milieu wet- en regelgeving van kracht. De wetswijziging heeft tot gevolg dat voormalige agrarische bedrijfswoningen kunnen worden aangewezen als 'plattelandswoning'. Hierdoor kan een (voormalige) bedrijfswoning worden bewoond door gewone burgers. Onderhavig verzoek past binnen de wet.

3.2. Verordening Ruimte

De Verordening ruimte is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan de door de gemeente op te stellen bestemmingsplannen en beheersverordeningen en vormt een direct toetsingskader voor bouwaanvragen. De Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 (Vr) is reeds op 19 maart 2014 in werking getreden, maar op 10 juli 2015 opnieuw geheel vastgesteld. De later genomen besluiten voor

¹ Naar aanleiding van een gerechtelijke uitspraak van 4 februari 2015 dient bij vaststelling van een bestemmingsplan dat een plattelandswoning mogelijk maakt, onafhankelijk van de Wet plattelandswoningen wel rekening te worden gehouden met de reguliere Luchtkwaliteitseisen. Dit betekent dat de luchtkwaliteit bij de voormalige agrarische bedrijfswoning, evenals bij een reguliere woning moet worden beoordeeld, conform artikel 5.2 van de Wet milieubeheer. Indien daarbij een overschrijding van een grenswaarde voor fijn stof aannemelijk is, dient de luchtkwaliteit nader te worden onderzocht en waar nodig maatregelen te worden getroffen.

specifieke kaartaanpassing zijn opgenomen in de geconsolideerde versie van 1 januari 2016.

Belangrijk voor het beleid in het buitengebied is de zonering van het agrarische gebied, de groenblauwe mantel en de ecologische hoofdstructuur. Aan deze zonering zijn de ontwikkelingsmogelijkheden gekoppeld voor de agrarische en niet agrarische functies. De locatie van voorliggende ontwikkeling is gelegen in de structuur Gemengd landelijk gebied en maakt tevens onderdeel uit van het aangeduid vestigingsgebied glastuinbouw.



Uitsnede Verordening Ruimte, vestigingsgebied glastuinbouw

Het Gemengd landelijk gebied betreft agrarische gronden, gelegen buiten de groenblauwe structuur. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers, maar de agrarische functies worden in samenhang met de andere functies uitgeoefend.

De provincie vraagt de provincie aan gemeenten om aan te geven welke ontwikkelingsmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelandseconomie en in welke gebieden het agrarisch gebruik prevaleert. Functies die niet passen bij het gewenste ontwikkelingsperspectief worden in de bestemmingsplannen uitgesloten.

Voor gebieden binnen de aanduiding ‘vestigingsgebied glastuinbouw’ wordt een in hoofdzaak agrarische economie nagestreefd, waar ontwikkelingsmogelijkheden aan de glastuinbouwbedrijven kan worden geboden. Conform het provinciaal beleid inzake de concentratie van glastuinbouw is het van belang dat in deze gebieden ruimte behouden blijft voor de ontwikkeling van de glastuinbouw ten behoeve van een optimale inrichting van het gebied. Een gemeente kan in dit gebied ook niet agrarische functies toelaten, mits deze de ontwikkeling van het vestigingsgebied niet frustreren.

Met voorgenomen ontwikkeling (‘aanwijzing van een plattelandswoning’) Er wordt een bijdrage geleverd aan de leefbaarheid binnen het gemengd landelijk gebied, doordat leegstand van de agrarische bedrijfswoning wordt voorkomen. Het gebruik van de bedrijfswoning als plattelandswoning heeft geen gevolgen voor de aanwezig glastuinbouw. Met de aanduiding plattelandswoning worden de omliggende agrarische glastuinbouwbedrijven in tegenstelling tot bij wijziging naar een ‘reguliere’ burgerwoonbestemming, niet belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

Het toekennen van een plattelandswoning in het buitengebied wordt daarom als een passende ontwikkeling in het gemengd landelijk gebied en vestigingsgebied glastuinbouw beschouwd

Daarnaast stelt de Verordening Ruimte dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, dient bij te dragen aan het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in ieder geval in dat, ingeval van vestiging van een ruimtelijke ontwikkeling, sprake is van een compacte opzet met een concentratie van bebouwing en zoveel mogelijk gebruik van bestaande bouwpercelen en bebouwing. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de maat en schaal van de ontwikkeling en de impact op de omgeving.

Onderhavige planontwikkeling voorziet in het reguleren van het (her)gebruik van bestaande bebouwing op een bestaand bouwperceel.

Dit betreft een ontwikkeling met een dusdanig geringe ruimtelijke invloed heeft, dat hiervoor geen extra tegenprestatie in de vorm van een kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vereist.

Onderhavig plan past gelet op bovenstaande binnen de regels van de Verordening Ruimte.

3.3. Gemeentelijk kader

3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten

In de Glastuinbouwvisie Asten heeft de gemeente haar visie ten aanzien van de sector weergegeven en haar ruimtelijke keuzes verwoord waar ontwikkelingen wenselijk worden geacht. De glastuinbouw is binnen de gemeente economisch en maatschappelijk van betekenis en de gemeente biedt waar mogelijk de glastuinbouw ontwikkelingsruimte. Primair doel is de glastuinbouw in Asten daar te situeren waar dit voor de lange termijn een duurzaam perspectief biedt: de glastuinbouwconcentratiegebieden. De gemeente erkent dat in de glastuinbouwconcentratiegebieden ook sprake is van overig niet glastuinbouwgebruik in deze gebieden, waaronder wonen. Vanwege de hoge graad aan verstening en saneringskosten is het omzetten van het niet glastuinbouwgebruik naar glastuinbouw niet reëel.

3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen

Op gemeentelijk niveau heeft de 'Wet plattelandswoningen' een uitwerking gekregen in de Beleidsnota plattelandswoningen. De beleidsnota plattelandswoningen van de gemeente Asten vormt het afwegingskader om bedrijfswoningen die niet langer als zodanig functioneren onder voorwaarden te bestemmen als plattelandswoning. Hiermee wordt het mogelijk om dergelijke woningen ook door derden te laten gebruiken.

3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied

In het in voorbereiding zijnde nieuwe bestemmingsplan buitengebied is het beleid ten aanzien van plattelandswoningen opgenomen als wijzigingsbevoegdheid, ook binnen de glastuinbouwbestemming. De locatie Waardjesweg voldoen aan de gestelde criteria van deze wijzigingsbevoegdheid:

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming wijzigen ten einde de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning' toe te kennen. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden dan wel beperkingen:

- a. het aanwijzen van plattelandswoningen dient zich te beperken tot bestaande knelpuntsituaties. Als peildatum wordt de datum

van bekendmaking van de gemeentelijke 'Beleidsnota plattelandswoningen' gehanteerd, zijnde 11 mei 2015;

De woning Waardjesweg 71 betreft een bestaande knelpuntsituatie. Op basis van de kadastrale gegevens blijkt dat voor de peildatum al sprake was van de plattelandswoningsituatie, namelijk ontstaan op 14-4-1988.

- b. de aanwijzing van een plattelandswoning mag niet leiden tot aanvraag van nieuwe bedrijfswoning(en) op enige termijn;

Alvorens het verzoek tot plattelandswoning is ingediend is het verzoek afgestemd met de ondernemer van het glastuinbouwbedrijf. Er is geen sprake van nieuwe bedrijfswoningen. Dit kan derhalve planologisch worden vastgelegd.

- c. een plattelandswoning wordt alleen toegestaan als het bijbehorend agrarisch bedrijf actief is en ook in de nabije toekomst actief blijft. Als het agrarisch bedrijf gestopt is of op korte termijn gaat stoppen dient aan de gehele locatie een andere herbestemming gegeven te worden;

Er is sprake van een glastuinbouwbedrijf met bijbehorende agrarische bedrijfsexploitatie.

- d. bij het aanwijzen van een plattelandswoning wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. De gemeente stelt geen minimale eisen aan bijvoorbeeld de achtergrondbelasting van geur of het geluidsniveau als gevolg van het bijbehorend agrarisch bedrijf. Voor het aspect luchtkwaliteit dient wel voldaan te worden aan de normen uit de Wet luchtkwaliteit, die zijn gebaseerd op Europese wetgeving;

In de woning Waardjesweg 71 wordt voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit; zie verder onder 4. Hiertoe is ook een separaat luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd en als **bijlage** toegevoegd.

- e. voor de plattelandswoning gelden dezelfde bouwregels als voor een (agrarische) bedrijfswoning.

Initiatiefnemer is er van op de hoogte dat dezelfde bouwregels gelden als voor een agrarische bedrijfswoning. De bouwregels die gelden voor agrarische bedrijfswoningen zullen in acht worden genomen.

3.3.4. *Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap*

De gemeente Asten heeft in haar Structuurvisie Kwaliteitsverbetering van het landschap beoogd te regelen dat ontwikkelingen in het buitengebied onder voorwaarden van ruimtelijke kwaliteit kunnen plaatsvinden. Tevens is vastgelegd hoe de mate van ruimtelijke kwaliteitsmaatregelen dient te worden bepaald. Op basis van deze structuurvisie kan onderhavig plan (planologische functiewijziging van een bestaande woning) als een ontwikkeling zonder impact worden beschouwd. Hiervoor hoeft derhalve geen bijdrage te worden geleverd in het kader van ruimtelijke kwaliteit.

3.3.5. *Afweging gemeentelijk beleid*

Gelet op vorenstaande kan worden geconcludeerd dat het plan voldoet aan alle voorwaarden zoals vastgelegd in het gemeentelijke beleid.

4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN

4.1. Milieu

4.1.1. *Bedrijven en milieuzonering*

Vanuit het aspect 'goede ruimtelijke ordening' dient er voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinder veroorzakende (o.a. bedrijven) en hindergevoelige functies (waaronder woningen). Hiervoor worden de afstanden uit de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als maatgevend beschouwd. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder.

De locatie is gelegen in glastuinbouwconcentratiegebied. Op basis van het vigerende bestemmingsplan zijn glastuinbouwbedrijven binnen het hele concentratiegebied toegestaan en zijn binnen het gehele concentratiegebied bedrijfsgebouwen inclusief kassen en andere bouwwerken ten behoeve van glastuinbouwbedrijven rechtstreeks toegestaan. De afstand tussen de woning en de kadastrale percelen die ten dienste staan van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning behoort is veelal minder dan VNG-norm van 30 meter.

Met het in werking treden van de 'wet plattelandswoning' kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat het naastgelegen agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. Bij het aanwijzen van een plattelandswoning blijft de woning planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch glastuinbouwbedrijf en wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. Met deze mogelijkheid is immers bedoeld een verruiming van de bewoningsmogelijkheden te kunnen realiseren zonder dat dit automatisch leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf.

Het planvoornemen zelf voorziet niet in het toevoegen van een gevoelige functie, maar in het reguleren van het gebruik van een bedrijfswoning door derden. Bedrijven in de omgeving worden als gevolg van het plan derhalve niet (extra) belemmerd. Ditzelfde geldt ten aanzien van de (eigen) bedrijfsvoering van het agrarisch glastuinbouwbedrijf; de plattelandswoning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en vormt derhalve geen belemmering. Daarnaast is ter plaatse van de bestaande woning sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In navolgende paragrafen is nader ingegaan op de milieuaspecten.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.1.2. Bodem

Het plan reguleert uitsluitend het gebruik van de bestaande bedrijfs-woning als plattelandswoning. De woning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en van het agrarisch bouwvlak. De woon-functie van het gebouw blijft derhalve gehandhaafd en leidt niet tot nieuw ruimtebeslag en bodemingrepen. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.3. Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over de beheersing van activiteiten met gevaarlijke stoffen. Het plan voorziet niet in de oprichting van een Beveiligingsinrichting of een andere stationaire risicobron. Ook is geen sprake van het realiseren en/of toevoegen van een zogenaamd kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object. Een verder afweging of de planontwikkeling al dan niet leidt (on)aanvaardbaar risico in het kader van de externe veiligheid kan achterwege blijven. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik van de woning.

4.1.4. Geluid

Het plan voorziet in het gebruik van een bestaand geluidsgevoelig object als plattelandswoning; de functie wonen blijft gehandhaafd. De plattelandswoning blijft planologisch een bedrijfswoning. De woning hoeft niet nader akoestisch te worden getoetst, omdat geen sprake is van een nieuw object of toename van het aantal geluidsgevoelige objecten. Ook voorziet het plan niet in een wijziging die een externe werking in het kader van industrielawaai tot gevolg heeft. Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.5. Geur

In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is reeds sprake van een bestaand geurgevoelig object. Het gebruik van de woning als plattelandswoning leidt derhalve niet tot extra belemmeringen voor omliggende veehouderijbedrijven. Voor de bedrijfsvoering waar toe de woning behoort is het aspect geur niet relevant, omdat sprake is van een glastuinbouwbedrijf.

Ten aanzien van de achtergrondbelasting kan worden gesteld dat sprake is van een acceptabel achtergrondniveau voor geur. Het

geuronderzoek uitgevoerd t.b.v. het gemeentelijke geurbeleid (geurkaart opgesteld door de omgevingsdienst Zuidoost Brabant) onder-schrijft dit. Een en ander leidt tot de conclusie dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat zowel in de huidige als nieuwe situatie.

4.1.6. *Luchtkwaliteit*

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Het plan leidt niet tot een toevoeging van woningen en leidt niet tot een extra verkeersgeneratie. Het project heeft geen nadelige invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse en kan worden aangeduid als Niet in betekende mate (NIBM).

Voor het plan is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd om te bepalen of ter plekke van de woning wordt voldaan aan de normen in de Wet luchtkwaliteit als gevolg van de bedrijfsmatige glastuinbouwactiviteiten van het bedrijf waartoe de plattelandswoning behoort. Dit onderzoek is toegevoegd als **bijlage**. Uit dit onderzoek blijkt dat ter plekke van de woning wordt voldaan aan de gestelde normen voor luchtkwaliteit en dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat in de woning.

Daarnaast geldt in het kader van het aspect luchtkwaliteit het Besluit gevoelige bestemmingen. Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen. Dit besluit is om die reden niet op onderhavig bouwplan van toepassing.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

4.2. **Natuur**

Het plan leidt niet tot een fysieke ingreep. Het plan heeft derhalve geen effect op soorten flora en fauna en leidt niet tot mogelijk effect (externe werking) op beschermde natuur- en/of landschapsgebieden, zoals Natura-2000 gebieden, wetlands, Beschermde- of Staatsnatuur-

monumenten en ecologische hoofdstructuur. Een natuurwaardenonderzoek kan derhalve achterwege blijven. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

4.3. Archeologie en cultuurhistorie

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in een (bouwkundige) wijziging van de aanwezige bebouwing, het realiseren/toevoeging van bebouwing of het roeren van de bodem. Het plan heeft derhalve geen invloed op mogelijke cultuurhistorische waarden. Ook mogelijke archeologische waarden in de bodem worden niet verstoord door de ontwikkeling. Gelet op vorenstaande geldt dat de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmering vormen voor het gewenste gebruik.

4.4. Leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt. De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Het voornemen leidt niet tot een fysieke ingreep. Er is geen sprake van belangen van derden op dit punt.

4.5. Verkeer en parkeren

Het plan leidt niet tot een wijziging van de bestaande verkeersstructuur en verkeersafwikkeling. Ook ten aanzien van parkeren treden geen wijzigingen op; parkeren geschiedt op eigen terrein conform de bestaande situatie. In de huidige situatie is voldoende parkeergelegenheid aanwezig. Kortom, het aspect verkeer en parkeren vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.6. Waterhuishouding

Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. Indien aan de orde is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt.

Het plan betreft uitsluitend een (juridische) functieverandering van bestaande bebouwing. Geconcludeerd kan worden dat er met het initiatief geen waterbelangen gemoeid zijn in het kader van de watertoets. Het aspect waterhuishouding vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

5. CONCLUSIES

Zoals in deze onderbouwing beschreven bestaat vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaar tegen de realisering van het plan en zijn er geen overige planologische danwel milieuhygiënische belemmeringen, aangezien aan de volgende uitgangspunten c.q. randvoorwaarden wordt voldaan:

- het voornemen is niet strijdig met het Rijks- en provinciaal beleid;
- het plan past binnen het gemeentelijke beleid;
- door de realisering van het plan treden er geen conflicterende belangen op ten aanzien van bedrijven en woningen in de omgeving;
- de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid vormen geen beletsel voor de realisatie van het plan;
- het plan heeft geen negatieve invloed op de archeologische waarden, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, de waterhuishouding, natuur en landschap en flora en fauna;
- omdat het een particulier initiatief is, heeft het plan geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën.

Op grond van vorenstaande overwegingen kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen plan niet bezwaarlijk is.

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties
Waardjesweg/Hazeldonk/Bleekerweg
te Heusden-Asten

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties Waardjesweg/Hazeldonk/
Bleekerweg te Heusden-Asten

Onderdeel:	Luchtkwaliteit
Rapportnummer:	P166052.010
Dossiernummer:	P166052
Opdrachtgever:	adressen initiatiefnemers
Opsteller:	M.P.H. Pouls MSc
Status:	definitief
Datum:	10 juni 2016

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Kerkstraat 4
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55
F (045) 575 15 09

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
T (0475) 459 260
F (0475) 459 282

Lindestraat 48
5721 XP Asten
T (0493) 690 944

info@aelmans.com

www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW 8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44



Op onze dienstverlening zijn de algemene voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV van toepassing die u vindt op www.aelmans.com

Inhoud

1	Inleiding.....	3
2	Beleid en wetgeving	5
2.1	Wet Luchtkwaliteit	5
2.1.1	Fijn stof	5
2.2	Europese Richtlijn luchtkwaliteit	6
2.3	Wet plattelandswoningen.....	7
2.4	Activiteitenbesluit	7
3	Toetsing.....	9
3.1.1	Conclusie	10
4	Bijlagen.....	11

1 Inleiding

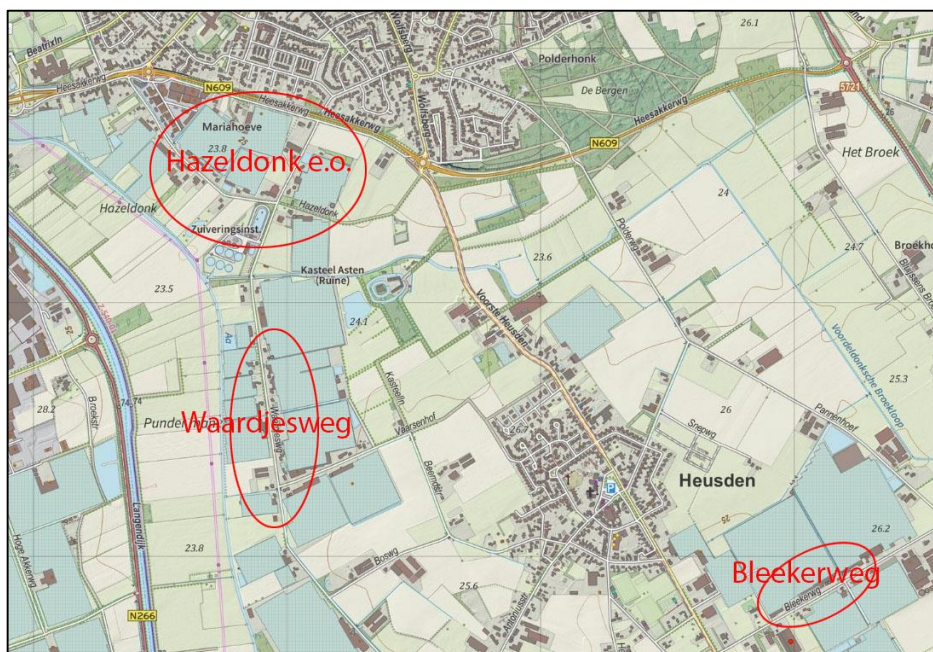
De aanleiding van onderhavig luchtkwaliteitsonderzoek is om te bezien of ter plaatse van de beoogde plattelandswoningen (adressen: zie bijlage 1) sprake is van een goede ruimtelijke ordening in het kader van luchtkwaliteit.

Het doel is om de agrarische bedrijfswoningen ter plaatse van de onderzoekslocaties aan te duiden als 'plattelandswoning'. De agrarische bedrijfswoningen zullen daarmee bewoond mogen worden door derden (burgers) die geen functionele relatie hebben met het bijbehorende agrarische bedrijf.

De op 1 januari 2013 in werking getreden Wet plattelandswoningen regelt dat plattelandswoningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Naar aanleiding van jurisprudentie (Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 februari 2015) is bepaald dat op basis van Europese regelgeving ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit wel beoordeeld dient te worden.

In het kader van de toekenning van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' ter plaatse van de agrarische bedrijfswoningen dient in het kader van het aspect 'luchtkwaliteit' onderzocht te worden of er voldaan kan worden aan de eisen voor de luchtkwaliteit en of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

De gemeente Asten heeft aan initiatiefnemers gevraagd om ook voor deze omvorming middels een onderzoek aan te tonen dat de luchtkwaliteit voldoende is om de omvorming vanuit een goed woon- en leefklimaat te kunnen verantwoorden.



Uitsnede topografische kaart met aanduiding plangebied

2 Beleid en wetgeving

2.1 Wet Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Indien een project aangeduid kan worden als Niet in betekende mate (NIBM), vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex artikel 5.16 Wm.

In het besluit NIBM (niet in betekende mate) wordt gesteld dat een project NIBM is wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂. In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 1.500 woningen niet in betekende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

2.1.1 Fijn stof

Fijn stof (PM10) is een verzamelnaam voor uiteenlopende deeltjes die door de lucht zweven: roetdeeltjes, opstuvend zand, uitlaatgassen, zeezout, plantmateriaal, cementdeeltjes en bijvoorbeeld stukjes afgesleten autoband of wegdek. Fijn stof kan ook ontstaan door reacties tussen verschillende gassen in de lucht. De gemiddelde hoeveelheid (concentratie) fijn stof in Nederland is hoger in het zuiden, nabij grotere steden en bij grote industriegebieden. Fijn stof is dus een vorm van luchtvervuiling en heeft een ongunstig effect op de gezondheid van mensen. Tot fijn stof worden in de lucht zwevende deeltjes kleiner dan 10 micrometer (µm) gerekend. Fijn stof blijft in de lucht zweven en bestaat uit deeltjes van verschillende grootte, van verschillende herkomst en daardoor met een verschillende chemische samenstelling. Verkeer, industrie en landbouw zijn de belangrijkste bronnen.

Op grond van de Wet milieubeheer gelden voor fijn stof de volgende grenswaarden:

- De jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes is maximaal 40 µg/m³;
- De daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden.

Bij toetsing van berekende concentraties PM10 aan de grenswaarden, mogen de concentraties worden gecorrigeerd voor de aanwezigheid van zeezout in de lucht. De zeezoutaftrek mag op het resultaat worden toegepast, als er sprake is van een grenswaarde-overschrijding van PM10. Het betreft dan een aftrek van de bijdrage van een natuurlijke bron op de achtergrondconcentratie. Het toepassen van de zeezoutaftrek is vastgelegd in de Wet milieubeheer. De hoogte van deze aftrek is vastgelegd in de ministeriële 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007'.

Per provincie is eveneens een correctie op het aantal overschrijdingsdagen voor de etmaalgemiddelde norm bepaald dat in mindering kan worden gebracht. Het voor zeezout gecorrigeerde aantal overschrijdingsdagen bedraagt:

- 4 dagen in Noord-Holland en Zuid-Holland;
- 3 dagen voor Friesland, Flevoland, Utrecht en Zeeland;
- 2 dagen in Groningen, Drenthe, Overijssel, Gelderland, Noord-Brabant en Limburg.

2.2 Europese Richtlijn luchtkwaliteit

De Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) voorziet in maatregelen die erop gericht zijn:

- doelstellingen voor de luchtkwaliteit te omschrijven en vast te stellen die bedoeld zijn om de schadelijke gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu als geheel te vermijden, te voorkomen of te verminderen;
- de luchtkwaliteit in de lidstaten op basis van gemeentelijke methoden en criteria te beoordelen;
- gegevens over de luchtkwaliteit te verkrijgen, teneinde luchtverontreiniging en hinder te helpen bestrijden en de langetermijntrends en –verbeteringen die het gevolg zijn van nationale en communautaire maatregelen te bewaken;
- ervoor te zorgen dat deze gegevens over de luchtkwaliteit en de bevolking ter beschikking worden gesteld;
- de luchtkwaliteit waar zij goed is in stand te houden en in andere gevallen te verbeteren;
- een verhoogde samenwerking tussen de lidstaten bij de vermindering van de luchtverontreiniging te bevorderen.

De Europese Unie heeft in de Europese Richtlijn luchtkwaliteit grenswaarden en streefwaarden voor stoffen in de lucht. De grenswaarden gelden voor de stoffen zwaveldioxide, fijn stof, stikstofdioxide, lood, benzeen en koolmonoxide. Deze waarden mogen niet worden overschreden. De streefwaarden gelden voor ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. EU-lidstaten moeten zorgen dat zij onder deze streefwaarden blijven.

Op 4 februari 2015 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in het kader van het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Weert (uitspraak 201306630/5).

De vraag die in dit kader aan de orde werd gesteld, is of de toekenning van de aanduiding 'plattelandswoning' gevolgen kan hebben voor het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf. Specifiek ging het hier om het aspect luchtkwaliteit. Op grond van de Wet plattelandswoningen blijft de door derden bewoonde bedrijfswoning deel uitmaken van de inrichting en hoeft er daardoor niet te worden getoetst of de luchtkwaliteit ter plaatse van de plattelandswoning voldoet aan de gestelde normen. De Afdeling haalt echter met deze uitspraak een streep door deze regeling voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Anders dan in de wet is bepaald, dient ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit namelijk wel beoordeeld te worden.

Op grond van de Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) dient namelijk overal een beoordeling plaats te vinden van de luchtkwaliteit. Slechts in een aantal specifiek in de richtlijn genoemde gevallen hoeft geen beoordeling plaats te vinden van de naleving van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit met het oog op de bescherming van de menselijke gezondheid. De Afdeling concludeert dat de plattelandswoning niet valt onder één van de in de richtlijn genoemde

uitzonderingen, zodat het bevoegd gezag moet beoordelen of het toekennen van de aanduiding mogelijk is met het oog op de luchtkwaliteit.

2.3 Wet plattelandswoningen

Op 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. De Wet plattelandswoningen regelt het volgende:

- plattelandswoningen kunnen worden opgenomen in het bestemmingsplan, waarmee het beschermingsniveau ten opzichte van het agrarische bedrijf wordt bepaald. Bewoning door derden, die geen binding hebben met het ter plaatse opererende agrarische bedrijf, wordt toegestaan.
- de bestemming van gebouwen zoals opgenomen in het bestemmingsplan bepalend is voor de mate van milieubescherming en niet langer het feitelijk gebruik;

Plattelandswoningen zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die door derden (burgers) worden bewoond. De Wet Plattelandswoningen maakt het mogelijk dat een voormalige agrarische bedrijfswoning bewoond mag worden door iemand die geen functionele relatie heeft met het bijbehorende agrarische bedrijf. Personen die geen functionele relatie (meer) hebben met het agrarisch bedrijf kunnen ook burgers zijn die nog nooit een functionele relatie hebben gehad met het agrarische bedrijf. De wet regelt dat deze woningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Tegen hinder afkomstig van omliggende bedrijven wordt de plattelandswoning wel beschermd. Om deze vorm van burgerbewoning toe te staan dient het bevoegde gezag deze woningen wel specifiek aan te wijzen als plattelandswoning / voormalig agrarische bedrijfswoning in het ruimtelijke plan.

Een expliciete voorwaarde voor de toekenning van een plattelandswoning is dat de landbouwinstallatie (agrarisch bedrijf) in werking moet zijn.

2.4 Activiteitenbesluit

Ten aanzien van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning van de initiatiefnemers behoort, kan worden gesteld dat dit bedrijf qua milieuwetgeving valt het zogenaamde Activiteitenbesluit (voorheen Besluit glastuinbouw).

De emissies van de omliggende agrarische bedrijven zijn verwerkt in de achtergrondconcentratie en behoeft derhalve niet separaat beschouwd te worden.

3 Toetsing

Bijdrage verkeers- en vervoersbewegingen en stookinstallaties

Ten aanzien van concentratie fijn stof (PM10) ter plaatse van de plattelandswoning als gevolg van verkeers-/vervoersbewegingen en de stookinstallaties is een berekening gemaakt met Geomilieu versie 3.11. Hierbij is uitgegaan van het feit dat de aan- en afvoerbewegingen behorende bij de bedrijfslocatie over de ontsluiting/erf van de plattelandswoning van initiatiefnemers voeren. Dit zal in de nieuwe situatie mogelijk niet het geval zijn, waardoor voornoemde insteek als een worst-case benadering kan worden beschouwd. Er is met 20 lichte voertuigbewegingen gerekend en met 50 zware motorvoertuigen (worst-case).

Het blijkt uit de berekening dat de bronbijdrage ten gevolge van de aan- en afvoerbewegingen te verwaarlozen is (zie bijlage). De concentratie fijn stof ter plaatse van de toetspunten is nagenoeg gelijk aan het achtergrondniveau.

Ten aanzien van de bijdrage van de stookinstallatie van het agrarisch bedrijf (glastuinbouwbedrijf) is met hetzelfde programma Geomilieu versie 3.11 (STACKS-D) een worst-case berekening gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 in het glastuinbouwgebied Waardjesweg. Uit deze worst-case berekening (gerekend met een oudere stookinstallatie en gesitueerd op een korte afstand van ca. 10 meter van de woning) blijkt dat de bronbijdrage van de stookinstallatie ook zeer beperkt is.

Bij deze berekening zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- per ha kas is normaal gesproken ca. 0,85 MW aan stookcapaciteit nodig;
- per MW wordt er door de ketel gemiddeld 575 m³ rookgas per uur geproduceerd bij continu gebruik. Dit is gebaseerd op praktijkcijfers waaruit blijkt dat per ha gemiddeld ca. 335.000 m³ gas gebruikt wordt. Per m³ gas wordt er ca. 15 m³ rookgas geproduceerd;
- in de bestaande situatie geldt op grond van de emissie-eisen uit Bees voor gasgestookte ketels een stof-eis van 5 mg/m³. Ketels op aardgas voldoen automatisch aan deze eis. Er is derhalve gerekend met de PM10-emissie van 5 mg/m³;
- De schoorsteenhoogte bedraagt 9 meter.

Uit gegevens van het RIVM (Atlas leefomgeving) blijkt dat de jaargemiddelde concentratie fijn stof ter plaatse van de toekomstige plattelandswoningen nergens de grenswaarde overschrijdt (zie bijlage 1).

De berekening die is gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 is, zoals beschreven, 'worst-case' (zie bijlage 2). Vanwege deze worst-case benadering en het feit dat de overige locaties vergelijkbaar zijn, kan, mede gezien de achtergrondconcentraties, gezien de hoogte van de bronbijdrages van verkeer en de stookinstallatie, worden gesteld dat op alle locaties voldaan wordt aan de normen zoals die zijn gesteld.

Overschrijdingsdagen

De landelijke norm voor fijn stof bedraagt 40 microgram/m³. Het aantal overschrijdingsdagen dat het daggemiddelde boven de 50 microgram/m³ uit komt mag niet hoger zijn dan 35. In de situatie die is onderzocht bedraagt het aantal overschrijdingsdagen 12,07.

Geconcludeerd kan worden dat ter plaatse van de toetspunten ruimschoots aan de luchtkwaliteitsnormen wordt voldaan. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

3.1.1 Conclusie

Op basis van bovenstaande en de uitgevoerde berekeningen kan worden gesteld dat voor alle locaties ruimschoots aan de normen die gelden voor luchtkwaliteit, voldaan kan worden. Er kan derhalve worden geconcludeerd dat voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit er een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden.

4 Bijlagen

1. luchtfoto met aanduiding locaties en achtergrondwaarden
2. Berekeningen locatie Waardjesweg 64

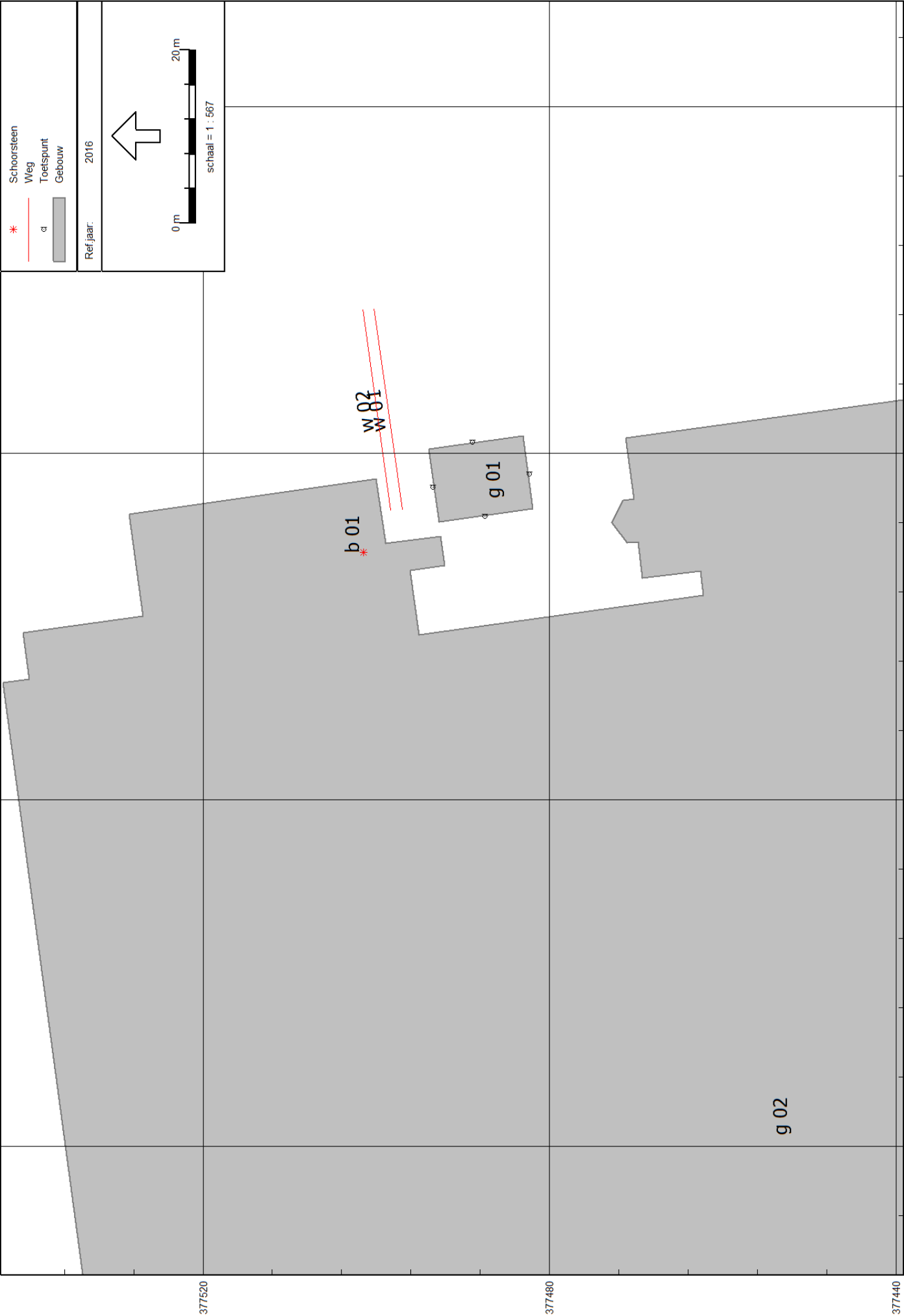
Bijlage 1

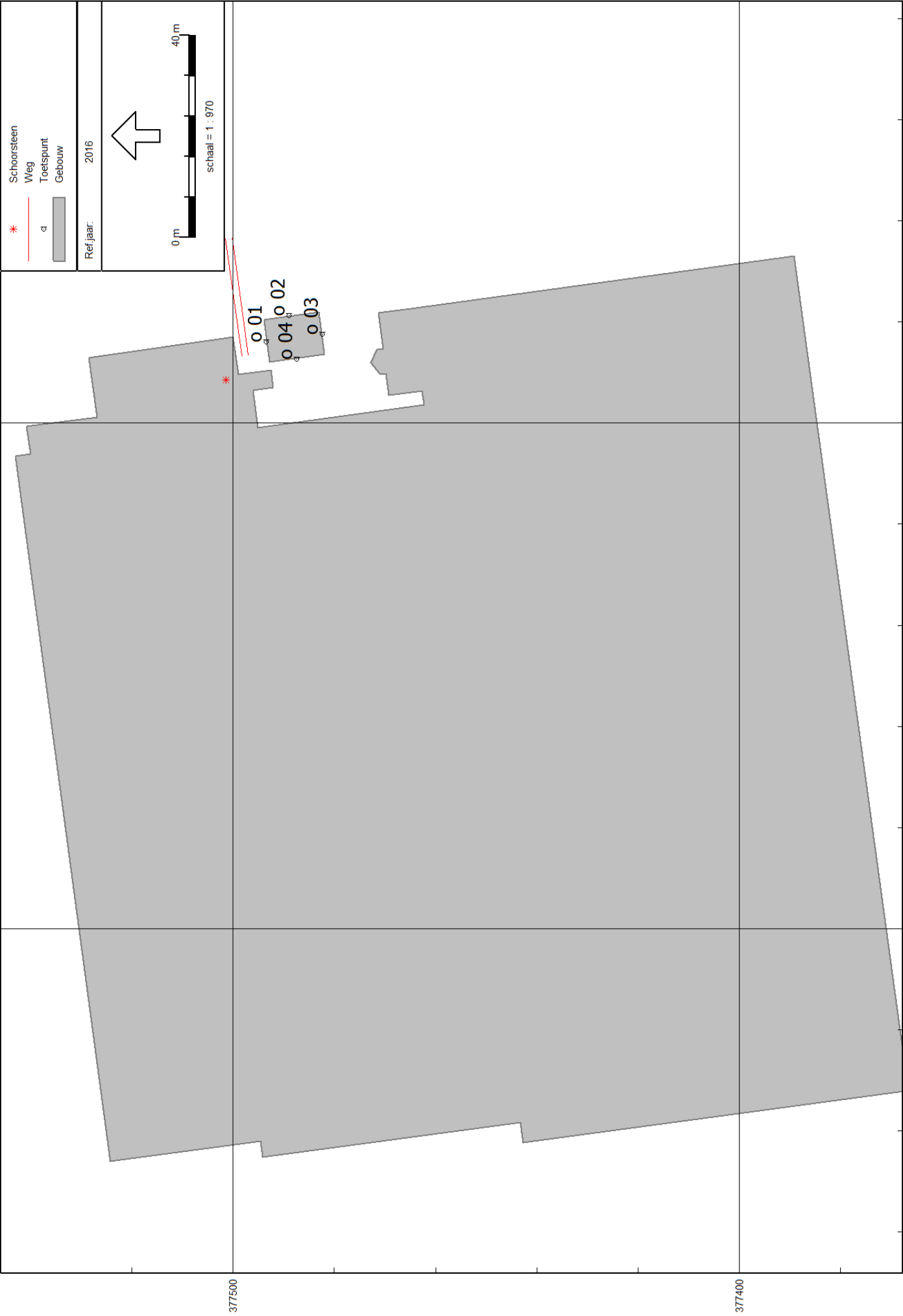












Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016

Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Schoorstenen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	X	Y	Hoogte	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Emis PM10	Bedr. uren
b 01	179908,52	377501,46	9,00	0,60	0,70	0,810	288,0	0,00000559	4500,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	%Int(D)	%Int(A)	%Int(N)	%LV(D)	%LV(A)	%LV(N)	%MV(D)	%MV(A)	%MV(N)	%ZV(D)	%ZV(A)	%ZV(N)
w 01	8,33	--	--	--	--	--	--	--	--	100,00	--	--
w 02	8,33	--	--	100,00	--	--	--	--	--	--	--	--

Locatie: Waardjesweg te Asten

Lijst van toetspunten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016

Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Rekenpunten, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	X	Y
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39
o 04	gevel west	179912,70	377487,47

Locatie: Waardjesweg te Asten

Lijst van gebouwen

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Gebouwen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Hoogte
g 01	Plattelandswoning	8,00
g 02	Bedrijfsgebouw	8,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Resultaten PM10 totaal

Rapport: PM10
 Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Resultaten voor model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Referentiejaar: 2016

Toetspunt	Omschrijving	X	Y	Conc. [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	AG [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Bron [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44	23,240	23,230	0,010
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90	23,258	23,230	0,028
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39	23,265	23,230	0,035
o 04	gevel west	179912,70	377487,47	23,244	23,230	0,014

GEMEENTE ASTEN

**Ruimtelijke onderbouwing
Plattelandswoning,
Hazeldonk 11 te Asten**

INHOUD

BLZ

1. INLEIDING	1
1.1. Aanleiding en doelstelling.....	1
1.2. Plangebied.....	1
1.3. Geldend bestemmingsplan.....	2
2. PLANONTWIKKELING	3
3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING	5
3.1. Wet plattelandswoningen	5
3.2. Verordening Ruimte.....	5
3.3. Gemeentelijk kader.....	8
3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten	8
3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen.....	8
3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied.....	8
3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap.....	10
3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid.....	10
4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN	11
4.1. Milieu	11
4.1.1. Bedrijven en milieuzonering	11
4.1.2. Bodem	12
4.1.3. Externe veiligheid	12
4.1.4. Geluid	12
4.1.5. Geur.....	12
4.1.6. Luchtkwaliteit	13
4.2. Natuur.....	13
4.3. Archeologie en cultuurhistorie	14
4.4. Leidingen	14
4.5. Verkeer en parkeren.....	14
4.6. Waterhuishouding.....	14
5. CONCLUSIES	16
BIJLAGEN	16

BIJLAGE(N) bij toelichting

1. Rapport luchtkwaliteit

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doelstelling

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om het gebruik van de aanwezige (agrarische) bedrijfswoning op de locatie Hazeldonk 11 te Asten ten behoeve van burgerbewoning planologisch te regelen door de woning als plattelandswoning te bestemmen.

Op genoemde locatie is sprake van een agrarische glastuinbouwlocatie, waarbij zowel het gebruik als eigendom van de bedrijfswoning niet meer gelijk is aan de gebruiker/eigenaar van het glastuinbouwbedrijf. Hierdoor is voor wat betreft de gebruikssituatie sprake van strijdigheid met de vigerende bestemming. Deze strijdigheid moet worden opgeheven.

Met de inwerkingtreding van de 'Wet plattelandswoningen' op 1 januari 2013 kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en aan bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat dit leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf, waardoor het agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. De woning blijft met de aanduiding 'plattelandswoning' immers planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf, zonder een wijziging van het milieubeschermingsregime van de woning.

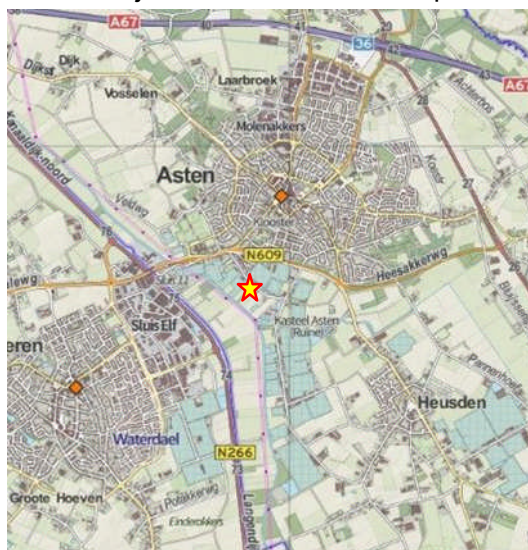
De gemeente Asten ziet aanknopingspunten in het ruimtelijk beleid en de Wet plattelandswoningen om in onderhavige situatie te voorzien in een plattelandswoning ten behoeve van het gebruik van de bedrijfswoning door derden/burgers, en wil deze ontwikkeling opnemen in haar bestemmingsplan Buitengebied. Deze toelichting fungeert daarbij als ruimtelijke onderbouwing.

1.2. Plangebied

De locatie aan de Hazeldonk 11 is gelegen in het buitengebied van de gemeente Asten, in het glastuinbouwconcentratiegebied ten zuiden van de kern Asten. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Asten, sectie K nummer 716.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het glastuinbouwconcentratiegebied. De locatie is gelegen in het midden van dit glastuinbouwgebied. De directe omgeving van het de locatie wordt dan ook grotendeels gekenmerkt door een tuinbouwlandschap met kassen. Ten zuiden van de planlocatie bevinden zich een bestaande burgerwoning

en een rioolwaterzuivering; ten oosten, noorden en westen glastuinbouwbedrijven, alsmede een transportbedrijf aan de noordzijde.

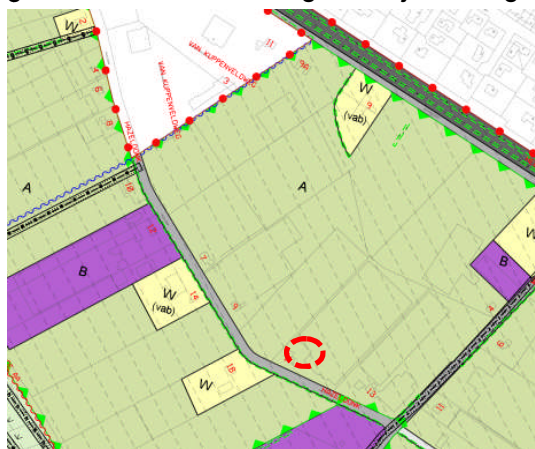


Uitsnede globale situering planlocatie

1.3. Geldend bestemmingsplan

Voor de locatie vigeert het bestemmingsplan Buitengebied Asten 2008. De locatie is bestemd als Agrarisch en is gelegen binnen de gebiedsaanduiding Concentratiegebied glastuinbouw. Op basis van het vigerende bestemmingsplan betreft de woning een bedrijfswoning behorende bij een glastuinbouwbedrijf. Het gebruik van de bedrijfswoning voor burgerbewoning c.q. als plattelandswoning is niet voorzien in dit bestemmingsplan. Het gebruik is dan ook op basis van het bestemmingsplan niet mogelijk. Om het gebruik alsnog mogelijk te maken dient het bestemmingsplan te worden herzien.

Het planvoornemen voorziet in het planologische regelen van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning als plattelandswoning.



Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied 2008 met de planlocatie rood gemarkeerd

2. PLANONTWIKKELING

De planontwikkeling voorziet in het reguleren van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning Hazeldonk 11 te Asten als plattelandswoning. De initiatiefnemer, de heer H. van Mierlo en Ploegdonk VOF, wil van de bedrijfswoning een plattelandswoning maken, omdat het eigendom en gebruik van de woning niet meer gelijk is aan het eigendom en gebruik van het achterliggend agrarisch glastuinbouwbedrijf. Op dit moment wordt deze bedrijfswoning dan ook niet meer bewoond in het kader van de agrarische bedrijfsvoering. Om deze strijdige planologische situatie op te heffen is onderhavig bestemmingsplan opgesteld.



Uitsnede luchtfoto met planlocatie blauw gemarkeerd

In april 2016 heeft de initiatiefnemer samen met anderen een verzoek ingediend voor een plattelandswoning. De plattelandswoning blijft met realisering van het verzoek als bedrijfswoning onderdeel uitmaken van het glastuinbouwbedrijf, maar kan tevens worden gebruikt door derden. Het aanwezige agrarische glastuinbouwbedrijf is en blijft in werking. Milieutoetsing van de agrarische glastuinbouwactiviteiten op deze bedrijfswoning is derhalve niet aan de orde, met uitzondering van luchtkwaliteit.

Het planologisch bestemmen van een bedrijfswoning als plattelandswoning heeft uitsluitend betrekking op het gebruik. Bij omzetting van een bedrijfswoning naar een plattelandswoning blijft het stedenbouwkundig beeld gelijk. Het verzoek past binnen Wet Plattelandswoningen en het gemeentelijke beleid. Een plattelandswoning is de meest voor de hand liggende oplossing om het feitelijke gebruik te reguleren.

3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING

3.1. Wet plattelandswoningen

Door het Rijk is wetgeving opgesteld ten aanzien van de 'plattelandswoning', die per 1 januari 2013 in werking is getreden. Het betreft een wijzigingswet voor de artikelen 1.1a en 2.14 van de Wabo alsmede artikel 11.1 van de Wet milieubeheer.

Deze wetgeving gaat in op de problematiek dat voorheen geen burgerbewoning mocht plaatsvinden in een voormalige agrarische bedrijfswoning, zonder dat het agrarische bedrijf waartoe de woning voorheen behoorde, daar negatieve effecten van ondervond in de bedrijfsvoering. De oplossing van de problematiek rond de plattelandswoningen is voor een belangrijk deel gezocht in aanpassing van wet- en regelgeving op het terrein van milieu. Hierbij is geregeld dat alleen nog het planologische regime bepalend is voor de mate van bescherming tegen nadelige milieueffecten die aan een woning toekomt, en niet langer het – al dan niet met dat planologische regime strijdige – feitelijke gebruik. Voor de wet blijft de plattelandswoning een bedrijfswoning, maar gelden er niet de strenge milieunormen die bij gewone burgerwoningen van toepassing zijn.¹

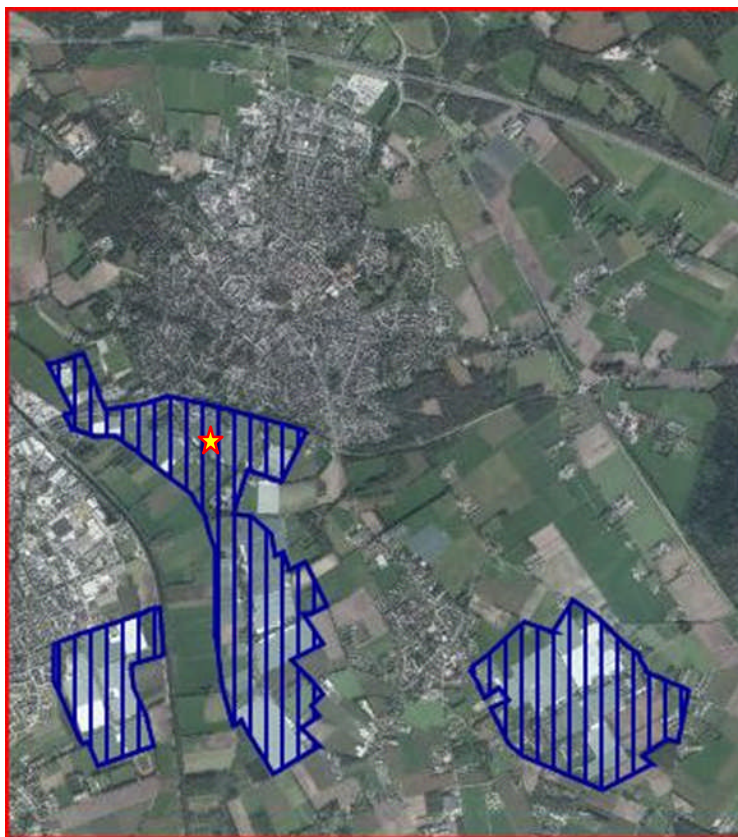
Deze nieuwe regelgeving heeft alleen betrekking op afgesplitste bedrijfswoningen en het voormalig bedrijf waar deze woning toe behoorde. In andere gevallen blijft de huidige milieu wet- en regelgeving van kracht. De wetswijziging heeft tot gevolg dat voormalige agrarische bedrijfswoningen kunnen worden aangewezen als 'plattelandswoning'. Hierdoor kan een (voormalige) bedrijfswoning worden bewoond door gewone burgers. Onderhavig verzoek past binnen de wet.

3.2. Verordening Ruimte

De Verordening ruimte is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan de door de gemeente op te stellen bestemmingsplannen en beheersverordeningen en vormt een direct toetsingskader voor bouwaanvragen. De Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 (Vr) is reeds op 19 maart 2014 in werking getreden, maar op 10 juli 2015 opnieuw geheel vastgesteld. De later genomen besluiten voor specifieke kaartaanpassing zijn opgenomen in de geconsolideerde versie van 1 januari 2016.

¹ Naar aanleiding van een gerechtelijke uitspraak van 4 februari 2015 dient bij vaststelling van een bestemmingsplan dat een plattelandswoning mogelijk maakt, onafhankelijk van de Wet plattelandswoningen wel rekening te worden gehouden met de reguliere Luchtkwaliteitseisen. Dit betekent dat de luchtkwaliteit bij de voormalige agrarische bedrijfswoning, evenals bij een reguliere woning moet worden beoordeeld, conform artikel 5.2 van de Wet milieubeheer. Indien daarbij een overschrijding van een grenswaarde voor fijn stof aannemelijk is, dient de luchtkwaliteit nader te worden onderzocht en waar nodig maatregelen te worden getroffen.

Belangrijk voor het beleid in het buitengebied is de zonering van het agrarische gebied, de groenblauwe mantel en de ecologische hoofdstructuur. Aan deze zonering zijn de ontwikkelingsmogelijkheden gekoppeld voor de agrarische en niet agrarische functies. De locatie van voorliggende ontwikkeling is gelegen in de structuur Gemengd landelijk gebied en maakt tevens onderdeel uit van het aangeduid vestigingsgebied glastuinbouw.



Uitsnede Verordening Ruimte, vestigingsgebied glastuinbouw

Het Gemengd landelijk gebied betreft agrarische gronden, gelegen buiten de groenblauwe structuur. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers, maar de agrarische functies worden in samenhang met de andere functies uitgeoefend.

De provincie vraagt de provincie aan gemeenten om aan te geven welke ontwikkelingsmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelands economie en in welke gebieden het agrarisch gebruik prevaleert. Functies die niet passen bij het gewenste ontwikkelingsperspectief worden in de bestemmingsplannen uitgesloten.

Voor gebieden binnen de aanduiding 'vestigingsgebied glastuinbouw' wordt een in hoofdzaak agrarische economie nagestreefd, waar ontwikkelingsmogelijkheden aan de glastuinbouwbedrijven kan worden

geboden. Conform het provinciaal beleid inzake de concentratie van glastuinbouw is het van belang dat in deze gebieden ruimte behouden blijft voor de ontwikkeling van de glastuinbouw ten behoeve van een optimale inrichting van het gebied. Een gemeente kan in dit gebied ook niet agrarische functies toelaten, mits deze de ontwikkeling van het vestigingsgebied niet frustreren.

Met voorgenomen ontwikkeling ('aanwijzing van een plattelandswoning') wordt er een bijdrage geleverd aan de leefbaarheid binnen het gemengd landelijk gebied, doordat leegstand van de agrarische bedrijfswoning wordt voorkomen. Het gebruik van de bedrijfswoning als plattelandswoning heeft geen gevolgen voor de aanwezig glastuinbouw. Met de aanduiding plattelandswoning worden de omliggende agrarische glastuinbouwbedrijven in tegenstelling tot bij wijziging naar een 'reguliere' burgerwoonbestemming, niet belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

Het toekennen van een plattelandswoning in het buitengebied wordt daarom als een passende ontwikkeling in het gemengd landelijk gebied en vestigingsgebied glastuinbouw beschouwd

Daarnaast stelt de Verordening Ruimte dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, dient bij te dragen aan het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in ieder geval in dat, ingeval van vestiging van een ruimtelijke ontwikkeling, sprake is van een compacte opzet met een concentratie van bebouwing en zoveel mogelijk gebruik van bestaande bouwpercelen en bebouwing. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de maat en schaal van de ontwikkeling en de impact op de omgeving.

Onderhavige planontwikkeling voorziet in het reguleren van het (her)gebruik van bestaande bebouwing op een bestaand bouwperceel.

Dit betreft een ontwikkeling met een dusdanig geringe ruimtelijke invloed heeft, dat hiervoor geen extra tegenprestatie in de vorm van een kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vereist.

Onderhavig plan past gelet op bovenstaande binnen de regels van de Verordening Ruimte.

3.3. Gemeentelijk kader

3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten

In de Glastuinbouwvisie Asten heeft de gemeente haar visie ten aanzien van de sector weergegeven en haar ruimtelijke keuzes verwoord waar ontwikkelingen wenselijk worden geacht. De glastuinbouw is binnen de gemeente economisch en maatschappelijk van betekenis en de gemeente biedt waar mogelijk de glastuinbouw ontwikkelingsruimte. Primair doel is de glastuinbouw in Asten daar te situeren waar dit voor de lange termijn een duurzaam perspectief biedt: de glastuinbouwconcentratiegebieden. De gemeente erkent dat in de glastuinbouwconcentratiegebieden ook sprake is van overig niet glastuinbouwgebruik in deze gebieden, waaronder wonen. Vanwege de hoge graad aan verstening en saneringskosten is het omzetten van het niet glastuinbouwgebruik naar glastuinbouw niet reëel.

3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen

Op gemeentelijk niveau heeft de 'Wet plattelandswoningen' een uitwerking gekregen in de Beleidsnota plattelandswoningen. De beleidsnota plattelandswoningen van de gemeente Asten vormt het afwegingskader om bedrijfswoningen die niet langer als zodanig functioneren onder voorwaarden te bestemmen als plattelandswoning. Hiermee wordt het mogelijk om dergelijke woningen ook door derden te laten gebruiken.

3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied

In het in voorbereiding zijnde nieuwe bestemmingsplan buitengebied is het beleid ten aanzien van plattelandswoningen opgenomen als wijzigingsbevoegdheid, ook binnen de glastuinbouwbestemming. De locatie voldoet aan de gestelde criteria van deze wijzigingsbevoegdheid:

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming wijzigen ten einde de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning' toe te kennen. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden dan wel beperkingen:

- a. het aanwijzen van plattelandswoningen dient zich te beperken tot bestaande knelpuntsituaties. Als peildatum wordt de datum van bekendmaking van de gemeentelijke 'Beleidsnota plattelandswoningen' gehanteerd, zijnde 11 mei 2015;

De woning Hazeldonk 11 betreft een bestaande knelpuntsituatie. Ter plaatse woont de 'rustende boer'. Zijn zoons heb-

ben het glastuinbouwbedrijf overgenomen en hebben op meerdere locaties kassen staan. Het perceel is echter nooit in eigendom gesplitst.

- b. de aanwijzing van een plattelandswoning mag niet leiden tot aanvraag van nieuwe bedrijfswoning(en) op enige termijn;

Het verzoek komt van de 'rustende boer' en het glastuinbouwbedrijf gezamenlijk. Er is geen sprake van nieuwe bedrijfswoningen, aangezien bij een van de andere glastuinbouwlocaties de bedrijfswoning aanwezig is. Dit kan derhalve planologisch worden vastgelegd.

- c. een plattelandswoning wordt alleen toegestaan als het bijbehorend agrarisch bedrijf actief is en ook in de nabije toekomst actief blijft. Als het agrarisch bedrijf gestopt is of op korte termijn gaat stoppen dient aan de gehele locatie een andere herbestemming gegeven te worden;

Er is sprake van een glastuinbouwbedrijf met bijbehorende agrarische bedrijfsexploitatie.

- d. bij het aanwijzen van een plattelandswoning wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. De gemeente stelt geen minimale eisen aan bijvoorbeeld de achtergrondbelasting van geur of het geluidsniveau als gevolg van het bijbehorend agrarisch bedrijf. Voor het aspect luchtkwaliteit dient wel voldaan te worden aan de normen uit de Wet luchtkwaliteit, die zijn gebaseerd op Europese wetgeving;

In de woning Hazeldonk 11 wordt voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit; zie verder onder 4. Hiertoe is ook een separaat luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd en als **bijlage** toegevoegd.

- e. voor de plattelandswoning gelden dezelfde bouwregels als voor een (agrarische) bedrijfswoning.

Initiatiefnemer is er van op de hoogte dat dezelfde bouwregels gelden als voor een agrarische bedrijfswoning. De bouwregels die gelden voor agrarische bedrijfswoningen zullen in acht worden genomen.

3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap

De gemeente Asten heeft in haar Structuurvisie Kwaliteitsverbetering van het landschap beoogd te regelen dat ontwikkelingen in het buitengebied onder voorwaarden van ruimtelijke kwaliteit kunnen plaatsvinden. Tevens is vastgelegd hoe de mate van ruimtelijke kwaliteitsmaatregelen dient te worden bepaald. Op basis van deze structuurvisie kan onderhavig plan (planologische functiewijziging van een bestaande woning) als een ontwikkeling zonder impact worden beschouwd. Hiervoor hoeft derhalve geen bijdrage te worden geleverd in het kader van ruimtelijke kwaliteit.

3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid

Gelet op vorenstaande kan worden geconcludeerd dat het plan voldoet aan alle voorwaarden zoals vastgelegd in het gemeentelijke beleid.

4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN

4.1. Milieu

4.1.1. Bedrijven en milieuzonering

Vanuit het aspect 'goede ruimtelijke ordening' dient er voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinder veroorzakende (o.a. bedrijven) en hindergevoelige functies (waaronder woningen). Hiervoor worden de afstanden uit de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als maatgevend beschouwd. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder.

De locatie is gelegen in glastuinbouwconcentratiegebied. Op basis van het vigerende bestemmingsplan zijn glastuinbouwbedrijven binnen het hele concentratiegebied toegestaan en zijn binnen het gehele concentratiegebied bedrijfsgebouwen inclusief kassen en andere bouwwerken ten behoeve van glastuinbouwbedrijven rechtstreeks toegestaan. De afstand tussen de woning en de kadastrale percelen die ten dienste staan van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning behoort is veelal minder dan VNG-norm van 30 meter.

Met het in werking treden van de 'wet plattelandswoning' kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat het naastgelegen agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. Bij het aanwijzen van een plattelandswoning blijft de woning planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch glastuinbouwbedrijf en wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. Met deze mogelijkheid is immers bedoeld een verruiming van de bewoningsmogelijkheden te kunnen realiseren zonder dat dit automatisch leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf.

Het planvoornemen zelf voorziet niet in het toevoegen van een gevoelige functie, maar in het reguleren van het gebruik van een bedrijfswoning door derden. Bedrijven in de omgeving worden als gevolg van het plan derhalve niet (extra) belemmerd. Ditzelfde geldt ten aanzien van de (eigen) bedrijfsvoering van het agrarisch glastuinbouwbedrijf; de plattelandswoning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en vormt derhalve geen belemmering. Daarnaast is ter plaatse van de bestaande woning sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In navolgende paragrafen is nader ingegaan op de milieuaspecten. Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.1.2. Bodem

Het plan reguleert uitsluitend het gebruik van de bestaande bedrijfs-woning als plattelandswoning. De woning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en van het agrarisch bouwvlak. De woon-functie van het gebouw blijft derhalve gehandhaafd en leidt niet tot nieuw ruimtebeslag en bodemingrepen. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmering voor de beoogde plan-ontwikkeling.

4.1.3. Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over de beheersing van activiteiten met ge-vaarlijke stoffen. Het plan voorziet niet in de oprichting van een Bevi-inrichting of een andere stationaire risicobron. Ook is geen sprake van het realiseren en/of toevoegen van een zogenaamd kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object. Een verder afweging of de planontwikke-ling al dan niet leidt (on)aanvaardbaar risico in het kader van de ex-terne veiligheid kan achterwege blijven. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik van de woning.

4.1.4. Geluid

Het plan voorziet in het gebruik van een bestaand geluidsgevoelig object als plattelandswoning; de functie wonen blijft gehandhaafd. De plattelandswoning blijft planologisch een bedrijfswoning. De woning hoeft niet nader akoestisch te worden getoetst, omdat geen sprake is van een nieuw object of toename van het aantal ge-luidsgevoelige objecten. Ook voorziet het plan niet in een wijziging die een externe werking in het kader van industrielawaai tot gevolg heeft. Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.5. Geur

In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is reeds sprake van een bestaand geurgevoelig object. Het gebruik van de woning als plattelandswoning leidt derhalve niet tot extra belemme-ringen voor omliggende veehouderijbedrijven. Voor de bedrijfsvoering waartoe de woning behoort is het aspect geur niet relevant, omdat sprake is van een glastuinbouwbedrijf.

Ten aanzien van de achtergrondbelasting kan worden gesteld dat sprake is van een acceptabel achtergrondniveau voor geur. Het geur-onderzoek uitgevoerd t.b.v. het gemeentelijke geurbeleid (geurkaart opgesteld door de omgevingsdienst Zuidoost Brabant) onderschrijft dit. Een en ander leidt tot de conclusie dat sprake is van een aan-

vaardbaar woon- en leefklimaat zowel in de huidige als nieuwe situatie.

4.1.6. Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Het plan leidt niet tot een toevoeging van woningen en leidt niet tot een extra verkeersgeneratie. Het project heeft geen nadelige invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse en kan worden aangeduid als Niet in betekende mate (NIBM).

Voor het plan is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd om te bepalen of ter plekke van de woning wordt voldaan aan de normen in de Wet luchtkwaliteit als gevolg van de bedrijfsmatige glastuinbouwactiviteiten van het bedrijf waartoe de plattelandswoning behoort. Dit onderzoek is toegevoegd als **bijlage**. Uit dit onderzoek blijkt dat ter plekke van de woning wordt voldaan aan de gestelde normen voor luchtkwaliteit en dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat in de woning.

Daarnaast geldt in het kader van het aspect luchtkwaliteit het Besluit gevoelige bestemmingen. Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen. Dit besluit is om die reden niet op onderhavig bouwplan van toepassing.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

4.2. Natuur

Het plan leidt niet tot een fysieke ingreep. Het plan heeft derhalve geen effect op soorten flora en fauna en leidt niet tot mogelijk effect (externe werking) op beschermde natuur- en/of landschapsgebieden, zoals Natura-2000 gebieden, wetlands, Beschermde- of Staatsnatuurmonumenten en ecologische hoofdstructuur. Een natuurwaardenonderzoek kan derhalve achterwege blijven. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

4.3. Archeologie en cultuurhistorie

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in een (bouwkundige) wijziging van de aanwezige bebouwing, het realiseren/toevoeging van bebouwing of het roeren van de bodem. Het plan heeft derhalve geen invloed op mogelijke cultuurhistorische waarden. Ook mogelijke archeologische waarden in de bodem worden niet verstoord door de ontwikkeling. Gelet op vorenstaande geldt dat de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmering vormen voor het gewenste gebruik.

4.4. Leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (plnologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt. De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Het voornemen leidt niet tot een fysieke ingreep. Er is geen sprake van belangen van derden op dit punt.

4.5. Verkeer en parkeren

Het plan leidt niet tot een wijziging van de bestaande verkeersstructuur en verkeersafwikkeling. Ook ten aanzien van parkeren treden geen wijzigingen op; parkeren geschiedt op eigen terrein conform de bestaande situatie. In de huidige situatie is voldoende parkeergelegenheid aanwezig. Kortom, het aspect verkeer en parkeren vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.6. Waterhuishouding

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. Indien aan de orde is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt. Het plan betreft uitsluitend een (juridische) functieverandering van bestaande bebouwing. Geconcludeerd kan worden dat er met het initiatief geen waterbelangen gemoeid zijn in het kader van de watertoets. Het aspect waterhuishouding vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

5. CONCLUSIES

Zoals in deze onderbouwing beschreven bestaat vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaar tegen de realisering van het plan en zijn er geen overige planologische danwel milieuhygiënische belemmeringen, aangezien aan de volgende uitgangspunten c.q. randvoorwaarden wordt voldaan:

- het voornemen is niet strijdig met het Rijks- en provinciaal beleid;
- het plan past binnen het gemeentelijke beleid;
- door de realisering van het plan treden er geen conflicterende belangen op ten aanzien van bedrijven en woningen in de omgeving;
- de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid vormen geen beletsel voor de realisatie van het plan;
- het plan heeft geen negatieve invloed op de archeologische waarden, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, de waterhuishouding, natuur en landschap en flora en fauna;
- omdat het een particulier initiatief is, heeft het plan geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën.

Op grond van vorenstaande overwegingen kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen plan niet bezwaarlijk is.

BIJLAGEN

1. Rapport luchtkwaliteit

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties
Waardjesweg/Hazeldonk/Bleekerweg
te Heusden-Asten

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties Waardjesweg/Hazeldonk/
Bleekerweg te Heusden-Asten

Onderdeel:	Luchtkwaliteit
Rapportnummer:	P166052.010
Dossiernummer:	P166052
Opdrachtgever:	adressen initiatiefnemers
Opsteller:	M.P.H. Pouls MSc
Status:	definitief
Datum:	19 augustus 2016

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Kerkstraat 4
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55
F (045) 575 15 09

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
T (0475) 459 260
F (0475) 459 282

Lindestraat 48
5721 XP Asten
T (0493) 690 944

info@aelmans.com

www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW 8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44



Op onze dienstverlening zijn de algemene voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV van toepassing die u vindt op www.aelmans.com

Inhoud

1	Inleiding.....	3
2	Beleid en wetgeving	5
2.1	Wet Luchtkwaliteit	5
2.1.1	Fijn stof	5
2.2	Europese Richtlijn luchtkwaliteit	6
2.3	Wet plattelandswoningen.....	7
2.4	Activiteitenbesluit	7
3	Toetsing.....	9
3.1.1	Conclusie	10
4	Bijlagen.....	11

1 Inleiding

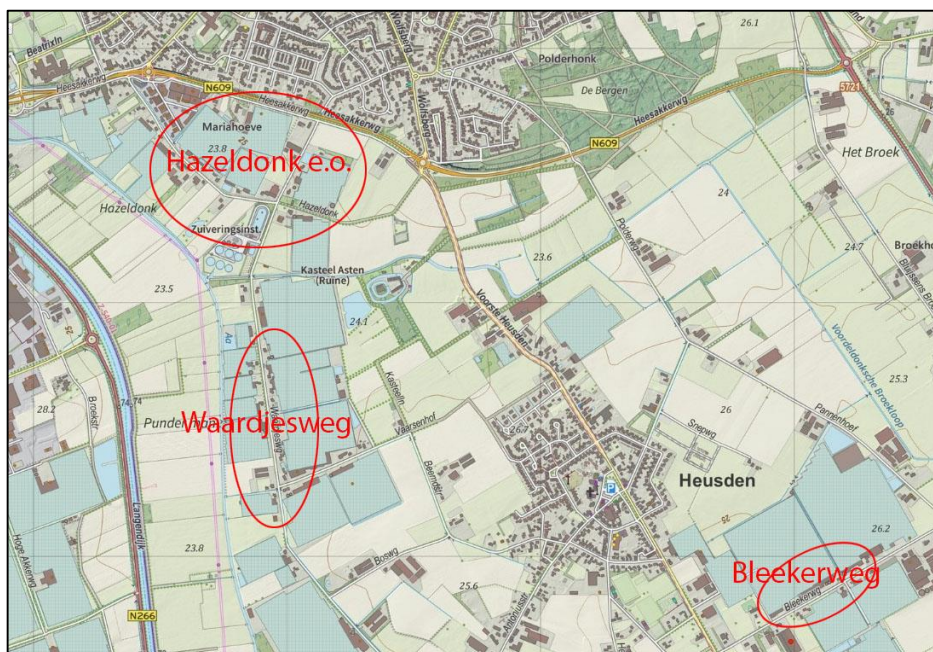
De aanleiding van onderhavig luchtkwaliteitsonderzoek is om te bezien of ter plaatse van de beoogde plattelandswoningen (adressen: zie bijlage 1) sprake is van een goede ruimtelijke ordening in het kader van luchtkwaliteit.

Het doel is om de agrarische bedrijfswoningen ter plaatse van de onderzoekslocaties aan te duiden als 'plattelandswoning'. De agrarische bedrijfswoningen zullen daarmee bewoond mogen worden door derden (burgers) die geen functionele relatie hebben met het bijbehorende agrarische bedrijf.

De op 1 januari 2013 in werking getreden Wet plattelandswoningen regelt dat plattelandswoningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Naar aanleiding van jurisprudentie (Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 februari 2015) is bepaald dat op basis van Europese regelgeving ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit wel beoordeeld dient te worden.

In het kader van de toekenning van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' ter plaatse van de agrarische bedrijfswoningen dient in het kader van het aspect 'luchtkwaliteit' onderzocht te worden of er voldaan kan worden aan de eisen voor de luchtkwaliteit en of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

De gemeente Asten heeft aan initiatiefnemers gevraagd om ook voor deze omvorming middels een onderzoek aan te tonen dat de luchtkwaliteit voldoende is om de omvorming vanuit een goed woon- en leefklimaat te kunnen verantwoorden.



Uitsnede topografische kaart met aanduiding plangebied

2 Beleid en wetgeving

2.1 Wet Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de ‘Wet luchtkwaliteit’. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Indien een project aangeduid kan worden als Niet in betekende mate (NIBM), vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex artikel 5.16 Wm.

In het besluit NIBM (niet in betekende mate) wordt gesteld dat een project NIBM is wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂. In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 1.500 woningen niet in betekende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

2.1.1 Fijn stof

Fijn stof (PM10) is een verzamelnaam voor uiteenlopende deeltjes die door de lucht zweven: roetdeeltjes, opstuvend zand, uitlaatgassen, zeezout, plantmateriaal, cementdeeltjes en bijvoorbeeld stukjes afgesleten autoband of wegdek. Fijn stof kan ook ontstaan door reacties tussen verschillende gassen in de lucht. De gemiddelde hoeveelheid (concentratie) fijn stof in Nederland is hoger in het zuiden, nabij grotere steden en bij grote industriegebieden. Fijn stof is dus een vorm van luchtvervuiling en heeft een ongunstig effect op de gezondheid van mensen. Tot fijn stof worden in de lucht zwevende deeltjes kleiner dan 10 micrometer (µm) gerekend. Fijn stof blijft in de lucht zweven en bestaat uit deeltjes van verschillende grootte, van verschillende herkomst en daardoor met een verschillende chemische samenstelling. Verkeer, industrie en landbouw zijn de belangrijkste bronnen.

Op grond van de Wet milieubeheer gelden voor fijn stof de volgende grenswaarden:

- De jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes is maximaal 40 µg/m³;
- De daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden.

Bij toetsing van berekende concentraties PM10 aan de grenswaarden, mogen de concentraties worden gecorrigeerd voor de aanwezigheid van zeezout in de lucht. De zeezoutaftrek mag op het resultaat worden toegepast, als er sprake is van een grenswaarde-overschrijding van PM10. Het betreft dan een aftrek van de bijdrage van een natuurlijke bron op de achtergrondconcentratie. Het toepassen van de zeezoutaftrek is vastgelegd in de Wet milieubeheer. De hoogte van deze aftrek is vastgelegd in de ministeriële ‘Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007’.

Per provincie is eveneens een correctie op het aantal overschrijdingsdagen voor de etmaalgemiddelde norm bepaald dat in mindering kan worden gebracht. Het voor zeezout gecorrigeerde aantal overschrijdingsdagen bedraagt:

- 4 dagen in Noord-Holland en Zuid-Holland;
- 3 dagen voor Friesland, Flevoland, Utrecht en Zeeland;
- 2 dagen in Groningen, Drenthe, Overijssel, Gelderland, Noord-Brabant en Limburg.

2.2 Europese Richtlijn luchtkwaliteit

De Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) voorziet in maatregelen die erop gericht zijn:

- doelstellingen voor de luchtkwaliteit te omschrijven en vast te stellen die bedoeld zijn om de schadelijke gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu als geheel te vermijden, te voorkomen of te verminderen;
- de luchtkwaliteit in de lidstaten op basis van gemeentelijke methoden en criteria te beoordelen;
- gegevens over de luchtkwaliteit te verkrijgen, teneinde luchtverontreiniging en hinder te helpen bestrijden en de langetermijntrends en –verbeteringen die het gevolg zijn van nationale en communautaire maatregelen te bewaken;
- ervoor te zorgen dat deze gegevens over de luchtkwaliteit en de bevolking ter beschikking worden gesteld;
- de luchtkwaliteit waar zij goed is in stand te houden en in andere gevallen te verbeteren;
- een verhoogde samenwerking tussen de lidstaten bij de vermindering van de luchtverontreiniging te bevorderen.

De Europese Unie heeft in de Europese Richtlijn luchtkwaliteit grenswaarden en streefwaarden voor stoffen in de lucht. De grenswaarden gelden voor de stoffen zwaveldioxide, fijn stof, stikstofdioxide, lood, benzeen en koolmonoxide. Deze waarden mogen niet worden overschreden. De streefwaarden gelden voor ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. EU-lidstaten moeten zorgen dat zij onder deze streefwaarden blijven.

Op 4 februari 2015 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in het kader van het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Weert (uitspraak 201306630/5).

De vraag die in dit kader aan de orde werd gesteld, is of de toekenning van de aanduiding 'plattelandswoning' gevolgen kan hebben voor het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf. Specifiek ging het hier om het aspect luchtkwaliteit. Op grond van de Wet plattelandswoningen blijft de door derden bewoonde bedrijfswoning deel uitmaken van de inrichting en hoeft er daardoor niet te worden getoetst of de luchtkwaliteit ter plaatse van de plattelandswoning voldoet aan de gestelde normen. De Afdeling haalt echter met deze uitspraak een streep door deze regeling voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Anders dan in de wet is bepaald, dient ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit namelijk wel beoordeeld te worden.

Op grond van de Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) dient namelijk overal een beoordeling plaats te vinden van de luchtkwaliteit. Slechts in een aantal specifiek in de richtlijn genoemde gevallen hoeft geen beoordeling plaats te vinden van de naleving van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit met het oog op de bescherming van de menselijke gezondheid. De Afdeling concludeert dat de plattelandswoning niet valt onder één van de in de richtlijn genoemde

uitzonderingen, zodat het bevoegd gezag moet beoordelen of het toekennen van de aanduiding mogelijk is met het oog op de luchtkwaliteit.

2.3 Wet plattelandswoningen

Op 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. De Wet plattelandswoningen regelt het volgende:

- plattelandswoningen kunnen worden opgenomen in het bestemmingsplan, waarmee het beschermingsniveau ten opzichte van het agrarische bedrijf wordt bepaald. Bewoning door derden, die geen binding hebben met het ter plaatse opererende agrarische bedrijf, wordt toegestaan.
- de bestemming van gebouwen zoals opgenomen in het bestemmingsplan bepalend is voor de mate van milieubescherming en niet langer het feitelijk gebruik;

Plattelandswoningen zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die door derden (burgers) worden bewoond. De Wet Plattelandswoningen maakt het mogelijk dat een voormalige agrarische bedrijfswoning bewoond mag worden door iemand die geen functionele relatie heeft met het bijbehorende agrarische bedrijf. Personen die geen functionele relatie (meer) hebben met het agrarisch bedrijf kunnen ook burgers zijn die nog nooit een functionele relatie hebben gehad met het agrarische bedrijf. De wet regelt dat deze woningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Tegen hinder afkomstig van omliggende bedrijven wordt de plattelandswoning wel beschermd. Om deze vorm van burgerbewoning toe te staan dient het bevoegde gezag deze woningen wel specifiek aan te wijzen als plattelandswoning / voormalig agrarische bedrijfswoning in het ruimtelijke plan.

Een expliciete voorwaarde voor de toekenning van een plattelandswoning is dat de landbouwinstallatie (agrarisch bedrijf) in werking moet zijn.

2.4 Activiteitenbesluit

Ten aanzien van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning van de initiatiefnemers behoort, kan worden gesteld dat dit bedrijf qua milieuwetgeving valt het zogenaamde Activiteitenbesluit (voorheen Besluit glastuinbouw).

De emissies van de omliggende agrarische bedrijven zijn verwerkt in de achtergrondconcentratie en behoeft derhalve niet separaat beschouwd te worden.

3 Toetsing

Bijdrage verkeers- en vervoersbewegingen en stookinstallaties

Ten aanzien van concentratie fijn stof (PM10) ter plaatse van de plattelandswoning als gevolg van verkeers-/vervoersbewegingen en de stookinstallaties is een berekening gemaakt met Geomilieu versie 3.11. Hierbij is uitgegaan van het feit dat de aan- en afvoerbewegingen behorende bij de bedrijfslocatie over de ontsluiting/erf van de plattelandswoning van initiatiefnemers voeren. Dit zal in de nieuwe situatie mogelijk niet het geval zijn, waardoor voornoemde insteek als een worst-case benadering kan worden beschouwd. Er is met 20 lichte voertuigbewegingen gerekend en met 50 zware motorvoertuigen (worst-case).

Het blijkt uit de berekening dat de bronbijdrage ten gevolge van de aan- en afvoerbewegingen te verwaarlozen is (zie bijlage). De concentratie fijn stof ter plaatse van de toetspunten is nagenoeg gelijk aan het achtergrondniveau.

Ten aanzien van de bijdrage van de stookinstallatie van het agrarisch bedrijf (glastuinbouwbedrijf) is met hetzelfde programma Geomilieu versie 3.11 (STACKS-D) een worst-case berekening gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 in het glastuinbouwgebied Waardjesweg. Uit deze worst-case berekening (gerekend met een oudere stookinstallatie en gesitueerd op een korte afstand van ca. 10 meter van de woning) blijkt dat de bronbijdrage van de stookinstallatie ook zeer beperkt is.

Bij deze berekening zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- per ha kas is normaal gesproken ca. 0,85 MW aan stookcapaciteit nodig;
- per MW wordt er door de ketel gemiddeld 575 m³ rookgas per uur geproduceerd bij continu gebruik. Dit is gebaseerd op praktijkcijfers waaruit blijkt dat per ha gemiddeld ca. 335.000 m³ gas gebruikt wordt. Per m³ gas wordt er ca. 15 m³ rookgas geproduceerd;
- in de bestaande situatie geldt op grond van de emissie-eisen uit Bees voor gasgestookte ketels een stof-eis van 5 mg/m³. Ketels op aardgas voldoen automatisch aan deze eis. Er is derhalve gerekend met de PM10-emissie van 5 mg/m³;
- De schoorsteenhoogte bedraagt 9 meter.

Uit gegevens van het RIVM (Atlas leefomgeving) blijkt dat de jaargemiddelde concentratie fijn stof ter plaatse van de toekomstige plattelandswoningen nergens de grenswaarde overschrijdt (zie bijlage 1).

De berekening die is gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 is, zoals beschreven, 'worst-case' (zie bijlage 2). Vanwege deze worst-case benadering en het feit dat de overige locaties vergelijkbaar zijn, kan, mede gezien de achtergrondconcentraties, gezien de hoogte van de bronbijdrages van verkeer en de stookinstallatie, worden gesteld dat op alle locaties voldaan wordt aan de normen zoals die zijn gesteld.

Overschrijdingsdagen

De landelijke norm voor fijn stof bedraagt 40 microgram/m³. Het aantal overschrijdingsdagen dat het daggemiddelde boven de 50 microgram/m³ uit komt mag niet hoger zijn dan 35. In de situatie die is onderzocht bedraagt het aantal overschrijdingsdagen 12,07.

Geconcludeerd kan worden dat ter plaatse van de toetspunten ruimschoots aan de luchtkwaliteitsnormen wordt voldaan. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

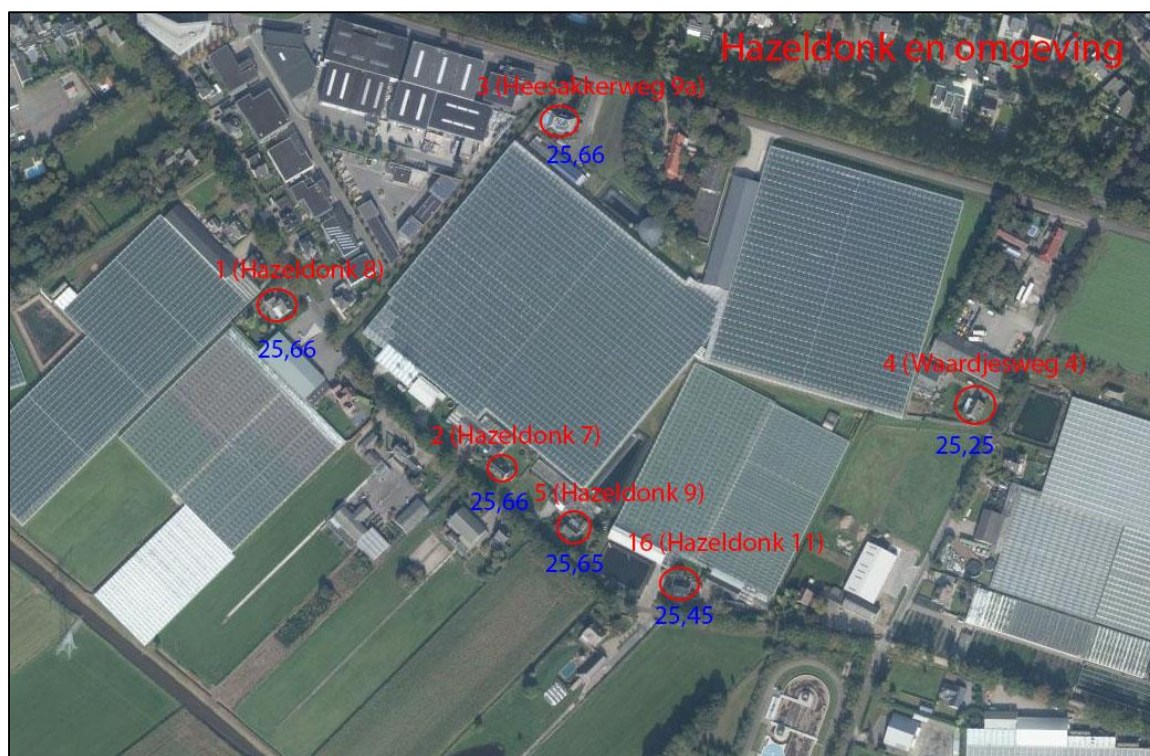
3.1.1 Conclusie

Op basis van bovenstaande en de uitgevoerde berekeningen kan worden gesteld dat voor alle locaties ruimschoots aan de normen die gelden voor luchtkwaliteit, voldaan kan worden. Er kan derhalve worden geconcludeerd dat voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit er een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden.

4 Bijlagen

1. luchtfoto met aanduiding locaties en achtergrondwaarden
2. Berekeningen locatie Waardjesweg 64

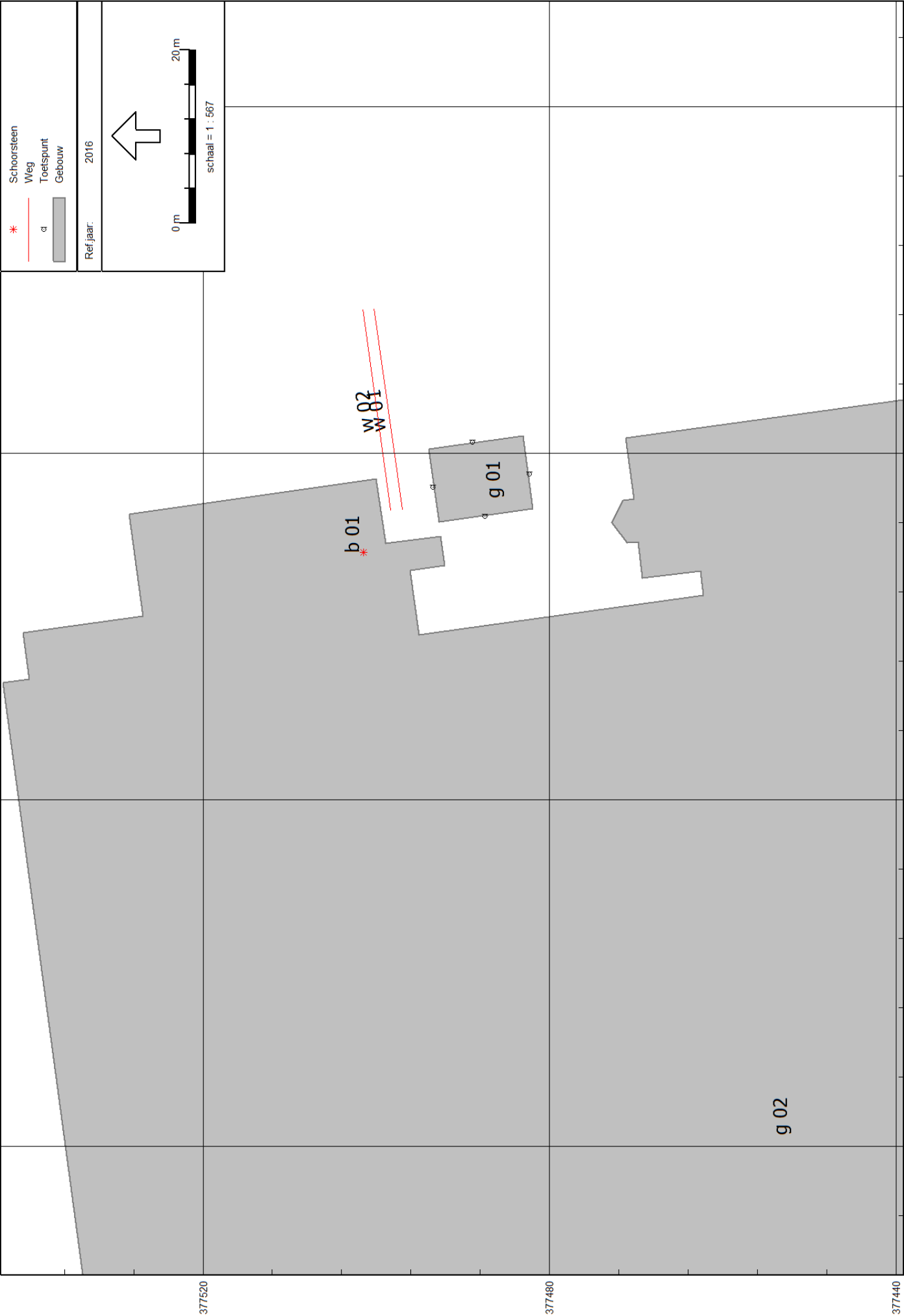
Bijlage 1

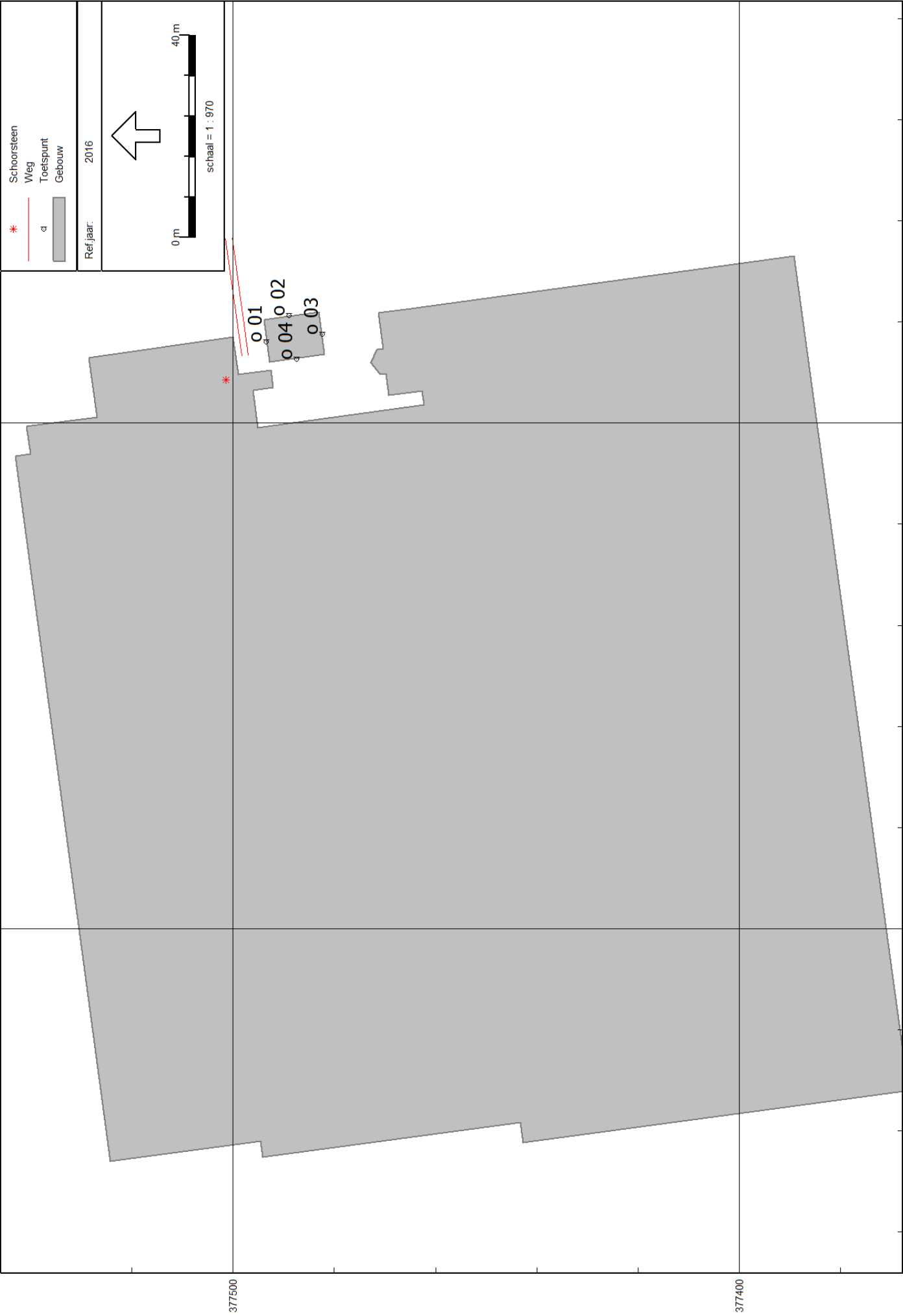












Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Schoorstenen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	X	Y	Hoogte	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Emis PM10	Bedr. uren
b 01	179908,52	377501,46	9,00	0,60	0,70	0,810	288,0	0,00000559	4500,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stoffberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Type	Wegtype	MZ	V	Breedte	Vent.H	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Warmte	Hweg	Fboom	Totaal aantal
w 01	Aanvoer- en afvoer bewegingen zware mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1.00	50,00
w 02	Aanvoer- en afvoer bewegingen lichte mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1.00	20,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	%Int(D)	%Int(A)	%Int(N)	%LV(D)	%LV(A)	%LV(N)	%MV(D)	%MV(A)	%MV(N)	%ZV(D)	%ZV(A)	%ZV(N)
w 01	8,33	--	--	--	--	--	--	--	--	100,00	--	--
w 02	8,33	--	--	100,00	--	--	--	--	--	--	--	--

Locatie: Waardjesweg te Asten

Lijst van toetspunten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016

Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Rekenpunten, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	X	Y
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39
o 04	gevel west	179912,70	377487,47

Locatie: Waardjesweg te Asten

Lijst van gebouwen

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Gebouwen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Hoogte
g 01	Plattelandswoning	8,00
g 02	Bedrijfsgebouw	8,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Resultaten PM10 totaal

Rapport: PM10
 Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Resultaten voor model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Referentiejaar: 2016

Toetspunt	Omschrijving	X	Y	Conc. [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	AG [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Bron [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44	23,240	23,230	0,010
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90	23,258	23,230	0,028
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39	23,265	23,230	0,035
o 04	gevel west	179912,70	377487,47	23,244	23,230	0,014

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties
Waardjesweg/Hazeldonk/Bleekerweg
te Heusden-Asten

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties Waardjesweg/Hazeldonk/
Bleekerweg te Heusden-Asten

Onderdeel:	Luchtkwaliteit
Rapportnummer:	P166052.010
Dossiernummer:	P166052
Opdrachtgever:	adressen initiatiefnemers
Opsteller:	M.P.H. Pouls MSc
Status:	definitief
Datum:	19 augustus 2016

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Kerkstraat 4
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55
F (045) 575 15 09

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
T (0475) 459 260
F (0475) 459 282

Lindestraat 48
5721 XP Asten
T (0493) 690 944

info@aelmans.com

www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW 8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44



Op onze dienstverlening zijn de algemene voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV van toepassing die u vindt op www.aelmans.com

Inhoud

1	Inleiding.....	3
2	Beleid en wetgeving	5
2.1	Wet Luchtkwaliteit	5
2.1.1	Fijn stof	5
2.2	Europese Richtlijn luchtkwaliteit	6
2.3	Wet plattelandswoningen.....	7
2.4	Activiteitenbesluit	7
3	Toetsing.....	9
3.1.1	Conclusie	10
4	Bijlagen.....	11

1 Inleiding

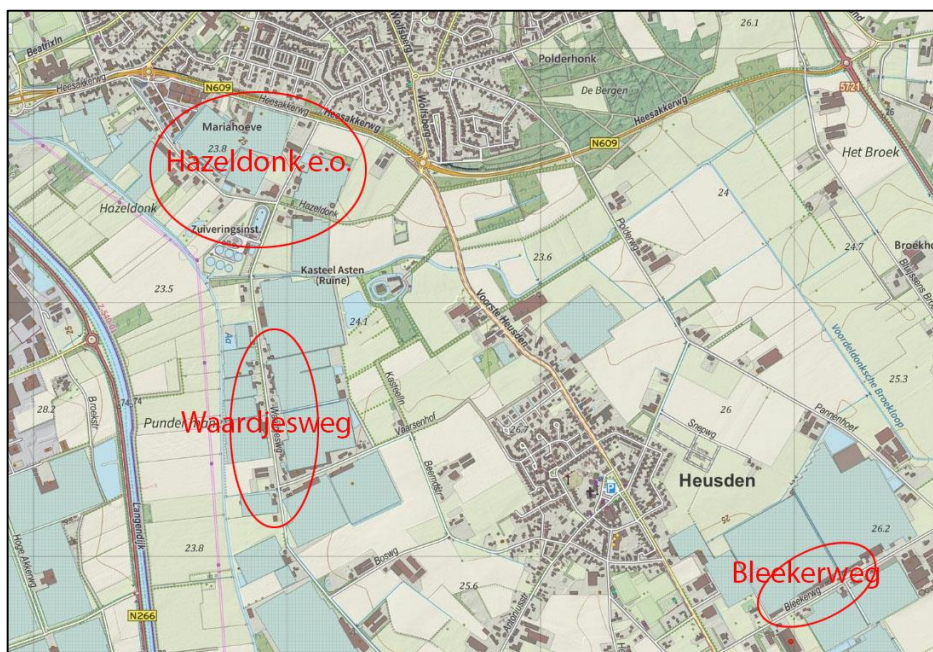
De aanleiding van onderhavig luchtkwaliteitsonderzoek is om te bezien of ter plaatse van de beoogde plattelandswoningen (adressen: zie bijlage 1) sprake is van een goede ruimtelijke ordening in het kader van luchtkwaliteit.

Het doel is om de agrarische bedrijfswoningen ter plaatse van de onderzoekslocaties aan te duiden als 'plattelandswoning'. De agrarische bedrijfswoningen zullen daarmee bewoond mogen worden door derden (burgers) die geen functionele relatie hebben met het bijbehorende agrarische bedrijf.

De op 1 januari 2013 in werking getreden Wet plattelandswoningen regelt dat plattelandswoningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Naar aanleiding van jurisprudentie (Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 februari 2015) is bepaald dat op basis van Europese regelgeving ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit wel beoordeeld dient te worden.

In het kader van de toekenning van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' ter plaatse van de agrarische bedrijfswoningen dient in het kader van het aspect 'luchtkwaliteit' onderzocht te worden of er voldaan kan worden aan de eisen voor de luchtkwaliteit en of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

De gemeente Asten heeft aan initiatiefnemers gevraagd om ook voor deze omvorming middels een onderzoek aan te tonen dat de luchtkwaliteit voldoende is om de omvorming vanuit een goed woon- en leefklimaat te kunnen verantwoorden.



Uitsnede topografische kaart met aanduiding plangebied

2 Beleid en wetgeving

2.1 Wet Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de ‘Wet luchtkwaliteit’. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Indien een project aangeduid kan worden als Niet in betekende mate (NIBM), vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex artikel 5.16 Wm.

In het besluit NIBM (niet in betekende mate) wordt gesteld dat een project NIBM is wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂. In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 1.500 woningen niet in betekende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

2.1.1 Fijn stof

Fijn stof (PM10) is een verzamelnaam voor uiteenlopende deeltjes die door de lucht zweven: roetdeeltjes, opstuvend zand, uitlaatgassen, zeezout, plantmateriaal, cementdeeltjes en bijvoorbeeld stukjes afgesleten autoband of wegdek. Fijn stof kan ook ontstaan door reacties tussen verschillende gassen in de lucht. De gemiddelde hoeveelheid (concentratie) fijn stof in Nederland is hoger in het zuiden, nabij grotere steden en bij grote industriegebieden. Fijn stof is dus een vorm van luchtvervuiling en heeft een ongunstig effect op de gezondheid van mensen. Tot fijn stof worden in de lucht zwevende deeltjes kleiner dan 10 micrometer (µm) gerekend. Fijn stof blijft in de lucht zweven en bestaat uit deeltjes van verschillende grootte, van verschillende herkomst en daardoor met een verschillende chemische samenstelling. Verkeer, industrie en landbouw zijn de belangrijkste bronnen.

Op grond van de Wet milieubeheer gelden voor fijn stof de volgende grenswaarden:

- De jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes is maximaal 40 µg/m³;
- De daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden.

Bij toetsing van berekende concentraties PM10 aan de grenswaarden, mogen de concentraties worden gecorrigeerd voor de aanwezigheid van zeezout in de lucht. De zeezoutaftrek mag op het resultaat worden toegepast, als er sprake is van een grenswaarde-overschrijding van PM10. Het betreft dan een aftrek van de bijdrage van een natuurlijke bron op de achtergrondconcentratie. Het toepassen van de zeezoutaftrek is vastgelegd in de Wet milieubeheer. De hoogte van deze aftrek is vastgelegd in de ministeriële ‘Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007’.

Per provincie is eveneens een correctie op het aantal overschrijdingsdagen voor de etmaalgemiddelde norm bepaald dat in mindering kan worden gebracht. Het voor zeezout gecorrigeerde aantal overschrijdingsdagen bedraagt:

- 4 dagen in Noord-Holland en Zuid-Holland;
- 3 dagen voor Friesland, Flevoland, Utrecht en Zeeland;
- 2 dagen in Groningen, Drenthe, Overijssel, Gelderland, Noord-Brabant en Limburg.

2.2 Europese Richtlijn luchtkwaliteit

De Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) voorziet in maatregelen die erop gericht zijn:

- doelstellingen voor de luchtkwaliteit te omschrijven en vast te stellen die bedoeld zijn om de schadelijke gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu als geheel te vermijden, te voorkomen of te verminderen;
- de luchtkwaliteit in de lidstaten op basis van gemeentelijke methoden en criteria te beoordelen;
- gegevens over de luchtkwaliteit te verkrijgen, teneinde luchtverontreiniging en hinder te helpen bestrijden en de langetermijntrends en –verbeteringen die het gevolg zijn van nationale en communautaire maatregelen te bewaken;
- ervoor te zorgen dat deze gegevens over de luchtkwaliteit en de bevolking ter beschikking worden gesteld;
- de luchtkwaliteit waar zij goed is in stand te houden en in andere gevallen te verbeteren;
- een verhoogde samenwerking tussen de lidstaten bij de vermindering van de luchtverontreiniging te bevorderen.

De Europese Unie heeft in de Europese Richtlijn luchtkwaliteit grenswaarden en streefwaarden voor stoffen in de lucht. De grenswaarden gelden voor de stoffen zwaveldioxide, fijn stof, stikstofdioxide, lood, benzeen en koolmonoxide. Deze waarden mogen niet worden overschreden. De streefwaarden gelden voor ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. EU-lidstaten moeten zorgen dat zij onder deze streefwaarden blijven.

Op 4 februari 2015 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in het kader van het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Weert (uitspraak 201306630/5).

De vraag die in dit kader aan de orde werd gesteld, is of de toekenning van de aanduiding 'plattelandswoning' gevolgen kan hebben voor het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf. Specifiek ging het hier om het aspect luchtkwaliteit. Op grond van de Wet plattelandswoningen blijft de door derden bewoonde bedrijfswoning deel uitmaken van de inrichting en hoeft er daardoor niet te worden getoetst of de luchtkwaliteit ter plaatse van de plattelandswoning voldoet aan de gestelde normen. De Afdeling haalt echter met deze uitspraak een streep door deze regeling voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Anders dan in de wet is bepaald, dient ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit namelijk wel beoordeeld te worden.

Op grond van de Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) dient namelijk overal een beoordeling plaats te vinden van de luchtkwaliteit. Slechts in een aantal specifiek in de richtlijn genoemde gevallen hoeft geen beoordeling plaats te vinden van de naleving van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit met het oog op de bescherming van de menselijke gezondheid. De Afdeling concludeert dat de plattelandswoning niet valt onder één van de in de richtlijn genoemde

uitzonderingen, zodat het bevoegd gezag moet beoordelen of het toekennen van de aanduiding mogelijk is met het oog op de luchtkwaliteit.

2.3 Wet plattelandswoningen

Op 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. De Wet plattelandswoningen regelt het volgende:

- plattelandswoningen kunnen worden opgenomen in het bestemmingsplan, waarmee het beschermingsniveau ten opzichte van het agrarische bedrijf wordt bepaald. Bewoning door derden, die geen binding hebben met het ter plaatse opererende agrarische bedrijf, wordt toegestaan.
- de bestemming van gebouwen zoals opgenomen in het bestemmingsplan bepalend is voor de mate van milieubescherming en niet langer het feitelijk gebruik;

Plattelandswoningen zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die door derden (burgers) worden bewoond. De Wet Plattelandswoningen maakt het mogelijk dat een voormalige agrarische bedrijfswoning bewoond mag worden door iemand die geen functionele relatie heeft met het bijbehorende agrarische bedrijf. Personen die geen functionele relatie (meer) hebben met het agrarisch bedrijf kunnen ook burgers zijn die nog nooit een functionele relatie hebben gehad met het agrarische bedrijf. De wet regelt dat deze woningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Tegen hinder afkomstig van omliggende bedrijven wordt de plattelandswoning wel beschermd. Om deze vorm van burgerbewoning toe te staan dient het bevoegde gezag deze woningen wel specifiek aan te wijzen als plattelandswoning / voormalig agrarische bedrijfswoning in het ruimtelijke plan.

Een expliciete voorwaarde voor de toekenning van een plattelandswoning is dat de landbouwinstallatie (agrarisch bedrijf) in werking moet zijn.

2.4 Activiteitenbesluit

Ten aanzien van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning van de initiatiefnemers behoort, kan worden gesteld dat dit bedrijf qua milieuwetgeving valt het zogenaamde Activiteitenbesluit (voorheen Besluit glastuinbouw).

De emissies van de omliggende agrarische bedrijven zijn verwerkt in de achtergrondconcentratie en behoeft derhalve niet separaat beschouwd te worden.

3 Toetsing

Bijdrage verkeers- en vervoersbewegingen en stookinstallaties

Ten aanzien van concentratie fijn stof (PM10) ter plaatse van de plattelandswoning als gevolg van verkeers-/vervoersbewegingen en de stookinstallaties is een berekening gemaakt met Geomilieu versie 3.11. Hierbij is uitgegaan van het feit dat de aan- en afvoerbewegingen behorende bij de bedrijfslocatie over de ontsluiting/erf van de plattelandswoning van initiatiefnemers voeren. Dit zal in de nieuwe situatie mogelijk niet het geval zijn, waardoor voornoemde insteek als een worst-case benadering kan worden beschouwd. Er is met 20 lichte voertuigbewegingen gerekend en met 50 zware motorvoertuigen (worst-case).

Het blijkt uit de berekening dat de bronbijdrage ten gevolge van de aan- en afvoerbewegingen te verwaarlozen is (zie bijlage). De concentratie fijn stof ter plaatse van de toetspunten is nagenoeg gelijk aan het achtergrondniveau.

Ten aanzien van de bijdrage van de stookinstallatie van het agrarisch bedrijf (glastuinbouwbedrijf) is met hetzelfde programma Geomilieu versie 3.11 (STACKS-D) een worst-case berekening gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 in het glastuinbouwgebied Waardjesweg. Uit deze worst-case berekening (gerekend met een oudere stookinstallatie en gesitueerd op een korte afstand van ca. 10 meter van de woning) blijkt dat de bronbijdrage van de stookinstallatie ook zeer beperkt is.

Bij deze berekening zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- per ha kas is normaal gesproken ca. 0,85 MW aan stookcapaciteit nodig;
- per MW wordt er door de ketel gemiddeld 575 m³ rookgas per uur geproduceerd bij continu gebruik. Dit is gebaseerd op praktijkcijfers waaruit blijkt dat per ha gemiddeld ca. 335.000 m³ gas gebruikt wordt. Per m³ gas wordt er ca. 15 m³ rookgas geproduceerd;
- in de bestaande situatie geldt op grond van de emissie-eisen uit Bees voor gasgestookte ketels een stof-eis van 5 mg/m³. Ketels op aardgas voldoen automatisch aan deze eis. Er is derhalve gerekend met de PM10-emissie van 5 mg/m³;
- De schoorsteenhoogte bedraagt 9 meter.

Uit gegevens van het RIVM (Atlas leefomgeving) blijkt dat de jaargemiddelde concentratie fijn stof ter plaatse van de toekomstige plattelandswoningen nergens de grenswaarde overschrijdt (zie bijlage 1).

De berekening die is gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 is, zoals beschreven, 'worst-case' (zie bijlage 2). Vanwege deze worst-case benadering en het feit dat de overige locaties vergelijkbaar zijn, kan, mede gezien de achtergrondconcentraties, gezien de hoogte van de bronbijdrages van verkeer en de stookinstallatie, worden gesteld dat op alle locaties voldaan wordt aan de normen zoals die zijn gesteld.

Overschrijdingsdagen

De landelijke norm voor fijn stof bedraagt 40 microgram/m³. Het aantal overschrijdingsdagen dat het daggemiddelde boven de 50 microgram/m³ uit komt mag niet hoger zijn dan 35. In de situatie die is onderzocht bedraagt het aantal overschrijdingsdagen 12,07.

Geconcludeerd kan worden dat ter plaatse van de toetspunten ruimschoots aan de luchtkwaliteitsnormen wordt voldaan. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

3.1.1 Conclusie

Op basis van bovenstaande en de uitgevoerde berekeningen kan worden gesteld dat voor alle locaties ruimschoots aan de normen die gelden voor luchtkwaliteit, voldaan kan worden. Er kan derhalve worden geconcludeerd dat voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit er een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden.

4 Bijlagen

1. luchtfoto met aanduiding locaties en achtergrondwaarden
2. Berekeningen locatie Waardjesweg 64

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties
Waardjesweg/Hazeldonk/Bleekerweg
te Heusden-Asten

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties Waardjesweg/Hazeldonk/
Bleekerweg te Heusden-Asten

Onderdeel:	Luchtkwaliteit
Rapportnummer:	P166052.010
Dossiernummer:	P166052
Opdrachtgever:	adressen initiatiefnemers
Opsteller:	M.P.H. Pouls MSc
Status:	definitief
Datum:	19 augustus 2016

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Kerkstraat 4
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55
F (045) 575 15 09

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
T (0475) 459 260
F (0475) 459 282

Lindestraat 48
5721 XP Asten
T (0493) 690 944

info@aelmans.com

www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW 8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44



Op onze dienstverlening zijn de algemene voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV van toepassing die u vindt op www.aelmans.com

Inhoud

1	Inleiding.....	3
2	Beleid en wetgeving	5
2.1	Wet Luchtkwaliteit	5
2.1.1	Fijn stof	5
2.2	Europese Richtlijn luchtkwaliteit	6
2.3	Wet plattelandswoningen.....	7
2.4	Activiteitenbesluit	7
3	Toetsing.....	9
3.1.1	Conclusie	10
4	Bijlagen.....	11

1 Inleiding

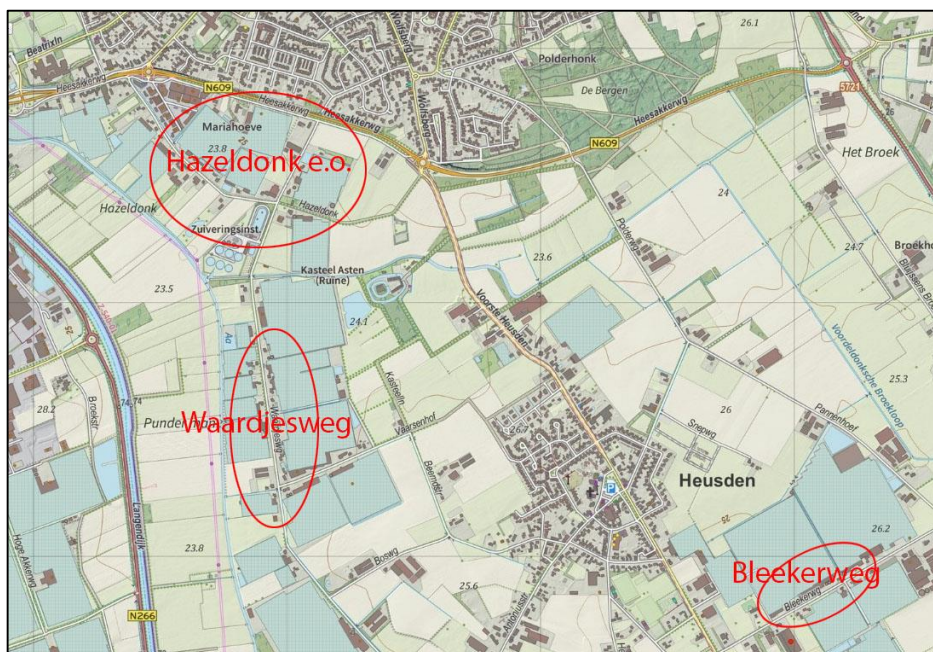
De aanleiding van onderhavig luchtkwaliteitsonderzoek is om te bezien of ter plaatse van de beoogde plattelandswoningen (adressen: zie bijlage 1) sprake is van een goede ruimtelijke ordening in het kader van luchtkwaliteit.

Het doel is om de agrarische bedrijfswoningen ter plaatse van de onderzoekslocaties aan te duiden als 'plattelandswoning'. De agrarische bedrijfswoningen zullen daarmee bewoond mogen worden door derden (burgers) die geen functionele relatie hebben met het bijbehorende agrarische bedrijf.

De op 1 januari 2013 in werking getreden Wet plattelandswoningen regelt dat plattelandswoningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Naar aanleiding van jurisprudentie (Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 februari 2015) is bepaald dat op basis van Europese regelgeving ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit wel beoordeeld dient te worden.

In het kader van de toekenning van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' ter plaatse van de agrarische bedrijfswoningen dient in het kader van het aspect 'luchtkwaliteit' onderzocht te worden of er voldaan kan worden aan de eisen voor de luchtkwaliteit en of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

De gemeente Asten heeft aan initiatiefnemers gevraagd om ook voor deze omvorming middels een onderzoek aan te tonen dat de luchtkwaliteit voldoende is om de omvorming vanuit een goed woon- en leefklimaat te kunnen verantwoorden.



Uitsnede topografische kaart met aanduiding plangebied

2 Beleid en wetgeving

2.1 Wet Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Indien een project aangeduid kan worden als Niet in betekende mate (NIBM), vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex artikel 5.16 Wm.

In het besluit NIBM (niet in betekende mate) wordt gesteld dat een project NIBM is wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂. In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 1.500 woningen niet in betekende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

2.1.1 Fijn stof

Fijn stof (PM10) is een verzamelnaam voor uiteenlopende deeltjes die door de lucht zweven: roetdeeltjes, opstuvend zand, uitlaatgassen, zeezout, plantmateriaal, cementdeeltjes en bijvoorbeeld stukjes afgesleten autoband of wegdek. Fijn stof kan ook ontstaan door reacties tussen verschillende gassen in de lucht. De gemiddelde hoeveelheid (concentratie) fijn stof in Nederland is hoger in het zuiden, nabij grotere steden en bij grote industriegebieden. Fijn stof is dus een vorm van luchtvervuiling en heeft een ongunstig effect op de gezondheid van mensen. Tot fijn stof worden in de lucht zwevende deeltjes kleiner dan 10 micrometer (µm) gerekend. Fijn stof blijft in de lucht zweven en bestaat uit deeltjes van verschillende grootte, van verschillende herkomst en daardoor met een verschillende chemische samenstelling. Verkeer, industrie en landbouw zijn de belangrijkste bronnen.

Op grond van de Wet milieubeheer gelden voor fijn stof de volgende grenswaarden:

- De jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes is maximaal 40 µg/m³;
- De daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden.

Bij toetsing van berekende concentraties PM10 aan de grenswaarden, mogen de concentraties worden gecorrigeerd voor de aanwezigheid van zeezout in de lucht. De zeezoutaftrek mag op het resultaat worden toegepast, als er sprake is van een grenswaarde-overschrijding van PM10. Het betreft dan een aftrek van de bijdrage van een natuurlijke bron op de achtergrondconcentratie. Het toepassen van de zeezoutaftrek is vastgelegd in de Wet milieubeheer. De hoogte van deze aftrek is vastgelegd in de ministeriële 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007'.

Per provincie is eveneens een correctie op het aantal overschrijdingsdagen voor de etmaalgemiddelde norm bepaald dat in mindering kan worden gebracht. Het voor zeezout gecorrigeerde aantal overschrijdingsdagen bedraagt:

- 4 dagen in Noord-Holland en Zuid-Holland;
- 3 dagen voor Friesland, Flevoland, Utrecht en Zeeland;
- 2 dagen in Groningen, Drenthe, Overijssel, Gelderland, Noord-Brabant en Limburg.

2.2 Europese Richtlijn luchtkwaliteit

De Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) voorziet in maatregelen die erop gericht zijn:

- doelstellingen voor de luchtkwaliteit te omschrijven en vast te stellen die bedoeld zijn om de schadelijke gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu als geheel te vermijden, te voorkomen of te verminderen;
- de luchtkwaliteit in de lidstaten op basis van gemeentelijke methoden en criteria te beoordelen;
- gegevens over de luchtkwaliteit te verkrijgen, teneinde luchtverontreiniging en hinder te helpen bestrijden en de langetermijntrends en –verbeteringen die het gevolg zijn van nationale en communautaire maatregelen te bewaken;
- ervoor te zorgen dat deze gegevens over de luchtkwaliteit en de bevolking ter beschikking worden gesteld;
- de luchtkwaliteit waar zij goed is in stand te houden en in andere gevallen te verbeteren;
- een verhoogde samenwerking tussen de lidstaten bij de vermindering van de luchtverontreiniging te bevorderen.

De Europese Unie heeft in de Europese Richtlijn luchtkwaliteit grenswaarden en streefwaarden voor stoffen in de lucht. De grenswaarden gelden voor de stoffen zwaveldioxide, fijn stof, stikstofdioxide, lood, benzeen en koolmonoxide. Deze waarden mogen niet worden overschreden. De streefwaarden gelden voor ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. EU-lidstaten moeten zorgen dat zij onder deze streefwaarden blijven.

Op 4 februari 2015 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in het kader van het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Weert (uitspraak 201306630/5).

De vraag die in dit kader aan de orde werd gesteld, is of de toekenning van de aanduiding 'plattelandswoning' gevolgen kan hebben voor het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf. Specifiek ging het hier om het aspect luchtkwaliteit. Op grond van de Wet plattelandswoningen blijft de door derden bewoonde bedrijfswoning deel uitmaken van de inrichting en hoeft er daardoor niet te worden getoetst of de luchtkwaliteit ter plaatse van de plattelandswoning voldoet aan de gestelde normen. De Afdeling haalt echter met deze uitspraak een streep door deze regeling voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Anders dan in de wet is bepaald, dient ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit namelijk wel beoordeeld te worden.

Op grond van de Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) dient namelijk overal een beoordeling plaats te vinden van de luchtkwaliteit. Slechts in een aantal specifiek in de richtlijn genoemde gevallen hoeft geen beoordeling plaats te vinden van de naleving van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit met het oog op de bescherming van de menselijke gezondheid. De Afdeling concludeert dat de plattelandswoning niet valt onder één van de in de richtlijn genoemde

uitzonderingen, zodat het bevoegd gezag moet beoordelen of het toekennen van de aanduiding mogelijk is met het oog op de luchtkwaliteit.

2.3 Wet plattelandswoningen

Op 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. De Wet plattelandswoningen regelt het volgende:

- plattelandswoningen kunnen worden opgenomen in het bestemmingsplan, waarmee het beschermingsniveau ten opzichte van het agrarische bedrijf wordt bepaald. Bewoning door derden, die geen binding hebben met het ter plaatse opererende agrarische bedrijf, wordt toegestaan.
- de bestemming van gebouwen zoals opgenomen in het bestemmingsplan bepalend is voor de mate van milieubescherming en niet langer het feitelijk gebruik;

Plattelandswoningen zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die door derden (burgers) worden bewoond. De Wet Plattelandswoningen maakt het mogelijk dat een voormalige agrarische bedrijfswoning bewoond mag worden door iemand die geen functionele relatie heeft met het bijbehorende agrarische bedrijf. Personen die geen functionele relatie (meer) hebben met het agrarisch bedrijf kunnen ook burgers zijn die nog nooit een functionele relatie hebben gehad met het agrarische bedrijf. De wet regelt dat deze woningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Tegen hinder afkomstig van omliggende bedrijven wordt de plattelandswoning wel beschermd. Om deze vorm van burgerbewoning toe te staan dient het bevoegde gezag deze woningen wel specifiek aan te wijzen als plattelandswoning / voormalig agrarische bedrijfswoning in het ruimtelijke plan.

Een expliciete voorwaarde voor de toekenning van een plattelandswoning is dat de landbouwinstallatie (agrarisch bedrijf) in werking moet zijn.

2.4 Activiteitenbesluit

Ten aanzien van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning van de initiatiefnemers behoort, kan worden gesteld dat dit bedrijf qua milieuwetgeving valt het zogenaamde Activiteitenbesluit (voorheen Besluit glastuinbouw).

De emissies van de omliggende agrarische bedrijven zijn verwerkt in de achtergrondconcentratie en behoeft derhalve niet separaat beschouwd te worden.

3 Toetsing

Bijdrage verkeers- en vervoersbewegingen en stookinstallaties

Ten aanzien van concentratie fijn stof (PM10) ter plaatse van de plattelandswoning als gevolg van verkeers-/vervoersbewegingen en de stookinstallaties is een berekening gemaakt met Geomilieu versie 3.11. Hierbij is uitgegaan van het feit dat de aan- en afvoerbewegingen behorende bij de bedrijfslocatie over de ontsluiting/erf van de plattelandswoning van initiatiefnemers voeren. Dit zal in de nieuwe situatie mogelijk niet het geval zijn, waardoor voornoemde insteek als een worst-case benadering kan worden beschouwd. Er is met 20 lichte voertuigbewegingen gerekend en met 50 zware motorvoertuigen (worst-case).

Het blijkt uit de berekening dat de bronbijdrage ten gevolge van de aan- en afvoerbewegingen te verwaarlozen is (zie bijlage). De concentratie fijn stof ter plaatse van de toetspunten is nagenoeg gelijk aan het achtergrondniveau.

Ten aanzien van de bijdrage van de stookinstallatie van het agrarisch bedrijf (glastuinbouwbedrijf) is met hetzelfde programma Geomilieu versie 3.11 (STACKS-D) een worst-case berekening gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 in het glastuinbouwgebied Waardjesweg. Uit deze worst-case berekening (gerekend met een oudere stookinstallatie en gesitueerd op een korte afstand van ca. 10 meter van de woning) blijkt dat de bronbijdrage van de stookinstallatie ook zeer beperkt is.

Bij deze berekening zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- per ha kas is normaal gesproken ca. 0,85 MW aan stookcapaciteit nodig;
- per MW wordt er door de ketel gemiddeld 575 m³ rookgas per uur geproduceerd bij continu gebruik. Dit is gebaseerd op praktijkcijfers waaruit blijkt dat per ha gemiddeld ca. 335.000 m³ gas gebruikt wordt. Per m³ gas wordt er ca. 15 m³ rookgas geproduceerd;
- in de bestaande situatie geldt op grond van de emissie-eisen uit Bees voor gasgestookte ketels een stof-eis van 5 mg/m³. Ketels op aardgas voldoen automatisch aan deze eis. Er is derhalve gerekend met de PM10-emissie van 5 mg/m³;
- De schoorsteenhoogte bedraagt 9 meter.

Uit gegevens van het RIVM (Atlas leefomgeving) blijkt dat de jaargemiddelde concentratie fijn stof ter plaatse van de toekomstige plattelandswoningen nergens de grenswaarde overschrijdt (zie bijlage 1).

De berekening die is gemaakt voor de locatie Waardjesweg 64 is, zoals beschreven, 'worst-case' (zie bijlage 2). Vanwege deze worst-case benadering en het feit dat de overige locaties vergelijkbaar zijn, kan, mede gezien de achtergrondconcentraties, gezien de hoogte van de bronbijdrages van verkeer en de stookinstallatie, worden gesteld dat op alle locaties voldaan wordt aan de normen zoals die zijn gesteld.

Overschrijdingsdagen

De landelijke norm voor fijn stof bedraagt 40 microgram/m³. Het aantal overschrijdingsdagen dat het daggemiddelde boven de 50 microgram/m³ uit komt mag niet hoger zijn dan 35. In de situatie die is onderzocht bedraagt het aantal overschrijdingsdagen 12,07.

Geconcludeerd kan worden dat ter plaatse van de toetspunten ruimschoots aan de luchtkwaliteitsnormen wordt voldaan. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

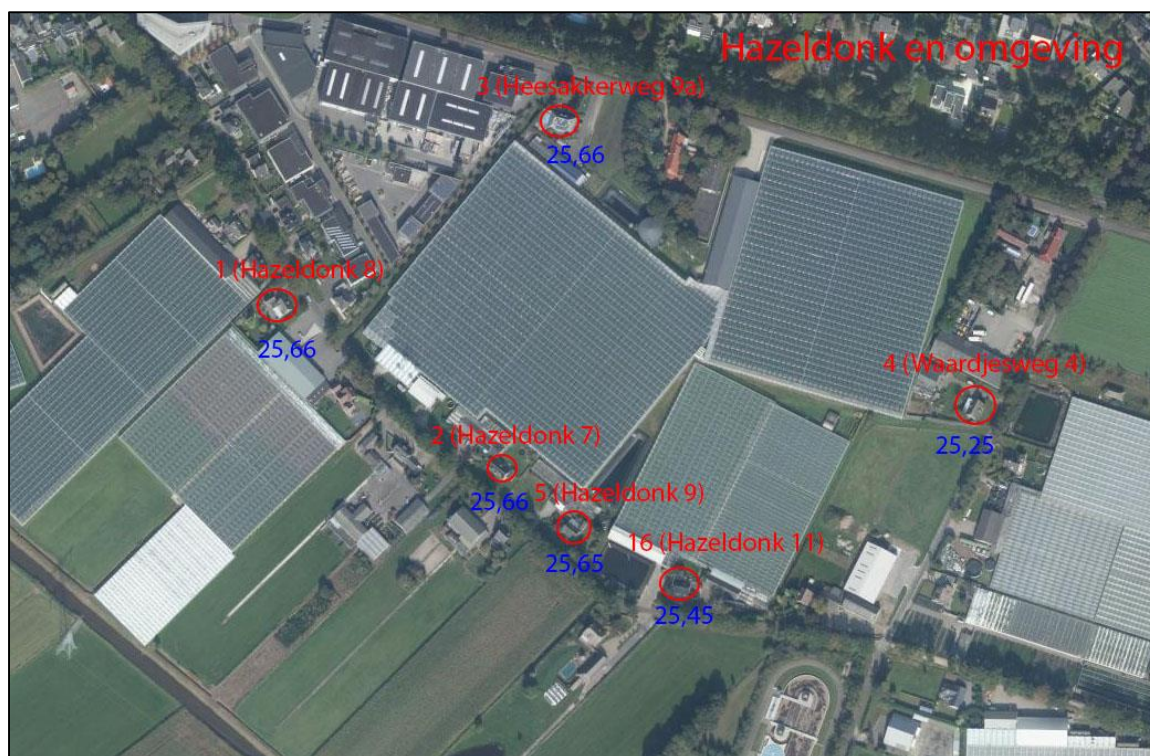
3.1.1 Conclusie

Op basis van bovenstaande en de uitgevoerde berekeningen kan worden gesteld dat voor alle locaties ruimschoots aan de normen die gelden voor luchtkwaliteit, voldaan kan worden. Er kan derhalve worden geconcludeerd dat voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit er een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden.

4 Bijlagen

1. luchtfoto met aanduiding locaties en achtergrondwaarden
2. Berekeningen locatie Waardjesweg 64

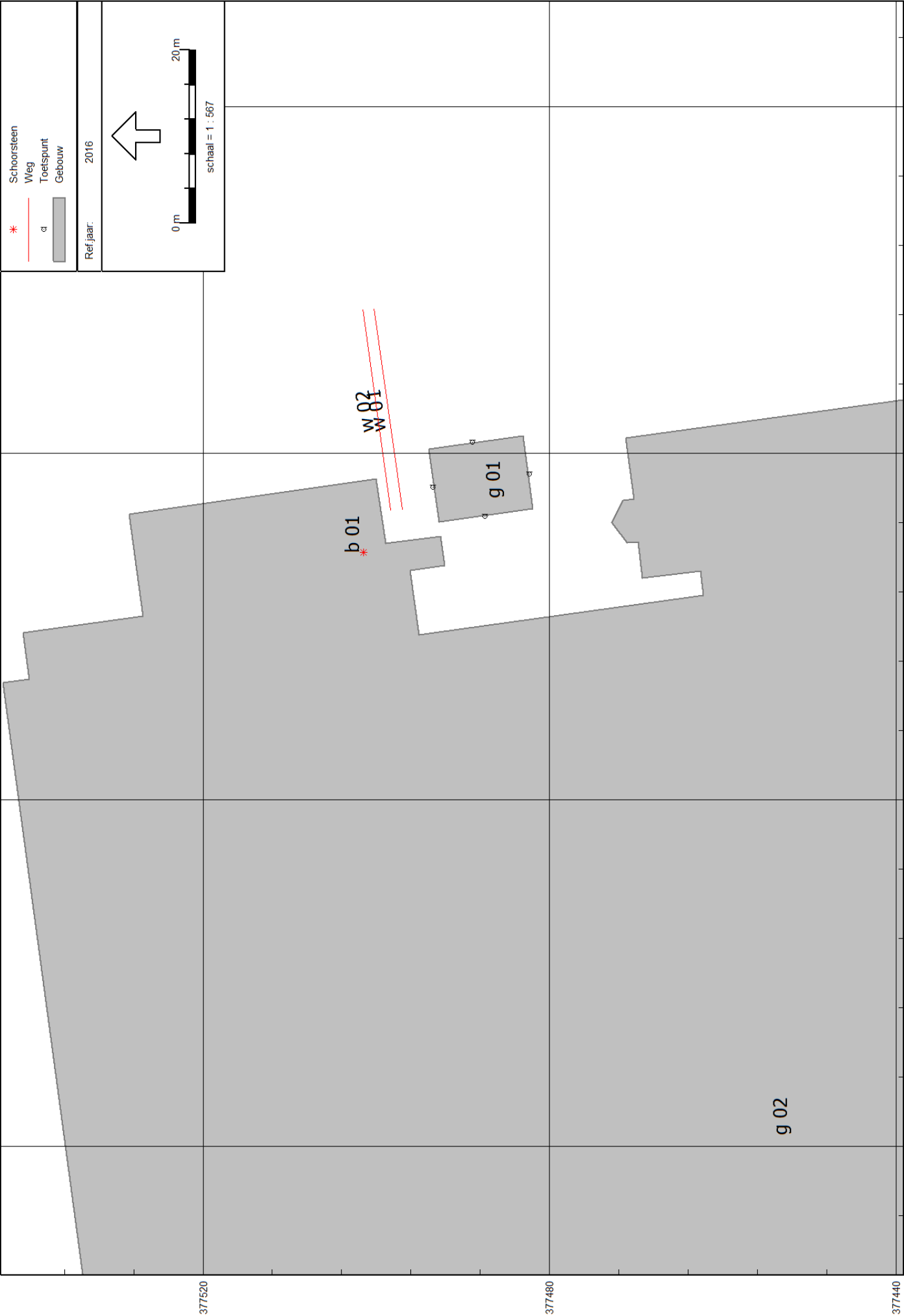
Bijlage 1

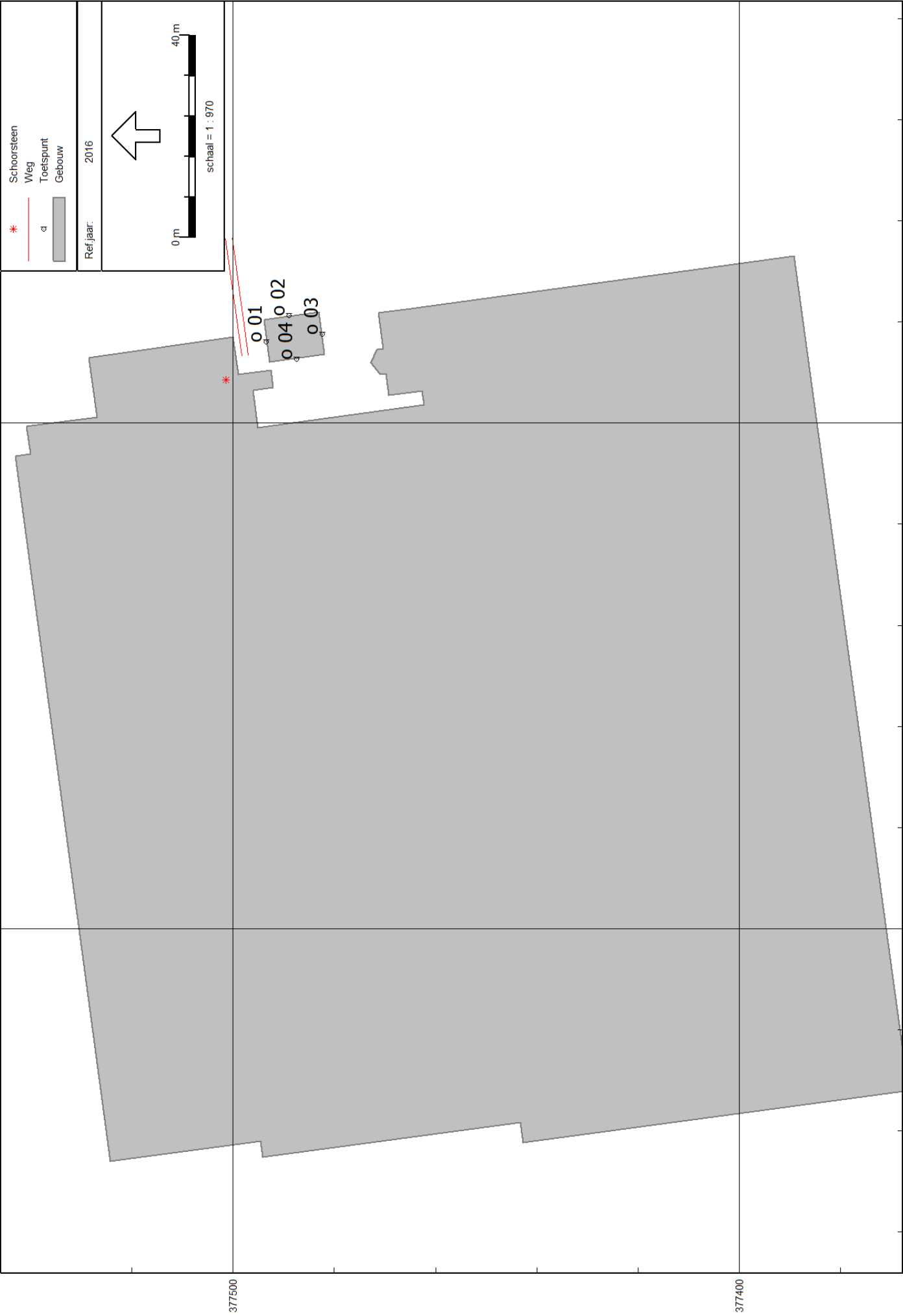












Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Schoorstenen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	X	Y	Hoogte	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Emis PM10	Bedr. uren
b 01	179908,52	377501,46	9,00	0,60	0,70	0,810	288,0	0,00000559	4500,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stoffberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Type	Wegtype	MZ	V	Breedte	Vent.H	Int.diam.	Ext.diam.	Flux	Gas temp	Warmte	Hweg	Fboom	Totaal aantal
w 01	Aanvoer- en afvoer bewegingen zware mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1.00	50,00
w 02	Aanvoer- en afvoer bewegingen lichte mvtg	Verdeling	Normaal	False	10	4,50	1,50	1,00	1,10	0,100	285,0	0,00	0,00	1.00	20,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	%Int(D)	%Int(A)	%Int(N)	%LV(D)	%LV(A)	%LV(N)	%MV(D)	%MV(A)	%MV(N)	%ZV(D)	%ZV(A)	%ZV(N)
w 01	8,33	--	--	--	--	--	--	--	--	100,00	--	--
w 02	8,33	--	--	100,00	--	--	--	--	--	--	--	--

Locatie: Waardjesweg te Asten

Lijst van toetspunten

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016

Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Rekenpunten, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	X	Y
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39
o 04	gevel west	179912,70	377487,47

Locatie: Waardjesweg te Asten

Lijst van gebouwen

Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Gebouwen, voor rekenmethode Luchtkwaliteit - STACKS-D

Naam	Omschr.	Hoogte
g 01	Plattelandswoning	8,00
g 02	Bedrijfsgebouw	8,00

Locatie: Waardjesweg te Asten

Resultaten PM10 totaal

Rapport: PM10
 Model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Resultaten voor model: Stofberekening d.d. 8 juni 2016
 Referentiejaar: 2016

Toetspunt	Omschrijving	X	Y	Conc. [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	AG [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Bron [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]
o 01	gevel noord	179916,08	377493,44	23,240	23,230	0,010
o 02	gevel oost	179921,26	377488,90	23,258	23,230	0,028
o 03	gevel zuid	179917,60	377482,39	23,265	23,230	0,035
o 04	gevel west	179912,70	377487,47	23,244	23,230	0,014

GEMEENTE ASTEN

**Ruimtelijke onderbouwing
Plattelandswoning,
Bleekerweg 5 te Heusden**

INHOUD

BLZ

1. INLEIDING	1
1.1. Aanleiding en doelstelling.....	1
1.2. Plangebied.....	1
1.3. Geldend bestemmingsplan.....	2
2. PLANONTWIKKELING	3
3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING	5
3.1. Wet plattelandswoningen	5
3.2. Verordening Ruimte.....	5
3.3. Gemeentelijk kader.....	8
3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten	8
3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen	8
3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied	8
3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap	10
3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid	10
4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN	11
4.1. Milieu	11
4.1.1. Bedrijven en milieuzonering	11
4.1.2. Bodem	12
4.1.3. Externe veiligheid	12
4.1.4. Geluid	12
4.1.5. Geur.....	12
4.1.6. Luchtkwaliteit	13
4.2. Natuur	14
4.3. Archeologie en cultuurhistorie	14
4.4. Leidingen	14
4.5. Verkeer en parkeren.....	14
4.6. Waterhuishouding.....	14
5. CONCLUSIES	17

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doelstelling

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om het gebruik van de aanwezige (agrarische) bedrijfswoning op de locatie Bleekerweg 5 te Heusden ten behoeve van burgerbewoning planologisch te regelen door de woning als plattelandswoning te bestemmen.

Op genoemde locatie is sprake van een agrarische glastuinbouwlocatie, waarbij zowel het gebruik als eigendom van de bedrijfswoning niet meer gelijk is aan de gebruiker/eigenaar van het glastuinbouwbedrijf. Hierdoor is voor wat betreft de gebruikssituatie sprake van strijdigheid met de vigerende bestemming. Deze strijdigheid moet worden opgeheven.

Met de inwerkingtreding van de 'Wet plattelandswoningen' op 1 januari 2013 kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en aan bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat dit leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf, waardoor het agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. De woning blijft planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf, zonder een wijziging van het beschermingsregime van de woning

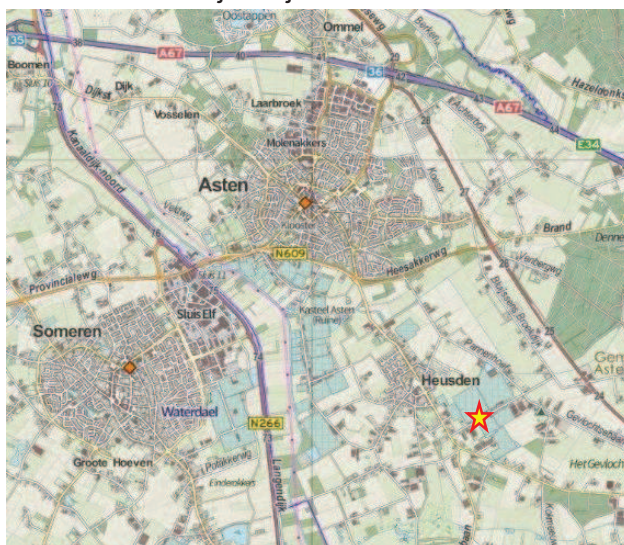
De gemeente Asten ziet aanknopingspunten in het ruimtelijk beleid en de Wet plattelandswoningen om in onderhavige situatie te voorzien in een plattelandswoning ten behoeve van het gebruik van de bedrijfswoning door derden/burgers, en wil deze ontwikkeling opnemen in haar bestemmingsplan Buitengebied. Deze toelichting fungeert daarbij als ruimtelijke onderbouwing.

1.2. Plangebied

De locatie aan de Bleekerweg 5 is gelegen in het buitengebied van de gemeente Asten, in het glastuinbouwconcentratiegebied aan de Bleekerweg. Dit gebied ligt ten oosten van de kern Heusden. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Asten, sectie P nummer 1902.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het glastuinbouwconcentratiegebied. De directe omgeving van het de locatie wordt dan ook gekenmerkt door een tuinbouwlandschap met kassen. Het plangebied wordt begrensd door diverse glastuinbouwbedrijven. Ten noordwesten van de planlocatie is de kern Heusden gelegen. Ten zuidwesten

van de planlocatie bevinden zich enkele burgerwoningen en intensieve veehouderijbedrijven.

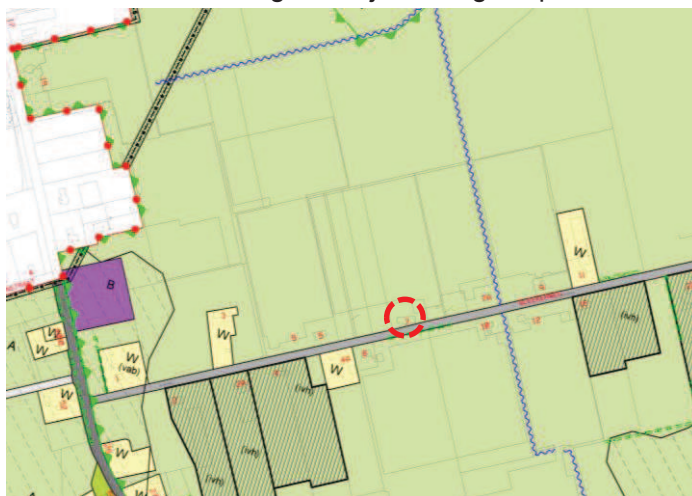


Uitsnede globale situering planlocatie

1.3. Geldend bestemmingsplan

Voor de locatie vigeert het bestemmingsplan Buitengebied Asten 2008. De locatie is bestemd als Agrarisch en is gelegen binnen de gebiedsaanduiding Concentratiegebied glastuinbouw. Op basis van het vigerende bestemmingsplan betreft de woning een bedrijfswoning behorende bij een glastuinbouwbedrijf. Het gebruik van de bedrijfswoning voor burgerbewoning c.q. als plattelandswoning is niet voorzien in dit bestemmingsplan. Het gebruik is dan ook op basis van het bestemmingsplan niet mogelijk. Om het gebruik alsnog mogelijk te maken dient het bestemmingsplan te worden herzien.

Het planvoornemen voorziet in het planologische regelen van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning als plattelandswoning.



Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied 2008 met planlocatie rood gemarkeerd

2. PLANONTWIKKELING

De planontwikkeling voorziet in het reguleren van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning Bleekerweg 5 te Heusden als plattelandswoning. De initiatiefnemer, de heer P.A.J.M. Aarts, wil van de bedrijfswoning een plattelandswoning maken, omdat de woning qua gebruik geen onderdeel meer uitmaakt van het glastuinbouwbedrijf Groentekwekerij 't Bleekerven BV en ook niet in eigendom is van dit glastuinbouwbedrijf. Op dit moment wordt deze bedrijfswoning dan ook niet meer bewoond in het kader van de agrarische bedrijfsvoering. Om deze strijdige planologische situatie op te heffen is onderhavig bestemmingsplan opgesteld.



Uitsnede luchtfoto met planlocatie blauw gemarkeerd

In april 2016 heeft de initiatiefnemer samen met anderen een verzoek ingediend voor een plattelandswoning. De plattelandswoning blijft met realisering van het verzoek als bedrijfswoning onderdeel uitmaken van het glastuinbouwbedrijf, maar kan tevens worden gebruikt door derden. Het aanwezige agrarische glastuinbouwbedrijf is en blijft in werking. Milieutoetsing van de agrarische glastuinbouwactiviteiten op deze bedrijfswoning is derhalve niet aan de orde, met uitzondering van luchtkwaliteit.

Het planologisch bestemmen van een bedrijfswoning als plattelandswoning heeft uitsluitend betrekking op het gebruik. Bij omzetting van

een bedrijfswoning naar een plattelandswoning blijft het stedenbouwkundig beeld gelijk. Het verzoek past binnen de Wet Plattelandswoningen en het gemeentelijke beleid. Een plattelandswoning is de meest voor de hand liggende oplossing om het feitelijke gebruik te reguleren.

3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING

3.1. Wet plattelandswoningen

Door het Rijk is wetgeving opgesteld ten aanzien van de 'plattelandswoning', die per 1 januari 2013 in werking is getreden. Het betreft een wijzigingswet voor de artikelen 1.1a en 2.14 van de Wabo alsmede artikel 11.1 van de Wet milieubeheer.

Deze wetgeving gaat in op de problematiek dat voorheen geen burgerbewoning mocht plaatsvinden in een voormalige agrarische bedrijfswoning, zonder dat het agrarische bedrijf waartoe de woning voorheen behoorde, daar negatieve effecten van ondervond in de bedrijfsvoering. De oplossing van de problematiek rond de plattelandswoningen is voor een belangrijk deel gezocht in aanpassing van wet- en regelgeving op het terrein van milieu. Hierbij is geregeld dat alleen nog het planologische regime bepalend is voor de mate van bescherming tegen nadelige milieueffecten die aan een woning toekomt, en niet langer het – al dan niet met dat planologische regime strijdige – feitelijke gebruik. Voor de wet blijft de plattelandswoning een bedrijfswoning, maar gelden er niet de strenge milieunormen die bij gewone burgerwoningen van toepassing zijn¹.

Deze nieuwe regelgeving heeft alleen betrekking op afgesplitste bedrijfswoningen en het voormalig bedrijf waar deze woning toe behoorde. In andere gevallen blijft de huidige milieu wet- en regelgeving van kracht. De wetswijziging heeft tot gevolg dat voormalige agrarische bedrijfswoningen kunnen worden aangewezen als 'plattelandswoning'. Hierdoor kan een (voormalige) bedrijfswoning worden bewoond door gewone burgers. Onderhavig verzoek past binnen de wet.

3.2. Verordening Ruimte

De Verordening ruimte is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan de door de gemeente op te stellen bestemmingsplannen en beheersverordeningen en vormt een direct toetsingskader voor bouwaanvragen. De Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 (Vr) is reeds op 19 maart 2014 in werking getreden, maar op 10 juli 2015 opnieuw geheel vastgesteld. De later genomen besluiten voor

¹ Naar aanleiding van een gerechtelijke uitspraak van 4 februari 2015 dient bij vaststelling van een bestemmingsplan dat een plattelandswoning mogelijk maakt, onafhankelijk van de Wet plattelandswoningen wel rekening te worden gehouden met de reguliere Luchtkwaliteitseisen. Dit betekent dat de luchtkwaliteit bij de voormalige agrarische bedrijfswoning, evenals bij een reguliere woning moet worden beoordeeld, conform artikel 5.2 van de Wet milieubeheer. Indien daarbij een overschrijding van een grenswaarde voor fijn stof aannemelijk is, dient de luchtkwaliteit nader te worden onderzocht en waar nodig maatregelen te worden getroffen.

specifieke kaartaanpassing zijn opgenomen in de geconsolideerde versie van 1 januari 2016.

Belangrijk voor het beleid in het buitengebied is de zonering van het agrarische gebied, de groenblauwe mantel en de ecologische hoofdstructuur. Aan deze zonering zijn de ontwikkelingsmogelijkheden gekoppeld voor de agrarische en niet agrarische functies. De locatie van voorliggende ontwikkeling is gelegen in de structuur Gemengd landelijk gebied en maakt tevens onderdeel uit van het aangeduid vestigingsgebied glastuinbouw.



Uitsnede Verordening Ruimte, vestigingsgebied glastuinbouw

Het Gemengd landelijk gebied betreft agrarische gronden, gelegen buiten de groenblauwe structuur. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers, maar de agrarische functies worden in samenhang met de andere functies uitgeoefend.

De provincie vraagt de provincie aan gemeenten om aan te geven welke ontwikkelingsmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelandseconomie en in welke gebieden het agrarisch gebruik prevaleert. Functies die niet passen bij het gewenste ontwikkelingsperspectief worden in de bestemmingsplannen uitgesloten.

Voor gebieden binnen de aanduiding ‘vestigingsgebied glastuinbouw’ wordt een in hoofdzaak agrarische economie nagestreefd, waar ontwikkelingsmogelijkheden aan de glastuinbouwbedrijven kan worden geboden. Conform het provinciaal beleid inzake de concentratie van glastuinbouw is het van belang dat in deze gebieden ruimte behouden blijft voor de ontwikkeling van de glastuinbouw ten behoeve van een optimale inrichting van het gebied. Een gemeente kan in dit gebied ook niet agrarische functies toelaten, mits deze de ontwikkeling van het vestigingsgebied niet frustreren.

Met voorgenomen ontwikkeling (‘aanwijzing van een plattelandswoning’) Er wordt een bijdrage geleverd aan de leefbaarheid binnen het gemengd landelijk gebied, doordat leegstand van de agrarische bedrijfswoning wordt voorkomen. Het gebruik van de bedrijfswoning als plattelandswoning heeft geen gevolgen voor de aanwezig glastuinbouw. Met de aanduiding plattelandswoning worden de omliggende agrarische glastuinbouwbedrijven in tegenstelling tot bij wijziging naar een ‘reguliere’ burgerwoonbestemming, niet belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

Het toekennen van een plattelandswoning in het buitengebied wordt daarom als een passende ontwikkeling in het gemengd landelijk gebied en vestigingsgebied glastuinbouw beschouwd

Daarnaast stelt de Verordening Ruimte dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, dient bij te dragen aan het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in ieder geval in dat, in geval van vestiging van een ruimtelijke ontwikkeling, sprake is van een compacte opzet met een concentratie van bebouwing en zoveel mogelijk gebruik van bestaande bouwpercelen en bebouwing. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de maat en schaal van de ontwikkeling en de impact op de omgeving.

Onderhavige planontwikkeling voorziet in het reguleren van het (her)gebruik van bestaande bebouwing op een bestaand bouwperceel.

Dit betreft een ontwikkeling met een dusdanig geringe ruimtelijke invloed heeft, dat hiervoor geen extra tegenprestatie in de vorm van een kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vereist.

Onderhavig plan past gelet op bovenstaande binnen de regels van de Verordening Ruimte.

3.3. Gemeentelijk kader

3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten

In de Glastuinbouwvisie Asten heeft de gemeente haar visie ten aanzien van de sector weergegeven en haar ruimtelijke keuzes verwoord waar ontwikkelingen wenselijk worden geacht. De glastuinbouw is binnen de gemeente economisch en maatschappelijk van betekenis en de gemeente biedt waar mogelijk de glastuinbouw ontwikkelingsruimte. Primair doel is de glastuinbouw in Asten daar te situeren waar dit voor de lange termijn een duurzaam perspectief biedt: de glastuinbouwconcentratiegebieden. De gemeente erkent dat in de glastuinbouwconcentratiegebieden ook sprake is van overig niet glastuinbouwgebruik in deze gebieden, waaronder wonen. Vanwege de hoge graad aan verstening en saneringskosten is het omzetten van het niet glastuinbouwgebruik naar glastuinbouw niet reëel.

3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen

Op gemeentelijk niveau heeft de 'Wet plattelandswoningen' een uitwerking gekregen in de Beleidsnota plattelandswoningen. De beleidsnota plattelandswoningen van de gemeente Asten vormt het afwegingskader om bedrijfswoningen die niet langer als zodanig functioneren onder voorwaarden te bestemmen als plattelandswoning. Hiermee wordt het mogelijk om dergelijke woningen ook door derden te laten gebruiken.

3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied

In het in voorbereiding zijnde nieuwe bestemmingsplan buitengebied is het beleid ten aanzien van plattelandswoningen opgenomen als wijzigingsbevoegdheid, ook binnen de glastuinbouwbestemming. De locatie Bleekerweg 5 te Heusden voldoet aan de gestelde criteria van deze wijzigingsbevoegdheid:

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming wijzigen ten einde de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning' toe te kennen. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden dan wel beperkingen:

- a. het aanwijzen van plattelandswoningen dient zich te beperken tot bestaande knelpuntsituaties. Als peildatum wordt de datum

van bekendmaking van de gemeentelijke 'Beleidsnota plattelandswoningen' gehanteerd, zijnde 11 mei 2015;

De woning Bleekerweg 5 betreft een bestaande knelpuntsituatie. Uit de kadastrale gegevens blijkt dat voor de peildatum al sprake was van de plattelandswoningsituatie, namelijk ontstaan op 31-10-2011.

- b. de aanwijzing van een plattelandswoning mag niet leiden tot aanvraag van nieuwe bedrijfswoning(en) op enige termijn;

Alvorens het verzoek tot plattelandswoning is ingediend is het verzoek afgestemd met de ondernemer van het glastuinbouwbedrijf. Er is geen sprake van nieuwe bedrijfswoningen. Dit kan derhalve planologisch worden vastgelegd.

- c. een plattelandswoning wordt alleen toegestaan als het bijbehorend agrarisch bedrijf actief is en ook in de nabije toekomst actief blijft. Als het agrarisch bedrijf gestopt is of op korte termijn gaat stoppen dient aan de gehele locatie een andere herbestemming gegeven te worden;

Er is sprake van een glastuinbouwbedrijf met bijbehorende agrarische bedrijfsexploitatie.

- d. bij het aanwijzen van een plattelandswoning wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. De gemeente stelt geen minimale eisen aan bijvoorbeeld de achtergrondbelasting van geur of het geluidsniveau als gevolg van het bijbehorend agrarisch bedrijf. Voor het aspect luchtkwaliteit dient wel voldaan te worden aan de normen uit de Wet luchtkwaliteit, die zijn gebaseerd op Europese wetgeving;

In de woning Bleekerweg 5 wordt voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit; zie verder onder 4. Hiertoe is ook een separaat luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd en als **bijlage** toegevoegd.

- e. voor de plattelandswoning gelden dezelfde bouwregels als voor een (agrarische) bedrijfswoning.

Initiatiefnemer is er van op de hoogte dat dezelfde bouwregels gelden als voor een agrarische bedrijfswoning. De bouwregels die gelden voor agrarische bedrijfswoningen zullen in acht worden genomen.

3.3.4. *Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap*

De gemeente Asten heeft in haar Structuurvisie Kwaliteitsverbetering van het landschap beoogd te regelen dat ontwikkelingen in het buitengebied onder voorwaarden van ruimtelijke kwaliteit kunnen plaatsvinden. Tevens is vastgelegd hoe de mate van ruimtelijke kwaliteitsmaatregelen dient te worden bepaald. Op basis van deze structuurvisie kan onderhavig plan (planologische functiewijziging van een bestaande woning) als een ontwikkeling zonder impact worden beschouwd. Hiervoor hoeft derhalve geen bijdrage te worden geleverd in het kader van ruimtelijke kwaliteit.

3.3.5. *Afweging gemeentelijk beleid*

Gelet op vorenstaande kan worden geconcludeerd dat het plan voldoet aan alle voorwaarden zoals vastgelegd in het gemeentelijke beleid.

4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN

4.1. Milieu

4.1.1. *Bedrijven en milieuzonering*

Vanuit het aspect 'goede ruimtelijke ordening' dient er voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinder veroorzakende (o.a. bedrijven) en hindergevoelige functies (waaronder woningen). Hiervoor worden de afstanden uit de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als maatgevend beschouwd. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder.

De locatie is gelegen in glastuinbouwconcentratiegebied. Op basis van het vigerende bestemmingsplan zijn glastuinbouwbedrijven binnen het hele concentratiegebied toegestaan en zijn binnen het gehele concentratiegebied bedrijfsgebouwen inclusief kassen en andere bouwwerken ten behoeve van glastuinbouwbedrijven rechtstreeks toegestaan. De afstand tussen de woning en de kadastrale percelen die ten dienste staan van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning behoort is veelal minder dan VNG-norm van 30 meter.

Met het in werking treden van de 'wet plattelandswoning' kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat het naastgelegen agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. Bij het aanwijzen van een plattelandswoning blijft de woning planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch glastuinbouwbedrijf en wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. Met deze mogelijkheid is immers bedoeld een verruiming van de bewoningsmogelijkheden te kunnen realiseren zonder dat dit automatisch leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf.

Het planvoornemen zelf voorziet niet in het toevoegen van een gevoelige functie, maar in het reguleren van het gebruik van een bedrijfswoning door derden. Bedrijven in de omgeving worden als gevolg van het plan derhalve niet (extra) belemmerd. Ditzelfde geldt ten aanzien van de (eigen) bedrijfsvoering van het agrarisch glastuinbouwbedrijf; de plattelandswoning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en vormt derhalve geen belemmering. Daarnaast is ter plaatse van de bestaande woning sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In navolgende paragrafen is nader ingegaan op de milieuaspecten.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.1.2. Bodem

Het plan reguleert uitsluitend het gebruik van de bestaande bedrijfs-woning als plattelandswoning. De woning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en van het agrarisch bouwvlak. De woon-functie van het gebouw blijft derhalve gehandhaafd en leidt niet tot nieuw ruimtebeslag en bodemingrepen. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.3. Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over de beheersing van activiteiten met gevaarlijke stoffen. Het plan voorziet niet in de oprichting van een Beveiligingsinrichting of een andere stationaire risicobron. Ook is geen sprake van het realiseren en/of toevoegen van een zogenaamd kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object. Een verder afweging of de planontwikkeling al dan niet leidt (on)aanvaardbaar risico in het kader van de externe veiligheid kan achterwege blijven. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik van de woning.

4.1.4. Geluid

Het plan voorziet in het gebruik van een bestaand geluidsgevoelig object als plattelandswoning; de functie wonen blijft gehandhaafd. De plattelandswoning blijft planologisch een bedrijfs-woning.

De woning hoeft niet nader akoestisch te worden getoetst, omdat geen sprake is van een nieuw object of toename van het aantal geluidsgevoelige objecten. Ook voorziet het plan niet in een wijziging die een externe werking in het kader van industrielawaai tot gevolg heeft. Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.5. Geur

In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is reeds sprake van een bestaand geurgevoelig object. Het gebruik van de woning als plattelandswoning leidt derhalve niet tot extra belemmeringen voor omliggende veehouderijbedrijven. Voor de bedrijfsvoering waar-toe de woning behoort is het aspect geur niet relevant, omdat sprake is van een glastuinbouwbedrijf.

In verband met de aanwezigheid van veehouderijen is de achtergrondbelasting van geur vrij hoog. Het geuronderzoek uitgevoerd

t.b.v. het gemeentelijke geurbeleid (geurkaart opgesteld door de omgevingsdienst Zuidoost Brabant) onderschrijft dit. De toekenning van de aanduiding als plattelandswoning aan de voormalige bedrijfswoning bij het glastuinbouwbedrijf leidt wat betreft het aspect geur, niet tot een verandering in het woon- en leefklimaat ter plaatse. Een recente rechtspraak van de Afdeling van 27 januari 2016 ECLI:NL:RVS:2016:156 bevestigt dit. Voor de nabij gelegen veehouderijen gelden geen extra belemmeringen op dit punt.

Een en ander leidt tot de conclusie dat het aspect geur geen belemmering vormt voor het gewenste gebruik.

4.1.6. Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Het plan leidt niet tot een toevoeging van woningen en leidt niet tot een extra verkeersgeneratie. Het project heeft geen nadelige invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse en kan worden aangeduid als Niet in betekende mate (NIBM).

Voor het plan is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd om te bepalen of ter plekke van de woning wordt voldaan aan de normen in de Wet luchtkwaliteit als gevolg van de bedrijfsmatige glastuinbouwactiviteiten van het bedrijf waartoe de plattelandswoning behoort. Dit onderzoek is toegevoegd als **bijlage**. Uit dit onderzoek blijkt dat ter plekke van de woning wordt voldaan aan de gestelde normen voor luchtkwaliteit en dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat in de woning.

Daarnaast geldt in het kader van het aspect luchtkwaliteit het Besluit gevoelige bestemmingen. Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen. Dit besluit is om die reden niet op onderhavig bouwplan van toepassing.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

4.2. Natuur

Het plan leidt niet tot een fysieke ingreep. Het plan heeft derhalve geen effect op soorten flora en fauna en leidt niet tot mogelijk effect (externe werking) op beschermde natuur- en/of landschapsgebieden, zoals Natura-2000 gebieden, wetlands, Beschermde- of Staatsnatuurmonumenten en ecologische hoofdstructuur. Een natuurwaardenonderzoek kan derhalve achterwege blijven. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

4.3. Archeologie en cultuurhistorie

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in een (bouwkundige) wijziging van de aanwezige bebouwing, het realiseren/toevoeging van bebouwing of het roeren van de bodem. Het plan heeft derhalve geen invloed op mogelijke cultuurhistorische waarden. Ook mogelijke archeologische waarden in de bodem worden niet verstoord door de ontwikkeling. Gelet op vorenstaande geldt dat de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmering vormen voor het gewenste gebruik.

4.4. Leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planningologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt. De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Het voornemen leidt niet tot een fysieke ingreep. Er is geen sprake van belangen van derden op dit punt.

4.5. Verkeer en parkeren

Het plan leidt niet tot een wijziging van de bestaande verkeersstructuur en verkeersafwikkeling. Ook ten aanzien van parkeren treden geen wijzigingen op; parkeren geschiedt op eigen terrein conform de bestaande situatie. In de huidige situatie is voldoende parkeergelegenheid aanwezig. Kortom, het aspect verkeer en parkeren vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.6. Waterhuishouding

Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. Indien aan de orde is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt.

Het plan betreft uitsluitend een (juridische) functieverandering van be-

staande bebouwing. Geconcludeerd kan worden dat er met het initiatief geen waterbelangen gemoeid zijn in het kader van de watertoets. Het aspect waterhuishouding vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

5. CONCLUSIES

Zoals in deze onderbouwing beschreven bestaat vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaar tegen de realisering van het plan en zijn er geen overige planologische danwel milieuhygiënische belemmeringen, aangezien aan de volgende uitgangspunten c.q. randvoorwaarden wordt voldaan:

- het voornemen is niet strijdig met het Rijks- en provinciaal beleid;
- het plan past binnen het gemeentelijke beleid;
- door de realisering van het plan treden er geen conflicterende belangen op ten aanzien van bedrijven en woningen in de omgeving;
- de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid vormen geen beletsel voor de realisatie van het plan;
- het plan heeft geen negatieve invloed op de archeologische waarden, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, de waterhuishouding, natuur en landschap en flora en fauna;
- omdat het een particulier initiatief is, heeft het plan geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën.

Op grond van vorenstaande overwegingen kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen plan niet bezwaarlijk is.

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

GEMEENTE ASTEN

**Ruimtelijke onderbouwing
Plattelandswoning,
Bleekerweg 6 te Heusden**

INHOUD

BLZ

1. INLEIDING	1
1.1. Aanleiding en doelstelling.....	1
1.2. Plangebied.....	1
1.3. Geldend bestemmingsplan.....	2
2. PLANONTWIKKELING	3
3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING	5
3.1. Wet plattelandswoningen	5
3.2. Verordening Ruimte.....	5
3.3. Gemeentelijk kader.....	8
3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten	8
3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen	8
3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied	8
3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap	10
3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid	10
4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN	11
4.1. Milieu	11
4.1.1. Bedrijven en milieuzonering	11
4.1.2. Bodem	12
4.1.3. Externe veiligheid	12
4.1.4. Geluid	12
4.1.5. Geur.....	12
4.1.6. Luchtkwaliteit	13
4.2. Natuur	14
4.3. Archeologie en cultuurhistorie	14
4.4. Leidingen	14
4.5. Verkeer en parkeren.....	14
4.6. Waterhuishouding.....	14
5. CONCLUSIES	17

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doelstelling

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om het gebruik van de aanwezige (agrarische) bedrijfswoning op de locatie Bleekerweg 6 te Heusden ten behoeve van burgerbewoning planologisch te regelen door de woning als plattelandswoning te bestemmen.

Op genoemde locatie is sprake van een agrarische glastuinbouwlocatie, waarbij zowel het gebruik als eigendom van de bedrijfswoning niet meer gelijk is aan de gebruiker/eigenaar van het glastuinbouwbedrijf. Hierdoor is voor wat betreft de gebruikssituatie sprake van strijdigheid met de vigerende bestemming. Deze strijdigheid moet worden opgeheven.

Met de inwerkingtreding van de 'Wet plattelandswoningen' op 1 januari 2013 kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en aan bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat dit leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf, waardoor het agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. De woning blijft planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf, zonder een wijziging van het beschermingsregime van de woning

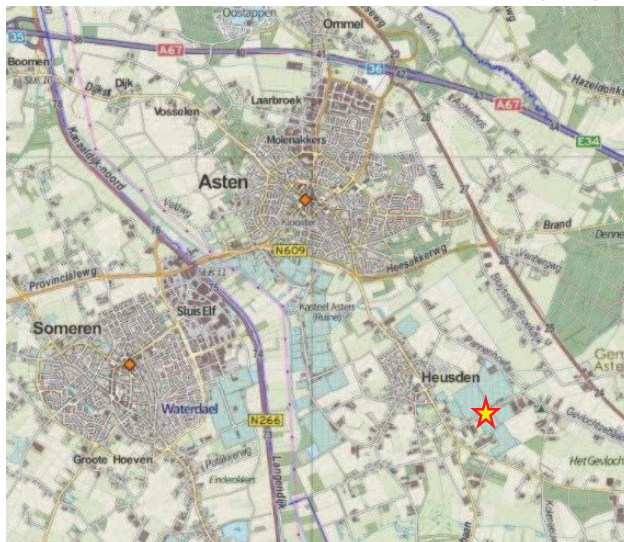
De gemeente Asten ziet aanknopingspunten in het ruimtelijk beleid en de Wet plattelandswoningen om in onderhavige situatie te voorzien in een plattelandswoning ten behoeve van het gebruik van de bedrijfswoning door derden/burgers, en wil deze ontwikkeling opnemen in haar bestemmingsplan Buitengebied. Deze toelichting fungeert daarbij als ruimtelijke onderbouwing.

1.2. Plangebied

De locatie aan de Bleekerweg 6 is gelegen in het buitengebied van de gemeente Asten, in het glastuinbouwconcentratiegebied aan de Bleekerweg. Dit gebied ligt ten oosten van de kern Heusden. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Asten, sectie P nummer 1641.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het glastuinbouwconcentratiegebied. De directe omgeving van het de locatie wordt dan ook gekenmerkt door een tuinbouwlandschap met kassen. Het plangebied wordt begrensd door diverse glastuinbouwbedrijven. De planlocatie wordt aan de westzijde begrensd door een burgerwoning en enkele

zuidwestelijk gelegen intensieve veehouderijbedrijven. Ten noordwesten van de planlocatie is de kern Heusden gelegen.



Uitsnede globale situering planlocatie

1.3. Geldend bestemmingsplan

Voor de locatie vigeert het bestemmingsplan Buitengebied Asten 2008. De locatie is bestemd als Agrarisch en is gelegen binnen de gebiedsaanduiding Concentratiegebied glastuinbouw. Op basis van het vigerende bestemmingsplan betreft de woning een bedrijfswoning behorende bij een glastuinbouwbedrijf. Het gebruik van de bedrijfswoning voor burgerbewoning c.q. als plattelandswoning is niet voorzien in dit bestemmingsplan. Het gebruik is dan ook op basis van het bestemmingsplan niet mogelijk. Om het gebruik alsnog mogelijk te maken dient het bestemmingsplan te worden herzien.

Het planvoornemen voorziet in het planologische regelen van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning als plattelandswoning.



Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied 2008 met planlocatie rood gemarkeerd

2. PLANONTWIKKELING

De planontwikkeling voorziet in het reguleren van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning Bleekerweg 6 te Heusden als plattelandswoning. De initiatiefnemer, de heer W.A.J. Aarts, wil van de bedrijfswoning een plattelandswoning maken, omdat de woning qua gebruik geen onderdeel uitmaakt van het glastuinbouwbedrijf en ook niet in eigendom is van dit achterliggend glastuinbouwbedrijf. Op dit moment wordt deze bedrijfswoning dan ook niet meer bewoond in het kader van de agrarische bedrijfsvoering. Om deze strijdige planologische situatie op te heffen is onderhavig bestemmingsplan opgesteld.



Uitsnede luchtfoto met planlocatie blauw gemarkeerd

In april 2016 heeft de initiatiefnemer samen met anderen een verzoek ingediend voor een plattelandswoning. De plattelandswoning blijft met realisering van het verzoek als bedrijfswoning onderdeel uitmaken van het glastuinbouwbedrijf, maar kan tevens worden gebruikt door derden. Het aanwezige agrarische glastuinbouwbedrijf is en blijft in werking. Milieutoetsing van de agrarische glastuinbouwactiviteiten op deze bedrijfswoning is derhalve niet aan de orde, met uitzondering van luchtkwaliteit.

Het planologisch bestemmen van een bedrijfswoning als plattelandswoning heeft uitsluitend betrekking op het gebruik. Bij omzetting van

een bedrijfswoning naar een plattelandswoning blijft het stedenbouwkundig beeld gelijk. Het verzoek past binnen de Wet Plattelandswoningen en het gemeentelijke beleid. Een plattelandswoning is de meest voor de hand liggende oplossing om het feitelijke gebruik te reguleren.

3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING

3.1. Wet plattelandswoningen

Door het Rijk is wetgeving opgesteld ten aanzien van de 'plattelandswoning', die per 1 januari 2013 in werking is getreden. Het betreft een wijzigingswet voor de artikelen 1.1a en 2.14 van de Wabo alsmede artikel 11.1 van de Wet milieubeheer.

Deze wetgeving gaat in op de problematiek dat voorheen geen burgerbewoning mocht plaatsvinden in een voormalige agrarische bedrijfswoning, zonder dat het agrarische bedrijf waartoe de woning voorheen behoorde, daar negatieve effecten van ondervond in de bedrijfsvoering. De oplossing van de problematiek rond de plattelandswoningen is voor een belangrijk deel gezocht in aanpassing van wet- en regelgeving op het terrein van milieu. Hierbij is geregeld dat alleen nog het planologische regime bepalend is voor de mate van bescherming tegen nadelige milieueffecten die aan een woning toekomt, en niet langer het – al dan niet met dat planologische regime strijdige – feitelijke gebruik. Voor de wet blijft de plattelandswoning een bedrijfswoning, maar gelden er niet de strenge milieunormen die bij gewone burgerwoningen van toepassing zijn¹.

Deze nieuwe regelgeving heeft alleen betrekking op afgesplitste bedrijfswoningen en het voormalig bedrijf waar deze woning toe behoorde. In andere gevallen blijft de huidige milieu wet- en regelgeving van kracht. De wetswijziging heeft tot gevolg dat voormalige agrarische bedrijfswoningen kunnen worden aangewezen als 'plattelandswoning'. Hierdoor kan een (voormalige) bedrijfswoning worden bewoond door gewone burgers. Onderhavig verzoek past binnen de wet.

3.2. Verordening Ruimte

De Verordening ruimte is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan de door de gemeente op te stellen bestemmingsplannen en beheersverordeningen en vormt een direct toetsingskader voor bouwaanvragen. De Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 (Vr) is reeds op 19 maart 2014 in werking getreden, maar op 10 juli 2015 opnieuw geheel vastgesteld. De later genomen besluiten voor

¹ Naar aanleiding van een gerechtelijke uitspraak van 4 februari 2015 dient bij vaststelling van een bestemmingsplan dat een plattelandswoning mogelijk maakt, onafhankelijk van de Wet plattelandswoningen wel rekening te worden gehouden met de reguliere Luchtkwaliteitseisen. Dit betekent dat de luchtkwaliteit bij de voormalige agrarische bedrijfswoning, evenals bij een reguliere woning moet worden beoordeeld, conform artikel 5.2 van de Wet milieubeheer. Indien daarbij een overschrijding van een grenswaarde voor fijn stof aannemelijk is, dient de luchtkwaliteit nader te worden onderzocht en waar nodig maatregelen te worden getroffen.

specifieke kaartaanpassing zijn opgenomen in de geconsolideerde versie van 1 januari 2016.

Belangrijk voor het beleid in het buitengebied is de zonering van het agrarische gebied, de groenblauwe mantel en de ecologische hoofdstructuur. Aan deze zonering zijn de ontwikkelingsmogelijkheden gekoppeld voor de agrarische en niet agrarische functies. De locatie van voorliggende ontwikkeling is gelegen in de structuur Gemengd landelijk gebied en maakt tevens onderdeel uit van het aangeduid vestigingsgebied glastuinbouw.



Uitsnede Verordening Ruimte, vestigingsgebied glastuinbouw

Het Gemengd landelijk gebied betreft agrarische gronden, gelegen buiten de groenblauwe structuur. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers, maar de agrarische functies worden in samenhang met de andere functies uitgeoefend.

De provincie vraagt de provincie aan gemeenten om aan te geven welke ontwikkelingsmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelands economie en in welke gebieden het agrarisch gebruik prevaleert. Functies die niet passen bij het gewenste ontwikkelingsperspectief worden in de bestemmingsplannen uitgesloten.

Voor gebieden binnen de aanduiding ‘vestigingsgebied glastuinbouw’ wordt een in hoofdzaak agrarische economie nagestreefd, waar ontwikkelingsmogelijkheden aan de glastuinbouwbedrijven kan worden geboden. Conform het provinciaal beleid inzake de concentratie van glastuinbouw is het van belang dat in deze gebieden ruimte behouden blijft voor de ontwikkeling van de glastuinbouw ten behoeve van een optimale inrichting van het gebied. Een gemeente kan in dit gebied ook niet agrarische functies toelaten, mits deze de ontwikkeling van het vestigingsgebied niet frustreren.

Met voorgenomen ontwikkeling (‘aanwijzing van een plattelandswoning’) Er wordt een bijdrage geleverd aan de leefbaarheid binnen het gemengd landelijk gebied, doordat leegstand van de agrarische bedrijfswoning wordt voorkomen. Het gebruik van de bedrijfswoning als plattelandswoning heeft geen gevolgen voor de aanwezig glastuinbouw. Met de aanduiding plattelandswoning worden de omliggende agrarische glastuinbouwbedrijven in tegenstelling tot bij wijziging naar een ‘reguliere’ burgerwoonbestemming, niet belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

Het toekennen van een plattelandswoning in het buitengebied wordt daarom als een passende ontwikkeling in het gemengd landelijk gebied en vestigingsgebied glastuinbouw beschouwd

Daarnaast stelt de Verordening Ruimte dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, dient bij te dragen aan het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in ieder geval in dat, in geval van vestiging van een ruimtelijke ontwikkeling, sprake is van een compacte opzet met een concentratie van bebouwing en zoveel mogelijk gebruik van bestaande bouwpercelen en bebouwing. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de maat en schaal van de ontwikkeling en de impact op de omgeving.

Onderhavige planontwikkeling voorziet in het reguleren van het (her)gebruik van bestaande bebouwing op een bestaand bouwperceel.

Dit betreft een ontwikkeling met een dusdanig geringe ruimtelijke invloed heeft, dat hiervoor geen extra tegenprestatie in de vorm van een kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vereist.

Onderhavig plan past gelet op bovenstaande binnen de regels van de Verordening Ruimte.

3.3. Gemeentelijk kader

3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten

In de Glastuinbouwvisie Asten heeft de gemeente haar visie ten aanzien van de sector weergegeven en haar ruimtelijke keuzes verwoord waar ontwikkelingen wenselijk worden geacht. De glastuinbouw is binnen de gemeente economisch en maatschappelijk van betekenis en de gemeente biedt waar mogelijk de glastuinbouw ontwikkelingsruimte. Primair doel is de glastuinbouw in Asten daar te situeren waar dit voor de lange termijn een duurzaam perspectief biedt: de glastuinbouwconcentratiegebieden. De gemeente erkent dat in de glastuinbouwconcentratiegebieden ook sprake is van overig niet glastuinbouwgebruik in deze gebieden, waaronder wonen. Vanwege de hoge graad aan verstening en saneringskosten is het omzetten van het niet glastuinbouwgebruik naar glastuinbouw niet reëel.

3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen

Op gemeentelijk niveau heeft de 'Wet plattelandswoningen' een uitwerking gekregen in de Beleidsnota plattelandswoningen. De beleidsnota plattelandswoningen van de gemeente Asten vormt het afwegingskader om bedrijfswoningen die niet langer als zodanig functioneren onder voorwaarden te bestemmen als plattelandswoning. Hiermee wordt het mogelijk om dergelijke woningen ook door derden te laten gebruiken.

3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied

In het in voorbereiding zijnde nieuwe bestemmingsplan buitengebied is het beleid ten aanzien van plattelandswoningen opgenomen als wijzigingsbevoegdheid, ook binnen de glastuinbouwbestemming. De locatie Bleekerweg 16 te Heusden voldoet aan de gestelde criteria van deze wijzigingsbevoegdheid:

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming wijzigen ten einde de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning' toe te kennen. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden dan wel beperkingen:

- a. het aanwijzen van plattelandswoningen dient zich te beperken tot bestaande knelpuntsituaties. Als peildatum wordt de datum

van bekendmaking van de gemeentelijke 'Beleidsnota plattelandswoningen' gehanteerd, zijnde 11 mei 2015;

De woning Bleekerweg 6 betreft een bestaande knelpuntsituatie. Uit de kadastrale gegevens blijkt dat voor de peildatum al sprake was van de plattelandswoningsituatie, namelijk ontstaan op 10-8-2005.

- b. de aanwijzing van een plattelandswoning mag niet leiden tot aanvraag van nieuwe bedrijfswoning(en) op enige termijn;

Alvorens het verzoek tot plattelandswoning is ingediend is het verzoek afgestemd met de ondernemer van het glastuinbouwbedrijf. Er is geen sprake van nieuwe bedrijfswoningen. Dit kan derhalve planologisch worden vastgelegd.

- c. een plattelandswoning wordt alleen toegestaan als het bijbehorend agrarisch bedrijf actief is en ook in de nabije toekomst actief blijft. Als het agrarisch bedrijf gestopt is of op korte termijn gaat stoppen dient aan de gehele locatie een andere herbestemming gegeven te worden;

Er is sprake van een glastuinbouwbedrijf met bijbehorende agrarische bedrijfsexploitatie.

- d. bij het aanwijzen van een plattelandswoning wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. De gemeente stelt geen minimale eisen aan bijvoorbeeld de achtergrondbelasting van geur of het geluidsniveau als gevolg van het bijbehorend agrarisch bedrijf. Voor het aspect luchtkwaliteit dient wel voldaan te worden aan de normen uit de Wet luchtkwaliteit, die zijn gebaseerd op Europese wetgeving;

In de woning Bleekerweg 6 wordt voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit; zie verder onder 4. Hiertoe is ook een separaat luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd en als **bijlage** toegevoegd.

- e. voor de plattelandswoning gelden dezelfde bouwregels als voor een (agrarische) bedrijfswoning.

Initiatiefnemer is er van op de hoogte dat dezelfde bouwregels gelden als voor een agrarische bedrijfswoning. De bouwregels die gelden voor agrarische bedrijfswoningen zullen in acht worden genomen.

3.3.4. *Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap*

De gemeente Asten heeft in haar Structuurvisie Kwaliteitsverbetering van het landschap beoogd te regelen dat ontwikkelingen in het buitengebied onder voorwaarden van ruimtelijke kwaliteit kunnen plaatsvinden. Tevens is vastgelegd hoe de mate van ruimtelijke kwaliteitsmaatregelen dient te worden bepaald. Op basis van deze structuurvisie kan onderhavig plan (planologische functiewijziging van een bestaande woning) als een ontwikkeling zonder impact worden beschouwd. Hiervoor hoeft derhalve geen bijdrage te worden geleverd in het kader van ruimtelijke kwaliteit.

3.3.5. *Afweging gemeentelijk beleid*

Gelet op vorenstaande kan worden geconcludeerd dat het plan voldoet aan alle voorwaarden zoals vastgelegd in het gemeentelijke beleid.

4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN

4.1. Milieu

4.1.1. *Bedrijven en milieuzonering*

Vanuit het aspect 'goede ruimtelijke ordening' dient er voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinder veroorzakende (o.a. bedrijven) en hindergevoelige functies (waaronder woningen). Hiervoor worden de afstanden uit de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als maatgevend beschouwd. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder.

De locatie is gelegen in glastuinbouwconcentratiegebied. Op basis van het vigerende bestemmingsplan zijn glastuinbouwbedrijven binnen het hele concentratiegebied toegestaan en zijn binnen het gehele concentratiegebied bedrijfsgebouwen inclusief kassen en andere bouwwerken ten behoeve van glastuinbouwbedrijven rechtstreeks toegestaan. De afstand tussen de woning en de kadastrale percelen die ten dienste staan van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning behoort is veelal minder dan VNG-norm van 30 meter.

Met het in werking treden van de 'wet plattelandswoning' kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat het naastgelegen agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. Bij het aanwijzen van een plattelandswoning blijft de woning planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch glastuinbouwbedrijf en wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. Met deze mogelijkheid is immers bedoeld een verruiming van de bewoningsmogelijkheden te kunnen realiseren zonder dat dit automatisch leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf.

Het planvoornemen zelf voorziet niet in het toevoegen van een gevoelige functie, maar in het reguleren van het gebruik van een bedrijfswoning door derden. Bedrijven in de omgeving worden als gevolg van het plan derhalve niet (extra) belemmerd. Ditzelfde geldt ten aanzien van de (eigen) bedrijfsvoering van het agrarisch glastuinbouwbedrijf; de plattelandswoning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en vormt derhalve geen belemmering. Daarnaast is ter plaatse van de bestaande woning sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In navolgende paragrafen is nader ingegaan op de milieuaspecten.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.1.2. Bodem

Het plan reguleert uitsluitend het gebruik van de bestaande bedrijfs-woning als plattelandswoning. De woning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en van het agrarisch bouwvlak. De woon-functie van het gebouw blijft derhalve gehandhaafd en leidt niet tot nieuw ruimtebeslag en bodemingrepen. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.3. Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over de beheersing van activiteiten met gevaarlijke stoffen. Het plan voorziet niet in de oprichting van een Beveiligingsinrichting of een andere stationaire risicobron. Ook is geen sprake van het realiseren en/of toevoegen van een zogenaamd kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object. Een verder afweging of de planontwikkeling al dan niet leidt (on)aanvaardbaar risico in het kader van de externe veiligheid kan achterwege blijven. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik van de woning.

4.1.4. Geluid

Het plan voorziet in het gebruik van een bestaand geluidsgevoelig object als plattelandswoning; de functie wonen blijft gehandhaafd. De plattelandswoning blijft planologisch een bedrijfs-woning.

De woning hoeft niet nader akoestisch te worden getoetst, omdat geen sprake is van een nieuw object of toename van het aantal geluidsgevoelige objecten. Ook voorziet het plan niet in een wijziging die een externe werking in het kader van industrielawaai tot gevolg heeft. Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.5. Geur

In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is reeds sprake van een bestaand geurgevoelig object. Het gebruik van de woning als plattelandswoning leidt derhalve niet tot extra belemmeringen voor omliggende veehouderijbedrijven. Voor de bedrijfsvoering waar-toe de woning behoort is het aspect geur niet relevant, omdat sprake is van een glastuinbouwbedrijf.

In verband met de aanwezigheid van veehouderijen is de achtergrondbelasting van geur vrij hoog. Het geuronderzoek uitgevoerd

t.b.v. het gemeentelijke geurbeleid (geurkaart opgesteld door de omgevingsdienst Zuidoost Brabant) onderschrijft dit. De toekenning van de aanduiding als plattelandswoning aan de voormalige bedrijfswoning bij het glastuinbouwbedrijf leidt wat betreft het aspect geur, niet tot een verandering in het woon- en leefklimaat ter plaatse. Een recente rechtspraak van de Afdeling van 27 januari 2016 ECLI:NL:RVS:2016:156 bevestigt dit. Voor de omliggende veehouders gelden derhalve geen extra belemmeringen op dit punt.

Een en ander leidt tot de conclusie dat het aspect geur geen belemmering vormt voor het gewenste gebruik.

4.1.6. Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Het plan leidt niet tot een toevoeging van woningen en leidt niet tot een extra verkeersgeneratie. Het project heeft geen nadelige invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse en kan worden aangeduid als Niet in betekende mate (NIBM).

Voor het plan is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd om te bepalen of ter plekke van de woning wordt voldaan aan de normen in de Wet luchtkwaliteit als gevolg van de bedrijfsmatige glastuinbouwactiviteiten van het bedrijf waartoe de plattelandswoning behoort. Dit onderzoek is toegevoegd als **bijlage**. Uit dit onderzoek blijkt dat ter plekke van de woning wordt voldaan aan de gestelde normen voor luchtkwaliteit en dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat in de woning.

Daarnaast geldt in het kader van het aspect luchtkwaliteit het Besluit gevoelige bestemmingen. Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen. Dit besluit is om die reden niet op onderhavig bouwplan van toepassing.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

4.2. Natuur

Het plan leidt niet tot een fysieke ingreep. Het plan heeft derhalve geen effect op soorten flora en fauna en leidt niet tot mogelijk effect (externe werking) op beschermde natuur- en/of landschapsgebieden, zoals Natura-2000 gebieden, wetlands, Beschermde- of Staatsnatuurmonumenten en ecologische hoofdstructuur. Een natuurwaardenonderzoek kan derhalve achterwege blijven. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

4.3. Archeologie en cultuurhistorie

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in een (bouwkundige) wijziging van de aanwezige bebouwing, het realiseren/toevoeging van bebouwing of het roeren van de bodem. Het plan heeft derhalve geen invloed op mogelijke cultuurhistorische waarden. Ook mogelijke archeologische waarden in de bodem worden niet verstoord door de ontwikkeling. Gelet op vorenstaande geldt dat de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmering vormen voor het gewenste gebruik.

4.4. Leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt. De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Het voornemen leidt niet tot een fysieke ingreep. Er is geen sprake van belangen van derden op dit punt.

4.5. Verkeer en parkeren

Het plan leidt niet tot een wijziging van de bestaande verkeersstructuur en verkeersafwikkeling. Ook ten aanzien van parkeren treden geen wijzigingen op; parkeren geschiedt op eigen terrein conform de bestaande situatie. In de huidige situatie is voldoende parkeergelegenheid aanwezig. Kortom, het aspect verkeer en parkeren vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.6. Waterhuishouding

Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. Indien aan de orde is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt.

Het plan betreft uitsluitend een (juridische) functieverandering van be-

staande bebouwing. Geconcludeerd kan worden dat er met het initiatief geen waterbelangen gemoeid zijn in het kader van de watertoets. Het aspect waterhuishouding vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

5. CONCLUSIES

Zoals in deze onderbouwing beschreven bestaat vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaar tegen de realisering van het plan en zijn er geen overige planologische danwel milieuhygiënische belemmeringen, aangezien aan de volgende uitgangspunten c.q. randvoorwaarden wordt voldaan:

- het voornemen is niet strijdig met het Rijks- en provinciaal beleid;
- het plan past binnen het gemeentelijke beleid;
- door de realisering van het plan treden er geen conflicterende belangen op ten aanzien van bedrijven en woningen in de omgeving;
- de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid vormen geen beletsel voor de realisatie van het plan;
- het plan heeft geen negatieve invloed op de archeologische waarden, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, de waterhuishouding, natuur en landschap en flora en fauna;
- omdat het een particulier initiatief is, heeft het plan geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën.

Op grond van vorenstaande overwegingen kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen plan niet bezwaarlijk is.

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

GEMEENTE ASTEN

**Ruimtelijke onderbouwing
Plattelandswoning,
Bleekerweg 16 te Heusden**

INHOUD

BLZ

1. INLEIDING	1
1.1. Aanleiding en doelstelling.....	1
1.2. Plangebied.....	1
1.3. Geldend bestemmingsplan.....	2
2. PLANONTWIKKELING	4
3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING	6
3.1. Wet plattelandswoningen	6
3.2. Verordening Ruimte.....	6
3.3. Gemeentelijk kader.....	9
3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten	9
3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen.....	9
3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied.....	9
3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap.....	11
4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN	12
4.1. Milieu	12
4.1.1. Bedrijven en milieuzonering	12
4.1.2. Bodem	13
4.1.3. Externe veiligheid	13
4.1.4. Geluid	13
4.1.5. Geur.....	13
4.1.6. Luchtkwaliteit	14
4.2. Natuur.....	15
4.3. Archeologie en cultuurhistorie	15
4.4. Leidingen	15
4.5. Verkeer en parkeren.....	15
4.6. Waterhuishouding.....	15
5. CONCLUSIES.....	17

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doelstelling

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om het gebruik van de aanwezige (agrarische) bedrijfswoning op de locatie Bleekerweg 16 te Heusden ten behoeve van burgerbewoning planologisch te regelen door de woning als plattelandswoning te bestemmen.

Op genoemde locatie is sprake van een agrarische glastuinbouwlocatie, waarbij zowel het gebruik als eigendom van de bedrijfswoning niet gelijk is aan de gebruiker/eigenaar van het glastuinbouwbedrijf. Hierdoor is voor wat betreft de gebruikssituatie sprake van strijdigheid met de vigerende bestemming. Deze strijdigheid moet worden opgeheven.

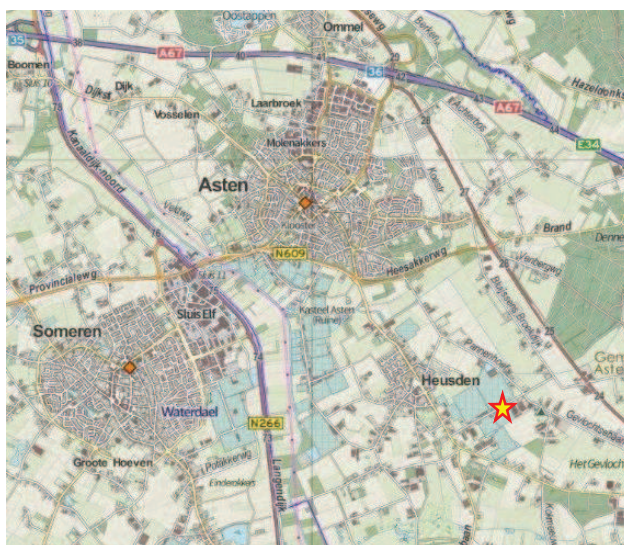
Met de inwerkingtreding van de 'Wet plattelandswoningen' op 1 januari 2013 kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en aan bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat dit leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf, waardoor het agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. De woning blijft planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf, zonder een wijziging van het beschermingsregime van de woning.

De gemeente Asten ziet aanknopingspunten in het ruimtelijk beleid en de Wet plattelandswoningen om in onderhavige situatie te voorzien in een plattelandswoning ten behoeve van het gebruik van de bedrijfswoning door derden/burgers, en wil deze ontwikkeling opnemen in haar bestemmingsplan Buitengebied. Deze toelichting fungeert daarbij als ruimtelijke onderbouwing.

1.2. Plangebied

De locatie aan de Bleekerweg 16 is gelegen in het buitengebied van de gemeente Asten in het glastuinbouwconcentratiegebied aan de Bleekerweg. Dit gebied ligt ten oosten van de kern Heusden. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Asten, sectie P nummer 1913.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het glastuinbouwconcentratiegebied. De directe omgeving van het de locatie wordt dan ook gekenmerkt door een tuinbouwlandschap met kassen. Het plangebied wordt begrensd door diverse glastuinbouwbedrijven. Ten noorden van de planlocatie bevindt zich een burgerwoning. Ten zuidoosten van de planlocatie zijn enkele intensieve veehouderijbedrijven gelegen.



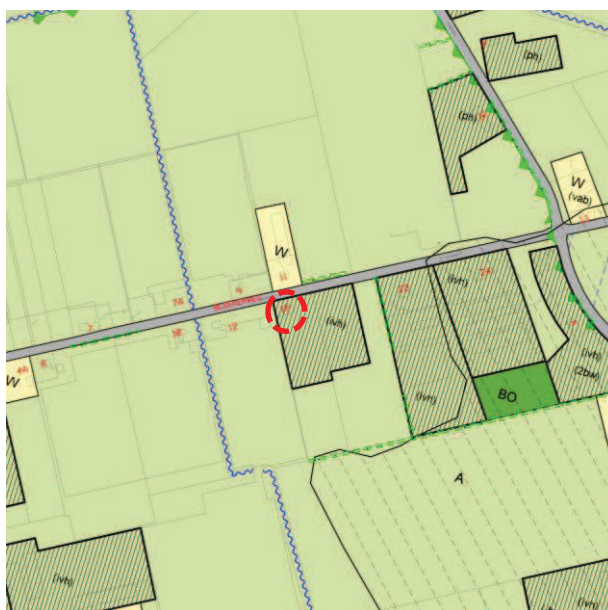
Uitsnede globale situering planlocatie

Op de planlocatie was voorheen een intensieve veehouderij (varkenshouderij) gevestigd. Dit bedrijf is echter in 2012 ten behoeve van een bedrijfsuitbreiding van het glastuinbouwbedrijf opgekocht en gesaneerd, waarbij de bestaande bedrijfswoning is gehandhaafd en ter plaatse een waterbassin en uitbreiding van een tuinbouwkas zijn gerealiseerd.

1.3. Geldend bestemmingsplan

Voor de locatie vigeert het bestemmingsplan Buitengebied Asten 2008, dat op onderdelen echter is gewijzigd met het wijzigingsplan 'Bleekerweg 16' dat op 4 september 2012 is vastgesteld. De locatie is bestemd als Agrarisch en is gelegen binnen de gebiedsaanduiding Concentratiegebied glastuinbouw. Op basis van het vigerende bestemmingsplan betreft de woning een bedrijfswoning behorende bij een glastuinbouwbedrijf. Het gebruik van de bedrijfswoning voor burgerbewoning c.q. als plattelandswoning is niet voorzien in dit bestemmingsplan. Het gebruik is dan ook op basis van het bestemmingsplan niet mogelijk. Om het gebruik alsnog mogelijk te maken dient het bestemmingsplan te worden herzien.

Het planvoornemen voorziet in het planologische regelen van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning als plattelandswoning.



Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied 2008 met planlocatie rood gemarkeerd



Uitsnede wijzigingsplan 'Bleekerweg 16

2. PLANONTWIKKELING

De planontwikkeling voorziet in het reguleren van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning Bleekerweg 16 te Heusden als plattelandswoning. Deze woning heeft voorheen behoord tot een varkenshouderij. De veehouderijactiviteiten zijn beëindigd ten behoeve van glastuinbouwactiviteiten. De initiatiefnemer, de heer G.W.P.J. Aarts, wil van de bedrijfswoning een plattelandswoning maken, omdat de woning qua gebruik geen onderdeel uitmaakt van het glastuinbouwbedrijf Kwekerij Gerard Aarts BV en ook niet in eigendom is van dit glastuinbouwbedrijf. Op dit moment wordt deze bedrijfswoning dan ook niet meer bewoond in het kader van de agrarische bedrijfsvoering. Om deze strijdige planologische situatie op te heffen is onderhavig bestemmingsplan opgesteld.



Uitsnede luchtfoto met planlocatie blauw gemarkeerd

In april 2016 heeft de initiatiefnemer samen met anderen een verzoek ingediend voor een plattelandswoning. De plattelandswoning blijft met realisering van het verzoek als bedrijfswoning onderdeel uitmaken van het glastuinbouwbedrijf, maar kan tevens worden gebruikt door derden. Het aanwezige agrarische glastuinbouwbedrijf is en blijft in werking. Milieutoetsing van de agrarische glastuinbouwactiviteiten op deze bedrijfswoning is derhalve niet aan de orde, met uitzondering van luchtkwaliteit.

Het planologisch bestemmen van een bedrijfswoning als plattelandswoning heeft uitsluitend betrekking op het gebruik. Bij omzetting van een bedrijfswoning naar een plattelandswoning blijft het stedenbouwkundig beeld gelijk. Het verzoek past binnen de Wet Plattelandswoningen en het gemeentelijke beleid. Een plattelandswoning is de meest voor de hand liggende oplossing om het feitelijke gebruik te reguleren.

3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING

3.1. Wet plattelandswoningen

Door het Rijk is wetgeving opgesteld ten aanzien van de 'plattelandswoning', die per 1 januari 2013 in werking is getreden. Het betreft een wijzigingswet voor de artikelen 1.1a en 2.14 van de Wabo alsmede artikel 11.1 van de Wet milieubeheer.

Deze wetgeving gaat in op de problematiek dat voorheen geen burgerbewoning mocht plaatsvinden in een voormalige agrarische bedrijfswoning, zonder dat het agrarische bedrijf waartoe de woning voorheen behoorde, daar negatieve effecten van ondervond in de bedrijfsvoering. De oplossing van de problematiek rond de plattelandswoningen is voor een belangrijk deel gezocht in aanpassing van wet- en regelgeving op het terrein van milieu. Hierbij is geregeld dat alleen nog het planologische regime bepalend is voor de mate van bescherming tegen nadelige milieueffecten die aan een woning toekomt, en niet langer het – al dan niet met dat planologische regime strijdige – feitelijke gebruik. Voor de wet blijft de plattelandswoning een bedrijfswoning, maar gelden er niet de strenge milieunormen die bij gewone burgerwoningen van toepassing zijn¹.

Deze nieuwe regelgeving heeft alleen betrekking op afgesplitste bedrijfswoningen en het voormalig bedrijf waar deze woning toe behoorde. In andere gevallen blijft de huidige milieu wet- en regelgeving van kracht. De wetswijziging heeft tot gevolg dat voormalige agrarische bedrijfswoningen kunnen worden aangewezen als 'plattelandswoning'. Hierdoor kan een (voormalige) bedrijfswoning worden bewoond door gewone burgers. Onderhavig verzoek past binnen de wet.

3.2. Verordening Ruimte

De Verordening ruimte is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan de door de gemeente op te stellen bestemmingsplannen en beheersverordeningen en vormt een direct toetsingskader voor bouwaanvragen. De Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 (Vr) is reeds op 19 maart 2014 in werking getreden, maar op 10 juli 2015 opnieuw geheel vastgesteld. De later genomen besluiten voor

¹ Naar aanleiding van een gerechtelijke uitspraak van 4 februari 2015 dient bij vaststelling van een bestemmingsplan dat een plattelandswoning mogelijk maakt, onafhankelijk van de Wet plattelandswoningen wel rekening te worden gehouden met de reguliere Luchtkwaliteitseisen. Dit betekent dat de luchtkwaliteit bij de voormalige agrarische bedrijfswoning, evenals bij een reguliere woning moet worden beoordeeld, conform artikel 5.2 van de Wet milieubeheer. Indien daarbij een overschrijding van een grenswaarde voor fijn stof aannemelijk is, dient de luchtkwaliteit nader te worden onderzocht en waar nodig maatregelen te worden getroffen.

specifieke kaartaanpassing zijn opgenomen in de geconsolideerde versie van 1 januari 2016.

Belangrijk voor het beleid in het buitengebied is de zonering van het agrarische gebied, de groenblauwe mantel en de ecologische hoofdstructuur. Aan deze zonering zijn de ontwikkelingsmogelijkheden gekoppeld voor de agrarische en niet agrarische functies. De locatie van voorliggende ontwikkeling is gelegen in de structuur Gemengd landelijk gebied en maakt tevens onderdeel uit van het aangeduid vestigingsgebied glastuinbouw.



Uitsnede Verordening Ruimte, vestigingsgebied glastuinbouw

Het Gemengd landelijk gebied betreft agrarische gronden, gelegen buiten de groenblauwe structuur. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers, maar de agrarische functies worden in samenhang met de andere functies uitgeoefend.

De provincie vraagt de provincie aan gemeenten om aan te geven welke ontwikkelingsmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelands economie en in welke gebieden het agrarisch gebruik prevaleert. Functies die niet passen bij het gewenste ontwikkelingsperspectief worden in de bestemmingsplannen uitgesloten.

Voor gebieden binnen de aanduiding ‘vestigingsgebied glastuinbouw’ wordt een in hoofdzaak agrarische economie nagestreefd, waar ontwikkelingsmogelijkheden aan de glastuinbouwbedrijven kan worden geboden. Conform het provinciaal beleid inzake de concentratie van glastuinbouw is het van belang dat in deze gebieden ruimte behouden blijft voor de ontwikkeling van de glastuinbouw ten behoeve van een optimale inrichting van het gebied. Een gemeente kan in dit gebied ook niet agrarische functies toelaten, mits deze de ontwikkeling van het vestigingsgebied niet frustreren.

Met voorgenomen ontwikkeling (‘aanwijzing van een plattelandswoning’) Er wordt een bijdrage geleverd aan de leefbaarheid binnen het gemengd landelijk gebied, doordat leegstand van de agrarische bedrijfswoning wordt voorkomen. Het gebruik van de bedrijfswoning als plattelandswoning heeft geen gevolgen voor de aanwezig glastuinbouw. Met de aanduiding plattelandswoning worden de omliggende agrarische glastuinbouwbedrijven in tegenstelling tot bij wijziging naar een ‘reguliere’ burgerwoonbestemming, niet belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

Het toekennen van een plattelandswoning in het buitengebied wordt daarom als een passende ontwikkeling in het gemengd landelijk gebied en vestigingsgebied glastuinbouw beschouwd

Daarnaast stelt de Verordening Ruimte dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, dient bij te dragen aan het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in ieder geval in dat, in geval van vestiging van een ruimtelijke ontwikkeling, sprake is van een compacte opzet met een concentratie van bebouwing en zoveel mogelijk gebruik van bestaande bouwpercelen en bebouwing. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de maat en schaal van de ontwikkeling en de impact op de omgeving.

Onderhavige planontwikkeling voorziet in het reguleren van het (her)gebruik van bestaande bebouwing op een bestaand bouwperceel.

Dit betreft een ontwikkeling met een dusdanig geringe ruimtelijke invloed heeft, dat hiervoor geen extra tegenprestatie in de vorm van een kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vereist.

Onderhavig plan past gelet op bovenstaande binnen de regels van de Verordening Ruimte.

3.3. Gemeentelijk kader

3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten

In de Glastuinbouwvisie Asten heeft de gemeente haar visie ten aanzien van de sector weergegeven en haar ruimtelijke keuzes verwoord waar ontwikkelingen wenselijk worden geacht. De glastuinbouw is binnen de gemeente economisch en maatschappelijk van betekenis en de gemeente biedt waar mogelijk de glastuinbouw ontwikkelingsruimte. Primair doel is de glastuinbouw in Asten daar te situeren waar dit voor de lange termijn een duurzaam perspectief biedt: de glastuinbouwconcentratiegebieden. De gemeente erkent dat in de glastuinbouwconcentratiegebieden ook sprake is van overig niet glastuinbouwgebruik in deze gebieden, waaronder wonen. Vanwege de hoge graad aan verstening en saneringskosten is het omzetten van het niet glastuinbouwgebruik naar glastuinbouw niet reëel.

3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen

Op gemeentelijk niveau heeft de 'Wet plattelandswoningen' een uitwerking gekregen in de Beleidsnota plattelandswoningen. De beleidsnota plattelandswoningen van de gemeente Asten vormt het afwegingskader om bedrijfswoningen die niet langer als zodanig functioneren onder voorwaarden te bestemmen als plattelandswoning. Hiermee wordt het mogelijk om dergelijke woningen ook door derden te laten gebruiken.

3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied

In het in voorbereiding zijnde nieuwe bestemmingsplan buitengebied is het beleid ten aanzien van plattelandswoningen opgenomen als wijzigingsbevoegdheid, ook binnen de glastuinbouwbestemming. De locatie Bleekerweg 16 te Heusden voldoet aan de gestelde criteria van deze wijzigingsbevoegdheid:

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming wijzigen ten einde de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning' toe te kennen. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden dan wel beperkingen:

- a. het aanwijzen van plattelandswoningen dient zich te beperken tot bestaande knelpuntsituaties. Als peildatum wordt de datum

van bekendmaking van de gemeentelijke 'Beleidsnota plattelandswoningen' gehanteerd, zijnde 11 mei 2015;

De woning Bleekerweg 16 betreft een bestaande knelpuntsituatie. Uit de kadastrale gegevens blijkt dat voor de peildatum al sprake was van de plattelandswoningsituatie, namelijk ontstaan op 19-1-2012.

- b. de aanwijzing van een plattelandswoning mag niet leiden tot aanvraag van nieuwe bedrijfswoning(en) op enige termijn;

Alvorens het verzoek tot plattelandswoning is ingediend is het verzoek afgestemd met de ondernemer van het glastuinbouwbedrijf. Er is geen sprake van nieuwe bedrijfswoningen. Dit kan derhalve planologisch worden vastgelegd.

- c. een plattelandswoning wordt alleen toegestaan als het bijbehorend agrarisch bedrijf actief is en ook in de nabije toekomst actief blijft. Als het agrarisch bedrijf gestopt is of op korte termijn gaat stoppen dient aan de gehele locatie een andere herbestemming gegeven te worden;

Er is sprake van een glastuinbouwbedrijf met bijbehorende agrarische bedrijfsexploitatie.

- d. bij het aanwijzen van een plattelandswoning wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. De gemeente stelt geen minimale eisen aan bijvoorbeeld de achtergrondbelasting van geur of het geluidsniveau als gevolg van het bijbehorend agrarisch bedrijf. Voor het aspect luchtkwaliteit dient wel voldaan te worden aan de normen uit de Wet luchtkwaliteit, die zijn gebaseerd op Europese wetgeving;

In de woning Bleekerweg 16 wordt voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit; zie verder onder 4. Hiertoe is ook een separaat luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd en als **bijlage** toegevoegd.

- e. voor de plattelandswoning gelden dezelfde bouwregels als voor een (agrarische) bedrijfswoning.

Initiatiefnemer is er van op de hoogte dat dezelfde bouwregels gelden als voor een agrarische bedrijfswoning. De bouwregels die gelden voor agrarische bedrijfswoningen zullen in acht worden genomen.

3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap

De gemeente Asten heeft in haar Structuurvisie Kwaliteitsverbetering van het landschap beoogd te regelen dat ontwikkelingen in het buitengebied onder voorwaarden van ruimtelijke kwaliteit kunnen plaatsvinden. Tevens is vastgelegd hoe de mate van ruimtelijke kwaliteitsmaatregelen dient te worden bepaald. Op basis van deze structuurvisie kan onderhavig plan (planologische functiewijziging van een bestaande woning) als een ontwikkeling zonder impact worden beschouwd. Hiervoor hoeft derhalve geen bijdrage te worden geleverd in het kader van ruimtelijke kwaliteit.

3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid

Gelet op vorenstaande kan worden geconcludeerd dat het plan voldoet aan alle voorwaarden zoals vastgelegd in het gemeentelijke beleid.

4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN

4.1. Milieu

4.1.1. *Bedrijven en milieuzonering*

Vanuit het aspect 'goede ruimtelijke ordening' dient er voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinder veroorzakende (o.a. bedrijven) en hindergevoelige functies (waaronder woningen). Hiervoor worden de afstanden uit de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als maatgevend beschouwd. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder.

De locatie is gelegen in glastuinbouwconcentratiegebied. Op basis van het vigerende bestemmingsplan zijn glastuinbouwbedrijven binnen het hele concentratiegebied toegestaan en zijn binnen het gehele concentratiegebied bedrijfsgebouwen inclusief kassen en andere bouwwerken ten behoeve van glastuinbouwbedrijven rechtstreeks toegestaan. De afstand tussen de woning en de kadastrale percelen die ten dienste staan van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning behoort is veelal minder dan VNG-norm van 30 meter.

Met het in werking treden van de 'wet plattelandswoning' kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat het naastgelegen agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. Bij het aanwijzen van een plattelandswoning blijft de woning planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch glastuinbouwbedrijf en wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. Met deze mogelijkheid is immers bedoeld een verruiming van de bewoningsmogelijkheden te kunnen realiseren zonder dat dit automatisch leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf.

Het planvoornemen zelf voorziet niet in het toevoegen van een gevoelige functie, maar in het reguleren van het gebruik van een bedrijfswoning door derden. Bedrijven in de omgeving worden als gevolg van het plan derhalve niet (extra) belemmerd. Ditzelfde geldt ten aanzien van de (eigen) bedrijfsvoering van het agrarisch glastuinbouwbedrijf; de plattelandswoning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en vormt derhalve geen belemmering. Daarnaast is ter plaatse van de bestaande woning sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In navolgende paragrafen is nader ingegaan op de milieuaspecten.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.1.2. *Bodem*

Het plan reguleert uitsluitend het gebruik van de bestaande bedrijfs-woning als plattelandswoning. De woning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en van het agrarisch bouwvlak. De woon-functie van het gebouw blijft derhalve gehandhaafd en leidt niet tot nieuw ruimtebeslag en bodemingrepen. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.3. *Externe veiligheid*

Externe veiligheid gaat over de beheersing van activiteiten met gevaarlijke stoffen. Het plan voorziet niet in de oprichting van een Beveiligingsinrichting of een andere stationaire risicobron. Ook is geen sprake van het realiseren en/of toevoegen van een zogenaamd kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object. Een verder afweging of de planontwikkeling al dan niet leidt (on)aanvaardbaar risico in het kader van de externe veiligheid kan achterwege blijven. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik van de woning.

4.1.4. *Geluid*

Het plan voorziet in het gebruik van een bestaand geluidsgevoelig object als plattelandswoning; de functie wonen blijft gehandhaafd. De plattelandswoning blijft planologisch een bedrijfs-woning.

De woning hoeft niet nader akoestisch te worden getoetst, omdat geen sprake is van een nieuw object of toename van het aantal geluidsgevoelige objecten. Ook voorziet het plan niet in een wijziging die een externe werking in het kader van industrielawaai tot gevolg heeft. Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.5. *Geur*

In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is reeds sprake van een bestaand geurgevoelig object. Het gebruik van de woning als plattelandswoning leidt derhalve niet tot extra belemmeringen voor omliggende veehouderijbedrijven. Voor de bedrijfsvoering waar-toe de woning behoort is het aspect geur niet relevant, omdat sprake is van een glastuinbouwbedrijf.

In verband met de aanwezigheid van veehouderijen is de achtergrondbelasting van geur vrij hoog. Het geuronderzoek uitgevoerd

t.b.v. het gemeentelijke geurbeleid (geurkaart opgesteld door de omgevingsdienst Zuidoost Brabant) onderschrijft dit. De toekenning van de aanduiding als plattelandswoning aan de voormalige bedrijfswoning bij het glastuinbouwbedrijf leidt wat betreft het aspect geur, niet tot een verandering in het woon- en leefklimaat ter plaatse. Een recente rechtspraak van de Afdeling van 27 januari 2016 ECLI:NL:RVS:2016:156 bevestigt dit. Voor de nabijgelegen veehouderijen gelden geen extra belemmeringen op dit punt.

Een en ander leidt tot de conclusie dat het aspect geur geen belemmering vormt voor het gewenste gebruik.

4.1.6. Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Het plan leidt niet tot een toevoeging van woningen en leidt niet tot een extra verkeersgeneratie. Het project heeft geen nadelige invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse en kan worden aangeduid als Niet in betekende mate (NIBM).

Voor het plan is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd om te bepalen of ter plekke van de woning wordt voldaan aan de normen in de Wet luchtkwaliteit als gevolg van de bedrijfsmatige glastuinbouwactiviteiten van het bedrijf waartoe de plattelandswoning behoort. Dit onderzoek is toegevoegd als **bijlage**. Uit dit onderzoek blijkt dat ter plekke van de woning wordt voldaan aan de gestelde normen voor luchtkwaliteit en dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat in de woning.

Daarnaast geldt in het kader van het aspect luchtkwaliteit het Besluit gevoelige bestemmingen. Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen. Dit besluit is om die reden niet op onderhavig bouwplan van toepassing.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

4.2. Natuur

Het plan leidt niet tot een fysieke ingreep. Het plan heeft derhalve geen effect op soorten flora en fauna en leidt niet tot mogelijk effect (externe werking) op beschermde natuur- en/of landschapsgebieden, zoals Natura-2000 gebieden, wetlands, Beschermde- of Staatsnatuurmonumenten en ecologische hoofdstructuur. Een natuurwaardenonderzoek kan derhalve achterwege blijven. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

4.3. Archeologie en cultuurhistorie

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in een (bouwkundige) wijziging van de aanwezige bebouwing, het realiseren/toevoeging van bebouwing of het roeren van de bodem. Het plan heeft derhalve geen invloed op mogelijke cultuurhistorische waarden. Ook mogelijke archeologische waarden in de bodem worden niet verstoord door de ontwikkeling. Gelet op vorenstaande geldt dat de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmering vormen voor het gewenste gebruik.

4.4. Leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt. De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Het voornemen leidt niet tot een fysieke ingreep. Er is geen sprake van belangen van derden op dit punt.

4.5. Verkeer en parkeren

Het plan leidt niet tot een wijziging van de bestaande verkeersstructuur en verkeersafwikkeling. Ook ten aanzien van parkeren treden geen wijzigingen op; parkeren geschiedt op eigen terrein conform de bestaande situatie. In de huidige situatie is voldoende parkeergelegenheid aanwezig. Kortom, het aspect verkeer en parkeren vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.6. Waterhuishouding

Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. Indien aan de orde is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt.

Het plan betreft uitsluitend een (juridische) functieverandering van bestaande bebouwing. Geconcludeerd kan worden dat er met het initiatief geen waterbelangen gemoeid zijn in het kader van de watertoets. Het aspect waterhuishouding vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

5. CONCLUSIES

Zoals in deze onderbouwing beschreven bestaat vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaar tegen de realisering van het plan en zijn er geen overige planologische danwel milieuhygiënische belemmeringen, aangezien aan de volgende uitgangspunten c.q. randvoorwaarden wordt voldaan:

- het voornemen is niet strijdig met het Rijks- en provinciaal beleid;
- het plan past binnen het gemeentelijke beleid;
- door de realisering van het plan treden er geen conflicterende belangen op ten aanzien van bedrijven en woningen in de omgeving;
- de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid vormen geen beletsel voor de realisatie van het plan;
- het plan heeft geen negatieve invloed op de archeologische waarden, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, de waterhuishouding, natuur en landschap en flora en fauna;
- omdat het een particulier initiatief is, heeft het plan geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën.

Op grond van vorenstaande overwegingen kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen plan niet bezwaarlijk is.

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

Rapportage luchtkwaliteit
Plattelandswoningen locaties
Bleekerweg 5, 6 en 16 te Heusden-
Asten

Rapportage luchtkwaliteit

Bleekerweg 5, 6 en 16 te
Heusden-Asten

Onderdeel:	Luchtkwaliteit
Rapportnummer:	P166052.010
Dossiernummer:	P166052
Opdrachtgever:	adressen initiatiefnemers
Opsteller:	ing. J.J.T. van Selst
Status:	definitief
Datum:	24 november 2016

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Kerkstraat 4
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55
F (045) 575 15 09

Lindestraat 48
5721 XP Asten
T (0493) 690 944

info@aelmans.com

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
T (0475) 459 260
F (0475) 459 282

www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW 8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44



Op onze dienstverlening zijn de algemene voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV van toepassing die u vindt op www.aelmans.com

Inhoud

1	Inleiding.....	3
2	Beleid en wetgeving	4
2.1	Wet Luchtkwaliteit	4
2.1.1	Fijn stof	4
2.2	Europese Richtlijn luchtkwaliteit	5
2.3	Wet plattelandswoningen	6
2.4	Activiteitenbesluit	6
3	Toetsing.....	7
3.1	Uitgangspunten berekening	7
3.2	Resultaten.....	7
4	Conclusie	9
5	Bijlagen.....	10

1 Inleiding

De aanleiding van onderhavig luchtkwaliteitsonderzoek is om te bezien of ter plaatse van de beoogde plattelandswoningen aan de Blekerstraat 5, 6 en 16 sprake is van een goede ruimtelijke ordening in het kader van luchtkwaliteit.

Het doel is om de agrarische bedrijfswoningen ter plaatse van de onderzoekslocaties aan te duiden als 'plattelandswoning'. De agrarische bedrijfswoningen zullen daarmee bewoond mogen worden door derden (burgers) die geen functionele relatie hebben met het bijbehorende agrarische bedrijf.

De op 1 januari 2013 in werking getreden Wet plattelandswoningen regelt dat plattelandswoningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Naar aanleiding van jurisprudentie (Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 februari 2015) is bepaald dat op basis van Europese regelgeving ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit wel beoordeeld dient te worden.

In het kader van de toekenning van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' ter plaatse van de agrarische bedrijfswoningen dient in het kader van het aspect 'luchtkwaliteit' onderzocht te worden of er voldaan kan worden aan de eisen voor de luchtkwaliteit en of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

De gemeente Asten heeft aan initiatiefnemers gevraagd om ook voor deze omvorming middels een onderzoek aan te tonen dat de luchtkwaliteit voldoende is om de omvorming vanuit een goed woon- en leefklimaat te kunnen verantwoorden.



Uitsnede topografische kaart met aanduiding plangebied.

2 Beleid en wetgeving

2.1 Wet Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen. Indien een project aangeduid kan worden als Niet in betekende mate (NIBM), vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex artikel 5.16 Wm.

In het besluit NIBM (niet in betekende mate) wordt gesteld dat een project NIBM is wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂. In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 1.500 woningen niet in betekende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

2.1.1 Fijn stof

Fijn stof (PM10) is een verzamelnaam voor uiteenlopende deeltjes die door de lucht zweven: roetdeeltjes, opstuiwend zand, uitlaatgassen, zeezout, plantmateriaal, cementdeeltjes en bijvoorbeeld stukjes afgesleten autoband of wegdek. Fijn stof kan ook ontstaan door reacties tussen verschillende gassen in de lucht. De gemiddelde hoeveelheid (concentratie) fijn stof in Nederland is hoger in het zuiden, nabij grotere steden en bij grote industriegebieden. Fijn stof is dus een vorm van luchtvervuiling en heeft een ongunstig effect op de gezondheid van mensen. Tot fijn stof worden in de lucht zwevende deeltjes kleiner dan 10 micrometer (µm) gerekend. Fijn stof blijft in de lucht zweven en bestaat uit deeltjes van verschillende grootte, van verschillende herkomst en daardoor met een verschillende chemische samenstelling. Verkeer, industrie en landbouw zijn de belangrijkste bronnen. Op grond van de Wet milieubeheer gelden voor fijn stof de volgende grenswaarden:

- De jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes is maximaal 40 µg/m³;
- De daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden.

Bij toetsing van berekende concentraties PM10 aan de grenswaarden, mogen de concentraties worden gecorrigeerd voor de aanwezigheid van zeezout in de lucht. De zeezoutaftrek mag op het resultaat worden toegepast, als er sprake is van een grenswaarde-overschrijding van PM10. Het betreft dan een aftrek van de bijdrage van een natuurlijke bron op de achtergrondconcentratie. Het toepassen van de zeezoutaftrek is vastgelegd in de Wet milieubeheer. De hoogte van deze aftrek is vastgelegd in de ministeriële 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007'.

Per provincie is eveneens een correctie op het aantal overschrijdingsdagen voor de etmaalgemiddelde norm bepaald dat in mindering kan worden gebracht. Het voor zeezout

gecorrigeerde aantal overschrijdingsdagen bedraagt:

- 4 dagen in Noord-Holland en Zuid-Holland;
- 3 dagen voor Friesland, Flevoland, Utrecht en Zeeland;
- 2 dagen in Groningen, Drenthe, Overijssel, Gelderland, Noord-Brabant en Limburg.

2.2 Europese Richtlijn luchtkwaliteit

De Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) voorziet in maatregelen die erop gericht zijn:

- doelstellingen voor de luchtkwaliteit te omschrijven en vast te stellen die bedoeld zijn om de schadelijke gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu als geheel te vermijden, te voorkomen of te verminderen;
- de luchtkwaliteit in de lidstaten op basis van gemeentelijke methoden en criteria te beoordelen;
- gegevens over de luchtkwaliteit te verkrijgen, teneinde luchtverontreiniging en hinder te helpen bestrijden en de langetermijntrends en –verbeteringen die het gevolg zijn van nationale en communautaire maatregelen te bewaken;
- ervoor te zorgen dat deze gegevens over de luchtkwaliteit en de bevolking ter beschikking worden gesteld;
- de luchtkwaliteit waar zij goed is in stand te houden en in andere gevallen te verbeteren;
- een verhoogde samenwerking tussen de lidstaten bij de vermindering van de luchtverontreiniging te bevorderen.

De Europese Unie heeft in de Europese Richtlijn luchtkwaliteit grenswaarden en streefwaarden voor stoffen in de lucht. De grenswaarden gelden voor de stoffen zwaveldioxide, fijn stof, stikstofdioxide, lood, benzeen en koolmonoxide. Deze waarden mogen niet worden overschreden. De streefwaarden gelden voor ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. EU-lidstaten moeten zorgen dat zij onder deze streefwaarden blijven.

Op 4 februari 2015 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in het kader van het bestemmingsplan ‘Buitengebied’ van de gemeente Weert (uitspraak 201306630/5). De vraag die in dit kader aan de orde werd gesteld, is of de toekenning van de aanduiding ‘plattelandswoning’ gevolgen kan hebben voor het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf. Specifiek ging het hier om het aspect luchtkwaliteit. Op grond van de Wet plattelandswoningen blijft de door derden bewoonde bedrijfswoning deel uitmaken van de inrichting en hoeft er daardoor niet te worden getoetst of de luchtkwaliteit ter plaatse van de plattelandswoning voldoet aan de gestelde normen. De Afdeling haalt echter met deze uitspraak een streep door deze regeling voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Anders dan in de wet is bepaald, dient ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit namelijk wel beoordeeld te worden.

Op grond van de Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) dient namelijk overal een beoordeling plaats te vinden van de luchtkwaliteit. Slechts in een aantal specifiek in de richtlijn genoemde gevallen hoeft geen beoordeling plaats te vinden van de naleving van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit met het oog op de bescherming van de menselijke gezondheid. De Afdeling concludeert dat de plattelandswoning niet valt onder één van de in de richtlijn genoemde uitzonderingen, zodat het bevoegd gezag moet beoordelen of het toekennen van de aanduiding

mogelijk is met het oog op de luchtkwaliteit.

2.3 Wet plattelandswoningen

Op 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. De Wet plattelandswoningen regelt het volgende:

- plattelandswoningen kunnen worden opgenomen in het bestemmingsplan, waarmee het beschermingsniveau ten opzichte van het agrarische bedrijf wordt bepaald. Bewoning door derden, die geen binding hebben met het ter plaatse opererende agrarische bedrijf, wordt toegestaan.
- de bestemming van gebouwen zoals opgenomen in het bestemmingsplan bepalend is voor de mate van milieubescherming en niet langer het feitelijk gebruik;

Plattelandswoningen zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die door derden (burgers) worden bewoond. De Wet Plattelandswoningen maakt het mogelijk dat een voormalige agrarische bedrijfswoning bewoond mag worden door iemand die geen functionele relatie heeft met het bijbehorende agrarische bedrijf. Personen die geen functionele relatie (meer) hebben met het agrarisch bedrijf kunnen ook burgers zijn die nog nooit een functionele relatie hebben gehad met het agrarische bedrijf. De wet regelt dat deze woningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Tegen hinder afkomstig van omliggende bedrijven wordt de plattelandswoning wel beschermd. Om deze vorm van burgerbewoning toe te staan dient het bevoegde gezag deze woningen wel specifiek aan te wijzen als plattelandswoning / voormalig agrarische bedrijfswoning in het ruimtelijke plan.

Een expliciete voorwaarde voor de toekenning van een plattelandswoning is dat de landbouwrichting (agrarisch bedrijf) in werking moet zijn.

2.4 Activiteitenbesluit

Ten aanzien van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning van de initiatiefnemers behoort, kan worden gesteld dat dit bedrijf qua milieuwetgeving valt onder het zogenaamde Activiteitenbesluit (voorheen Besluit glastuinbouw).

De emissies van de glastuinbouwbedrijven behorende bij de plattelandswoningen zijn in onderhavige berekening meegenomen. De omliggende agrarische bedrijven zitten reeds in de achtergrondconcentratie en hoeven derhalve niet in de berekening meegenomen te worden.

3 Toetsing

3.1 Uitgangspunten berekening

Ten aanzien van concentratie fijn stof (PM10) ter plaatse van de plattelandswoning als gevolg van de stookinstallaties en de achtergrondconcentratie is een berekening gemaakt met ISL3a versie 2016. De aan- en afvoerbewegingen van en naar de bedrijfslocaties zijn in onderhavige berekening niet meegenomen. Deze zitten in feite al in het achtergrondniveau verdisconteerd.

Het betreft een 'worst-case' berekening (er wordt gerekend met een oudere stookinstallatie). Nieuwe ketels op gas hebben nog nauwelijks of geen uitstoot van fijnstof. Er is in onderhavige situatie gerekend met de norm voor de PM10-emissie van 5 mg/m³.

Bij deze berekening zijn verder de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- per ha kas is normaal gesproken ca. 0,85 MW aan stookcapaciteit nodig;
- per MW wordt er door de ketel gemiddeld 575 m³ rookgas per uur geproduceerd bij continu gebruik. Dit is gebaseerd op praktijkcijfers waaruit blijkt dat per ha gemiddeld ca. 335.000 m³ gas gebruikt wordt. Per m³ gas wordt er ca. 15 m³ rookgas geproduceerd;
- in de bestaande situatie geldt op grond van de emissie-eisen uit Bees voor gasgestookte ketels een stof-eis van 5 mg/m³. Ketels op aardgas voldoen automatisch aan deze eis. Er is derhalve gerekend met de PM10-emissie van 5 mg/m³;
- De schoorsteenhoogte bedraagt 9 meter.

De volgende bedrijven zijn in de berekening meegenomen:

- Blekerweg 7/7a: 11,5 ha glastuinbouw, ketel = 10 MW = 0,00799 g/s PM10;
- Blekerweg 10: 3,5 ha glastuinbouw, ketel = 3 MW = 0,00240 g/s PM10;
- Blekerweg 12: 9,8 ha glastuinbouw, ketel = 8,5 MW = 0,00679 g/s PM10.

3.2 Resultaten

In de onderstaande tabel zijn de berekende concentraties van fijn stof en het aantal overschrijdingsdagen weergegeven. In **bijlage 1** zijn alle resultaten opgenomen.

Te beschermen object	RD X Coord.	RD Y Coord.	Concentratie	Overschrijding
Naam:	[m]	[m]	[microgram/m ³]	[dagen]
Blekerweg 5	181 975	376 794	24.62	14.8
Blekerweg 6	182 039	376 793	27.77	23.3
Blekerweg 16	182 301	376 944	27.82	23.0

Resultaten berekening ISL3a

Uit de bovenstaande resultaten blijkt dat op alle locaties voldaan wordt aan de normen zoals die zijn gesteld in de Wet milieubeheer. De landelijke norm voor fijn stof bedraagt 40 microgram/m³. De hoogste concentratie bedraagt 27,8 microgram/m³. Het aantal overschrijdingsdagen dat het

daggemiddelde boven de 50 microgram/m³ uit komt mag niet hoger zijn dan 35. In de onderzochte situaties bedraagt het aantal overschrijdingsdagen maximaal 23.

4 Conclusie

Op basis van bovenstaande en de uitgevoerde berekeningen kan worden gesteld dat voor alle locaties ruimschoots aan de normen die gelden voor luchtkwaliteit, voldaan kan worden. Er kan derhalve worden geconcludeerd dat voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit er een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden.

5 Bijlagen

1) Resultaten berekening ISL3a

Aldus gedaan te goeder trouw, naar beste kennis en wetenschap en met in acht name van alle aan ondergetekende bekende omstandigheden.

Opgemaakt te Baexem



ing. J.J.T. van Selst

Bijlage 1: Resultaten berekening ISL3a

Gegenereerd met ISL3a Versie 2016-1 , Rekenhart Release 6 juli 2016

Gebiedsgegevens

Naam van deze berekening: Berekening luchtkwaliteit Bleker

Berekend op: 2016/12/01

11:11:39

Project: Plattelandswoningen Blekerweg

RD X coördinaat: 181 500

Lengte X: 1000

Aantal Gridpunten X: 0

RD Y coördinaat: 376 000

Breedte Y: 1000

Aantal Gridpunten Y: 0

Berekende ruwheid: 0.20

Eigen ruwheid ☐

Eigen ruwheid: 0.00

Type Berekening: PM10

Rekenjaar: 2016

Soort Berekening: Contour

Toets afstand: n.v.t.

Onderlinge afstand: n.v.t.

Uitvoer directory: R:\klanten\Raijmakers Kwekerijen Vof, Gebr (Heusden) 19153\Giel-Harm\luchtkwaliteit

Te beschermen object	RD X Coord.	RD Y Coord.	Concentratie	Overschrijding
Naam:	[m]	[m]	[microgram/m3]	[dagen]
Blekerweg 5	181 975	376 794	24.62	14.8
Blekerweg 6	182 039	376 793	27.77	23.3
Blekerweg 16	182 301	376 944	27.82	23.0

Brongegevens

Naam : Blekerweg 7/7a												Type: IB																							
RD X Coord.: 182 107												RD Y Coord.: 376 887												Emissie: 0.00799											
hoogte van emissiepunt: 9.00																																			
verticale uitreesnelheid: 3.00												hoogte van gebouw: 6.5																							
diameter van emissiepunt: 0.60												X-coord. zwaartepunt van gebouw: 181 958																							
temperatuur van emisstroom: 323.00												Y-coord. zwaartepunt van gebouw: 377 008																							
												lengte van gebouw: 250.00																							
												breedte van gebouw: 100.00																							
												orientatie van gebouw: 120.00																							
Uren: ☐ 1 ☐ 2 ☐ 3 ☐ 4 ☐ 5 ☐ 6 ☐ 7 ☐ 8 ☐ 9 ☐ 10 ☐ 11 ☐ 12 ☐ 13 ☐ 14 ☐ 15 ☐ 16 ☐ 17 ☐ 18 ☐ 19 ☐ 20 ☐ 21 ☐ 22 ☐ 23 ☐ 24																																			
Dagen: ☐ Ma ☐ Di ☐ Woe ☐ Do ☐ Vrij ☐ Za ☐ Zo																																			
Maanden: ☐ Jan ☐ Feb ☐ Mrt ☐ Apr ☐ Mei ☐ Jun ☐ Jul ☐ Aug ☐ Sep ☐ Okt ☐ Nov ☐ Dec																																			
												Percentage random: 51																							

Naam : Blekerweg 10												Type: IB																							
RD X Coord.: 182 218												RD Y Coord.: 376 842												Emissie: 0.00240											
hoogte van emissiepunt: 9.00																																			
verticale uitreesnelheid: 3.00												hoogte van gebouw: 6.5																							
diameter van emissiepunt: 0.60												X-coord. zwaartepunt van gebouw: 182 165																							
temperatuur van emisstroom: 323.00												Y-coord. zwaartepunt van gebouw: 376 756																							
												lengte van gebouw: 188.00																							
												breedte van gebouw: 100.00																							
												orientatie van gebouw: 120.00																							
Uren: ☐ 1 ☐ 2 ☐ 3 ☐ 4 ☐ 5 ☐ 6 ☐ 7 ☐ 8 ☐ 9 ☐ 10 ☐ 11 ☐ 12 ☐ 13 ☐ 14 ☐ 15 ☐ 16 ☐ 17 ☐ 18 ☐ 19 ☐ 20 ☐ 21 ☐ 22 ☐ 23 ☐ 24																																			
Dagen: ☐ Ma ☐ Di ☐ Woe ☐ Do ☐ Vrij ☐ Za ☐ Zo																																			
Maanden: ☐ Jan ☐ Feb ☐ Mrt ☐ Apr ☐ Mei ☐ Jun ☐ Jul ☐ Aug ☐ Sep ☐ Okt ☐ Nov ☐ Dec																																			
												Percentage random: 51																							

Naam : Blekerweg 12												Type: IB																							
RD X Coord.: 182 337												RD Y Coord.: 376 704												Emissie: 0.00679											

hoogte van emissiepunt: 9.00
 verticale uitreesnelheid: 3.00
 diameter van emissiepunt: 0.60
 temperatuur van emisstroom: 323.00

hoogte van gebouw: 6.5
 X-coord. zwaartepunt van gebouw: 182 347
 Y-coord. zwaartepunt van gebouw: 376 715

lengte van gebouw: 250.00
 breedte van gebouw: 100.00
 orientatie van gebouw: 120.00

Uren: 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24
☐ ☐

Ma Di Woe Do Vrij Za Zo
 Dagen: ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐

Jan Feb Mrt Apr Mei Jun Jul Aug Sep Okt Nov Dec
 Maanden: ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐

Percentage random: 51

Raad
van de gemeente Asten
Postbus 290
5720 AG ASTEN



AANTEKENEN

Datum : Someren, 29 november 2016
Ons kenmerk : Aarts / gemeente Asten - D2016033
Uw kenmerk : Ontwerp-bestemmingsplan "Buitengebied Asten 2016"
Betreft : Zienswijzen
Behandelaar : Moniek Peeters - m.peeters@sumrin.nl

Geachte Raad,

Cliënten, **de heer P.F.M. Aarts en mevrouw G.M. Leenen – Aarts, Bleekerweg 7a, 5725 BE Heusden,** hebben mij verzocht hun belangen te behartigen.

Met ingang van 21 oktober 2016 heeft u een ontwerp voor het bestemmingsplan "Buitengebied Asten 2016" ter inzage gelegd. Tot en met 1 december 2016 kunnen zienswijzen op het ontwerp aan u kenbaar worden gemaakt. Van die gelegenheid maken cliënten graag gebruik.

Ontvankelijkheid

Het ontwerp bestemmingsplan is ter inzage gelegd op 21 oktober 2016. De termijn voor het indienen van zienswijzen loopt tot en met 1 december 2016. De zienswijzen zijn dus tijdig ingediend.

Zienswijzen

Bestemmingen moeten in het bestemmingplan op basis van een goede ruimtelijke ordening worden aangewezen, artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening. De ruimtelijke ordening heeft als doel zo gunstig mogelijk voorwaarden te creëren voor het gebruik en de ontwikkeling van een gebied. Cliënten stellen zich op het standpunt dat het ontwerp-bestemmingsplan "Buitengebied Asten 2016" op een aantal onderdelen in strijd is met het vereiste van een goede ruimtelijke ordening.

Cliënten zijn eigenaar van het perceel aan de Bleekerweg 7a te Heusden, kadastraal bekend gemeente Asten, sectie P, nummer 1636. Cliënten zijn woonachtig in de bedrijfswoning. U bent voornemens om aan de gronden van cliënten de bestemming "Agrarisch – Glastuinbouwgebied 1" toe te kennen met de dubbelbestemming "Waarde – archeologie 2" en de nadere gebiedsaanduidingen "Overige zone – urgentiegebied" en "Overige zone – concentratie glastuinbouwgebied". Cliënten kunnen zich niet verenigen met deze bestemmingen.

• Bedrijfswoning / Plattelandswoning

Bij de bestemming "Agrarisch – Glastuinbouwgebied 1" zijn bestaande bedrijfswoningen toegestaan. Zoals in de toelichting behorende bij het ontwerp-bestemmingsplan staat omschreven dienen bestaande bedrijfswoningen als zodanig te worden bestemd. Ook maken de planregels en

Artikel 1. De maatschap

1. Sumrin Advocaten betreft een maatschap die kan bestaan uit natuurlijke personen en besloten beroepsvennootschappen. De lijst van de vennoten van de maatschap is op uw verzoek verkrijgbaar. De maatschap handelt onder de naam Sumrin Advocaten en is in het handelsregister ingeschreven onder nummer 59896108. De maatschap zal hierna met "Sumrin" worden aangeduid.

Artikel 2. Toepassing

1. Op alle overeenkomsten die Sumrin met u sluit, waaronder ook alle eventuele aanvullende en vervolgoopdrachten, zijn deze algemene voorwaarden van toepassing. Dit met uitsluiting van eventuele algemene voorwaarden die uzelf hanteert.
2. Naast Sumrin kunnen ook derden die Sumrin bij de uitvoering van de overeenkomst betreft een beroep op deze algemene voorwaarden doen. Ook vennoten en werknemers die niet meer voor Sumrin werken kunnen een beroep op deze algemene voorwaarden doen.

Artikel 3. De opdracht

1. Sumrin geldt tegenover u uitsluitend als opdrachtnemer. Ook als u de opdracht verstrekt met de uitdrukkelijke of stilzwijgende bedoeling dat deze door een bepaalde persoon verbonden aan het kantoor van Sumrin wordt uitgevoerd, geldt Sumrin als opdrachtnemer. De artikelen 7:404, 7:407 lid 2 en 7:409 Burgerlijk Wetboek worden uitgesloten. Als u namens een rechtspersoon een opdracht aan Sumrin verstrekt dan wordt u persoonlijk ook als mede-opdrachtgever beschouwd.

Artikel 4. Uitvoering

1. Uw opdracht wordt alleen ten behoeve van u uitgevoerd. Derden kunnen geen rechten ontleen aan de wijze waarop aan uw opdracht uitvoering is gegeven. U vrijwaart Sumrin tegen eventuele aanspraken van derden die stellen direct of indirect schade te hebben geleden door de uitvoering van uw opdracht.
2. Sumrin zal zich inspannen om uw opdracht zo goed mogelijk uit voeren en het resultaat proberen te bereiken dat u voor ogen heeft, maar kan geen resultaat garanderen.
3. Sumrin is bevoegd om ter uitvoering van uw opdracht namens u en voor rekening van u derden in te schakelen. U machtigt daartoe Sumrin onherroepelijk om eventuele aansprakelijkheidsbeperkingen en/of -uitsluitingen namens u te aanvaarden. Sumrin is niet aansprakelijk voor tekortkomingen van deze derden. Sumrin zal voor zover nodig haar eventuele aanspraken op deze derden aan u overdragen.
4. Sumrin neemt bij de uitvoering van uw opdracht de geldende regelgeving, waaronder de gedragsregels voor advocaten en de verordeningen en richtlijnen van de Nederlandse Orde van Advocaten, in acht.
5. Bij einde van uw opdracht sluit Sumrin uw dossier en zal Sumrin dit archiveren. Binnen 5 jaar na sluiting kunt u nog stukken uit uw dossier opvragen. 5 jaar na sluiting is Sumrin gerechtigd om uw dossier te vernietigen.

Artikel 5. Loon en kosten

1. Voor de uitvoering van uw opdracht heeft Sumrin recht op loon (honorarium) en vergoeding van kosten (verschotten), dit te vermeerderen met de omzetbelasting. Daartoe stuurt Sumrin periodiek u een declaratie. Sumrin is bevoegd om de declaratie enkel digitaal aan u te versturen.
2. Het loon is gebaseerd op het uurtarief dat Sumrin met u afsprekt en zoals vermeldt in de opdrachtbevestiging. Per 1 januari van elk jaar is Sumrin bevoegd om het uurtarief te verhogen;
3. Verschotten zijn kosten die voor u worden gemaakt zoals deurwaarderskosten, griffierechten, uittreksels, kosten in verband met ingeschakelde derden, reis- en verblijfkosten, extra

porto kosten enz. Bij de declaratie worden de verschotten apart gespecificeerd.

4. Sumrin is gerechtigd om voorschotten bij u in rekening te brengen. De voorschotten worden bij de tussentijdse en eind-declaratie verrekend. Ook is Sumrin gerechtigd om tussentijds loon en verschotten bij u te declareren.

Artikel 6. Betaling

1. Uw betaling dient binnen 14 dagen na factuurdatum van de declaratie door Sumrin te zijn ontvangen. Uw betaling dient zonder korting, opschorting of verrekening te geschieden.
2. Mocht uw betaling niet tijdig door Sumrin zijn ontvangen, dan bent u zonder herinnering of aanmaning van rechtswege in verzuim. U bent dan over het factuurbedrag vanaf de 15de dag na de factuurdatum de wettelijke rente verschuldigd. De wettelijke rente is de rente zoals bedoeld in artikel 6:119 en 6:119a Burgerlijk Wetboek.
3. Naast de wettelijke rente bent u ook kosten verschuldigd die Sumrin in en buiten rechte dient te maken om uw betaling te verkrijgen. Alle door Sumrin daadwerkelijk gemaakte en te maken kosten komen alsdan voor uw rekening, doch in elk geval met een minimum van 15% van de hoofdsom, dit te vermeerderen met de omzetbelasting.
4. Bent u mede-opdrachtgever dan bent u steeds voor de algehele betaling van de declaraties van Sumrin verantwoordelijk en tot betaling daarvan aan Sumrin gehouden.

Artikel 7. Aansprakelijkheid

1. Elke aansprakelijkheid van Sumrin voor een eventuele beroepsfout, daaronder ook de (ex)vennoten in persoon en (ex) werknemers van Sumrin, is steeds beperkt tot het bedrag dat in het betreffende geval door haar beroepsaansprakelijkheidsverzekeraar wordt uitbetaald, dit te vermeerderen met het toepasselijke eigen risico dat Sumrin op basis van de polis dient te dragen.
2. Mocht de beroepsaansprakelijkheidsverzekeraar om welke reden dan ook geen uitkering doen, dan is iedere aansprakelijkheid beperkt tot driemaal het door Sumrin in de betreffende zaak in het betreffende jaar in rekening gebrachte honorarium (exclusief verschotten).
3. Aansprakelijkheid voor mondelinge, niet op schrift gestelde adviezen, wordt geheel uitgesloten.
4. Mocht u van mening zijn dat sprake is van een beroepsfout door Sumrin dan dient u dit tijdig, in elk geval binnen 1 maand na ontdekking, aan Sumrin schriftelijk kenbaar te maken. Ieder vorderingsrecht tot aansprakelijkheid van Sumrin vervalt in elk geval 12 maanden na het moment waarop het ontstaan van de aansprakelijkheid redelijkerwijs bij u bekend had moeten zijn. Ook als een derde schadevergoeding van u vordert in verband met een door Sumrin verleende dienst, dan geldt het in dit lid bepaalde eveneens voor u.

Artikel 8. Recht en geschillenbeslechting

1. Op alle opdrachten aan Sumrin is Nederlands recht van toepassing.
2. De Rechtbank Oost-Brabant is bij uitsluiting bevoegd kennis te nemen van alle geschillen die naar aanleiding van de opdracht of de uitvoering van de opdracht mochten ontstaan. Dit tenzij dwingend bij wet een andere bevoegde rechter of instantie is voorgeschreven. Sumrin is steeds bevoegd om een geschil voor te leggen aan de bevoegde rechter van uw woonplaats.

het beleid van de gemeente Asten het mogelijk dat de bedrijfswoning de nadere aanduiding "specifieke vorm van wonen - plattelandswoning" krijgt.

In de inspraakreactie hebben cliënten verzocht om aan hun bedrijfswoning de nadere aanduiding "specifieke vorm van wonen - plattelandswoning" toe te kennen. In de reactie op de inspraakreactie heeft u kenbaar gemaakt aan dit verzoek vooralsnog geen gehoor te geven. De reactie luidde immers als volgt: *"Conform de gemeentelijke fijnstofkaart ligt de achtergrondconcentratie ter plaatse van de locatie Bleekerweg 7a tussen 31,2 en 40 ug/m³. Op grond van de aangeleverde onderbouwing kan niet worden uitgesloten dat de wettelijke normen niet worden overschreden. Hiermee is onvoldoende onderbouwd dat voldaan wordt aan het gemeentelijk beleid voor het toestaan van plattelandswoningen".*

Naar aanleiding van deze reactie hebben cliënten een onderzoek laten verrichten naar het aspect luchtkwaliteit. Cliënten dienen hierbij nogmaals een verzoek in om de bedrijfswoning te bestemmen als plattelandswoning. Ik zal het verzoek nader toelichten.

Cliënten zijn sinds 1974 eigenaar van de bedrijfswoning met bijbehorende bouwwerken. Cliënten hebben voorheen zelf het glastuinbouw geëxploiteerd, maar hebben dit in 2004 verkocht aan een derde. Cliënten zijn echter in de bedrijfswoning blijven wonen. Het glastuinbouwbedrijf gelegen achter de woning van cliënten is in eigendom van de Peter Aarts. Cliënten hebben dus geen relatie met het aldaar aanwezige glastuinbouw bedrijf. Voor cliënten is het van groot belang dat er een legale situatie ontstaat zodat bewoning van de bedrijfswoning is toegestaan. In dat kader wensen cliënten dat de bedrijfswoning wordt omgezet naar een plattelandswoning.

Op 26 februari 2015 heeft uw raad het beleid omtrent het toekennen van een plattelandswoning vastgesteld. In dit beleid zijn een aantal voorwaarden geformuleerd wanneer de gemeente Asten wenst mee te werken aan het toekennen van een plattelandswoning. Dit beleid is ook geformuleerd in het ontwerp-bestemmingsplan, te weten:

1. het aanwijzen van plattelandswoningen dient zich te beperken tot bestaande knelpuntsituaties. Als peildatum wordt de datum van bekendmaking van de gemeentelijk "Beleidsnota plattelandswoningen" gehanteerd, zijnde 11 mei 2015;
2. de aanwijzing van een plattelandswoning mag niet leiden tot aanvraag van nieuwe bedrijfswoning(en) op enige termijn;
3. een plattelandswoning wordt alleen toegestaan als het bijbehorend agrarisch bedrijf actief is en ook in de nabije toekomst actief blijft. Als het agrarisch bedrijf gestopt is of op korte termijn gaat stoppen dient aan de gehele locatie een andere herbestemming gegeven te worden;
4. bij het aanwijzen van een plattelandswoning wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. De gemeente stelt geen minimale eisen aan bijvoorbeeld de achtergrondbelasting van geur of het geluidniveau als gevolg van het bijbehorend agrarisch bedrijf. Voor het aspect luchtkwaliteit dient wel voldaan te worden aan de normen uit de Wet luchtkwaliteit, die zijn gebaseerd op Europese wetgeving;
5. voor de plattelandswoning gelden dezelfde bouwregels als voor een (agrarische) bedrijfswoning.

Het verzoek van cliënten voldoet aan alle genoemde voorwaarden.

Het gaat in de situatie van cliënten om een knelsituatie. Cliënten zijn vanaf 1974 woonachtig in de bedrijfswoning. Nu sprake is van een bestaande knelsituatie, de kadastrale afsplitsing van de bedrijfswoning van de bedrijfsgebouwen heeft immers voor 11 mei 2015 plaatsgevonden, staat deze voorwaarde niet in de weg aan het toekennen van de bestemming plattelandswoning.

Een andere voorwaarde voor aanwijzing van een plattelandswoning is dat het niet mag leiden tot aanvraag van een nieuwe bedrijfswoning op korte termijn. Dit is wat betreft cliënten geen enkel probleem. De heer Peter Aarts wist destijds bij de koop van de gronden dat cliënten woonachtig zijn in de bedrijfswoning.

In het beleid staat omschreven dat plattelandswoningen in beginsel in het gehele buitengebied zijn toegestaan, mits op hetzelfde bouwblok een (economisch) levensvatbaar bedrijf is gevestigd. Of sprake is van een levensvatbaar bedrijf is enerzijds afhankelijk van de agrariër zelf. Als recente investeringen zijn gedaan in het bedrijf of de agrariër hiervoor concrete plannen heeft voor de

nabije toekomst dan dient geconcludeerd te worden dat het bedrijf levensvatbaar is. Het bedrijf van de heer Peter Aarts is een levensvatbaar bedrijf. Ook deze voorwaarde staat niet in de weg aan het toekennen van een plattelandswoning.

Om aan te kunnen tonen dat cliënten voldoen aan voorwaarde 4, hebben cliënten een luchtkwaliteitsonderzoek laten verrichten. Als **bijlage 1** ontvangt u een afschrift van het luchtkwaliteitsonderzoek. Bij de berekening van dit luchtkwaliteitsonderzoek is rekening gehouden met de maximale mogelijkheden in het kader van het bestemmingsplan. De conclusie van het luchtkwaliteitsonderzoek is dat de stookinstallatie en de verkeersbewegingen van het glastuinbouwbedrijf niet leiden tot het overschrijden van de grenswaarden voor fijn stof en NO₂ op de locatie Bleekerweg 7a te Heusden, zodat een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van de plattelandswoning aan Bleekerweg 7a te Heusden is gegarandeerd.

Het aspect geur is niet relevant omdat het hier om een bedrijfswoning gaat bij een glastuinbouwbedrijf. De enkele toekenning van de aanduiding als plattelandswoning aan de voormalige bedrijfswoning, wat betreft het aspect geur, leidt niet tot een verandering in het woon- en leefklimaat ter plaatse.¹ Geconcludeerd kan worden dat ter plaatse van de woning kan worden voorzien van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat als gevolg van het nabij de woning gevestigde glastuinbouwbedrijf.

Gelet op het voorgaande kan worden geconcludeerd dat cliënten voldoen aan alle voorwaarden zoals vastgelegd in het beleid van uw gemeente, zodat niets eraan in de weg staat om de woning van cliënten te bestemmen als plattelandswoning.

- **Vrijstaande bijgebouwen**

Het verbaast cliënten dat bij de planregels, dus in artikel 5.1.1, niet staat dat bij bedrijfswoningen bijgebouwen zijn toegestaan. Kijkend naar artikel 4.1.1 van de planregels dan staat dit hier wel uitdrukkelijk genoemd. Cliënten gaan er vanuit dat dit een vergissing betreft nu er wel maatvoeringseisen in de planregels zijn opgenomen voor vrijstaande bijgebouwen bij bedrijfswoningen.

Cliënten gaan er zekerheidshalve vanuit dat de maatvoeringsregels en overige regels over bedrijfswoningen ook van toepassing zijn op bedrijfswoningen met de functieaanduiding "specifieke vorm van wonen – plattelandswoning". Op basis van artikel 5.2.2 van de planregels mag de gezamenlijke oppervlakte per woning aan vrijstaande bijgebouwen bij een bedrijfswoning 80 m² bedragen. De goothoogte mag maximaal 3 meter bedragen, de bouwhoogte maximaal 5,5 meter en de afstand van het bijgebouw tot de bedrijfswoning moet minimaal 1,5 meter en mag maximaal 25 meter bedragen.

Op het perceel staat nog een glasopstand van in totaal 5 kappen waarbij elke kap een afmeting heeft van 3,20 x 5 meter dus in totaal 160 m². Eveneens staan er een tweetal schuren op het perceel met een afmeting van 12 x 12,20 meter (147 m²) en 17 x 12,60 meter (214 m²). Alle bouwwerken zijn met omgevingsvergunning gebouwd en worden gebruikt ten behoeve van de woonbestemming, zodat deze ook positief bestemd dienen te worden.

Door de maatvoeringsregels van artikel 5.2.2 van de planregels worden de schuren en het glasbestand onder het overgangsrecht gebracht. Vaste rechtspraak is dat legaal tot stand gekomen bebouwing en bestaand legaal gebruik in beginsel als zodanig in het bestemmingsplan dienen te worden bestemd. Indien nieuwe planologische inzichten daartoe aanleiding geven en het belang bij de beoogde nieuwe bestemming zwaarder weegt dan de gevestigde rechten en belangen, kan uit een oogpunt van een goede ruimtelijke ordening daarvan worden afgezien. In dat geval kunnen het bestaande legale bouwwerk en gebruik onder het overgangsrecht worden gebracht, mits aannemelijk wordt gemaakt dat het bouwwerk dan wel het gebruik binnen de planperiode wordt verwijderd dan wel beëindigd. Met het overgangsrecht wordt immers beoogd een tijdelijke situatie te overbruggen.²

¹ AbRvS 27 januari 2016, ECLI:NL:RVS:2016:156.

² AbRvS 16 november 2016, ECLI:NL:RVS:2016:3053.

Nu niet aannemelijk is dat de schuren en het glasbestand binnen de planperiode worden verwijderd, wordt de reeds aanwezige bebouwing behorende bij de bedrijfswoning ten onrechte onder het overgangsrecht gebracht. Dit is in strijd met een goede ruimtelijke ordening. Cliënten verzoeken u dan ook de reeds aanwezige bouwwerken behorende bij de bedrijfswoning van cliënten positief te bestemmen in het bestemmingsplan "Buitengebied Asten 2016".

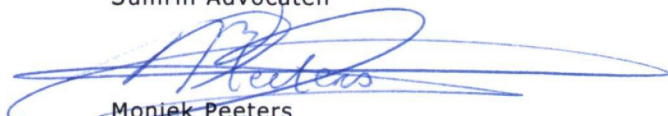
Eveneens heeft het perceel van cliënten de nadere aanduiding "Overige zone – concentratie glastuinbouwgebied". Aan deze nadere aanduiding zijn echter geen planregels gekoppeld. Waarom het perceel van cliënten deze nadere aanduiding heeft gekregen is dan ook volstrekt onduidelijk. Ik verzoek u vriendelijk hier duidelijkheid over te verschaffen.

Conclusie

Namens cliënten verzoek ik u dan ook om het ontwerp-bestemmingsplan "Buitengebied Asten 2016" gewijzigd vast te stellen.

Ik reken er op dat het standpunt van cliënten duidelijk is. Als u dat op prijs stelt ben ik graag tot een nadere toelichting bereid.

Hoogachtend,
Sumrin Advocaten



Moniek Peeters
Advocaat

Bijlage 1

**Rapportage Wet luchtkwaliteit
Bleekerweg 7a te Heusden**

Projectlocatie

Bleekerweg 7a te Heusden

Omschrijving project

Onderzoek Wet luchtkwaliteit

Projectnummer

SUM01.OV04

Datum en versie rapportage

24 november 2016, versie 1

Opdrachtgever

Sumrin Advocaten
Speelheuvelplein 10
5711 AR Someren

Opdrachtnemer

Agron Advies
Koppelstraat 95
5741 GB Beek en Donk
Tel: 0492-347761
Fax: 0492-347754
Email: info@agronadvies.nl

Inhoud

1	Algemeen	1
1.1	Algemeen	1
1.2	Ligging en begrenzing projectlocatie	1
2	Beleid en regelgeving	3
2.1	Wet luchtkwaliteit	3
2.2	Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007	3
3.	Immissieberekening.....	4
3.1	Verspreidingsmodel ISL3a	4
4	Berekening emissie bronnen	5
4.1	Kwantificering emissies	5
5	Resultaten en conclusie.....	7
5.1	Resultaten ISL3a-berekening	7
5.2	Conclusie.....	7

Bijlagen

Bijlage 1	Gegevens rekenprogramma ISL3a
-----------	-------------------------------

1 Algemeen

1.1 Algemeen

De aanleiding van onderhavig luchtkwaliteitsonderzoek is om te bezien of ter plaatse van de beoogde plattelandswoning aan Bleekerweg 7a te Heusden sprake is van een goede ruimtelijke ordening in het kader van de luchtkwaliteit. Het doel is om de agrarische bedrijfswoning aan te duiden als 'plattelandswoning'. De agrarische bedrijfswoning zal daarmee bewoond mogen worden door derden (burgers) die geen functionele relatie hebben met bijbehorende agrarische bedrijf.

Uit de recente uitspraak van de Raad van State (4 februari 2015 nr. 201306630/1) volgt dat bij het bestemmen van een woning als plattelandswoning de luchtkwaliteit vanwege de op hetzelfde bouwvlak aanwezige inrichting beoordeeld dient te worden.

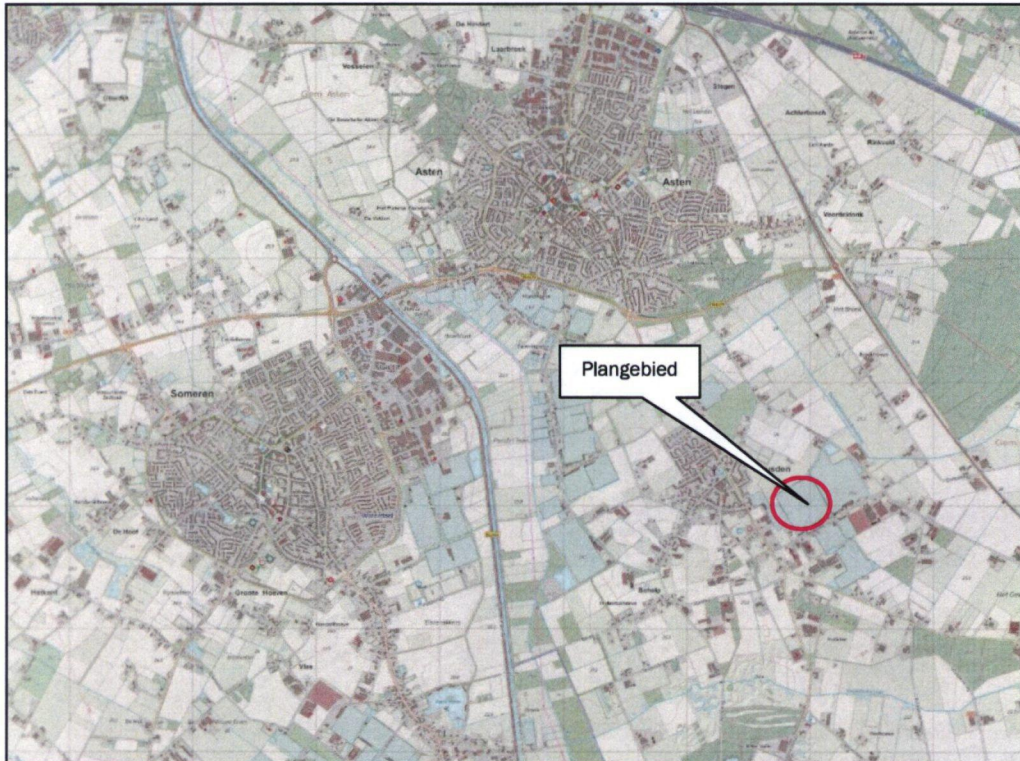
In het kader van de toekenning van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' ter plaatse van de agrarische bedrijfswoning aan Bleekerweg 7a te Heusden is in het kader van het aspect luchtkwaliteit onderzocht of kan worden voldaan aan de eisen uit de Wet luchtkwaliteit en of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Hier voorziet onderhavige rapportage in.

Een ISL3a-berekening (v2016) is gemaakt waarmee is bepaald wat de waarden fijnstof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) zijn ter plaatse van de toekomstige plattelandswoning aan Bleekerweg 7a te Heusden. De emissie afkomstig van het naastgelegen glastuinbouwbedrijf is in de berekening meegenomen.

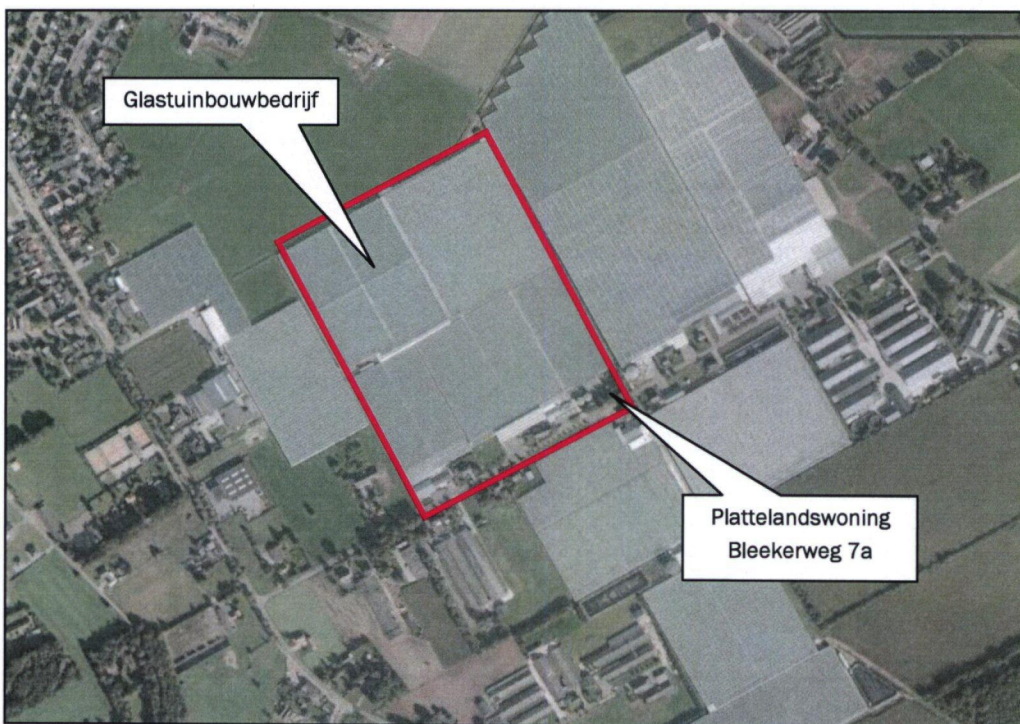
1.2 Ligging en begrenzing projectlocatie

De plattelandswoning is gelegen binnen de grenzen van de gemeente Asten, ten noordoosten van de kern Heusden.

Figuren 1 en 2 geven een weergave van de ligging van de toekomstige plattelandswoning en het naastgelegen glastuinbouwbedrijf.



Figuur 1: Topografische ligging tuinbouwvelden



Figuur 2: Luchtfoto ligging glastuinbouwbedrijf en plattelandswoning

2 Beleid en regelgeving

2.1 Wet luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Titel 5.2 handelt over luchtkwaliteit; daarom staat deze ook wel bekend als de "Wet luchtkwaliteit". Specifieke onderdelen van de wet zijn uitgewerkt in amvb's en ministeriële regelingen.

De kern van de "Wet luchtkwaliteit" bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Verder bevat zij basisverplichtingen op grond van de richtlijnen, namelijk: plannen, maatregelen, het beoordelen van luchtkwaliteit, verslaglegging en rapportage. De wet regelt het zogenaamde Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Daarbinnen werken het Rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren.

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn grenswaarden opgenomen zoals bedoeld in artikel 4.9 en 5.2 van deze wet. Voor zwevende deeltjes (PM₁₀) zijn in paragraaf 4 van deze bijlage de volgende normen opgenomen; een jaargemiddelde achtergrondconcentratie van maximaal 40 µg per m³ en een 24-uursconcentratie van 50 µg per m³ dat maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden.

Uit de recente uitspraak RvS 4 februari 2015 (nr. 201306630/1) volgt dat bij het bestemmen van een woning als plattelandswoning ook de luchtkwaliteit vanwege de op hetzelfde bouwvlak aanwezige inrichting beoordeeld dient te worden. Voor de PM₁₀ geldt een grenswaarde van 40 µg/m³, waarbij het aantal dagen waarbij de 24-uurgemiddelde concentratie wordt overschreden maximaal 35 mag bedragen (overschrijdingsdagen).

De grenswaarden van 40 µg per m³ geldt ook voor de emissie van NO₂.

2.2 Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007

Op 13 augustus 2009 is in de Staatscourant een wijziging van de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 gepubliceerd. De ministeriële regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007 bevat voorschriften over metingen en berekeningen om de concentratie en depositie van luchtverontreinigende stoffen vast te stellen. Verder schrijft de regeling rapportage voor van de uitkomsten van metingen en berekeningen. De regeling vereist ook een plan met maatregelen om een goede luchtkwaliteit te bewerkstelligen in geval van overschrijding.

In de regeling zijn gestandaardiseerde rekenmethodes opgenomen om concentraties van diverse luchtverontreinigende stoffen te kunnen berekenen. Deze gestandaardiseerde rekenmethodes geven resultaten die rechtsgeldig zijn.

3. Immissieberekening

3.1 Verspreidingsmodel ISL3a

De immissieberekeningen zijn uitgevoerd middels het programma ISL3a v2016. Voor het berekenen van de bijdragen van industriële of agrarische bronnen aan de bestaande of toekomstige concentraties is in Nederland standaardrekenmethode 3 (SRM3) oftewel het Nieuw Nationaal Model (NNM) voorgeschreven. Het gaat daarbij om de stoffen die genoemd worden in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen).

In veel gevallen bestaat de behoefte om met een eenvoudige en snelle berekening aan te tonen dat van een mogelijke overschrijding van de In Betekenende Mate-grens (IBM) en/of van bestaande grenswaarden geen sprake zal zijn. Het ministerie van VROM heeft daarom de opdracht gegeven aan KEMA om een rekenmodel te ontwikkelen voor eenvoudige situaties, het model ISL3a.

De rekenmodellen moeten voldoen aan de voorgeschreven regels uit de "Regeling Beoordeling Luchtkwaliteit 2007". Randvoorwaarde voor ISL3a is daarbij dat voor "eenvoudige" situaties het model binnen de betrouwbaarheidsmarge dezelfde uitkomst geeft als de uitkomst van een NNM-berekening. Hiermee wordt een zodanige goede kwaliteit geleverd dat een complexere berekening met de reeds bestaande modellen geen toegevoegde waarde meer biedt.

ISL3a is in ieder geval geschikt voor berekeningen van oppervlaktebronnen voor fijn stof en van puntbronnen voor fijn stof en NO_x.

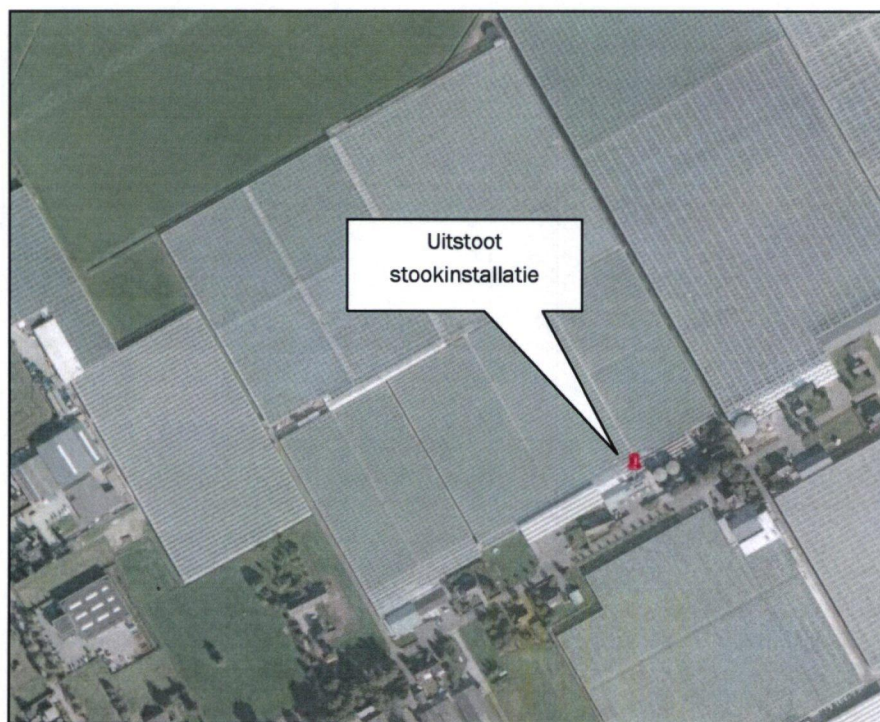
4 Berekening emissie bronnen

4.1 Kwantificering emissies

Onderstaande activiteiten zijn van invloed op de luchtkwaliteit aan de Bleekerweg 7a te Heusden. Een omschrijving wordt gegeven van de verschillende bronnen binnen het naastgelegen glastuinbouwbedrijf.

Ketelinstallatie

Op het terrein van de inrichting is een ketelinstallatie aanwezig ten behoeve van de verwarming van de kassen. De uitstoot van de verbrandingsgassen vindt plaats middels schoorstenen, welke gesitueerd zijn aan de zuidzijde van het bedrijf, zie figuur 3.



Figuur 3: Situering schoorstenen

Vanuit een worstcase benadering is ervan uit gegaan dat de ketelinstallatie gedurende 8.760 uur per jaar in bedrijf is; in de praktijk zal dit minder zijn.

NO_x emissie

Voor de emissie van NO_x afkomstig van de glastuinbouw is gebruik gemaakt van een studie die door het RIVM is uitgevoerd in het kader van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit¹. In die studie is op basis van kengetallen voor de emissie van NO_x en voor glastuinbouw relevante verspreidingskenmerken berekend wat de bijdrage is van deze glastuinbouwbedrijven aan de concentraties luchverontreinigde stoffen. Het gehanteerde emissiekengetal voor NO_x bedraagt overeenkomstig voorgenoemd onderzoek 0,028gr/sec/ha. In tabel 1 is de berekende emissie NO_x weergegeven.

¹ De bijdrage van een kassencomplex aan de stikstofdioxideconcentratie (RIVM rapport 680705001/2007)

Tabel 1: berekening emissie ketelinstallatie NO_x

Emissie NO _x (gram/sec/ha)	Oppervlakte (ha)	Emmissie NO _x (kg/sec)
0,028	11,93	3,3404*10 ⁻⁰⁴

Emissie PM₁₀

Ten aanzien van de concentratie fijn stof is uitgegaan van de PM₁₀ emissie van 5 mg/m³ rookgas. Dit volgt uit de emissie-eisen uit Bees voor gasgestookte ketels. Per hectare is normaal gesproken circa 0,85 MW aan stookcapaciteit nodig. Per MW wordt er door de ketel gemiddeld 575 m³ rookgas per uur geproduceerd bij continu gebruik. In tabel 2 is de berekende PM₁₀ emissie weergegeven.

Tabel 2: berekening PM₁₀ emissie

Oppervlakte (ha)	Stookcapaciteit (MW)	Stookcapaciteit totaal (MW)	Rookgas/uur (m ³)	Rookgas/sec (m ³)	mg/m ³	Gram PM ₁₀ /sec
11,93	0,85	10,14	5.830,79	1,620	5	0,00810

Verkeersbewegingen binnen de inrichting

Binnen de inrichting is enkel sprake van interne verkeersbewegingen met personenwagens, vrachtwagens en een heftruck.

De volgende tabel² geeft een weergave van de emissie van NO_x binnen de inrichting veroorzaakt door verkeersbewegingen. De bronnen zijn ingevoerd als industriële bron in het rekenprogramma.

Tabel 3: berekening emissie verkeer NO_x

Omschrijving	Verkeerstype	Aantal	Afgelegde weg in kilometers	Uitstoot in gram (stad stagnerend)	Uitstoot in gram per seconde
Personenauto's	Licht wegverkeer	20	0,05	0,53 gram per km	0,000147
Vrachtwagen	Zwaar wegverkeer	4	0,05	12,92 gram per km	0,000718

Tabel 4: berekening emissie verkeer PM₁₀

Omschrijving	Verkeerstype	Aantal	Afgelegde weg in kilometers	Uitstoot in gram (stad stagnerend)	Uitstoot in gram per seconde
Personenauto's	Licht wegverkeer	20	0,05	0,039 gram per km	0,000011
Vrachtwagen	Zwaar wegverkeer	4	0,05	0,246 gram per km	0,000014

De NO_x-emissie van verkeersbewegingen van en naar de inrichting blijkt te verwaarlozen in vergelijking met de emissie vanwege de aanwezige ketelinstallatie.

² Emissiefactoren voor niet-snelwegen (SRM1)

5 Resultaten en conclusie

5.1 Resultaten ISL3a-berekening

Grenswaarden

Voor PM₁₀ geldt een grenswaarde van 40 µg/m³, waarbij het aantal dagen de 24-uurgemiddelde concentratie wordt overschreden maximaal 35 mag bedragen (overschrijdingsdagen). Voor NO₂ geldt een grenswaarde van 40 µg/m³.

Resultaten

De volgende tabel geeft een overzicht van de resultaten van de ISL3a-berekening. De invoergegevens van de berekening en uitgebreide resultaten zijn te vinden in de bijlagen van dit rapport.

Tabel 5: Resultaten ISL3a-berekening

Ontvangerpunt	Concentratie PM ₁₀ (µg/m ³)	overschrijdingsdagen	Concentratie NO ₂ (µg/m ³)
Bleekerweg 7a Heusden	27,94	23,2	16,40

Op basis van de resultaten kan geconcludeerd worden dat wordt voldaan aan de grenswaarden.

5.2 Conclusie

De stookinstallatie en de verkeersbewegingen van het glastuinbouwbedrijf leiden niet tot het overschrijden van de grenswaarden voor fijn stof en NO₂ op de locatie Bleekerweg 7a te Heusden. Ten aanzien van de luchtkwaliteit is een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd. De Wet luchtkwaliteit staat het bestemmen van de agrarische bedrijfswoning aan Bleekerweg 7a te Heusden als plattelandswoning niet in de weg.

Bijlage 1 Gegevens rekenprogramma ISL3A

Gebiedsgegevens

Naam van deze berekening: PM10

Berekend op: 2016/11/23 12:03:53

Project: Bleekerweg 7a Heusden

RD X coördinaat: 181 674

Lengte X: 1000

Aantal Gridpunten X: 10

RD Y coördinaat: 376 411

Breedte Y: 1000

Aantal Gridpunten Y: 10

Berekende ruwheid: 0.20

Eigen ruwheid ☐

Eigen ruwheid: 0.00

Type Berekening: PM10

Rekenjaar: 2016

Soort Berekening: Contour

Toets afstand: n.v.t.

Onderlinge afstand: n.v.t.

Uitvoer directory: K:\Klanten\Sumrin Advocaten\SUM04.OV01 Bleekerweg 7a Heusden\ISL3a-berekening

Te beschermen object	RD X Coord.	RD Y Coord.	Concentratie	Overschrijding
Naam:	[m]	[m]	[microgram/m3]	[dagen]
Bleekerweg 7a Heusden	182 174	376 911	27.94	23.2

Brongegevens

Naam : Ketelinstallatie

Type: IB

RD X Coord.: 182 107

RD Y Coord.: 376 883

Emissie: 0.00810

hoogte van emissiepunt: 10.00

verticale uitreesnelheid: 4.00

hoogte van gebouw: 9.0

diameter van emissiepunt: 0.50

X-coord. zwaartepunt van gebouw: 181 946

temperatuur van emisstroom: 288.00

Y-coord. zwaartepunt van gebouw: 377 039

lengte van gebouw: 250.00

breedte van gebouw: 100.00

orientatie van gebouw: 37.00

Uren: ☒ 1 ☒ 2 ☒ 3 ☒ 4 ☒ 5 ☒ 6 ☒ 7 ☒ 8 ☒ 9 ☒ 10 ☒ 11 ☒ 12 ☒ 13 ☒ 14 ☒ 15 ☒ 16 ☒ 17 ☒ 18 ☒ 19 ☒ 20 ☒ 21 ☒ 22 ☒ 23 ☒ 24

Ma Di Woe Do Vrij Za Zo
Dagen: ☒ ☒ ☒ ☒ ☒ ☒ ☒

Jan Feb Mrt Apr Mei Jun Jul Aug Sep Okt Nov Dec
Maanden: ☒ ☒ ☒ ☒ ☒ ☒ ☒ ☒ ☒ ☒ ☒ ☒

Percentage random: 0

Naam : Personenauto's

Type: IB

RD X Coord.: 182 040

RD Y Coord.: 376 832

Emissie: 0.00001

hoogte van emissiepunt: 1.50

verticale uitreesnelheid: 4.00

hoogte van gebouw: 9.0

diameter van emissiepunt: 0.20

X-coord. zwaartepunt van gebouw: 181 946

temperatuur van emisstroom: 288.00

Y-coord. zwaartepunt van gebouw: 377 039

lengte van gebouw: 250.00

breedte van gebouw: 100.00

orientatie van gebouw: 37.00

Uren: ☐ 1 ☐ 2 ☐ 3 ☐ 4 ☐ 5 ☐ 6 ☐ 7 ☒ 8 ☐ 9 ☐ 10 ☐ 11 ☐ 12 ☐ 13 ☐ 14 ☐ 15 ☐ 16 ☒ 17 ☐ 18 ☐ 19 ☐ 20 ☐ 21 ☐ 22 ☐ 23 ☐ 24

Ma Di Woe Do Vrij Za Zo
Dagen: ☒ ☒ ☒ ☒ ☒ ☒ ☐

Jan Feb Mrt Apr Mei Jun Jul Aug Sep Okt Nov Dec
Maanden: ☒ ☒ ☒ ☒ ☒ ☒ ☒ ☒ ☒ ☒ ☒ ☒

Percentage random: 0

Naam : Vrachtwagens

Type: IB

RD X Coord.: 182 040

RD Y Coord.: 376 832

Emissie: 0.00001

hoogte van emissiepunt: 1.50

verticale uitreesnelheid: 4.00

hoogte van gebouw: 9.0

diameter van emissiepunt: 0.20

X-coord. zwaartepunt van gebouw: 181 946

temperatuur van emisstroom: 288.00

Y-coord. zwaartepunt van gebouw: 377 039

lengte van gebouw: 250.00
breedte van gebouw: 100.00
orientatie van gebouw: 37.00

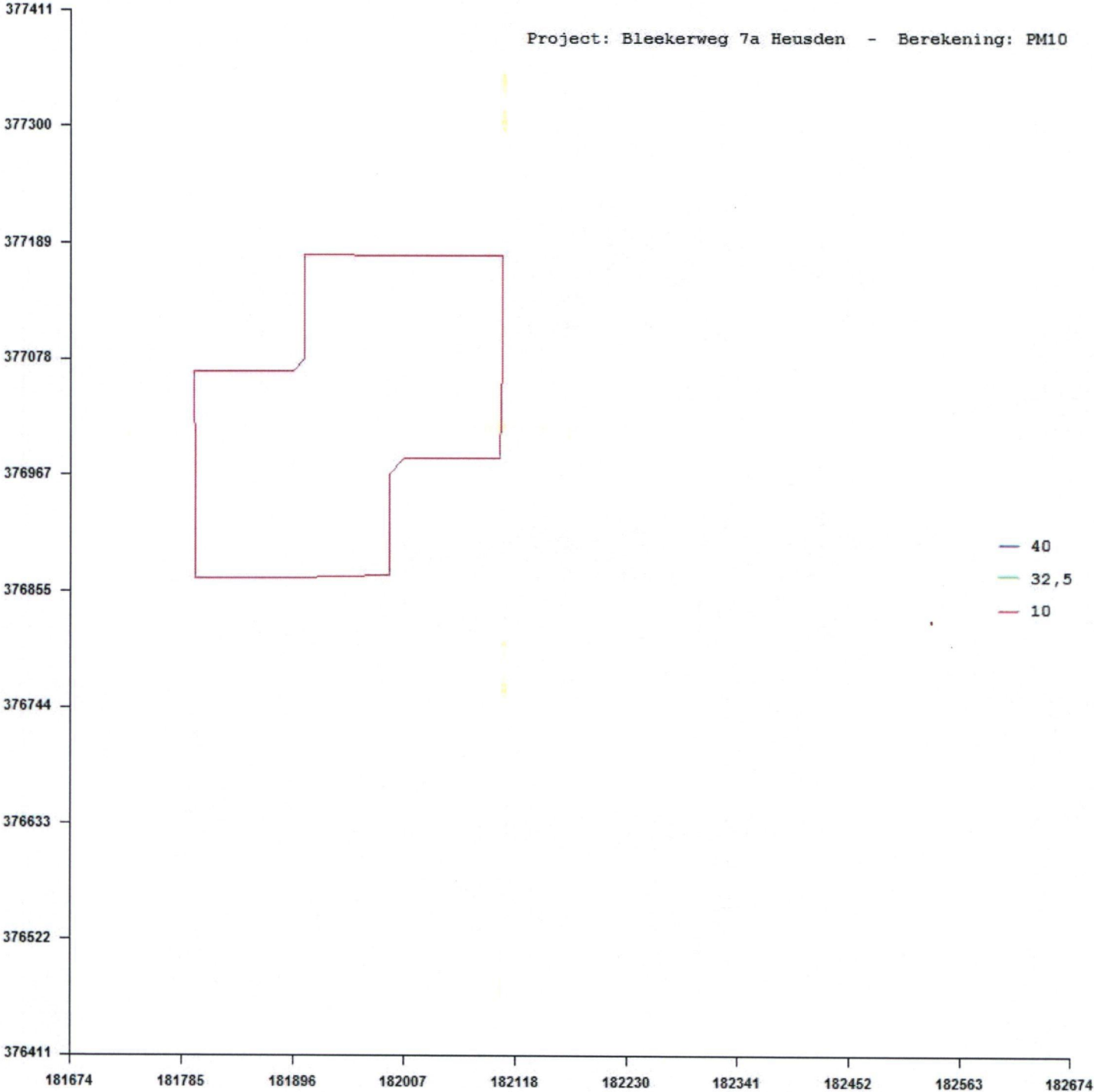
Uren: 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24

Ma Di Woe Do Vrij Za Zo

Dagen: ☒ ☒ ☒ ☒ ☒ ☒ ☐

Maanden: Jan Feb Mrt Apr Mei Jun Jul Aug Sep Okt Nov Dec

Percentage random: 0



Gebiedsgegevens

Naam van deze berekening: Berekening NOx

Berekend op: 2016/11/23 11:08:25

Project: Bleekerweg 7a Heusden

RD X coördinaat: 181 674

Lengte X: 1000

Aantal Gridpunten X: 10

RD Y coördinaat: 376 411

Breedte Y: 1000

Aantal Gridpunten Y: 10

Berekende ruwheid: 0.20

Eigen ruwheid ☐

Eigen ruwheid: 0.00

Type Berekening: NO2

Rekenjaar: 2016

Soort Berekening: Contour

Toets afstand: n.v.t.

Onderlinge afstand: n.v.t.

Uitvoer directory: K:\Klanten\Sumrin Advocaten\SUM04.OV01 Bleekerweg 7a Heusden\ISL3a-berekening

Te beschermen object	RD X Coord.	RD Y Coord.	Concentratie	Overschrijding
Naam:	[m]	[m]	[microgram/m3]	[dagen]
Bleekerweg 7a Heusden	182 174	376 911	16.40	n.v.t.

Brongegevens

Naam : Ketelinstallatie

Type: IB

RD X Coord.: 182 107

RD Y Coord.: 376 883

Emissie: 0.00034

hoogte van emissiepunt: 10.00

verticale uitreesnelheid: 4.00

hoogte van gebouw: 9.0

diameter van emissiepunt: 0.50

X-coord. zwaartepunt van gebouw: 181 946

temperatuur van emisstroom: 288.00

Y-coord. zwaartepunt van gebouw: 377 039

lengte van gebouw: 250.00

breedte van gebouw: 100.00

orientatie van gebouw: 37.00

Uren: ☒ 1 ☒ 2 ☒ 3 ☒ 4 ☒ 5 ☒ 6 ☒ 7 ☒ 8 ☒ 9 ☒ 10 ☒ 11 ☒ 12 ☒ 13 ☒ 14 ☒ 15 ☒ 16 ☒ 17 ☒ 18 ☒ 19 ☒ 20 ☒ 21 ☒ 22 ☒ 23 ☒ 24

Ma Di Woe Do Vrij Za Zo
Dagen: ☒ ☒ ☒ ☒ ☒ ☒ ☒

Jan Feb Mrt Apr Mei Jun Jul Aug Sep Okt Nov Dec
Maanden: ☒ ☒ ☒ ☒ ☒ ☒ ☒ ☒ ☒ ☒ ☒ ☒

Percentage random: 0

Naam : Personenauto's

Type: IB

RD X Coord.: 182 040

RD Y Coord.: 376 832

Emissie: 0.00015

hoogte van emissiepunt: 1.50

verticale uitreesnelheid: 4.00

hoogte van gebouw: 9.0

diameter van emissiepunt: 0.20

X-coord. zwaartepunt van gebouw: 181 946

temperatuur van emisstroom: 288.00

Y-coord. zwaartepunt van gebouw: 377 039

lengte van gebouw: 250.00

breedte van gebouw: 100.00

orientatie van gebouw: 37.00

Uren: ☐ 1 ☐ 2 ☐ 3 ☐ 4 ☐ 5 ☐ 6 ☐ 7 ☒ 8 ☐ 9 ☐ 10 ☐ 11 ☐ 12 ☐ 13 ☐ 14 ☐ 15 ☐ 16 ☐ 17 ☒ 18 ☐ 19 ☐ 20 ☐ 21 ☐ 22 ☐ 23 ☐ 24

Ma Di Woe Do Vrij Za Zo
Dagen: ☒ ☒ ☒ ☒ ☒ ☒ ☐

Jan Feb Mrt Apr Mei Jun Jul Aug Sep Okt Nov Dec
Maanden: ☒ ☒ ☒ ☒ ☒ ☒ ☒ ☒ ☒ ☒ ☒ ☒

Percentage random: 0

Naam : Vrachtwagens

Type: IB

RD X Coord.: 182 040

RD Y Coord.: 376 832

Emissie: 0.00072

hoogte van emissiepunt: 1.50

verticale uitreesnelheid: 4.00

hoogte van gebouw: 9.0

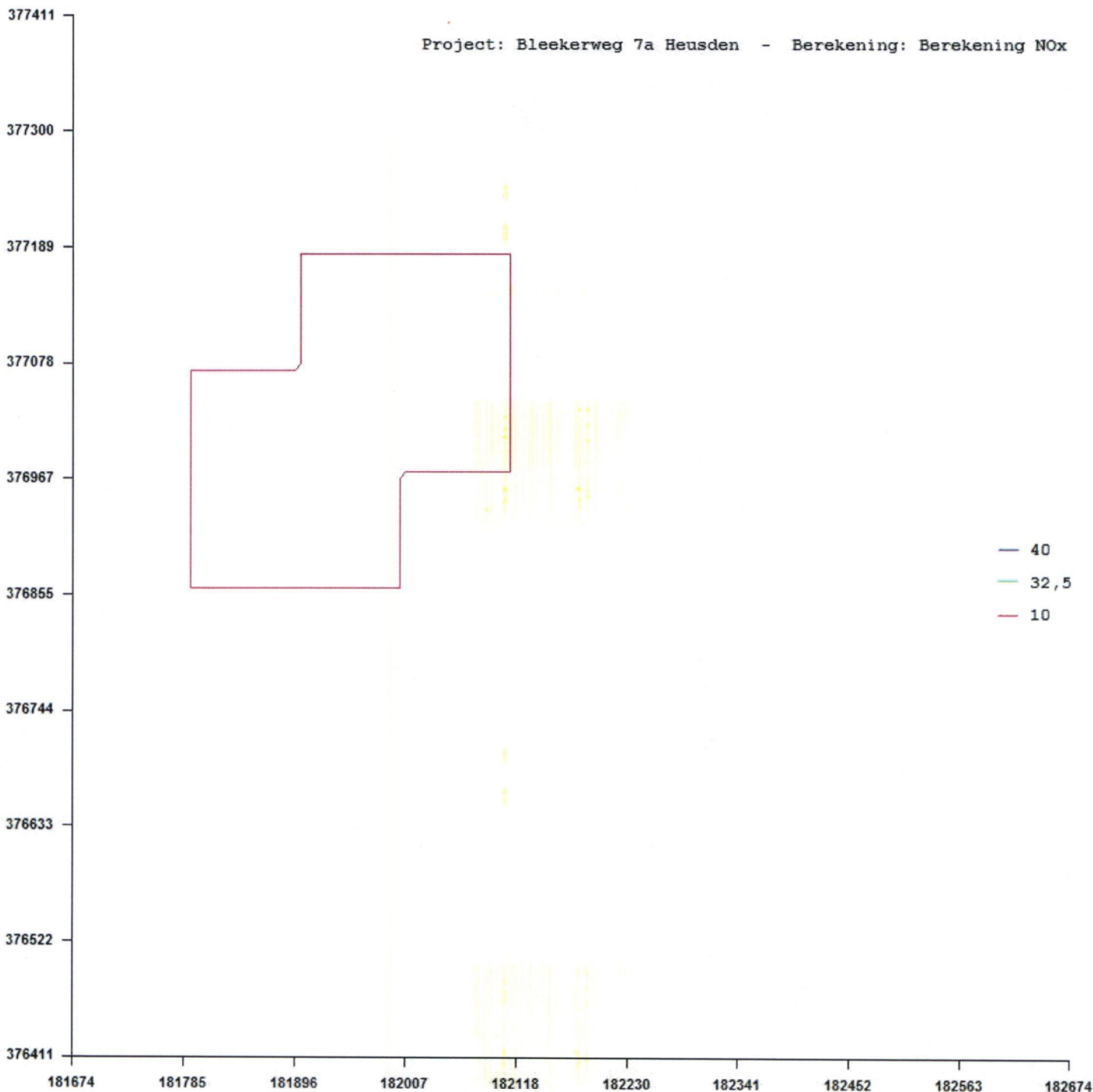
diameter van emissiepunt: 0.20

X-coord. zwaartepunt van gebouw: 181 946

temperatuur van emisstroom: 288.00

Y-coord. zwaartepunt van gebouw: 377 039

																								lengte van gebouw:	250.00	
																								breedte van gebouw:	100.00	
																								orientatie van gebouw:	37.00	
Uren:	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24		
	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☒	☒	☒	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐		
	Ma	Di	Woe	Do	Vrij	Za	Zo																			
Dagen:	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☐																			
	Jan	Feb	Mrt	Apr	Mei	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec														
Maanden:	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒														
																								Percentage random:	0	



R

AANGETEKENDE BRIEF

NL frankering betaald € 8,15

119gr

RECOMMANDÉ

D-A-1

PostNL

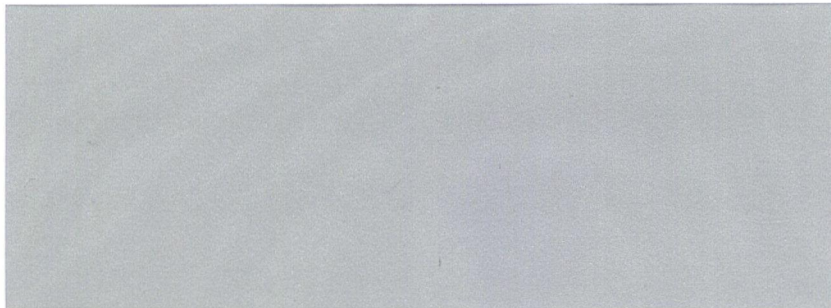
161291 29-11-2016 17:20

NL



3SRPKS006374989

5720AG 290





Ruimtelijke Onderbouwing

Plattelandswoning, Vaarsenhof 8 te Heusden

Gemeente Asten

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Plattelandswoning, Vaarsenhof 8 te Heusden

Gemeente Asten

Inhoud : Ruimtelijke onderbouwing

Projectnummer : 122-039

Profitmanagernr. : P166052.020

Opdrachtgever : familie Koolen

Opsteller : H.P.T. Arts

Status :

Datum : november 2016



Pouderoyen Compagnons vormgeving van stad en land is een handelsnaam van Pouderoyen BV

St. Stevenskerkhof 2
6511 VZ NIJMEGEN
Tel: 024-3224579
Fax: 024-3241240
e-mail: info@pouderoyen.nl
www.pouderoyen.nl

IBAN NL29 RABO 0154 8198 75
KVK 14 06 66 14
BTW NL 8104.81.996 B01

INHOUD

BLZ

1. INLEIDING	1
1.1. Aanleiding en doelstelling.....	1
1.2. Plangebied.....	1
1.3. Geldend bestemmingsplan.....	2
2. PLANONTWIKKELING	5
3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING	7
3.1. Wet plattelandswoningen	7
3.2. Verordening Ruimte.....	7
3.3. Gemeentelijk kader.....	10
3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten	10
3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen.....	10
3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied.....	10
3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap.....	11
3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid	12
4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN	13
4.1. Milieu	13
4.1.1. Bedrijven en milieuzonering	13
4.1.2. Bodem	14
4.1.3. Externe veiligheid	14
4.1.4. Geluid	14
4.1.5. Geur.....	14
4.1.6. Luchtkwaliteit	15
4.2. Natuur.....	15
4.3. Archeologie en cultuurhistorie	15
4.4. Leidingen	16
4.5. Verkeer en parkeren.....	16
4.6. Waterhuishouding.....	16
5. CONCLUSIES	17

BIJLAGE(N) bij toelichting

1. Rapportage luchtkwaliteit

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doelstelling

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om het gebruik van de aanwezige (agrarische) bedrijfswoning op de locatie Vaarsenhof 8 te Heusden ten behoeve van burgerbewoning planologisch te regelen door de woning als plattelandswoning te bestemmen.

Op genoemde locatie is sprake van een agrarische glastuinbouwlocatie, waarbij zowel het gebruik als eigendom van de bedrijfswoning niet meer gelijk is aan de gebruiker/eigenaar van het glastuinbouwbedrijf. Hierdoor is voor wat betreft de gebruikssituatie sprake van strijdigheid met de vigerende bestemming. Deze strijdigheid moet worden opgeheven.

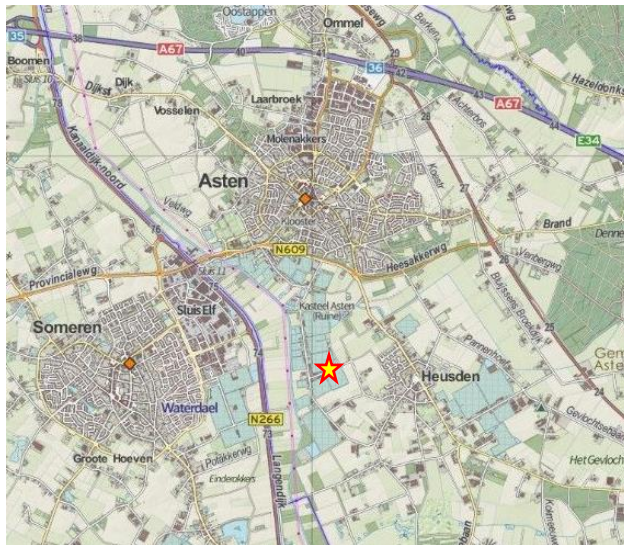
Met de inwerkingtreding van de 'Wet plattelandswoningen' op 1 januari 2013 kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en aan bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat dit leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf, waardoor het agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. De woning blijft planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf, zonder een wijziging van het beschermingsregime van de woning

De gemeente Asten ziet aanknopingspunten in het ruimtelijk beleid en de Wet plattelandswoningen om in onderhavige situatie te voorzien in een plattelandswoning ten behoeve van het gebruik van de bedrijfswoning door derden/burgers, en wil deze ontwikkeling opnemen in haar bestemmingsplan Buitengebied. Deze toelichting fungeert daarbij als ruimtelijke onderbouwing.

1.2. Plangebied

De locatie aan de Vaarsenhof 8 is gelegen in het buitengebied van de gemeente Asten in het glastuinbouwconcentratiegebied ten zuiden van de kern Asten en ten westen van de kern Heusden. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Asten, sectie P nummer 1589.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het glastuinbouwconcentratiegebied. De directe omgeving van het de locatie wordt dan ook gekenmerkt door tuinbouwlandschap met kassen. Het plangebied wordt begrensd door het naastgelegen glastuinbouwbedrijf en een woning van derden.



Uitsnede globale situering planlocatie

1.3. Geldend bestemmingsplan

Voor de locatie vigeert het bestemmingsplan Buitengebied Asten 2008. De locatie is bestemd als Agrarisch en is gelegen binnen de gebiedsaanduiding Concentratiegebied glastuinbouw. Op basis van het vigerende bestemmingsplan betreft de woning een bedrijfswoning behorende bij een glastuinbouwbedrijf. Het gebruik van de bedrijfswoning voor burgerbewoning c.q. als plattelandswoning is niet voorzien in dit bestemmingsplan. Het gebruik is dan ook op basis van het bestemmingsplan niet mogelijk. Om het gebruik alsnog mogelijk te maken dient het bestemmingsplan te worden herzien.

Het planvoornemen voorziet in het planologische regelen van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning als plattelandswoning.



Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied 2008 met planlocatie met rood gemarkeerd

Ook in het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Asten zoals dat is gepubliceerd is de woning als bedrijfswoning van het naastgelegen glastuinbouwbedrijf opgenomen. In dit plan kent de woning de bestemming Agrarisch – Glastuinbouwgebied 1.

2. PLANONTWIKKELING

De planontwikkeling voorziet in het reguleren van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning Vaarsenhof 8 te Heusden als plattelandswoning. De initiatiefnemer, de heer J.M. Koolen, wil van de bedrijfswoning een plattelandswoning maken, omdat het eigendom en gebruik van de woning niet meer gelijk is aan het eigendom en gebruik van het achterliggend agrarisch glastuinbouwbedrijf, RAVA Heusden BV. Op dit moment wordt deze bedrijfswoning dan ook niet meer bewoond in het kader van de agrarische bedrijfsvoering. Om deze strijdige planologische situatie op te heffen is onderhavig bestemmingsplan opgesteld.



Uitsnede luchtfoto met planlocatie blauw gemarkeerd

De plattelandswoning blijft met realisering van het verzoek als bedrijfswoning onderdeel uitmaken van het glastuinbouwbedrijf, maar kan tevens worden gebruikt door derden. Het aanwezige agrarische glastuinbouwbedrijf is en blijft in werking. Milieutoetsing van de agrarische glastuinbouwactiviteiten op deze bedrijfswoning is derhalve niet aan de orde, met uitzondering van luchtkwaliteit.

Het planologisch bestemmen van een bedrijfswoning als plattelandswoning heeft uitsluitend betrekking op het gebruik. Bij omzetting van een bedrijfswoning naar een plattelandswoning blijft het stedenbouwkundig beeld gelijk. Het verzoek past binnen de Wet Plattelandswoningen en het gemeentelijke beleid. Een plattelandswoning is de meest voor de hand liggende oplossing om het feitelijke gebruik te reguleren.

3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING

3.1. Wet plattelandswoningen

Door het Rijk is wetgeving opgesteld ten aanzien van de 'plattelandswoning', die per 1 januari 2013 in werking is getreden. Het betreft een wijzigingswet voor de artikelen 1.1a en 2.14 van de Wabo alsmede artikel 11.1 van de Wet milieubeheer.

Deze wetgeving gaat in op de problematiek dat voorheen geen burgerwoning mocht plaatsvinden in een voormalige agrarische bedrijfswoning, zonder dat het agrarische bedrijf waartoe de woning voorheen behoorde, daar negatieve effecten van ondervond in de bedrijfsvoering. De oplossing van de problematiek rond de plattelandswoningen is voor een belangrijk deel gezocht in aanpassing van wet- en regelgeving op het terrein van milieu. Hierbij is geregeld dat alleen nog het planologische regime bepalend is voor de mate van bescherming tegen nadelige milieueffecten die aan een woning toekomt, en niet langer het – al dan niet met dat planologische regime strijdige – feitelijke gebruik. Voor de wet blijft de plattelandswoning een bedrijfswoning, maar gelden er niet de strenge milieunormen die bij gewone burgerwoningen van toepassing zijn¹.

Deze nieuwe regelgeving heeft alleen betrekking op afgesplitste bedrijfswoningen en het voormalig bedrijf waar deze woning toe behoorde. In andere gevallen blijft de huidige milieu wet- en regelgeving van kracht. De wetswijziging heeft tot gevolg dat voormalige agrarische bedrijfswoningen kunnen worden aangewezen als 'plattelandswoning'. Hierdoor kan een (voormalige) bedrijfswoning worden bewoond door gewone burgers. Onderhavig verzoek past binnen de wet.

3.2. Verordening Ruimte

De Verordening ruimte is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan de door de gemeente op te stellen bestemmingsplannen en beheersverordeningen en vormt een direct toetsingskader voor bouwaanvragen. De Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 (Vr) is reeds op 19 maart 2014 in werking getreden, maar op 10 juli 2015 opnieuw geheel vastgesteld. De later genomen besluiten voor specifieke kaartaanpassing zijn opgenomen in de geconsolideerde versie van 1 januari 2016.

¹ Naar aanleiding van een gerechtelijke uitspraak van 4 februari 2015 dient bij vaststelling van een bestemmingsplan dat een plattelandswoning mogelijk maakt, onafhankelijk van de Wet plattelandswoningen wel rekening te worden gehouden met de reguliere Luchtkwaliteitseisen. Dit betekent dat de luchtkwaliteit bij de voormalige agrarische bedrijfswoning, evenals bij een reguliere woning moet worden beoordeeld, conform artikel 5.2 van de Wet milieubeheer. Indien daarbij een overschrijding van een grenswaarde voor fijn stof aannemelijk is, dient de luchtkwaliteit nader te worden onderzocht en waar nodig maatregelen te worden getroffen.

Belangrijk voor het beleid in het buitengebied is de zonering van het agrarische gebied, de groenblauwe mantel en de ecologische hoofdstructuur. Aan deze zonering zijn de ontwikkelingsmogelijkheden gekoppeld voor de agrarische en niet agrarische functies.

De locatie van voorliggende ontwikkeling is gelegen in de structuur Gemengd landelijk gebied en maakt tevens onderdeel uit van het aangeduid vestigingsgebied glastuinbouw.



Uitsnede Verordening Ruimte, vestigingsgebied glastuinbouw

Het Gemengd landelijk gebied betreft agrarische gronden, gelegen buiten de groenblauwe structuur. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers, maar de agrarische functies worden in samenhang met de andere functies uitgeoefend.

De provincie vraagt de provincie aan gemeenten om aan te geven welke ontwikkelingsmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelandseconomie en in welke gebieden het agrarisch gebruik prevaleert.

Functies die niet passen bij het gewenste ontwikkelingsperspectief worden in de bestemmingsplannen uitgesloten.

Voor gebieden binnen de aanduiding 'vestigingsgebied glastuinbouw' wordt een in hoofdzaak agrarische economie nagestreefd, waar ontwikkelingsmogelijkheden aan de glastuinbouwbedrijven kan worden geboden.

Conform het provinciaal beleid inzake de concentratie van glastuinbouw is het van belang dat in deze gebieden ruimte behouden blijft voor de ontwikkeling van de glastuinbouw ten behoeve van een optimale inrichting van het gebied. Een gemeente kan in dit gebied ook niet agrarische functies toelaten, mits deze de ontwikkeling van het vestigingsgebied niet frustreren.

Met voorgenomen ontwikkeling ('aanwijzing van een plattelandswoning') wordt een bijdrage geleverd aan de leefbaarheid binnen het gemengd landelijk gebied, doordat leegstand van de agrarische bedrijfswoning wordt voorkomen. Het gebruik van de bedrijfswoning als plattelandswoning heeft geen gevolgen voor de aanwezig glastuinbouw. Met de aanduiding plattelandswoning worden de omliggende agrarische glastuinbouwbedrijven in tegenstelling tot bij wijziging naar een 'reguliere' burgerwoonbestemming, niet belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

Het toekennen van een plattelandswoning in het buitengebied wordt daarom als een passende ontwikkeling in het gemengd landelijk gebied en vestigingsgebied glastuinbouw beschouwd

Daarnaast stelt de Verordening Ruimte dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, dient bij te dragen aan het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in ieder geval in dat, ingeval van vestiging van een ruimtelijke ontwikkeling, sprake is van een compacte opzet met een concentratie van bebouwing en zoveel mogelijk gebruik van bestaande bouwpercelen en bebouwing. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de maat en schaal van de ontwikkeling en de impact op de omgeving.

Onderhavige planontwikkeling voorziet in het reguleren van het (her)gebruik van bestaande bebouwing op een bestaand bouwperceel. Dit betreft een ontwikkeling met een dusdanig geringe ruimtelijke invloed heeft, dat hiervoor geen extra tegenprestatie in de vorm van een kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vereist.

Onderhavig plan past gelet op bovenstaande binnen de regels van de Verordening Ruimte.

3.3. Gemeentelijk kader

3.3.1. *Glastuinbouwvisie Asten*

In de Glastuinbouwvisie Asten heeft de gemeente haar visie ten aanzien van de sector weergegeven en haar ruimtelijke keuzes verwoord waar ontwikkelingen wenselijk worden geacht. De glastuinbouw is binnen de gemeente economisch en maatschappelijk van betekenis en de gemeente biedt waar mogelijk de glastuinbouw ontwikkelingsruimte. Primair doel is de glastuinbouw in Asten daar te situeren waar dit voor de lange termijn een duurzaam perspectief biedt: de glastuinbouwconcentratiegebieden. De gemeente erkent dat in de glastuinbouwconcentratiegebieden ook sprake is van overig niet glastuinbouwgebruik in deze gebieden, waaronder wonen. Vanwege de hoge graad aan verstening en saneringskosten is het omzetten van het niet glastuinbouwgebruik naar glastuinbouw niet reëel.

3.3.2. *Beleidsnota plattelandswoningen*

Op gemeentelijk niveau heeft de 'Wet plattelandswoningen' een uitwerking gekregen in de Beleidsnota plattelandswoningen. De beleidsnota plattelandswoningen van de gemeente Asten vormt het afwegingskader om bedrijfswoningen die niet langer als zodanig functioneren onder voorwaarden te bestemmen als plattelandswoning. Hiermee wordt het mogelijk om dergelijke woningen ook door derden te laten gebruiken.

3.3.3. *Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied*

In het in voorbereiding zijnde nieuwe bestemmingsplan buitengebied is het beleid ten aanzien van plattelandswoningen opgenomen als wijzigingsbevoegdheid, ook binnen de glastuinbouwbestemming. De locatie Vaarsenhof voldoen aan de gestelde criteria van deze wijzigingsbevoegdheid:

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming wijzigen teneinde de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning' toe te kennen. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden dan wel beperkingen:

- a. het aanwijzen van plattelandswoningen dient zich te beperken tot bestaande knelpuntsituaties. Als peildatum wordt de datum van bekendmaking van de gemeentelijke 'Beleidsnota plattelandswoningen' gehanteerd, zijnde 11 mei 2015;

De woning Vaarsenhof 8 betreft een bestaande knelpuntsituatie. Op basis van de kadastrale gegevens blijkt dat voor de peildatum al sprake was van de plattelandswoningsituatie, namelijk ontstaan op 23-6-2005.

- b. de aanwijzing van een plattelandswoning mag niet leiden tot aanvraag van nieuwe bedrijfswoning(en) op enige termijn;

Alvorens het verzoek tot plattelandswoning is ingediend is het verzoek afgestemd met de ondernemer van het glastuinbouwbedrijf. Er is geen sprake van nieuwe bedrijfswoningen. Dit kan derhalve planologisch worden vastgelegd.

- c. een plattelandswoning wordt alleen toegestaan als het bijbehorend agrarisch bedrijf actief is en ook in de nabije toekomst actief blijft. Als het agrarisch bedrijf gestopt is of op korte termijn gaat stoppen dient aan de gehele locatie een andere herbestemming gegeven te worden;

Er is sprake van een glastuinbouwbedrijf met bijbehorende agrarische bedrijfsexploitatie.

- d. bij het aanwijzen van een plattelandswoning wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. De gemeente stelt geen minimale eisen aan bijvoorbeeld de achtergrondbelasting van geur of het geluidsniveau als gevolg van het bijbehorend agrarisch bedrijf. Voor het aspect luchtkwaliteit dient wel voldaan te worden aan de normen uit de Wet luchtkwaliteit, die zijn gebaseerd op Europese wetgeving;

In de woning Vaarsenhof 8 wordt voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit; zie verder onder 4. Hiertoe is ook een separaat luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd en als **bijlage toegevoegd**.

- e. voor de plattelandswoning gelden dezelfde bouwregels als voor een (agrarische) bedrijfswoning.

Initiatiefnemer is er van op de hoogte dat dezelfde bouwregels gelden als voor een agrarische bedrijfswoning. De bouwregels die gelden voor agrarische bedrijfswoningen zullen in acht worden genomen.

3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap

De gemeente Asten heeft in haar Structuurvisie Kwaliteitsverbetering van het landschap beoogd te regelen dat ontwikkelingen in het buitengebied onder voorwaarden van ruimtelijke kwaliteit kunnen plaatsvinden. Tevens is vastgelegd hoe de mate van ruimtelijke kwaliteitsmaatregelen dient te worden bepaald. Op basis van deze structuurvisie kan onderhavig plan (planologische functiewijziging van een bestaande woning) als een ontwikkeling zonder impact worden beschouwd. Hiervoor hoeft derhalve geen bijdrage te worden geleverd in het kader van ruimtelijke kwaliteit.

3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid

Gelet op vorenstaande kan worden geconcludeerd dat het plan voldoet aan alle voorwaarden zoals vastgelegd in het gemeentelijke beleid.

4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN

4.1. Milieu

4.1.1. *Bedrijven en milieuzonering*

Vanuit het aspect 'goede ruimtelijke ordening' dient er voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinder veroorzakende (o.a. bedrijven) en hindergevoelige functies (waaronder woningen). Hiervoor worden de afstanden uit de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als maatgevend beschouwd. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder.

De locatie is gelegen in glastuinbouwconcentratiegebied. Op basis van het vigerende bestemmingsplan zijn glastuinbouwbedrijven binnen het hele concentratiegebied toegestaan en zijn binnen het gehele concentratiegebied bedrijfsgebouwen inclusief kassen en andere bouwwerken ten behoeve van glastuinbouwbedrijven rechtstreeks toegestaan. De afstand tussen de woning en de kadastrale percelen die ten dienste staan van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning behoort is veelal minder dan VNG-norm van 30 meter.

Met het in werking treden van de 'wet plattelandswoning' kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat het naastgelegen agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. Bij het aanwijzen van een plattelandswoning blijft de woning planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch glastuinbouwbedrijf en wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. Met deze mogelijkheid is immers bedoeld een verruiming van de bewoningsmogelijkheden te kunnen realiseren zonder dat dit automatisch leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf.

Het planvoornemen zelf voorziet niet in het toevoegen van een gevoelige functie, maar in het reguleren van het gebruik van een bedrijfswoning door derden. Bedrijven in de omgeving worden als gevolg van het plan derhalve niet (extra) belemmerd. Ditzelfde geldt ten aanzien van de (eigen) bedrijfsvoering van het agrarisch glastuinbouwbedrijf; de plattelandswoning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en vormt derhalve geen belemmering. Daarnaast is ter plaatse van de bestaande woning sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In navolgende paragrafen is nader ingegaan op de milieuaspecten. Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.1.2. Bodem

Het plan reguleert uitsluitend het gebruik van de bestaande bedrijfswoning als plattelandswoning. De woning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en van het agrarisch bouwvlak. De woonfunctie van het gebouw blijft derhalve gehandhaafd en leidt niet tot nieuw ruimtebeslag en bodemingrepen. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.3. Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over de beheersing van activiteiten met gevaarlijke stoffen. Het plan voorziet niet in de oprichting van een Bevi-inrichting of een andere stationaire risicobron. Ook is geen sprake van het realiseren en/of toevoegen van een zogenaamd kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object. Een verder afweging of de planontwikkeling al dan niet leidt (on)aanvaardbaar risico in het kader van de externe veiligheid kan achterwege blijven. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik van de woning.

4.1.4. Geluid

Het plan voorziet in het gebruik van een bestaand geluidsgevoelig object als plattelandswoning; de functie wonen blijft gehandhaafd. De plattelandswoning blijft planologisch een bedrijfswoning. De woning behoeft niet nader akoestisch te worden getoetst, omdat geen sprake is van een nieuw object of toename van het aantal geluidsgevoelige objecten. Ook voorziet het plan niet in een wijziging die een externe werking in het kader van industrielawaai tot gevolg heeft. Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.5. Geur

In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is reeds sprake van een bestaand geurgevoelig object. Het gebruik van de woning als plattelandswoning leidt derhalve niet tot extra belemmeringen voor omliggende veehouderijbedrijven. Voor de bedrijfsvoering waartoe de woning behoort is het aspect geur niet relevant, omdat sprake is van een glastuinbouwbedrijf.

Ten aanzien van de achtergrondbelasting kan worden gesteld dat sprake is van een acceptabel achtergrondniveau voor geur. Het geuronderzoek uitgevoerd t.b.v. het gemeentelijke geurbeleid (geurkaart opgesteld door de omgevingsdienst Zuidoost Brabant) onderschrijft dit; hieruit blijkt dat sprake is van een redelijk goed woon en leefklimaat in het kader van geur. Een en ander leidt tot de conclusie dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat zowel in de huidige als nieuwe situatie.

4.1.6. Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Het plan leidt niet tot een toevoeging van woningen en leidt niet tot een extra verkeersgeneratie. Het project heeft geen nadelige invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse en kan worden aangeduid als Niet in betekende mate (NIBM).

Voor het plan is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd om te bepalen of ter plekke van de woning wordt voldaan aan de normen in de Wet luchtkwaliteit als gevolg van de bedrijfsmatige glastuinbouwactiviteiten van het bedrijf waartoe de plattelandswoning behoort. Dit onderzoek is toegevoegd als **bijlage**. Uit dit onderzoek blijkt dat ter plekke van de woning wordt voldaan aan de gestelde normen voor luchtkwaliteit en dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat in de woning.

Daarnaast geldt in het kader van het aspect luchtkwaliteit het Besluit gevoelige bestemmingen. Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen. Dit besluit is om die reden niet op onderhavig bouwplan van toepassing.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

4.2. Natuur

Het plan leidt niet tot een fysieke ingreep. Het plan heeft derhalve geen effect op soorten flora en fauna en leidt niet tot mogelijk effect (externe werking) op beschermde natuur- en/of landschapsgebieden, zoals Natura-2000 gebieden, wetlands, Beschermde- of Staatsnatuurmonumenten en ecologische hoofdstructuur. Een natuurwaardenonderzoek kan derhalve achterwege blijven. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

4.3. Archeologie en cultuurhistorie

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in een (bouwkundige) wijziging van de aanwezige bebouwing, het realiseren/toevoeging van bebouwing of het roeren van de bodem. Het plan heeft derhalve geen invloed op mogelijke cultuurhistorische waarden. Ook mogelijke archeologische waarden in de bodem worden niet verstoord door de ontwikkeling.

Gelet op vorenstaande geldt dat de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmering vormen voor het gewenste gebruik.

4.4. Leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt. De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Het voornemen leidt niet tot een fysieke ingreep. Er is geen sprake van belangen van derden op dit punt.

4.5. Verkeer en parkeren

Het plan leidt niet tot een wijziging van de bestaande verkeersstructuur en verkeersafwikkeling. Ook ten aanzien van parkeren treden geen wijzigingen op; parkeren geschiedt op eigen terrein conform de bestaande situatie. In de huidige situatie is voldoende parkeer gelegenheid aanwezig. Kortom, het aspect verkeer en parkeren vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.6. Waterhuishouding

Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. Indien aan de orde is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt.

Het plan betreft uitsluitend een (juridische) functieverandering van bestaande bebouwing. Geconcludeerd kan worden dat er met het initiatief geen waterbelangen gemoeid zijn in het kader van de watertoets. Het aspect waterhuishouding vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

5. CONCLUSIES

Zoals in deze onderbouwing beschreven bestaat vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaar tegen de realisering van het plan en zijn er geen overige planologische danwel milieuhygiënische belemmeringen, aangezien aan de volgende uitgangspunten c.q. randvoorwaarden wordt voldaan:

- het voornemen is niet strijdig met het Rijks- en provinciaal beleid;
- het plan past binnen het gemeentelijke beleid;
- door de realisering van het plan treden er geen conflicterende belangen op ten aanzien van bedrijven en woningen in de omgeving;
- de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid vormen geen beletsel voor de realisatie van het plan;
- het plan heeft geen negatieve invloed op de archeologische waarden, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, de waterhuishouding, natuur en landschap en flora en fauna;
- omdat het een particulier initiatief is, heeft het plan geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën.

Op grond van vorenstaande overwegingen kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen gebruik van de bedrijfswoning Vaarsenhof 8 als plattelandswoning niet bezwaarlijk is.

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit



Ruimtelijke Onderbouwing

Plattelandswoning, Waardjesweg 59 te Heusden

Gemeente Asten

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Plattelandswoning, Waardjesweg 59 te Heusden

Gemeente Asten

Inhoud : Ruimtelijke onderbouwing

Projectnummer : 122-039

Profitmanagernr. : P166052.019

Opdrachtgever : Moors

Opsteller : H.P.T. Arts

Status :

Datum : november 2016



Pouderoyen Compagnons vormgeving van stad en land is een handelsnaam van Pouderoyen BV

St. Stevenskerkhof 2
6511 VZ NIJMEGEN
Tel: 024-3224579
Fax: 024-3241240
e-mail: info@pouderoyen.nl
www.pouderoyen.nl

IBAN NL29 RABO 0154 8198 75
KVK 14 06 66 14
BTW NL 8104.81.996 B01

INHOUD

BLZ

1. INLEIDING	1
1.1. Aanleiding en doelstelling.....	1
1.2. Plangebied.....	1
2. PLANONTWIKKELING	4
3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING	6
3.1. Wet plattelandswoningen	6
3.2. Verordening Ruimte.....	6
3.3. Gemeentelijk kader.....	9
3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten	9
3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen.....	9
3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied.....	9
3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap.....	10
3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid.....	11
4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN	12
4.1. Milieu	12
4.1.1. Bedrijven en milieuzonering	12
4.1.2. Bodem	13
4.1.3. Externe veiligheid	13
4.1.4. Geluid	13
4.1.5. Geur.....	13
4.1.6. Luchtkwaliteit	14
4.2. Natuur.....	14
4.3. Archeologie en cultuurhistorie	14
4.4. Leidingen	15
4.5. Verkeer en parkeren.....	15
4.6. Waterhuishouding.....	15
5. CONCLUSIES	16

BIJLAGE(N) bij toelichting

1. Rapportage luchtkwaliteit

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doelstelling

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om het gebruik van de aanwezige (agrarische) bedrijfswoning op de locatie Waardjesweg 59 te Heusden ten behoeve van burgerbewoning planologisch te regelen door de woning als plattelandswoning te bestemmen.

Op genoemde locatie is sprake van een agrarische glastuinbouwlocatie, waarbij zowel het gebruik als eigendom van de bedrijfswoning niet meer gelijk is aan de gebruiker/eigenaar van het glastuinbouwbedrijf. Hierdoor is voor wat betreft de gebruikssituatie sprake van strijdigheid met de vigerende bestemming. Deze strijdigheid moet worden opgeheven.

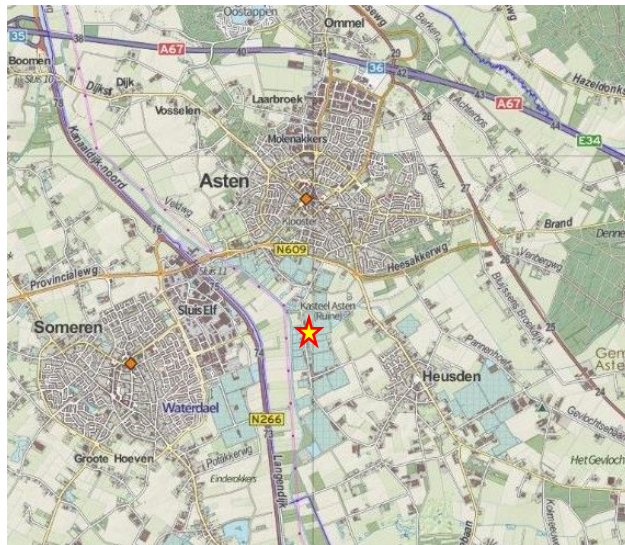
Met de inwerkingtreding van de 'Wet plattelandswoningen' op 1 januari 2013 kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en aan bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat dit leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf, waardoor het agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. De woning blijft planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf, zonder een wijziging van het beschermingsregime van de woning

De gemeente Asten ziet aanknopingspunten in het ruimtelijk beleid en de Wet plattelandswoningen om in onderhavige situatie te voorzien in een plattelandswoning ten behoeve van het gebruik van de bedrijfswoning door derden/burgers, en wil deze ontwikkeling opnemen in haar bestemmingsplan Buitengebied. Deze toelichting fungeert daarbij als ruimtelijke onderbouwing.

1.2. Plangebied

De locatie aan de Waardjesweg 59 is gelegen in het buitengebied van de gemeente Asten in het glastuinbouwconcentratiegebied ten zuiden van de kern Asten en ten westen van de kern Heusden. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Asten, sectie P nummer 890.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het glastuinbouwconcentratiegebied. De directe omgeving van het de locatie wordt dan ook gekenmerkt door tuinbouwlandschap met kassen. Het plangebied wordt begrensd door diverse glastuinbouwbedrijven.



Uitsnede globale situering planlocatie

1.3. Geldend bestemmingsplan

Voor de locatie vigeert het bestemmingsplan Buitengebied Asten 2008. De locatie is bestemd als Agrarisch en is gelegen binnen de gebiedsaanduiding Concentratiegebied glastuinbouw. Op basis van het vigerende bestemmingsplan betreft de woning een bedrijfswoning behorende bij een glastuinbouwbedrijf. Het gebruik van de bedrijfswoning voor burgerbewoning c.q. als plattelandswoning is niet voorzien in dit bestemmingsplan. Het gebruik is dan ook op basis van het bestemmingsplan niet mogelijk. Om het gebruik alsnog mogelijk te maken dient het bestemmingsplan te worden herzien.

Het planvoornemen voorziet in het planologische regelen van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning als plattelandswoning.



Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied 2008 met planlocatie met rood gemarkeerd

Ook in het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Asten zoals dat is gepubliceerd is de woning als bedrijfswoning van het naastgelegen glastuinbouwbedrijf opgenomen. In dit plan kent de woning de bestemming Agrarisch – Glastuinbouwgebied 1.

2. PLANONTWIKKELING

De planontwikkeling voorziet in het reguleren van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning Waardjesweg 59 te Heusden als plattelandswoning. De initiatiefnemer, de heer P. Moors, wil van de bedrijfswoning een plattelandswoning maken, omdat het eigendom en gebruik van de woning niet meer gelijk is aan het eigendom (Broekloop holding BV) en gebruik van het achterliggend agrarisch glastuinbouwbedrijf, Kwekerij Moors Asten BV. Op dit moment wordt deze bedrijfswoning dan ook niet meer bewoond in het kader van de agrarische bedrijfsvoering. Om deze strijdige planologische situatie op te heffen is onderhavig bestemmingsplan opgesteld.



Uitsnede luchtfoto met planlocatie oranje gemarkeerd

De plattelandswoning blijft met realisering van het verzoek als bedrijfswoning onderdeel uitmaken van het glastuinbouwbedrijf, maar kan tevens worden gebruikt door derden. Het aanwezige agrarische glastuinbouwbedrijf is en blijft in werking. Milieutoetsing van de agrarische glastuinbouwactiviteiten op deze bedrijfswoning is derhalve niet aan de orde, met uitzondering van luchtkwaliteit.

Het planologisch bestemmen van een bedrijfswoning als plattelandswoning heeft uitsluitend betrekking op het gebruik. Bij omzetting van een bedrijfswoning naar een plattelandswoning blijft het stedenbouwkundig beeld gelijk. Het verzoek past binnen de Wet Plattelandswoningen en het gemeentelijke beleid. Een plattelandswoning is de meest voor de hand liggende oplossing om het feitelijke gebruik te reguleren.

3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING

3.1. Wet plattelandswoningen

Door het Rijk is wetgeving opgesteld ten aanzien van de 'plattelandswoning', die per 1 januari 2013 in werking is getreden. Het betreft een wijzigingswet voor de artikelen 1.1a en 2.14 van de Wabo alsmede artikel 11.1 van de Wet milieubeheer.

Deze wetgeving gaat in op de problematiek dat voorheen geen burgerwoning mocht plaatsvinden in een voormalige agrarische bedrijfswoning, zonder dat het agrarische bedrijf waartoe de woning voorheen behoorde, daar negatieve effecten van ondervond in de bedrijfsvoering. De oplossing van de problematiek rond de plattelandswoningen is voor een belangrijk deel gezocht in aanpassing van wet- en regelgeving op het terrein van milieu. Hierbij is geregeld dat alleen nog het planologische regime bepalend is voor de mate van bescherming tegen nadelige milieueffecten die aan een woning toekomt, en niet langer het – al dan niet met dat planologische regime strijdige – feitelijke gebruik. Voor de wet blijft de plattelandswoning een bedrijfswoning, maar gelden er niet de strenge milieunormen die bij gewone burgerwoningen van toepassing zijn¹.

Deze nieuwe regelgeving heeft alleen betrekking op afgesplitste bedrijfswoningen en het voormalig bedrijf waar deze woning toe behoorde. In andere gevallen blijft de huidige milieu wet- en regelgeving van kracht. De wetswijziging heeft tot gevolg dat voormalige agrarische bedrijfswoningen kunnen worden aangewezen als 'plattelandswoning'. Hierdoor kan een (voormalige) bedrijfswoning worden bewoond door gewone burgers. Onderhavig verzoek past binnen de wet.

3.2. Verordening Ruimte

De Verordening ruimte is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan de door de gemeente op te stellen bestemmingsplannen en beheersverordeningen en vormt een direct toetsingskader voor bouwaanvragen. De Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 (Vr) is reeds op 19 maart 2014 in werking getreden, maar op 10 juli 2015 opnieuw geheel vastgesteld. De later genomen besluiten voor specifieke kaartaanpassing zijn opgenomen in de geconsolideerde versie van 1 januari 2016.

¹ Naar aanleiding van een gerechtelijke uitspraak van 4 februari 2015 dient bij vaststelling van een bestemmingsplan dat een plattelandswoning mogelijk maakt, onafhankelijk van de Wet plattelandswoningen wel rekening te worden gehouden met de reguliere Luchtkwaliteitseisen. Dit betekent dat de luchtkwaliteit bij de voormalige agrarische bedrijfswoning, evenals bij een reguliere woning moet worden beoordeeld, conform artikel 5.2 van de Wet milieubeheer. Indien daarbij een overschrijding van een grenswaarde voor fijn stof aannemelijk is, dient de luchtkwaliteit nader te worden onderzocht en waar nodig maatregelen te worden getroffen.

Belangrijk voor het beleid in het buitengebied is de zonering van het agrarische gebied, de groenblauwe mantel en de ecologische hoofdstructuur. Aan deze zonering zijn de ontwikkelingsmogelijkheden gekoppeld voor de agrarische en niet agrarische functies.

De locatie van voorliggende ontwikkeling is gelegen in de structuur Gemengd landelijk gebied en maakt tevens onderdeel uit van het aangeduid vestigingsgebied glastuinbouw.



Uitsnede Verordening Ruimte, vestigingsgebied glastuinbouw

Het Gemengd landelijk gebied betreft agrarische gronden, gelegen buiten de groenblauwe structuur. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers, maar de agrarische functies worden in samenhang met de andere functies uitgeoefend.

De provincie vraagt de provincie aan gemeenten om aan te geven welke ontwikkelingsmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelandseconomie en in welke gebieden het agrarisch gebruik prevaleert. Functies die niet passen bij het gewenste ontwikkelingsperspectief worden in de bestemmingsplannen uitgesloten. Voor gebieden binnen de aanduiding 'vestigingsgebied glastuinbouw' wordt een in hoofdzaak agrarische economie nagestreefd, waar ontwikkelingsmogelijkheden aan de glastuinbouwbedrijven kan worden geboden.

Conform het provinciaal beleid inzake de concentratie van glastuinbouw is het van belang dat in deze gebieden ruimte behouden blijft voor de ontwikkeling van de glastuinbouw ten behoeve van een optimale inrichting van het gebied. Een gemeente kan in dit gebied ook niet agrarische functies toelaten, mits deze de ontwikkeling van het vestigingsgebied niet frustreren.

Met voorgenomen ontwikkeling ('aanwijzing van een plattelandswoning') wordt een bijdrage geleverd aan de leefbaarheid binnen het gemengd landelijk gebied, doordat leegstand van de agrarische bedrijfswoning wordt voorkomen. Het gebruik van de bedrijfswoning als plattelandswoning heeft geen gevolgen voor de aanwezig glastuinbouw. Met de aanduiding plattelandswoning worden de omliggende agrarische glastuinbouwbedrijven in tegenstelling tot bij wijziging naar een 'reguliere' burgerwoonbestemming, niet belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

Het toekennen van een plattelandswoning in het buitengebied wordt daarom als een passende ontwikkeling in het gemengd landelijk gebied en vestigingsgebied glastuinbouw beschouwd

Daarnaast stelt de Verordening Ruimte dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, dient bij te dragen aan het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in ieder geval in dat, ingeval van vestiging van een ruimtelijke ontwikkeling, sprake is van een compacte opzet met een concentratie van bebouwing en zoveel mogelijk gebruik van bestaande bouwpercelen en bebouwing. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de maat en schaal van de ontwikkeling en de impact op de omgeving.

Onderhavige planontwikkeling voorziet in het reguleren van het (her)gebruik van bestaande bebouwing op een bestaand bouwperceel. Dit betreft een ontwikkeling met een dusdanig geringe ruimtelijke invloed heeft, dat hiervoor geen extra tegenprestatie in de vorm van een kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vereist.

Onderhavig plan past gelet op bovenstaande binnen de regels van de Verordening Ruimte.

3.3. Gemeentelijk kader

3.3.1. *Glastuinbouwvisie Asten*

In de Glastuinbouwvisie Asten heeft de gemeente haar visie ten aanzien van de sector weergegeven en haar ruimtelijke keuzes verwoord waar ontwikkelingen wenselijk worden geacht. De glastuinbouw is binnen de gemeente economisch en maatschappelijk van betekenis en de gemeente biedt waar mogelijk de glastuinbouw ontwikkelingsruimte. Primair doel is de glastuinbouw in Asten daar te situeren waar dit voor de lange termijn een duurzaam perspectief biedt: de glastuinbouwconcentratiegebieden. De gemeente erkent dat in de glastuinbouwconcentratiegebieden ook sprake is van overig niet glastuinbouwgebruik in deze gebieden, waaronder wonen. Vanwege de hoge graad aan verstening en saneringskosten is het omzetten van het niet glastuinbouwgebruik naar glastuinbouw niet reëel.

3.3.2. *Beleidsnota plattelandswoningen*

Op gemeentelijk niveau heeft de 'Wet plattelandswoningen' een uitwerking gekregen in de Beleidsnota plattelandswoningen. De beleidsnota plattelandswoningen van de gemeente Asten vormt het afwegingskader om bedrijfswoningen die niet langer als zodanig functioneren onder voorwaarden te bestemmen als plattelandswoning. Hiermee wordt het mogelijk om dergelijke woningen ook door derden te laten gebruiken.

3.3.3. *Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied*

In het in voorbereiding zijnde nieuwe bestemmingsplan buitengebied is het beleid ten aanzien van plattelandswoningen opgenomen als wijzigingsbevoegdheid, ook binnen de glastuinbouwbestemming. De locatie Waardjesweg voldoen aan de gestelde criteria van deze wijzigingsbevoegdheid:

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming wijzigen teneinde de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning' toe te kennen. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden dan wel beperkingen:

- a. het aanwijzen van plattelandswoningen dient zich te beperken tot bestaande knelpuntsituaties. Als peildatum wordt de datum van bekendmaking van de gemeentelijke 'Beleidsnota plattelandswoningen' gehanteerd, zijnde 11 mei 2015;

De woning Waardjesweg 59 betreft een bestaande knelpuntsituatie. Op basis van de kadastrale gegevens blijkt dat voor de peildatum al sprake was van de plattelandswonings situatie. In 2000 is de woning privé aangekocht.

- b. de aanwijzing van een plattelandswoning mag niet leiden tot aanvraag van nieuwe bedrijfswoning(en) op enige termijn;

Alvorens het verzoek tot plattelandswoning is ingediend is het verzoek afgestemd met de ondernemer van het glastuinbouwbedrijf. Er is geen sprake van nieuwe bedrijfswoningen. Dit kan derhalve planologisch worden vastgelegd.

- c. een plattelandswoning wordt alleen toegestaan als het bijbehorend agrarisch bedrijf actief is en ook in de nabije toekomst actief blijft. Als het agrarisch bedrijf gestopt is of op korte termijn gaat stoppen dient aan de gehele locatie een andere herbestemming gegeven te worden;

Er is sprake van een glastuinbouwbedrijf met bijbehorende agrarische bedrijfsexploitatie.

- d. bij het aanwijzen van een plattelandswoning wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. De gemeente stelt geen minimale eisen aan bijvoorbeeld de achtergrondbelasting van geur of het geluidsniveau als gevolg van het bijbehorend agrarisch bedrijf. Voor het aspect luchtkwaliteit dient wel voldaan te worden aan de normen uit de Wet luchtkwaliteit, die zijn gebaseerd op Europese wetgeving;

In de woning Waardjesweg 59 wordt voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit; zie verder onder 4. Hiertoe is ook een separaat luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd en als **bijlage** toegevoegd.

- e. voor de plattelandswoning gelden dezelfde bouwregels als voor een (agrarische) bedrijfswoning.

Initiatiefnemer is er van op de hoogte dat dezelfde bouwregels gelden als voor een agrarische bedrijfswoning. De bouwregels die gelden voor agrarische bedrijfswoningen zullen in acht worden genomen.

3.3.4. *Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap*

De gemeente Asten heeft in haar Structuurvisie Kwaliteitsverbetering van het landschap beoogd te regelen dat ontwikkelingen in het buitengebied onder voorwaarden van ruimtelijke kwaliteit kunnen plaatsvinden. Tevens is vastgelegd hoe de mate van ruimtelijke kwaliteitsmaatregelen dient te worden bepaald. Op basis van deze structuurvisie kan onderhavig plan (planologische functiewijziging van een bestaande woning) als een

ontwikkeling zonder impact worden beschouwd. Hiervoor hoeft derhalve geen bijdrage te worden geleverd in het kader van ruimtelijke kwaliteit.

3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid

Gelet op vorenstaande kan worden geconcludeerd dat het plan voldoet aan alle voorwaarden zoals vastgelegd in het gemeentelijke beleid.

4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN

4.1. Milieu

4.1.1. *Bedrijven en milieuzonering*

Vanuit het aspect 'goede ruimtelijke ordening' dient er voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinder veroorzakende (o.a. bedrijven) en hindergevoelige functies (waaronder woningen). Hiervoor worden de afstanden uit de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als maatgevend beschouwd. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder.

De locatie is gelegen in glastuinbouwconcentratiegebied. Op basis van het vigerende bestemmingsplan zijn glastuinbouwbedrijven binnen het hele concentratiegebied toegestaan en zijn binnen het gehele concentratiegebied bedrijfsgebouwen inclusief kassen en andere bouwwerken ten behoeve van glastuinbouwbedrijven rechtstreeks toegestaan. De afstand tussen de woning en de kadastrale percelen die ten dienste staan van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning behoort is veelal minder dan VNG-norm van 30 meter.

Met het in werking treden van de 'wet plattelandswoning' kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat het naastgelegen agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. Bij het aanwijzen van een plattelandswoning blijft de woning planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch glastuinbouwbedrijf en wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. Met deze mogelijkheid is immers bedoeld een verruiming van de bewoningsmogelijkheden te kunnen realiseren zonder dat dit automatisch leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf.

Het planvoornemen zelf voorziet niet in het toevoegen van een gevoelige functie, maar in het reguleren van het gebruik van een bedrijfswoning door derden. Bedrijven in de omgeving worden als gevolg van het plan derhalve niet (extra) belemmerd. Ditzelfde geldt ten aanzien van de (eigen) bedrijfsvoering van het agrarisch glastuinbouwbedrijf; de plattelandswoning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en vormt derhalve geen belemmering. Daarnaast is ter plaatse van de bestaande woning sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In navolgende paragrafen is nader ingegaan op de milieuaspecten. Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.1.2. Bodem

Het plan reguleert uitsluitend het gebruik van de bestaande bedrijfswoning als plattelandswoning. De woning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en van het agrarisch bouwvlak. De woonfunctie van het gebouw blijft derhalve gehandhaafd en leidt niet tot nieuw ruimtebeslag en bodemingrepen. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.3. Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over de beheersing van activiteiten met gevaarlijke stoffen. Het plan voorziet niet in de oprichting van een Bevi-inrichting of een andere stationaire risicobron. Ook is geen sprake van het realiseren en/of toevoegen van een zogenaamd kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object. Een verder afweging of de planontwikkeling al dan niet leidt (on)aanvaardbaar risico in het kader van de externe veiligheid kan achterwege blijven. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik van de woning.

4.1.4. Geluid

Het plan voorziet in het gebruik van een bestaand geluidsgevoelig object als plattelandswoning; de functie wonen blijft gehandhaafd. De plattelandswoning blijft planologisch een bedrijfswoning. De woning behoeft niet nader akoestisch te worden getoetst, omdat geen sprake is van een nieuw object of toename van het aantal geluidsgevoelige objecten. Ook voorziet het plan niet in een wijziging die een externe werking in het kader van industrielawaai tot gevolg heeft. Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.5. Geur

In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is reeds sprake van een bestaand geurgevoelig object. Het gebruik van de woning als plattelandswoning leidt derhalve niet tot extra belemmeringen voor omliggende veehouderijbedrijven. Voor de bedrijfsvoering waartoe de woning behoort is het aspect geur niet relevant, omdat sprake is van een glastuinbouwbedrijf.

Ten aanzien van de achtergrondbelasting kan worden gesteld dat sprake is van een acceptabel achtergronds niveau voor geur. Het geuronderzoek uitgevoerd t.b.v. het gemeentelijke geurbeleid (geurkaart opgesteld door de omgevingsdienst Zuidoost Brabant) onderschrijft dit; hieruit blijkt dat sprake is van een goed woon en leefklimaat in het kader van geur. Een en ander leidt tot de conclusie dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat zowel in de huidige als nieuwe situatie.

4.1.6. Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Het plan leidt niet tot een toevoeging van woningen en leidt niet tot een extra verkeersgeneratie. Het project heeft geen nadelige invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse en kan worden aangeduid als Niet in betekende mate (NIBM).

Voor het plan is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd om te bepalen of ter plekke van de woning wordt voldaan aan de normen in de Wet luchtkwaliteit als gevolg van de bedrijfsmatige glastuinbouwactiviteiten van het bedrijf waartoe de plattelandswoning behoort. Dit onderzoek is toegevoegd als **bijlage**. Uit dit onderzoek blijkt dat ter plekke van de woning wordt voldaan aan de gestelde normen voor luchtkwaliteit en dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat in de woning.

Daarnaast geldt in het kader van het aspect luchtkwaliteit het Besluit gevoelige bestemmingen. Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen. Dit besluit is om die reden niet op onderhavig bouwplan van toepassing.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

4.2. Natuur

Het plan leidt niet tot een fysieke ingreep. Het plan heeft derhalve geen effect op soorten flora en fauna en leidt niet tot mogelijk effect (externe werking) op beschermde natuur- en/of landschapsgebieden, zoals Natura-2000 gebieden, wetlands, Beschermde- of Staatsnatuurmonumenten en ecologische hoofdstructuur. Een natuurwaardenonderzoek kan derhalve achterwege blijven. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

4.3. Archeologie en cultuurhistorie

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in een (bouwkundige) wijziging van de aanwezige bebouwing, het realiseren/toevoeging van bebouwing of het roeren van de bodem. Het plan heeft derhalve geen invloed op mogelijke cultuurhistorische waarden. Ook mogelijke archeologische waarden in de bodem worden niet verstoord door de ontwikkeling.

Gelet op vorenstaande geldt dat de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmering vormen voor het gewenste gebruik.

4.4. Leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt. De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Het voornemen leidt niet tot een fysieke ingreep. Er is geen sprake van belangen van derden op dit punt.

4.5. Verkeer en parkeren

Het plan leidt niet tot een wijziging van de bestaande verkeersstructuur en verkeersafwikkeling. Ook ten aanzien van parkeren treden geen wijzigingen op; parkeren geschiedt op eigen terrein conform de bestaande situatie. In de huidige situatie is voldoende parkeer gelegenheid aanwezig. Kortom, het aspect verkeer en parkeren vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.6. Waterhuishouding

Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. Indien aan de orde is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt.

Het plan betreft uitsluitend een (juridische) functieverandering van bestaande bebouwing. Geconcludeerd kan worden dat er met het initiatief geen waterbelangen gemoeid zijn in het kader van de watertoets. Het aspect waterhuishouding vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

5. CONCLUSIES

Zoals in deze onderbouwing beschreven bestaat vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaar tegen de realisering van het plan en zijn er geen overige planologische danwel milieuhygiënische belemmeringen, aangezien aan de volgende uitgangspunten c.q. randvoorwaarden wordt voldaan:

- het voornemen is niet strijdig met het Rijks- en provinciaal beleid;
- het plan past binnen het gemeentelijke beleid;
- door de realisering van het plan treden er geen conflicterende belangen op ten aanzien van bedrijven en woningen in de omgeving;
- de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid vormen geen beletsel voor de realisatie van het plan;
- het plan heeft geen negatieve invloed op de archeologische waarden, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, de waterhuishouding, natuur en landschap en flora en fauna;
- omdat het een particulier initiatief is, heeft het plan geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën.

Op grond van vorenstaande overwegingen kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen gebruik van de bedrijfswoning Waardjesweg 59 als plattelandswoning niet bezwaarlijk is.

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit



Ruimtelijke Onderbouwing

Plattelandswoning, Waardjesweg 65 te Heusden

Gemeente Asten

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Plattelandswoning, Waardjesweg 65 te Heusden

Gemeente Asten

Inhoud : Ruimtelijke onderbouwing

Projectnummer : 122-039

Profitmanagernr. : P166052.007

Opdrachtgever : H. Hurkmans

Opsteller : H.P.T. Arts

Status :

Datum : november 2016



Pouderoyen Compagnons vormgeving van stad en land is een handelsnaam van Pouderoyen BV

St. Stevenskerkhof 2
6511 VZ NIJMEGEN
Tel: 024-3224579
Fax: 024-3241240
e-mail: info@pouderoyen.nl
www.pouderoyen.nl

IBAN NL29 RABO 0154 8198 75
KVK 14 06 66 14
BTW NL 8104.81.996 B01

INHOUD

BLZ

1. INLEIDING	1
1.1. Aanleiding en doelstelling.....	1
1.2. Plangebied.....	1
1.3. Geldend bestemmingsplan.....	2
2. PLANONTWIKKELING	4
3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING	6
3.1. Wet plattelandswoningen	6
3.2. Verordening Ruimte.....	6
3.3. Gemeentelijk kader.....	9
3.3.1. Glastuinbouwvisie Asten	9
3.3.2. Beleidsnota plattelandswoningen.....	9
3.3.3. Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied.....	9
3.3.4. Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap.....	10
3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid	11
4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN	12
4.1. Milieu	12
4.1.1. Bedrijven en milieuzonering	12
4.1.2. Bodem	13
4.1.3. Externe veiligheid	13
4.1.4. Geluid	13
4.1.5. Geur.....	13
4.1.6. Luchtkwaliteit	14
4.2. Natuur.....	14
4.3. Archeologie en cultuurhistorie	14
4.4. Leidingen	15
4.5. Verkeer en parkeren.....	15
4.6. Waterhuishouding.....	15
5. CONCLUSIES	16

BIJLAGE(N) bij toelichting

1. Rapportage luchtkwaliteit

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doelstelling

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om het gebruik van de aanwezige (agrarische) bedrijfswoning op de locatie Waardjesweg 65 te Heusden ten behoeve van burgerbewoning planologisch te regelen door de woning als plattelandswoning te bestemmen.

Op genoemde locatie is sprake van een agrarische glastuinbouwlocatie, waarbij zowel het gebruik als eigendom van de bedrijfswoning niet meer gelijk is aan de gebruiker/eigenaar van het glastuinbouwbedrijf. Hierdoor is voor wat betreft de gebruikssituatie sprake van strijdigheid met de vigerende bestemming. Deze strijdigheid moet worden opgeheven.

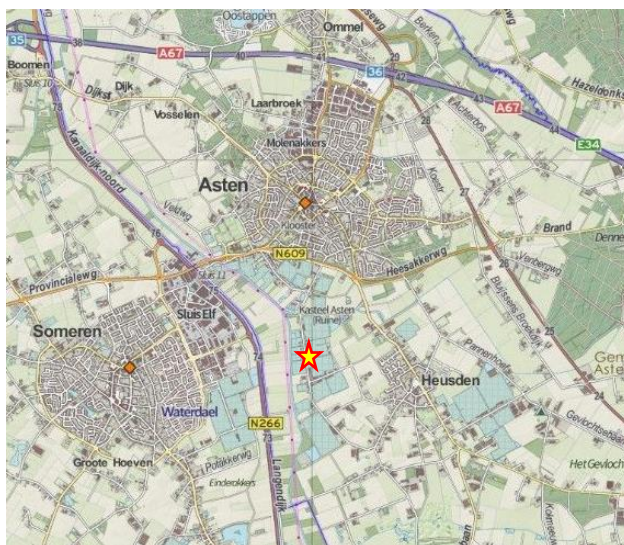
Met de inwerkingtreding van de 'Wet plattelandswoningen' op 1 januari 2013 kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en aan bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat dit leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf, waardoor het agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. De woning blijft planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf, zonder een wijziging van het beschermingsregime van de woning

De gemeente Asten ziet aanknopingspunten in het ruimtelijk beleid en de Wet plattelandswoningen om in onderhavige situatie te voorzien in een plattelandswoning ten behoeve van het gebruik van de bedrijfswoning door derden/burgers, en wil deze ontwikkeling opnemen in haar bestemmingsplan Buitengebied. Deze toelichting fungeert daarbij als ruimtelijke onderbouwing.

1.2. Plangebied

De locatie aan de Waardjesweg 65 is gelegen in het buitengebied van de gemeente Asten in het glastuinbouwconcentratiegebied ten zuiden van de kern Asten en ten westen van de kern Heusden. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Asten, sectie P nummer 1339.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het glastuinbouwconcentratiegebied. De directe omgeving van het de locatie wordt dan ook gekenmerkt door tuinbouwlandschap met kassen. Het plangebied wordt begrensd door het naastgelegen glastuinbouwbedrijf en een woning van derden. Ten zuidwesten van het plangebied op circa 250 m van de woning is sprake van een voormalige intensieve veehouderij locatie die in het kader van de regeling ruimte voor ruimte is beëindigd. Ter plekke resteert een burgerwoning met tuin en een agrarisch perceel.



Uitsnede globale situering planlocatie

1.3. Geldend bestemmingsplan

Voor de locatie vigeert het bestemmingsplan Buitengebied Asten 2008. De locatie is bestemd als Agrarisch en is gelegen binnen de gebiedsaanduiding Concentratiegebied glastuinbouw. Op basis van het vigerende bestemmingsplan betreft de woning een bedrijfswoning behorende bij een glastuinbouwbedrijf. Het gebruik van de bedrijfswoning voor burgerbewoning c.q. als plattelandswoning is niet voorzien in dit bestemmingsplan. Het gebruik is dan ook op basis van het bestemmingsplan niet mogelijk. Om het gebruik alsnog mogelijk te maken dient het bestemmingsplan te worden herzien.

Het planvoornemen voorziet in het planologische regelen van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning als plattelandswoning.



Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied 2008 met planlocatie met rood gemarkeerd

Ook in het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Asten zoals dat is gepubliceerd is de woning als bedrijfswoning van het naastgelegen glastuinbouwbedrijf opgenomen. In dit plan kent de woning de bestemming Agrarisch – Glastuinbouwgebied 1.

2. PLANONTWIKKELING

De planontwikkeling voorziet in het reguleren van het gebruik van de aanwezige bedrijfswoning Waardjesweg 65 te Heusden als plattelandswoning. De initiatiefnemer, de heer H.G. Hurkmans, wil van de bedrijfswoning een plattelandswoning maken, omdat het eigendom en gebruik van de woning niet meer gelijk is aan het eigendom en gebruik van het aangrenzende glastuinbouwbedrijf. Op dit moment wordt deze bedrijfswoning dan ook niet meer bewoond in het kader van de agrarische bedrijfsvoering. Om deze strijdige planologische situatie op te heffen is onderhavig bestemmingsplan opgesteld.



Uitsnede luchtfoto met planlocatie oranje gemarkeerd

De plattelandswoning blijft met realisering van het verzoek als bedrijfswoning onderdeel uitmaken van het glastuinbouwbedrijf, maar kan tevens worden gebruikt door derden. Milieutoetsing van de agrarische glastuinbouwactiviteiten op deze bedrijfswoning is derhalve niet aan de orde, met uitzondering van luchtkwaliteit.

Het planologisch bestemmen van een bedrijfswoning als plattelandswoning heeft uitsluitend betrekking op het gebruik. Bij omzetting van een bedrijfswoning naar een plattelandswoning blijft het stedenbouwkundig beeld gelijk. Het verzoek past binnen de Wet Plattelandswoningen en het gemeentelijke beleid. Een plattelandswoning is de meest voor de hand liggende oplossing om het feitelijke gebruik te reguleren.

3. BELEIDSKADER PLATTELANDSWONING

3.1. Wet plattelandswoningen

Door het Rijk is wetgeving opgesteld ten aanzien van de ‘plattelandswoning’, die per 1 januari 2013 in werking is getreden. Het betreft een wijzigingswet voor de artikelen 1.1a en 2.14 van de Wabo alsmede artikel 11.1 van de Wet milieubeheer.

Deze wetgeving gaat in op de problematiek dat voorheen geen burgerwoning mocht plaatsvinden in een voormalige agrarische bedrijfswoning, zonder dat het agrarische bedrijf waartoe de woning voorheen behoorde, daar negatieve effecten van ondervond in de bedrijfsvoering. De oplossing van de problematiek rond de plattelandswoningen is voor een belangrijk deel gezocht in aanpassing van wet- en regelgeving op het terrein van milieu. Hierbij is geregeld dat alleen nog het planologische regime bepalend is voor de mate van bescherming tegen nadelige milieueffecten die aan een woning toekomt, en niet langer het – al dan niet met dat planologische regime strijdige – feitelijke gebruik. Voor de wet blijft de plattelandswoning een bedrijfswoning, maar gelden er niet de strenge milieunormen die bij gewone burgerwoningen van toepassing zijn¹.

Deze nieuwe regelgeving heeft alleen betrekking op afgesplitste bedrijfswoningen en het voormalig bedrijf waar deze woning toe behoorde. In andere gevallen blijft de huidige milieu wet- en regelgeving van kracht. De wetswijziging heeft tot gevolg dat voormalige agrarische bedrijfswoningen kunnen worden aangewezen als ‘plattelandswoning’. Hierdoor kan een (voormalige) bedrijfswoning worden bewoond door gewone burgers. Onderhavig verzoek past binnen de wet.

3.2. Verordening Ruimte

De Verordening ruimte is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan de door de gemeente op te stellen bestemmingsplannen en beheersverordeningen en vormt een direct toetsingskader voor bouwaanvragen. De Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 (Vr) is reeds op 19 maart 2014 in werking getreden, maar op 10 juli 2015 opnieuw geheel vastgesteld. De later genomen besluiten voor specifieke kaartaanpassing zijn opgenomen in de geconsolideerde versie van 1 januari 2016.

¹ Naar aanleiding van een gerechtelijke uitspraak van 4 februari 2015 dient bij vaststelling van een bestemmingsplan dat een plattelandswoning mogelijk maakt, onafhankelijk van de Wet plattelandswoningen wel rekening te worden gehouden met de reguliere Luchtkwaliteitseisen. Dit betekent dat de luchtkwaliteit bij de voormalige agrarische bedrijfswoning, evenals bij een reguliere woning moet worden beoordeeld, conform artikel 5.2 van de Wet milieubeheer. Indien daarbij een overschrijding van een grenswaarde voor fijn stof aannemelijk is, dient de luchtkwaliteit nader te worden onderzocht en waar nodig maatregelen te worden getroffen.

Belangrijk voor het beleid in het buitengebied is de zonering van het agrarische gebied, de groenblauwe mantel en de ecologische hoofdstructuur. Aan deze zonering zijn de ontwikkelingsmogelijkheden gekoppeld voor de agrarische en niet agrarische functies. De locatie van voorliggende ontwikkeling is gelegen in de structuur Gemengd landelijk gebied en maakt tevens onderdeel uit van het aangeduid vestigingsgebied glastuinbouw.



Uitsnede Verordening Ruimte, vestigingsgebied glastuinbouw

Het Gemengd landelijk gebied betreft agrarische gronden, gelegen buiten de groenblauwe structuur. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers, maar de agrarische functies worden in samenhang met de andere functies uitgeoefend.

De provincie vraagt de provincie aan gemeenten om aan te geven welke ontwikkelingsmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelandseconomie en in welke gebieden het agrarisch gebruik prevaleert. Functies die niet passen bij het gewenste ontwikkelingsperspectief worden in de bestemmingsplannen uitgesloten. Voor gebieden binnen de aanduiding 'vestigingsgebied glastuinbouw' wordt een in hoofdzaak agrarische economie nagestreefd, waar ontwikkelingsmogelijkheden aan de glastuinbouwbedrijven kan worden geboden.

Conform het provinciaal beleid inzake de concentratie van glastuinbouw is het van belang dat in deze gebieden ruimte behouden blijft voor de ontwikkeling van de glastuinbouw ten behoeve van een optimale inrichting van het gebied. Een gemeente kan in dit gebied ook niet agrarische functies toelaten, mits deze de ontwikkeling van het vestigingsgebied niet frustreren.

Met voorgenomen ontwikkeling ('aanwijzing van een plattelandswoning') wordt een bijdrage geleverd aan de leefbaarheid binnen het gemengd landelijk gebied, doordat leegstand van de agrarische bedrijfswoning wordt voorkomen. Het gebruik van de bedrijfswoning als plattelandswoning heeft geen gevolgen voor de aanwezig glastuinbouw. Met de aanduiding plattelandswoning worden de omliggende agrarische glastuinbouwbedrijven in tegenstelling tot bij wijziging naar een 'reguliere' burgerwoonbestemming, niet belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

Het toekennen van een plattelandswoning in het buitengebied wordt daarom als een passende ontwikkeling in het gemengd landelijk gebied en vestigingsgebied glastuinbouw beschouwd

Daarnaast stelt de Verordening Ruimte dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, dient bij te dragen aan het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in ieder geval in dat, ingeval van vestiging van een ruimtelijke ontwikkeling, sprake is van een compacte opzet met een concentratie van bebouwing en zoveel mogelijk gebruik van bestaande bouwpercelen en bebouwing. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de maat en schaal van de ontwikkeling en de impact op de omgeving.

Onderhavige planontwikkeling voorziet in het reguleren van het (her)gebruik van bestaande bebouwing op een bestaand bouwperceel. Dit betreft een ontwikkeling met een dusdanig geringe ruimtelijke invloed heeft, dat hiervoor geen extra tegenprestatie in de vorm van een kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vereist.

Onderhavig plan past gelet op bovenstaande binnen de regels van de Verordening Ruimte.

3.3. Gemeentelijk kader

3.3.1. *Glastuinbouwvisie Asten*

In de Glastuinbouwvisie Asten heeft de gemeente haar visie ten aanzien van de sector weergegeven en haar ruimtelijke keuzes verwoord waar ontwikkelingen wenselijk worden geacht. De glastuinbouw is binnen de gemeente economisch en maatschappelijk van betekenis en de gemeente biedt waar mogelijk de glastuinbouw ontwikkelingsruimte. Primair doel is de glastuinbouw in Asten daar te situeren waar dit voor de lange termijn een duurzaam perspectief biedt: de glastuinbouwconcentratiegebieden. De gemeente erkent dat in de glastuinbouwconcentratiegebieden ook sprake is van overig niet glastuinbouwgebruik in deze gebieden, waaronder wonen. Vanwege de hoge graad aan verstening en saneringskosten is het omzetten van het niet glastuinbouwgebruik naar glastuinbouw niet reëel.

3.3.2. *Beleidsnota plattelandswoningen*

Op gemeentelijk niveau heeft de 'Wet plattelandswoningen' een uitwerking gekregen in de Beleidsnota plattelandswoningen. De beleidsnota plattelandswoningen van de gemeente Asten vormt het afwegingskader om bedrijfswoningen die niet langer als zodanig functioneren onder voorwaarden te bestemmen als plattelandswoning. Hiermee wordt het mogelijk om dergelijke woningen ook door derden te laten gebruiken.

3.3.3. *Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied*

In het in voorbereiding zijnde nieuwe bestemmingsplan buitengebied is het beleid ten aanzien van plattelandswoningen opgenomen als wijzigingsbevoegdheid, ook binnen de glastuinbouwbestemming. De locatie Vaarsenhof voldoen aan de gestelde criteria van deze wijzigingsbevoegdheid:

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming wijzigen teneinde de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - plattelandswoning' toe te kennen. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden dan wel beperkingen:

- a. het aanwijzen van plattelandswoningen dient zich te beperken tot bestaande knelpuntsituaties. Als peildatum wordt de datum van bekendmaking van de gemeentelijke 'Beleidsnota plattelandswoningen' gehanteerd, zijnde 11 mei 2015;

De woning Waardjesweg 65 betreft een bestaande knelpuntsituatie. De woning was feitelijk al voor de peildatum privaatrechtelijk en gebruiksmatig afgesplitst.

- b. de aanwijzing van een plattelandswoning mag niet leiden tot aanvraag van nieuwe bedrijfswoning(en) op enige termijn;

Alvorens het verzoek tot plattelandswoning is ingediend is het verzoek afgestemd met de ondernemer van het glastuinbouwbedrijf. Er is geen sprake van nieuwe bedrijfswoningen. Dit kan derhalve planologisch worden vastgelegd.

- c. een plattelandswoning wordt alleen toegestaan als het bijbehorend agrarisch bedrijf actief is en ook in de nabije toekomst actief blijft. Als het agrarisch bedrijf gestopt is of op korte termijn gaat stoppen dient aan de gehele locatie een andere herbestemming gegeven te worden;

Er is sprake van een glastuinbouwbedrijf in een glastuinbouwconcentratiegebied.

- d. bij het aanwijzen van een plattelandswoning wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. De gemeente stelt geen minimale eisen aan bijvoorbeeld de achtergrondbelasting van geur of het geluidsniveau als gevolg van het bijbehorend agrarisch bedrijf. Voor het aspect luchtkwaliteit dient wel voldaan te worden aan de normen uit de Wet luchtkwaliteit, die zijn gebaseerd op Europese wetgeving;

In de woning Waardjesweg 65 wordt voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit; zie verder onder 4. Hiertoe is ook een separaat luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd en als **bijlage toegevoegd**.

- e. voor de plattelandswoning gelden dezelfde bouwregels als voor een (agrarische) bedrijfswoning.

Initiatiefnemer is er van op de hoogte dat dezelfde bouwregels gelden als voor een agrarische bedrijfswoning. De bouwregels die gelden voor agrarische bedrijfswoningen zullen in acht worden genomen.

3.3.4. *Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap*

De gemeente Asten heeft in haar Structuurvisie Kwaliteitsverbetering van het landschap beoogd te regelen dat ontwikkelingen in het buitengebied onder voorwaarden van ruimtelijke kwaliteit kunnen plaatsvinden. Tevens is vastgelegd hoe de mate van ruimtelijke kwaliteitsmaatregelen dient te worden bepaald. Op basis van deze structuurvisie kan onderhavig plan (planologische functiewijziging van een bestaande woning) als een ontwikkeling zonder impact worden beschouwd. Hiervoor hoeft derhalve geen bijdrage te worden geleverd in het kader van ruimtelijke kwaliteit.

3.3.5. Afweging gemeentelijk beleid

Gelet op vorenstaande kan worden geconcludeerd dat het plan voldoet aan alle voorwaarden zoals vastgelegd in het gemeentelijke beleid.

4. MILIEU EN RUIMTELIJKE ASPECTEN

4.1. Milieu

4.1.1. *Bedrijven en milieuzonering*

Vanuit het aspect 'goede ruimtelijke ordening' dient er voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinder veroorzakende (o.a. bedrijven) en hindergevoelige functies (waaronder woningen). Hiervoor worden de afstanden uit de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als maatgevend beschouwd. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder.

De locatie is gelegen in glastuinbouwconcentratiegebied. Op basis van het vigerende bestemmingsplan zijn glastuinbouwbedrijven binnen het hele concentratiegebied toegestaan en zijn binnen het gehele concentratiegebied bedrijfsgebouwen inclusief kassen en andere bouwwerken ten behoeve van glastuinbouwbedrijven rechtstreeks toegestaan. De afstand tussen de woning en de kadastrale percelen die ten dienste staan van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning behoort is veelal minder dan VNG-norm van 30 meter.

Met het in werking treden van de 'wet plattelandswoning' kan de gemeente het bestemmingsplan wijzigen en bedrijfswoningen die door derden worden bewoond, de aanduiding 'plattelandswoning' toekennen, zodat deze bedrijfswoning ook door die derde bewoond mag worden, zonder dat het naastgelegen agrarische bedrijf in een nadeligere positie komt te verkeren. Bij het aanwijzen van een plattelandswoning blijft de woning planologisch gezien onderdeel uitmaken van het agrarisch glastuinbouwbedrijf en wordt een minder goed woon- en leefklimaat geaccepteerd. Met deze mogelijkheid is immers bedoeld een verruiming van de bewoningsmogelijkheden te kunnen realiseren zonder dat dit automatisch leidt tot beperking van de bedrijfsvoering van het bijbehorende agrarische bedrijf.

Het planvoornemen zelf voorziet niet in het toevoegen van een gevoelige functie, maar in het reguleren van het gebruik van een bedrijfswoning door derden. Bedrijven in de omgeving worden als gevolg van het plan derhalve niet (extra) belemmerd. Ditzelfde geldt ten aanzien van de (eigen) bedrijfsvoering van het agrarisch glastuinbouwbedrijf; de plattelandswoning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en vormt derhalve geen belemmering. Daarnaast is ter plaatse van de bestaande woning sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In navolgende paragrafen is nader ingegaan op de milieuaspecten. Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.1.2. Bodem

Het plan reguleert uitsluitend het gebruik van de bestaande bedrijfswoning als plattelandswoning. De woning blijft onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf en van het agrarisch bouwvlak. De woonfunctie van het gebouw blijft derhalve gehandhaafd en leidt niet tot nieuw ruimtebeslag en bodemingrepen. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.3. Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over de beheersing van activiteiten met gevaarlijke stoffen. Het plan voorziet niet in de oprichting van een Bevi-inrichting of een andere stationaire risicobron. Ook is geen sprake van het realiseren en/of toevoegen van een zogenaamd kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object. Een verder afweging of de planontwikkeling al dan niet leidt (on)aanvaardbaar risico in het kader van de externe veiligheid kan achterwege blijven. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik van de woning.

4.1.4. Geluid

Het plan voorziet in het gebruik van een bestaand geluidsgevoelig object als plattelandswoning; de functie wonen blijft gehandhaafd. De plattelandswoning blijft planologisch een bedrijfswoning. De woning behoeft niet nader akoestisch te worden getoetst, omdat geen sprake is van een nieuw object of toename van het aantal geluidsgevoelige objecten. Ook voorziet het plan niet in een wijziging die een externe werking in het kader van industrielawaai tot gevolg heeft. Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.1.5. Geur

In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is reeds sprake van een bestaand geurgevoelig object. Het gebruik van de woning als plattelandswoning leidt derhalve niet tot extra belemmeringen voor omliggende veehouderijbedrijven. Voor de bedrijfsvoering waartoe de woning behoort is het aspect geur niet relevant, omdat sprake is van een glastuinbouwbedrijf.

Ten aanzien van de achtergrondbelasting kan worden gesteld dat sprake is van een acceptabel achtergrondniveau voor geur. Het geuronderzoek uitgevoerd t.b.v. het gemeentelijke geurbeleid (geurkaart opgesteld door de omgevingsdienst Zuidoost Brabant) onderschrijft dit; hieruit blijkt dat sprake is van een goed woon en leefklimaat in het kader van geur. Een en ander leidt tot de conclusie dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat zowel in de huidige als nieuwe situatie.

4.1.6. Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Het plan leidt niet tot een toevoeging van woningen en leidt niet tot een extra verkeersgeneratie. Het project heeft geen nadelige invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse en kan worden aangeduid als Niet in betekende mate (NIBM).

Voor het plan is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd om te bepalen of ter plekke van de woning wordt voldaan aan de normen in de Wet luchtkwaliteit als gevolg van de bedrijfsmatige glastuinbouwactiviteiten van het bedrijf waartoe de plattelandswoning behoort. Dit onderzoek is toegevoegd als **bijlage**. Uit dit onderzoek blijkt dat ter plekke van de woning wordt voldaan aan de gestelde normen voor luchtkwaliteit en dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat in de woning.

Daarnaast geldt in het kader van het aspect luchtkwaliteit het Besluit gevoelige bestemmingen. Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen. Dit besluit is om die reden niet op onderhavig bouwplan van toepassing.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

4.2. Natuur

Het plan leidt niet tot een fysieke ingreep. Het plan heeft derhalve geen effect op soorten flora en fauna en leidt niet tot mogelijk effect (externe werking) op beschermde natuur- en/of landschapsgebieden, zoals Natura-2000 gebieden, wetlands, Beschermde- of Staatsnatuurmonumenten en ecologische hoofdstructuur. Een natuurwaardenonderzoek kan derhalve achterwege blijven. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

4.3. Archeologie en cultuurhistorie

Onderhavig planvoornemen voorziet niet in een (bouwkundige) wijziging van de aanwezige bebouwing, het realiseren/toevoeging van bebouwing of het roeren van de bodem. Het plan heeft derhalve geen invloed op mogelijke cultuurhistorische waarden. Ook mogelijke archeologische waarden in de bodem worden niet verstoord door de ontwikkeling.

Gelet op vorenstaande geldt dat de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmering vormen voor het gewenste gebruik.

4.4. Leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt. De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Het voornemen leidt niet tot een fysieke ingreep. Er is geen sprake van belangen van derden op dit punt.

4.5. Verkeer en parkeren

Het plan leidt niet tot een wijziging van de bestaande verkeersstructuur en verkeersafwikkeling. Ook ten aanzien van parkeren treden geen wijzigingen op; parkeren geschiedt op eigen terrein conform de bestaande situatie. In de huidige situatie is voldoende parkeer gelegenheid aanwezig. Kortom, het aspect verkeer en parkeren vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.6. Waterhuishouding

Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. Indien aan de orde is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt.

Het plan betreft uitsluitend een (juridische) functieverandering van bestaande bebouwing. Geconcludeerd kan worden dat er met het initiatief geen waterbelangen gemoeid zijn in het kader van de watertoets. Het aspect waterhuishouding vormt geen belemmering voor het gewenste gebruik.

5. CONCLUSIES

Zoals in deze onderbouwing beschreven bestaat vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaar tegen de realisering van het plan en zijn er geen overige planologische danwel milieuhygiënische belemmeringen, aangezien aan de volgende uitgangspunten c.q. randvoorwaarden wordt voldaan:

- het voornemen is niet strijdig met het Rijks- en provinciaal beleid;
- het plan past binnen het gemeentelijke beleid;
- door de realisering van het plan treden er geen conflicterende belangen op ten aanzien van bedrijven en woningen in de omgeving;
- de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid vormen geen beletsel voor de realisatie van het plan;
- het plan heeft geen negatieve invloed op de archeologische waarden, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, de waterhuishouding, natuur en landschap en flora en fauna;
- omdat het een particulier initiatief is, heeft het plan geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën.

Op grond van vorenstaande overwegingen kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen gebruik van de bedrijfswoning Waardjesweg 65 als plattelandswoning niet bezwaarlijk is.

BIJLAGE

1. Rapportage luchtkwaliteit

Rapportage luchtkwaliteit

Plattelandswoningen locaties

Waardjesweg 59, 56 en Vaarsenhof 8
te Heusden-Asten

Rapportage luchtkwaliteit

Waardjesweg 59, 65 en Vaarsenhof 8 te
Heusden-Asten

Onderdeel:	Luchtkwaliteit
Rapportnummer:	P166052.018
Dossiernummer:	P166052
Opdrachtgever:	adressen initiatiefnemers
Opsteller:	J.A.M. Goertz-Habets BBA
Status:	definitief
Datum:	30 november 2016

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Kerkstraat 4
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55
F (045) 575 15 09

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
T (0475) 459 260
F (0475) 459 282

Lindestraat 48
5721 XP Asten
T (0493) 690 944

info@aelmans.com

www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW 8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44



Op onze dienstverlening zijn de algemene voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV van toepassing die u vindt op www.aelmans.com

Inhoud

1	Inleiding	3
2	Beleid en wetgeving	5
2.1	Wet Luchtkwaliteit	5
2.1.1	Fijn stof	5
2.2	Europese Richtlijn luchtkwaliteit	6
2.3	Wet plattelandswoningen	7
2.4	Activiteitenbesluit	7
3	Toetsing	9
3.1	Uitgangspunten berekening	9
3.2	Resultaten	9
4	Conclusie	11
5	Bijlagen	13

1 Inleiding

De aanleiding van onderhavig luchtkwaliteitsonderzoek is om te bezien of ter plaatse van de beoogde plattelandswoningen Waardjesweg 59, 65 en Vaarsenhof 8 sprake is van een goede ruimtelijke ordening in het kader van luchtkwaliteit.

Het doel is om de agrarische bedrijfswoningen ter plaatse van de onderzoekslocaties aan te duiden als 'plattelandswoning'. De agrarische bedrijfswoningen zullen daarmee bewoond mogen worden door derden (burgers) die geen functionele relatie hebben met het bijbehorende agrarische bedrijf.

De op 1 januari 2013 in werking getreden Wet plattelandswoningen regelt dat plattelandswoningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Naar aanleiding van jurisprudentie (Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 februari 2015) is bepaald dat op basis van Europese regelgeving ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit wel beoordeeld dient te worden.

In het kader van de toekenning van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' ter plaatse van de agrarische bedrijfswoningen dient in het kader van het aspect 'luchtkwaliteit' onderzocht te worden of er voldaan kan worden aan de eisen voor de luchtkwaliteit en of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

De gemeente Asten heeft aan initiatiefnemers gevraagd om ook voor deze omvorming middels een onderzoek aan te tonen dat de luchtkwaliteit voldoende is om de omvorming vanuit een goed woon- en leefklimaat te kunnen verantwoorden.



Luchtfoto met aanduiding planlocaties

2 Beleid en wetgeving

2.1 Wet Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Indien een project aangeduid kan worden als Niet in betekende mate (NIBM), vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex artikel 5.16 Wm.

In het besluit NIBM (niet in betekende mate) wordt gesteld dat een project NIBM is wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂. In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 1.500 woningen niet in betekende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

2.1.1 Fijn stof

Fijn stof (PM10) is een verzamelnaam voor uiteenlopende deeltjes die door de lucht zweven: roetdeeltjes, opstuvend zand, uitlaatgassen, zeezout, plantmateriaal, cementdeeltjes en bijvoorbeeld stukjes afgesleten autoband of wegdek. Fijn stof kan ook ontstaan door reacties tussen verschillende gassen in de lucht. De gemiddelde hoeveelheid (concentratie) fijn stof in Nederland is hoger in het zuiden, nabij grotere steden en bij grote industriegebieden. Fijn stof is dus een vorm van luchtvervuiling en heeft een ongunstig effect op de gezondheid van mensen. Tot fijn stof worden in de lucht zwevende deeltjes kleiner dan 10 micrometer (µm) gerekend. Fijn stof blijft in de lucht zweven en bestaat uit deeltjes van verschillende grootte, van verschillende herkomst en daardoor met een verschillende chemische samenstelling. Verkeer, industrie en landbouw zijn de belangrijkste bronnen.

Op grond van de Wet milieubeheer gelden voor fijn stof de volgende grenswaarden:

- De jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes is maximaal 40 µg/m³;
- De daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden.

Bij toetsing van berekende concentraties PM10 aan de grenswaarden, mogen de concentraties worden gecorrigeerd voor de aanwezigheid van zeezout in de lucht. De zeezoutaftrek mag op het resultaat worden toegepast, als er sprake is van een grenswaarde-overschrijding van PM10. Het betreft dan een aftrek van de bijdrage van een natuurlijke bron op de achtergrondconcentratie. Het toepassen van de zeezoutaftrek is vastgelegd in de Wet milieubeheer. De hoogte van deze aftrek is vastgelegd in de ministeriële 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007'.

Per provincie is eveneens een correctie op het aantal overschrijdingsdagen voor de etmaalgemiddelde norm bepaald dat in mindering kan worden gebracht. Het voor zeezout gecorrigeerde aantal overschrijdingsdagen bedraagt:

- 4 dagen in Noord-Holland en Zuid-Holland;
- 3 dagen voor Friesland, Flevoland, Utrecht en Zeeland;
- 2 dagen in Groningen, Drenthe, Overijssel, Gelderland, Noord-Brabant en Limburg.

2.2 Europese Richtlijn luchtkwaliteit

De Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) voorziet in maatregelen die erop gericht zijn:

- doelstellingen voor de luchtkwaliteit te omschrijven en vast te stellen die bedoeld zijn om de schadelijke gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu als geheel te vermijden, te voorkomen of te verminderen;
- de luchtkwaliteit in de lidstaten op basis van gemeentelijke methoden en criteria te beoordelen;
- gegevens over de luchtkwaliteit te verkrijgen, teneinde luchtverontreiniging en hinder te helpen bestrijden en de langetermijntrends en –verbeteringen die het gevolg zijn van nationale en communautaire maatregelen te bewaken;
- ervoor te zorgen dat deze gegevens over de luchtkwaliteit en de bevolking ter beschikking worden gesteld;
- de luchtkwaliteit waar zij goed is in stand te houden en in andere gevallen te verbeteren;
- een verhoogde samenwerking tussen de lidstaten bij de vermindering van de luchtverontreiniging te bevorderen.

De Europese Unie heeft in de Europese Richtlijn luchtkwaliteit grenswaarden en streefwaarden voor stoffen in de lucht. De grenswaarden gelden voor de stoffen zwaveldioxide, fijn stof, stikstofdioxide, lood, benzeen en koolmonoxide. Deze waarden mogen niet worden overschreden. De streefwaarden gelden voor ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. EU-lidstaten moeten zorgen dat zij onder deze streefwaarden blijven.

Op 4 februari 2015 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in het kader van het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Weert (uitspraak 201306630/5).

De vraag die in dit kader aan de orde werd gesteld, is of de toekenning van de aanduiding 'plattelandswoning' gevolgen kan hebben voor het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf. Specifiek ging het hier om het aspect luchtkwaliteit. Op grond van de Wet plattelandswoningen blijft de door derden bewoonde bedrijfswoning deel uitmaken van de inrichting en hoeft er daardoor niet te worden getoetst of de luchtkwaliteit ter plaatse van de plattelandswoning voldoet aan de gestelde normen. De Afdeling haalt echter met deze uitspraak een streep door deze regeling voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Anders dan in de wet is bepaald, dient ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit namelijk wel beoordeeld te worden.

Op grond van de Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) dient namelijk overal een beoordeling plaats te vinden van de luchtkwaliteit. Slechts in een aantal specifiek in de richtlijn genoemde gevallen hoeft geen beoordeling plaats te vinden van de naleving van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit met het oog op de bescherming van de menselijke gezondheid. De Afdeling concludeert dat de plattelandswoning niet valt onder één van de in de richtlijn genoemde

uitzonderingen, zodat het bevoegd gezag moet beoordelen of het toekennen van de aanduiding mogelijk is met het oog op de luchtkwaliteit.

2.3 Wet plattelandswoningen

Op 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. De Wet plattelandswoningen regelt het volgende:

- plattelandswoningen kunnen worden opgenomen in het bestemmingsplan, waarmee het beschermingsniveau ten opzichte van het agrarische bedrijf wordt bepaald. Bewoning door derden, die geen binding hebben met het ter plaatse opererende agrarische bedrijf, wordt toegestaan.
- de bestemming van gebouwen zoals opgenomen in het bestemmingsplan bepalend is voor de mate van milieubescherming en niet langer het feitelijk gebruik;

Plattelandswoningen zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die door derden (burgers) worden bewoond. De Wet Plattelandswoningen maakt het mogelijk dat een voormalige agrarische bedrijfswoning bewoond mag worden door iemand die geen functionele relatie heeft met het bijbehorende agrarische bedrijf. Personen die geen functionele relatie (meer) hebben met het agrarisch bedrijf kunnen ook burgers zijn die nog nooit een functionele relatie hebben gehad met het agrarische bedrijf. De wet regelt dat deze woningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Tegen hinder afkomstig van omliggende bedrijven wordt de plattelandswoning wel beschermd. Om deze vorm van burgerbewoning toe te staan dient het bevoegde gezag deze woningen wel specifiek aan te wijzen als plattelandswoning / voormalig agrarische bedrijfswoning in het ruimtelijke plan.

Een expliciete voorwaarde voor de toekenning van een plattelandswoning is dat de landbouwinrichting (agrarisch bedrijf) in werking moet zijn.

2.4 Activiteitenbesluit

Ten aanzien van het glastuinbouwbedrijf waartoe de woning van de initiatiefnemers behoort, kan worden gesteld dat dit bedrijf qua milieuwetgeving valt onder het zogenaamde Activiteitenbesluit (voorheen Besluit glastuinbouw).

De emissies van de omliggende agrarische bedrijven zijn verwerkt in de achtergrondconcentratie en hoeven derhalve niet separaat beschouwd te worden.

3 Toetsing

3.1 Uitgangspunten berekening

Ten aanzien van concentratie fijn stof (PM10) ter plaatse van de plattelandswoning als gevolg van de stookinstallaties en de achtergrondconcentratie is een berekening gemaakt met ISL3a versie 2016. De aan- en afvoerbewegingen van en naar de bedrijfslocaties zijn in onderhavige berekening niet meegenomen. Deze zitten in feite al in het achtergrondniveau verdisconteerde.

Uit deze worst-case berekening (gerekend met een oudere stookinstallatie) blijkt dat de bronbijdrage van de stookinstallatie zeer beperkt is.

Bij deze berekening zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- per ha kas is normaal gesproken ca. 0,85 MW aan stookcapaciteit nodig;
- per MW wordt er door de ketel gemiddeld 575 m³ rookgas per uur geproduceerd bij continu gebruik. Dit is gebaseerd op praktijkcijfers waaruit blijkt dat per ha gemiddeld ca. 335.000 m³ gas gebruikt wordt. Per m³ gas wordt er ca. 15 m³ rookgas geproduceerd;
- in de bestaande situatie geldt op grond van de emissie-eisen uit Bees voor gasgestookte ketels een stof-eis van 5 mg/m³. Ketels op aardgas voldoen automatisch aan deze eis. Er is derhalve gerekend met de PM10-emissie van 5 mg/m³;
- De schoorsteenhoogte bedraagt 9 meter.

Bovenstaande uitgangspunten resulteren per ha. kas in een PM10-emissie van 0,000678819 g/sec.

Aanwezige kas:

Waardjesweg 59 ca. 7,75 ha. kas;

Waardjesweg 65 ca. 5,25 ha kas;

Vaarsenhof 8 ca. 5,50 ha. kas.

3.2 Resultaten

In de onderstaande tabel zijn de berekende concentraties van fijn stof en het aantal overschrijdingsdagen weergegeven. In bijlage 1 zijn alle resultaten opgenomen..

Te beschermen object	RD X Coord.	RD Y Coord.	Concentratie	Overschrijding
Naam:	[m]	[m]	[microgram/m3]	[dagen]
Waardjesweg 59	179 907	377 813	22.63	11.0
Waardjesweg 65	179 936	377 618	22.63	11.0
Vaarsenhof 8	180 249	377 399	23.18	12.1

Uit de bovenstaande resultaten blijkt dat op alle locaties voldaan wordt aan de normen zoals die zijn gesteld in de Wet milieubeheer. De landelijke norm voor fijn stof bedraagt 40 microgram/m³. De hoogste concentratie bedraagt 23,18 microgram/m³. Het aantal overschrijdingsdagen dat het daggemiddelde boven de 50 microgram/m³ uit komt mag niet hoger zijn dan 35. In de onderzochte situaties bedraagt het aantal overschrijdingsdagen maximaal 12.

4 Conclusie

Op basis van bovenstaande en de uitgevoerde berekeningen kan worden gesteld dat voor alle locaties ruimschoots aan de normen die gelden voor luchtkwaliteit, voldaan kan worden. Er kan derhalve worden geconcludeerd dat voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit er een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden.

5 Bijlagen

1. Resultaten berekening ISL3a

Aldus gedaan te goeder trouw, naar beste kennis en wetenschap en met in acht name van alle aan ondergetekende bekende omstandigheden.

Opgemaakt te Baexem

J.A.M. Goertz-Habets BBA

Gebiedsgegevens

Naam van deze berekening: 2

Berekend op: 2016/11/30 16:04:00

Project: Waardjesweg 59, 65 en Vaarsenhof 8 te Heusden

RD X coördinaat: 179 526

Lengte X: 1000

Aantal Gridpunten X: 0

RD Y coördinaat: 377 199

Breedte Y: 1000

Aantal Gridpunten Y: 0

Berekende ruwheid: 0.17

Eigen ruwheid ☐

Eigen ruwheid: 0.00

Type Berekening: PM10

Rekenjaar: 2016

Soort Berekening: Contour

Toets afstand: n.v.t.

Onderlinge afstand: n.v.t.

Uitvoer directory: C:\Klanten geluid\Gemeente Asten\Waardjesweg 59, 65 en Vaarsenhof 8 te Heusden

Te beschermen object	RD X Coord.	RD Y Coord.	Concentratie	Overschrijding
Naam:	[m]	[m]	[microgram/m3]	[dagen]
Waardjesweg 59	179 907	377 813	22.63	11.0
Waardjesweg 65	179 936	377 618	22.63	11.0
Vaarsenhof 8	180 249	377 399	23.18	12.1

Brongegevens

Naam : Waardjesweg 59												Type: IB																							
RD X Coord.: 179 921												RD Y Coord.: 377 853												Emissie: 0.00524											
hoogte van emissiepunt: 9.00																								hoogte van gebouw: 6.5											
verticale uitreesnelheid: 3.00																								X-coord. zwaartepunt van gebouw: 180 062											
diameter van emissiepunt: 0.60																								Y-coord. zwaartepunt van gebouw: 377 942											
temperatuur van emisstroom: 323.00																								lengte van gebouw: 250.00											
																								breedte van gebouw: 100.00											
																								orientatie van gebouw: 100.00											
Uren: 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24																																			
Dagen: Ma Di Woe Do Vrij Za Zo																																			
Maanden: Jan Feb Mrt Apr Mei Jun Jul Aug Sep Okt Nov Dec																																			
												Percentage random: 51																							

Naam : Waardjesweg 65												Type: IB																							
RD X Coord.: 179 953												RD Y Coord.: 377 707												Emissie: 0.00356											
hoogte van emissiepunt: 9.00																								hoogte van gebouw: 6.5											
verticale uitreesnelheid: 3.00																								X-coord. zwaartepunt van gebouw: 180 092											
diameter van emissiepunt: 0.60																								Y-coord. zwaartepunt van gebouw: 377 705											
temperatuur van emisstroom: 323.00																								lengte van gebouw: 250.00											
																								breedte van gebouw: 100.00											
																								orientatie van gebouw: 100.00											
Uren: 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24																																			
Dagen: Ma Di Woe Do Vrij Za Zo																																			
Maanden: Jan Feb Mrt Apr Mei Jun Jul Aug Sep Okt Nov Dec																																			
												Percentage random: 51																							

Naam : Vaarsenhof 8												Type: IB																							
RD X Coord.: 180 162												RD Y Coord.: 377 396												Emissie: 0.00374											

hoogte van emissiepunt:	9.00	hoogte van gebouw:	6.5
verticale uitreesnelheid:	3.00	X-coord. zwaartepunt van gebouw:	180 122
diameter van emissiepunt:	0.60	Y-coord. zwaartepunt van gebouw:	377 474
temperatuur van emisstroom:	323.00	lengte van gebouw:	250.00
		breedte van gebouw:	100.00
		orientatie van gebouw:	95.00

Uren:	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐
Dagen:	Ma	Di	Woe	Do	Vrij	Za	Zo																	
	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐																	
Maanden:	Jan	Feb	Mrt	Apr	Mei	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec												
	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐												

Percentage random: 51

Project: Waardjesweg 59, 65 en Vaarsenhof 8 te Heusden - Berekening: 2

Not Enough Data

— 40
— 32,5
— 10

Waardjesweg 59, 65 en Vaarsenhof 8 te Heusden_20161130_160349.blk
 referentie jaar: 2016

Kolomno:	1	2	3	4	5	6	7	8	9
X	Y	Totaal	bron	GCN	N50-tot	N50-GCN	zeezout (ug/m3)	-dagen	
179907.0	377813.0	22.63	0.02	22.61	11.02	11.02	1	2	
179936.0	377618.0	22.63	0.02	22.61	11.02	11.02	1	2	
180249.0	377399.0	23.18	0.06	23.12	12.10	11.90	1	2	

PM10 - Toelichting op de getallen:

- kolom 1: x-coördinaat receptorpunt
- kolom 2: y-coördinaat receptorpunt
- kolom 3: Jaargemiddelde concentratie (bron + GCN)
- kolom 4: Jaargemiddelde concentratie (alleen bron)
- kolom 5: Jaargemiddelde concentratie (alleen GCN)
- kolom 6: Aantal overschrijdingsdagen van de 24-uurgemiddelde grenswaarde (bron + GCN)
- kolom 7: Aantal overschrijdingsdagen van de 24-uurgemiddelde grenswaarde (alleen GCN)
- kolom 8: Mogelijke zeezout correctie op jaargemiddelde concentratie (ug/m3)
- kolom 9: Mogelijke zeezout correctie op aantal overschrijdingsdagen