

Notitie

Onderzoek geur uit stallen veehouderijen

Wijziging bestemmingsplan
Heusden-Oost fase 3
Gemeente Asten

Onderzoek geur uit stallen van veehouderijen

Heusden-Oost fase 3

Gemeente Asten

Rapportnummer:	P200333.003.005/HUL
Naam opdrachtgever:	Gemeente Asten de heer P. van den Oetelaar
Adres opdrachtgever:	Postbus 290 5720 AG ASTEN
Opsteller:	Henk Ullenbroeck
Status:	Versie t.b.v. wijzigingsplan
Datum:	5 augustus 2021



**Pouderoyen Tonnaer is een handelsnaam van
Pouderoyen BV**

Parklaan 21
5261 LR Vught
T (073) 303 27 00

info@pouderoyentonnaer.nl
pouderoyentonnaer.nl



Op onze dienstverlening zijn de
DNR 2011 van toepassing die u vindt op
pouderoyentonnaer.nl

Inhoud

1	Inleiding.....	3
2	Toetsingskaders en begrippen	4
2.1	Wettelijk kader	4
2.2	Geldende geurnormen en vaste afstanden voor een individuele veehouderij.....	6
3	Toets aanvaardbaar woon- en leefklimaat	9
4	Toets omgekeerde werking	13
5	Conclusie	17

1 Inleiding

Om de gewenste versnelling van de woningbouw concreet vorm te geven wil de gemeente Asten een aantal woningbouwplannen versneld in ontwikkeling nemen. Het gaat daarbij specifiek over plannen waarbij de gemeente de gronden in eigendom heeft, deze gronden direct beschikbaar zijn en daarmee de volledige regie over het te ontwikkelen plan heeft. Heusden-Oost fase 3 in Heusden is één van de twee concrete woningbouwplannen die de gemeente Asten in het kader van dit voornemen wil realiseren.

De ontwikkeling van woongebied Heusden-Oost fase 3 is binnen het geldende planologisch-juridische kader niet zonder meer mogelijk. In het geldende bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen, door middel waarvan ter plaatse de aanvullende woningbouw mogelijk gemaakt kan worden. De bestemming van de nu nog als groenvoorziening in gebruik zijnde gronden kan daarbij worden gewijzigd om de realisatie van woningen met bijhorende verkeers-, groen- en watervoorzieningen mogelijk te maken. In het wijzigingsplan dient onderbouwd te worden dat het planvoornemen aanvaardbaar is.

Het plangebied ligt tussen de Snepweg aan de noordzijde, de eerdere fases van de woningbouwlocatie Heusden Oost aan de oostzijde en het glastuinbouwconcentratiegebied met een zonnepanelenveld aan de zuid- en oostzijde. Het wijzigingsplan Heusden-Oost fase 3 beoogt de bouw van nieuwe grondgebonden woningen mogelijk te maken.

Deze memo dient als bijlage bij de toelichting van het wijzigingsplan.

In deze memo is ingegaan op het aspect geur uit stallen van veehouderijen. Voor het op te stellen wijzigingsplan is het van belang te onderbouwen dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse van de beoogde ontwikkeling (toets op een goede ruimtelijke ordening) en dat de rechten van de omliggende veehouders voldoende gerespecteerd worden (de zogenaamde toets om de omgekeerde werking).

2 Toetsingskaders en begrippen

2.1 Wettelijk kader

Bij het opstellen van bestemmingsplannen of andere besluiten op het gebied van de ruimtelijke ordening en bij het verlenen van vergunningen voor veehouderijen moet rekening worden gehouden met de geurbelasting uit stallen van veehouderijen. Voor de vergunningverlening voor veehouderijen is de Wet geurhinder en veehouderij het wettelijk toetsingskader en de geurnormen die op basis van die wet door de gemeente zijn vastgesteld, zijn van belang voor de beoordeling of de rechten van de omliggende veehouders voldoende gerespecteerd worden (de zogenaamde toets om de omgekeerde werking). Daarnaast is de voorgeschreven methodiek om de geurbelasting te berekenen uit deze wet van belang voor het beoordelen van de cumulatieve geurbelasting t.g.v. uit stallen van meerdere veehouderijen samen en of er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatste van de beoogde ontwikkeling

Wet geurhinder en veehouderij

De op 1 januari 2007 in werking getreden Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt voor de vergunningverlening van veehouderijen het beoordelingskader. Deze wet geeft aan hoe bij een aanvraag voor een milieuvergunning de geuremissies uit stallen van veehouderijen en de geurbelasting op geurgevoelige objecten moet worden meegenomen. Sinds 1 januari 2013 is voor de niet vergunningplichtige veehouderijen het Activiteitenbesluit milieubeheer van kracht. In dit besluit zijn de bepalingen uit de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) als uitgangspunt genomen, zodat voor inrichtingen die onder de werking van dit besluit vallen vrijwel dezelfde regels gelden als voor (omgevings-) vergunningplichtige bedrijven.

De normen van de Wet geurhinder en veehouderij gelden in beginsel alleen voor de beoordeling van een aanvraag omgevingsvergunning, als een veehouderij zich wil vestigen of als een veehouderij wil uitbreiden. Het gaat dan dus over de relatie tussen een bestaand geurgevoelig object en een ontwikkeling van de veehouderij. Dit heet ook wel de 'directe werking' of 'directe norm'.

Toets geur uit stallen van veehouderij in een bestemmingsplan of wijzigingsplan

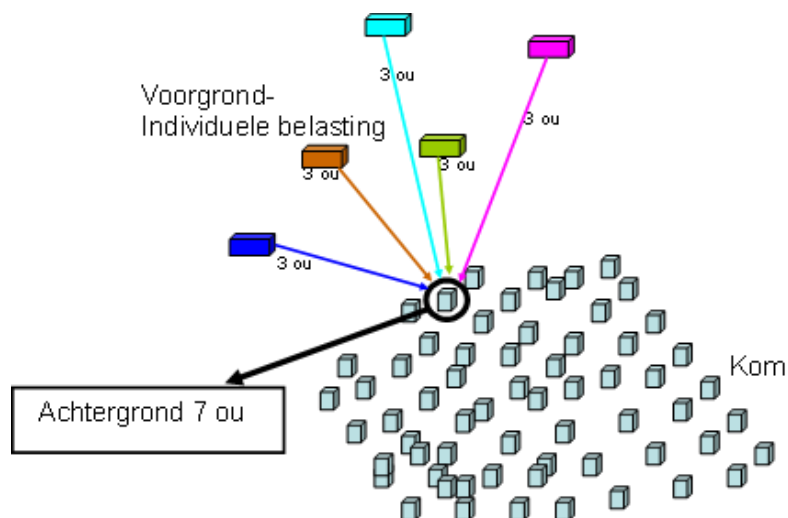
Voor de Wgv in werking trad, gold deze norm ook in de omgekeerde situatie: als een bestaand veehouderij werd geconfronteerd met de beoogde realisatie van een nieuw voor geurhinder gevoelig object, zoals de bouw van een of meerdere woningen. In het kader van de 'omgekeerde werking' werden dan dezelfde afstandsnormen toegepast als in de directe werking. Met de inwerkingtreding van de Wgv trad een geheel nieuwe systematiek van normering in werking. In verband daarmee rees de vraag of de normen van de Wgv op dezelfde manier als bij de vroegere stankwetgeving zouden werken in de "omgekeerde werking". Intussen zijn enkele uitspraken gedaan door de hoogste rechter (de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State), die hierin duidelijkheid scheppen. Onder meer uit de uitspraak in de zaak Laarbeek (Afdeling bestuursrechtspraak van 7 oktober 2009) blijkt dat de normen van de Wgv *niet* in de omgekeerde werking van toepassing zijn. De directe norm geldt wel in het kader van de verlening van een

omgevingsvergunning aan een veehouderij maar niet bij de ontwikkeling van bijvoorbeeld een nieuwe woonwijk of bedrijventerrein. Ook uit andere uitspraken is intussen gebleken dat het mogelijk is om binnen de belemmerende contouren te bouwen, mits aan twee voorwaarden wordt voldaan:

- De nieuwe ontwikkelingen mogen geen extra belemmeringen opleveren voor de ontwikkeling van veehouderijen de omgeving. Hierna de toets op de omgekeerde werking genoemd
- De gemeenteraad dient in haar ruimtelijke besluit voor de betrokken ontwikkeling een uitspraak te doen c.q. onderbouwing op te nemen over de geurbelasting: is er sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat gelet op de beoogde bestemmingswijziging? Dit is hierna de toets op het woon- en leefklimaat genoemd.

Voorgrondbelasting en achtergrondbelasting

De geurhinder wordt bepaald op basis van de achtergrondbelasting en de voorgrondbelasting. Met de voorgrondbelasting, ook wel individuele belasting genoemd, wordt de geurbelasting op een geurgevoelig object bedoeld van 1 veehouderij. De achtergrondbelasting, ook wel de cumulatieve belasting genoemd, wordt veroorzaakt door alle veehouderijen samen die rondom een geurgevoelig object zijn gelegen. De achtergrondbelasting wordt vooral in gebieden met veel veehouderijen vaak gebruikt als maat om de effecten van geurhinder uit stallen van veehouderijen op het woon- en leefmilieu te kunnen beoordelen.



Figuur 2.1: Illustratie onderscheid tussen voor- en achtergrondbelasting geurhinder

Geurgevoelig object (Wet geurhinder en veehouderij)

Onder een 'geurgevoelig object' wordt onder de Wgv verstaan een gebouw, bestemd voor en volgens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of verblijf en die daarvoor permanent of regelmatig wordt gebruikt. Een gebouw dat in strijd met het bestemmingsplan als woning of verblijf wordt gebruikt, heeft geen wettelijke bescherming tegen geurhinder.

Toekomstige wetgeving (Omgevingswet)

In de uitvoeringsregels van de Omgevingswet (het Bkl) is opgenomen welke geurgevoelige objecten, zoals woningen, scholen en ziekenhuizen altijd geurgevoelig zijn. Onder een geurgevoelig gebouw wordt ook verstaan een gebouw dat nog niet aanwezig is, maar op grond van een omgevingsplan of omgevingsvergunning mag worden gerealiseerd. Een gemeentelijk omgevingsplan kan andere geurgevoelige gebouwen of gedeelten van gebouwen aanwijzen, mits er hoofdzakelijk sprake is van verblijf van mensen.

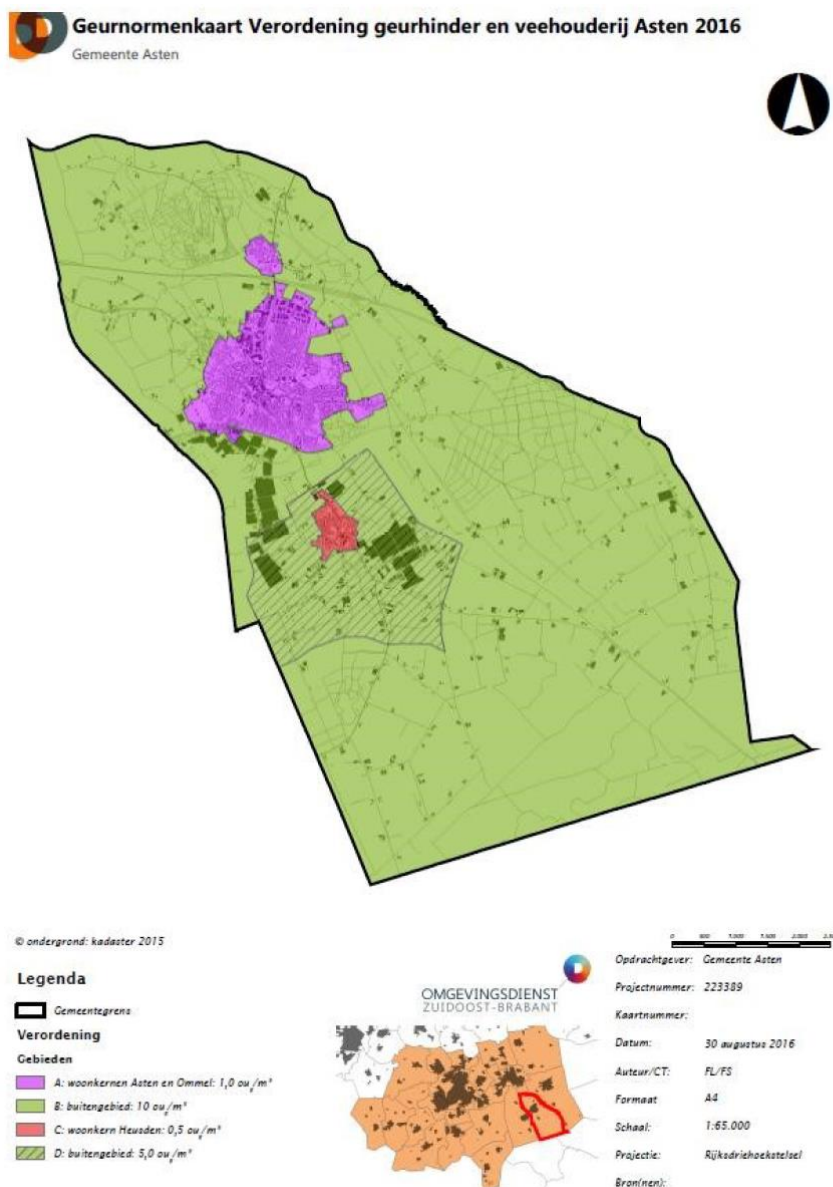
2.2 Geldende geurnormen en vaste afstanden voor een individuele veehouderij

De geurnormen in het kader van de Wgv en de eventuele gemeentelijke geurnormen richten zich op de maximale geurbelasting van een individuele veehouderij op een gevoelig object, zoals een nabij gelegen woning. Dit wordt ook wel de voorgrondbelasting genoemd.

In de Wet geurhinder en veehouderij is de systematiek vastgelegd hoe de geurhinder uit stallen van veehouderijen beoordeeld moet worden. Voor diercategorieën, waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld (zoals voor varkens en pluimvee), wordt de toetsingswaarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. De geurbelasting wordt uitgedrukt in aantallen Europese odeur units in een volume-eenheid lucht (ou/m³: odeur units per kubieke meter lucht). Eerst wordt de geuremissie berekend door het aantal dieren te vermenigvuldigen met de betreffende geuremissiefactor. Vervolgens wordt de geuremissie vanuit de gezamenlijke dierenverblijven - samen met andere variabelen zoals de afstand tot de dichtstbij gelegen geurgevoelige objecten - ingevoerd in een (wettelijk voorgeschreven) model waarmee de verspreiding van de geur in de omgeving wordt berekend. De uitkomst hiervan is de geurbelasting op basis van de vergunde dierplaatsen op voor geurhinder gevoelige objecten.

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) biedt de mogelijkheid voor gemeenten om binnen een bepaalde bandbreedte eigen gemeentelijke geurnormen vast te stellen. Een gemeente kan deze eigen normen via een gemeentelijke geurverordening vastleggen. De relevante geurnorm (ook wel voorgrondnorm genoemd) in de geldende geurverordening van Asten (2016) voor het bestemmingsplan zijn:

- De norm van 0,5 Ou voor de woonkern van Heusden;
- De norm van 5 Ou voor het gebied rondom de kern Heusden, waaronder het plangebied;
- De norm van 10 Ou voor het buitengebied.

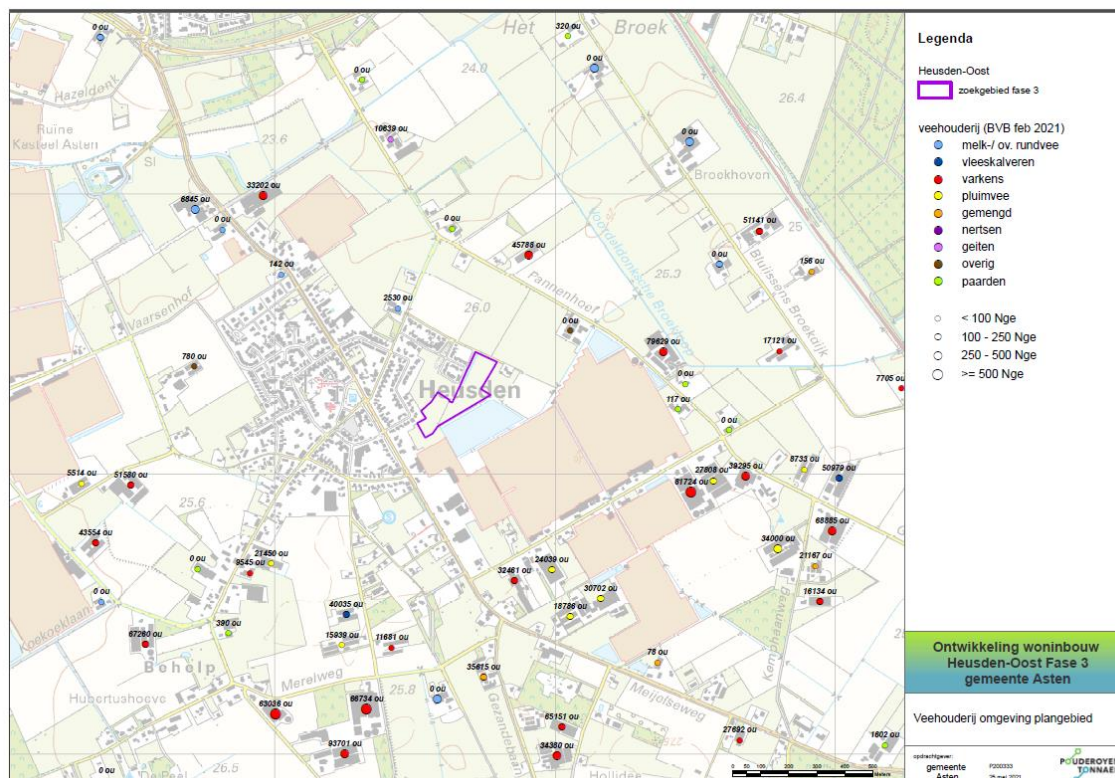


Figuur 2.2: Voorgrondnormen gemeentelijke geurverordening Asten, 2016

Voor veehouderijen met dieren zonder geuremissiefactor, zoals melkveebedrijven en paardenhouderijen, gelden vaste afstanden van 100 en 50 meter voor respectievelijk objecten binnen en buiten de bebouwde kom. De Wgv stelt dat afwijking van deze afstanden mogelijk is. In de gemeente Asten gelden grotere vaste afstanden voor melkveehouderijen met meer dan 200 volwassen melkkoeien.

Veehouderijen in de omgeving van het plangebied

In onderstaande kaart is een overzicht opgenomen van de veehouderijen die gelegen zijn in de omgeving van het plangebied. Op basis van de registratie van vergunningen en meldingen van veehouderijen (versie februari 2021), de daarin opgenomen dierplaatsen & stalsystemen en de actuele geuremissiefactoren zoals opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij, is het type veehouderij, de economische omvang en de vergunde geuremissie (voor zover het dieren met een geuremissiefactor betreft), weergegeven.



Figuur 2.3: Veehouderijen in de omgeving van het plangebied (bron: BVB februari 2021, bewerkt)

3 Toets aanvaardbaar woon- en leefklimaat

Het is aan een gemeente om een afweging te maken over de geaccepteerde geurhinder. Bij de beoordeling van de vraag of er bij de realisatie van een nieuw voor geurhinder gevoelig object sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, is een afweging met betrekking tot de hoogte van de geurbelasting (en de daarmee samenhangende kans op hinder) in relatie tot de aard van het gebruik van belang. Ook de te verwachten ontwikkeling van de geurbelasting dient hierbij betrokken te worden. In het algemeen geldt dat een gemeente(raad) de nodige beleidsvrijheid heeft bij die afweging, mits die voldoende onderbouwd is.

Op basis van gegevens van een methodiek zoals die is opgenomen in de toelichting bij de Wgv, is in onderstaande tabel de achtergrondbelasting vertaald in een kans op geurhinder en is hieraan een waardering van het woon- en leefklimaat gekoppeld (goed, redelijk goed, matig, tamelijk slecht, slecht, zeer slecht en extreem slecht).

De gemeente Asten heeft geen beleidsregel o.i.d. vastgesteld waarin is ingegaan op de wijze waarop de achtergrondbelasting (dus de geurbelasting van meerdere veehouderijen samen) beoordeeld moet worden bij het nemen van ruimtelijke besluiten. Het gemeentebestuur kan de afweging maken in het kader van de onderhavige bestemmingsplan procedure.

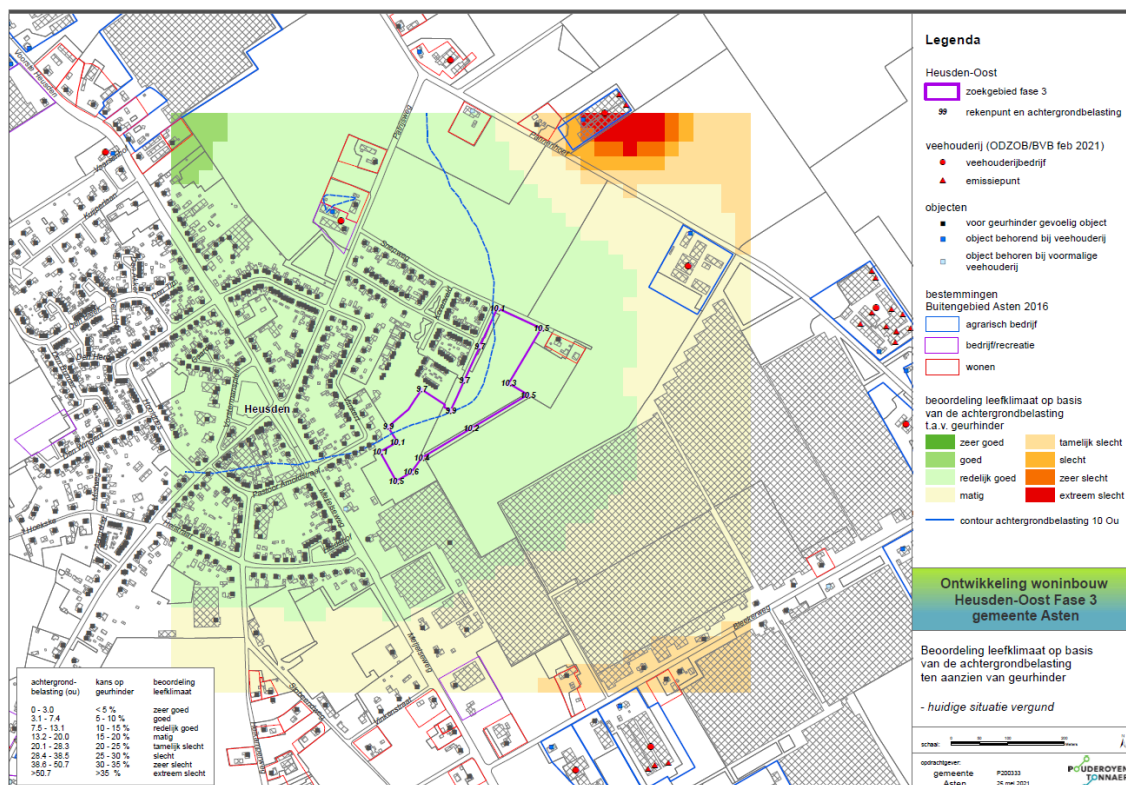
In het onderzoek dat is uitgevoerd ten behoeve van de besluitvorming over de gemeentelijke geurverordening van Asten in 2016 (gebiedsvisie t.b.v. de geurverordening, 5 juli 2016) zijn de volgende waarden opgenomen om de achtergrondbelasting (dus cumulatieve geurbelasting) te beoordelen, in het kader van de beoordeling van de milieukwaliteit voor woonkernen en het buitengebied.

Gebied	Achtergrondbelasting in odour units (ouE/m ³), percentage geurhinder, milieukwaliteit											
	optimaal +			optimaal			aanvaardbaar			niet aanvaardbaar		
	ou	hinder %	milieu-kwaliteit	ou	hinder %	milieu-kwaliteit	ou	hinder %	milieu-kwaliteit	ou	hinder %	milieu-kwaliteit
Woonkernen	0-3	0-5	zeer goed	3-6	5-8	goed	6-10	8-12	goed-redelijk	>10	>12	redelijk ⇒ slecht
Buitengebied	0-10	0-12	redelijk	10-14	12-16	redelijk-matig	14-20	16-20	matig	>20	>20	matig ⇒ slecht

Tabel 3.1: Overzicht met gehanteerde gebiedsindeling, streefwaarden met geurklassen en geurhinderniveaus met kwaliteit van het woon- en leefklimaat (Gebiedsvisie Verordening geurhinder en veehouderij, gemeente Asten, 5 juli 2016)

In de geurgebiedsvisie is een achtergrondbelasting tot en met 10 Ou als aanvaardbaar aangemerkt voor woonkernen en een achtergrondbelasting tot en met 20 Ou als aanvaardbaar voor het buitengebied. De gemeenteraad heeft deze toetswaarden niet in een beleidsregel o.i.d. bekrachtigd, maar deze is wel als leidraad voor de beoordeling van de achtergrondbelasting in dit onderzoek gehanteerd.

In onderstaande kaart is de volgens de wettelijk voorgeschreven methode en de geurbelasting van veehouderijen binnen een afstand van 2 kilometer van het plangebied, de berekende achtergrondbelasting weergegeven op basis van de huidige vergunde situatie en de achtergrondbelasting. Tevens is op deze kaart de 10 Ou – contour op basis van de berekende achtergrondbelasting weergegeven.

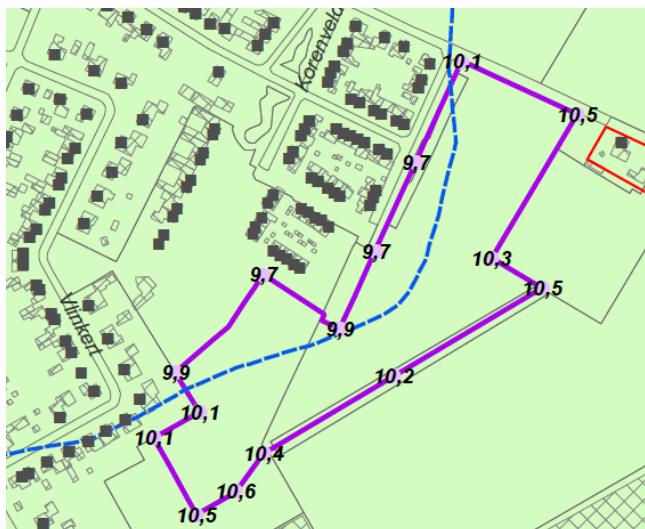


Figuur 3.1: Achtergrondbelasting o.b.v. vergunde geuremissie van de omliggende veehouderijen, BVB februari 2021.

De berekende vergunde achtergrondbelasting in het plangebied is maximaal 10,6 Ou. Op basis van de handreiking bij de Wet geurhinder en veehouderij is er bij een dergelijke achtergrondbelasting sprake van een redelijk goed woon- en leefmilieu. Maar in een deel van het plangebied is de berekende achtergrondbelasting dus hoger dan 10 Ou, de waarde die in het onderzoek dat ten grondslag lag aan de geurverordening uit 2016 aangemerkt als aanvaardbaar.

In onderstaand figuur is een uitsnede opgenomen van bovenstaand figuur. Uit de figuren 3.1 en 3.2 volgt dat in een deel van het plangebied de berekende achtergrondbelasting hoger is dan 10 Ou.

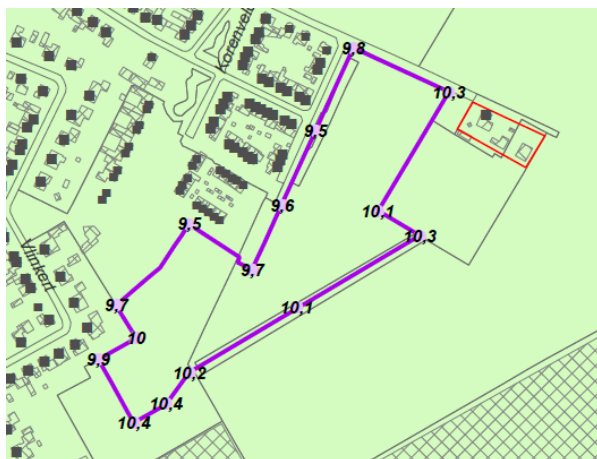
Op diverse punten op de rand van het plangebied is de berekende (vergunde) achtergrondbelasting weergegeven. De berekende vergunde achtergrondbelasting op de rand van het plangebied ligt tussen 9,7 en 10,6 Ou. In het gebied ten westen van de contour is de berekende achtergrondbelasting (cumulatieve geurbelasting) hoger dan 10 Ou, ten oosten van de contour is de berekende achtergrondbelasting lager dan 10 Ou.



Figuur 3.2: Uitsnede figuur 3.1 voor het plangebied: achtergrondbelasting o.b.v. vergunde geuremissie van de omliggende veehouderijen, BVB februari 2021 (registratie vergunde rechten veehouderijen).

Er is in dit geuronderzoek ook gekeken naar ontwikkelingen in de nabije toekomst. Het betreft de aanpassingen van veehouderijen gelegen aan Pannenhoeft 7 (daling geuremissie vergund van 79 629 Ou naar aanvraag 74 149 Ou) en Korhoenweg 7 (daling geuremissie vergund van 93 701 Ou naar aanvraag 78918 Ou).

In onderstaand figuur 3.3 is de berekende achtergrondbelasting voor die situatie na deze ontwikkelingen weergegeven. Hieruit blijkt dat de achtergrondbelasting na deze ontwikkelingen (verlagen vergunde geuremissie bij 2 veehouderijen) licht daalt, maar de achtergrondbelasting in een deel van het plangebied iets hoger is dan 10 Ou, tot maximaal 10,4 Ou op het zuidwestelijke hoekpunt van het plangebied.



Figuur 3.3: achtergrondbelasting op diverse locaties aan de rand van het plangebied o.b.v. vergunde geuremissie en geschatte ontwikkelingen (aanpassing vergunningen bij 2 veehouderijen).

Het gemeentebestuur kan deze overschrijding van de toetswaarde uit de geurgebiedsvisie als aanvaardbaar aanmerken. Vanwege het belang van de voorgenomen ontwikkeling voor de volkshuisvesting, omdat er slechts sprake is van een beperkte overschrijding van de toetswaarde in slechts een deel van het plangebied en omdat het zeer aannemelijk is dat de cumulatieve geurbelasting in de toekomst zal afnemen.

Die afname van de (vergunde) geurbelasting is het gevolg van de regels en normen die gelden t.a.v. de geurhinder (gemeentelijke geurnormen met betrekking tot de achtergrondbelasting, provinciale regels t.a.v. de veehouderij) in combinatie met het geldende bestemmingsplan buitengebied van de gemeente Asten. Een verdere toename van de geurbelasting door ontwikkeling/vergroting van de omliggende veehouderijen wordt door de gemeentelijke geurnormen en de provinciale regels m.b.t. de veehouderij tegengegaan. Bij verdere ontwikkeling van de blijvende (intensieve) veehouderij zal deze ontwikkeling veelal gepaard moeten gaan met een afname van de geuremissie en/of geurbelasting. O.a. vanwege de overschrijding van de geurnorm (voorgrondbelasting) voor de bestaande bebouwde kom van Heusden en overschrijding van de geurnorm voor bestaande woningen in het buitengebied, in de omgeving van het plangebied. Daarnaast zullen intensieve veehouderijen die stoppen bijdragen aan de vermindering van de geurbelasting. Zie hiervoor o.a. de geurgebiedsvisie Wet geurhinder en veehouderij gemeente Asten 2016 en de aanscherping van de gemeentelijke geurnormen door de gemeenteraad van Asten. Op basis van de prognose uit de geurgebiedsvisie 2016 wordt een daling van de geurbelasting verwacht.

Daarnaast blijkt uit het uitgevoerde onderzoek dat er in de huidige situatie bij de omliggende veehouderijen sprake is van een overschrijding van de voorgrondnorm (individuele geurbelasting) uit de gemeentelijke geurverordening en/of een overschrijding van de cumulatieve normen uit de provinciale (interim) omgevingsverordening. Vergroting van veehouderijen (meer dierplaatsen) zal vanwege de overschrijding van geurnormen gepaard moeten gaan met een gelijkblijvende of afnemende geurbelasting op voor geurhinder gevoelige objecten. Ook eisen m.b.t. de maximale emissie van ammoniak per dierplaats (landelijke en provinciale eisen) en het beschermingsregime van de Natura2000-gebieden in de regio, leiden er toe dat dat emissies van ammoniak uit stallen van veehouderijen in de loop van de tijd per saldo zullen afnemen. Dit zal zeer waarschijnlijk ook gepaard gaan met een afname van de geuremissies uit stallen van de blijvende veehouderijen, veehouderijen die volledig of deels stoppen met het houden van dieren en een daling van de geuremissie in het gebied rondom het plangebied en een daling van de geurbelasting in het plangebied.

De achtergrondbelasting t.g.v. geur uit stallen van omliggende veehouderijen is voor een deel van het plangebied hoger dan de streefwaarde die is gehanteerd in het onderzoek t.b.v. de gemeentelijke geurverordening. Het gemeentebestuur kan deze overschrijding van de Streefwaarde uit de geurgebiedsvisie als aanvaardbaar aanmerken. Vanwege het belang van de voorgenomen ontwikkeling voor de volkshuisvesting, omdat er slechts sprake is van een beperkte overschrijding van de streefwaarde en omdat het zeer aannemelijk is dat de cumulatieve geurbelasting verder zal afnemen.

4 Toets omgekeerde werking

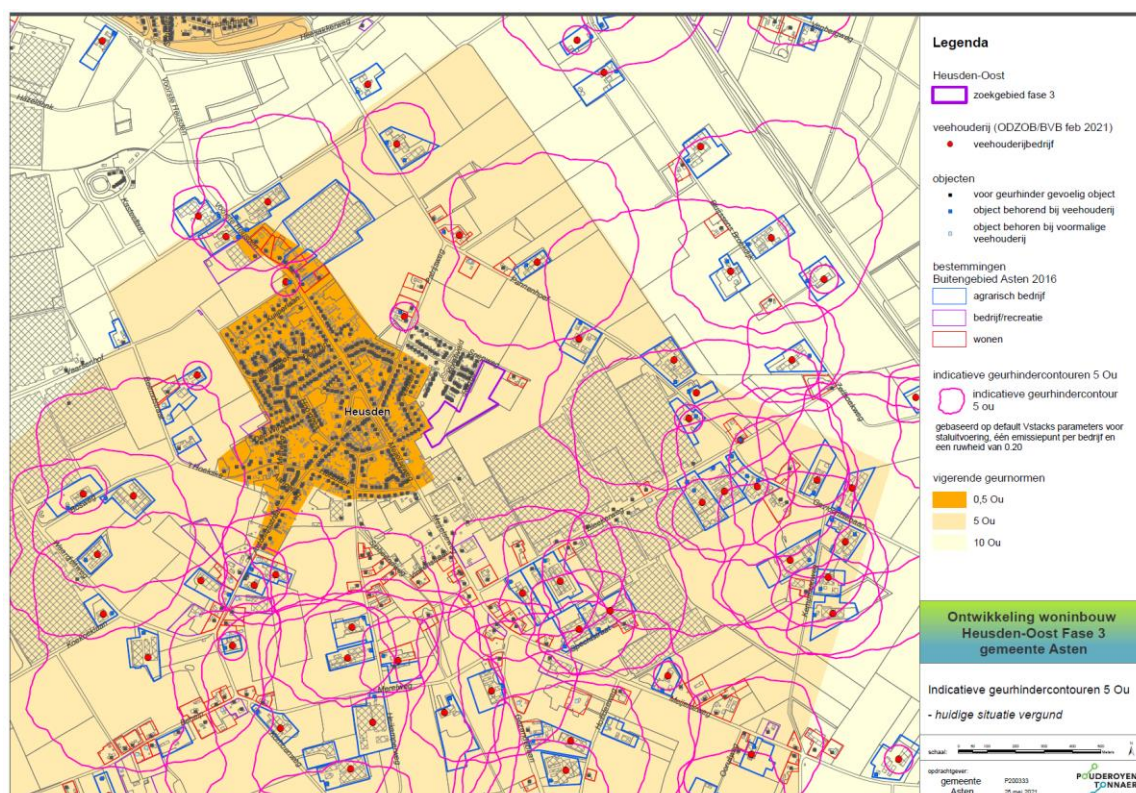
Vaste jurisprudentie bij ruimtelijke besluiten is dat door de nieuwe bestemmingen er geen sprake mag zijn van een aantasting van de bestaande rechten van de omliggende veehouderijen. In beginsel dient bij het bepalen van de rechten het agrarische bouwblok als uitgangspunt voor het meten van de geurbelasting contouren te worden genomen. Dit omdat veehouderijen rechten hebben om hun emissiepunten te verschuiven binnen het vastgestelde bouwblok (de zogenaamde 'vergunde rechten').

Het kan echter ook zo zijn dat het bedrijf zijn bouwblok niet in zijn geheel kan benutten voor de vestiging of verplaatsing van emissiepunten, bijvoorbeeld door de aanwezigheid van al bestaande geurgevoelige objecten. Uit de jurisprudentie blijkt dat men dan mag uitgaan van de grens van de bebouwing, een te benutten deel van het bouwblok of een bestaand emissiepunt. Uitgaande van de vergunde rechten van een veehouderij, de geurnorm(en), het agrarisch bouwblok en de ligging van de stallen en al bestaande voor geurhinder gevoelige objecten, kan bepaald worden of de realisatie van een nieuw voor geurhinder gevoelig object leidt tot een aantasting van de rechten: ligt de nieuwe bestemming binnen de geurcontour en zijn er geen andere bestaande geurgevoelige objecten die op kortere afstand liggen?

De relevante geurnorm (ook wel voorgrondnorm genoemd) in de geldende geurverordening van Asten (2016) voor het plangebied is 5 Ou. Voor de bestaande woonkern van Heusden is de voorgrondnorm 0,5 Ou en voor het buitengebied is de voorgrondnorm 10 Ou.

In onderstaande kaart is de voorgrondbelasting van de veehouderijen in de omgeving van het plangebied weergegeven. Het betreft de 5 Ou-contouren op basis van de gegevens van de veehouderijen zoals opgenomen in het BVB-bestand en standaard stalparameters. De geurcontouren zijn geprojecteerd rondom de locatie (xy-coördinaat) van de veehouderij zoals opgenomen in het BVB-bestand.

Uit deze kaart kan worden afgeleid dat er geen sprake van de overlap van 5 Ou-contouren rondom deze representatieve middelpunten (xy-coördinaten) van veehouderijen. De indicatieve 5 Ou-contouren liggen op ruime afstand van het plangebied. Ook de afstand tussen veehouderijen met dieren waarvoor geen geuremissiefactoren zijn vastgesteld, zoals melkveebedrijven, liggen op ruime afstand van het plangebied.

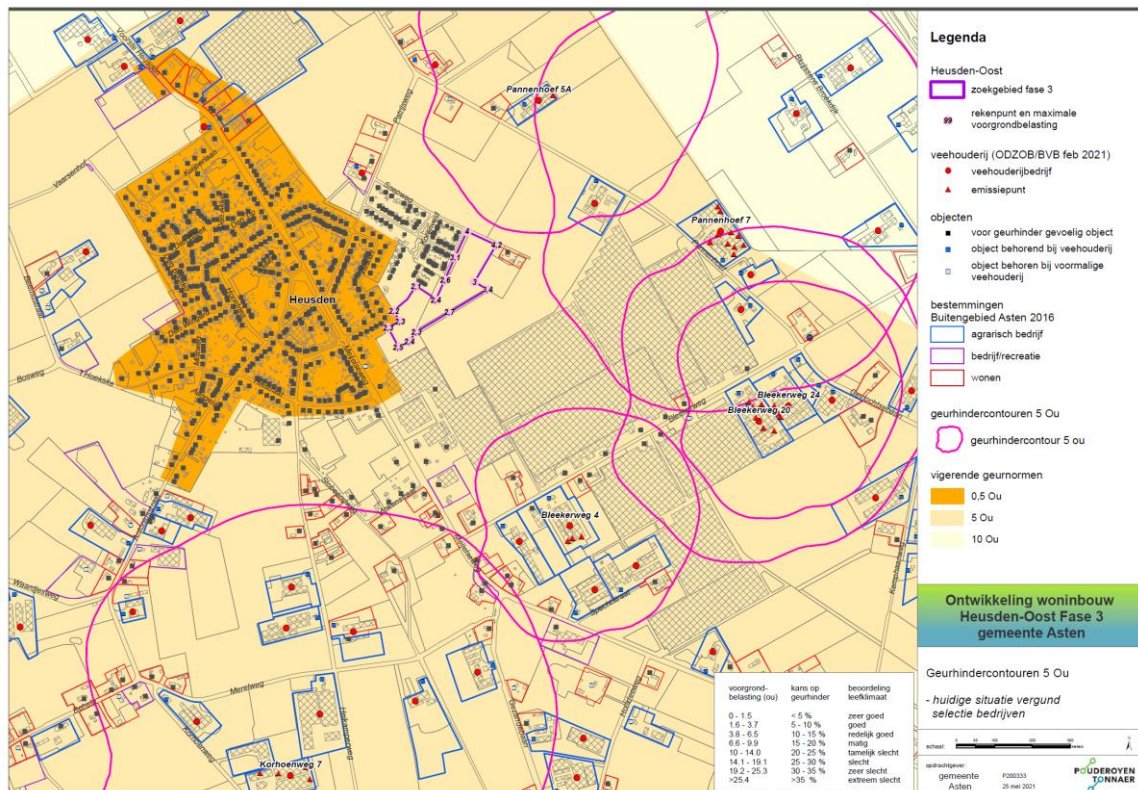


Figuur 4.1: Indicatieve geurcontouren 5 Ou ten opzichte van het plangebied. Berekende contouren geur op basis van registratie vergunningen en meldingen van veehouderijen (feb. 2021), de geldende geuremissiefactoren in de Regeling geurhinder en veehouderij en standaard stalparameters (worstcase-benadering).

Omdat bij een toets op de omgekeerde werking ook het bouwblok van de veehouderijen in de beoordeling moet worden betrokken, is er op basis van de bouwblokken en de kenmerken van de emissiepunten voor een selectie van de veehouderijen (die veehouderijen waarvan de indicatieve 5 Ou-contour het meest nabij het plangebied ligt) de omgekeerde werking van die veehouderijen nader in beeld gebracht. Het betreft de veehouderijen gelegen op de volgende adressen:

- Korhoenweg 7
- Bleekerweg 4
- Bleekerweg 20
- Bleekerweg 22
- Pannenhoef 7
- Pannenhoef 5a

Voor deze veehouderijen zijn de nader berekende 5 Ou-contouren (op basis van de specifieke kenmerken van de emissiepunten per stal) en rondom het bouwblok van de veehouderijen geprojecteerd. In onderstaand figuur 4.2 zijn de resultaten van dat nader onderzoek weergegeven.

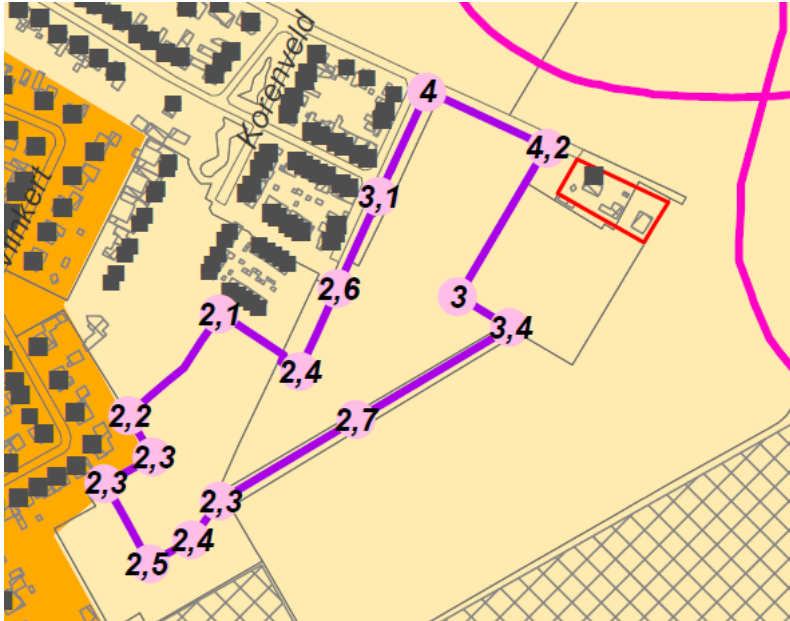


Figuur 4.2: Op basis van kenmerken per emissiepunt berekende geurcontouren 5 Ou, geprojecteerd rondom bouwblokken, ten opzichte van het plangebied.

Uit deze nadere analyse blijkt dat er geen sprake is van overlap van de specifiek berekende 5 Ou contouren, geprojecteerd rondom de bouwblokken, van de meest bepalende veehouderijen.

In figuur 4.2 zijn de voor geurhinder gevoelige woningen opgenomen. Voor alle nader in beeld gebrachte veehouderijen geldt dat er (meerdere) bestaande voor geurhinder gevoelig objecten zijn gelegen binnen de 5 Ou-contour rondom de bouwblokken van de veehouderijen. Deze bestaande woningen zijn op kortere afstand gelegen van de veehouderijen dan de nieuw te realiseren woningen in het plangebied. Dat betekent dat bestaande voor geurhinder gevoelige woningen eerder maatgevend zijn voor deze veehouderijen, eerder dan de nieuw te realiseren woningen.

In onderstaand figuur 4.3 is een uitsnede opgenomen van bovenstaande kaart (figuur 4.2), waarin op de randen van het plan gebied de maximale voorgrondbelasting is weergegeven.



Figuur 4.3: Uitsnede figuur 4.2 voor het plangebied: maximale voorgrondbelasting o.b.v. vergunde geuremissie van de omliggende veehouderijen en emissiekenmerken per emissiepunt/stal van de meest bepalende veehouderijen

Omdat er geen sprake is van overlap van de 5 Ou-contouren voorgrondbelasting van veehouderijen met het plangebied en omdat bestaande woningen (met een geurnorm van 5 Ou) dichterbij de stallen van de veehouderijen zijn gelegen dan de nieuw te realiseren woningen in het plangebied, leidt de voorgenomen ontwikkeling niet tot aantasting van de rechten van omliggende veehouderijen.

De voorgenomen ontwikkeling leidt niet tot een extra belemmering voor de omliggende veehouderijen. De rechten van de omliggende veehouderijen worden dus niet aangetast.

5 Conclusie

Voor het vast te stellen wijzigingsplan is het van belang te onderbouwen dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatste van de beoogde ontwikkeling (toets op een goede ruimtelijke ordening o.b.v. van de kans op hinder vanwege geur uit stallen van de omliggende veehouderijen) en dat de rechten van de omliggende veehouders voldoende gerespecteerd worden (de zogenaamde toets om de omgekeerde werking).

Uit het uitgevoerde onderzoek blijkt dat de achtergrondbelasting (cumulatieve geurbelasting t.g.v. geur uit stallen van veehouderijen binnen 2 km van het plangebied) voor een deel van het plangebied hoger is dan de streefwaarde die is gehanteerd in het onderzoek t.b.v. de gemeentelijke geurverordening. Het gemeentebestuur kan deze overschrijding van de streefwaarde uit de geurgebiedsvisie in het kader van de besluitvorming over deze ruimtelijke procedure, als aanvaardbaar aanmerken. Vanwege het belang van de voorgenomen ontwikkeling voor de volkshuisvesting, omdat er slechts sprake is van een beperkte overschrijding van de streefwaarde en omdat het zeer aannemelijk is dat de cumulatieve geurbelasting verder zal afnemen.

De voorgrondnorm ter plaatse van het plangebied is 5 Ou. De maximale voorgrondbelasting op de buitengrenzen van het plangebied is voor alle omliggende veehouderijen lager dan 5 Ou. Er is geen overlap van de 5 Ou contouren van omliggende veehouderijen met het plangebied. Het planvoornemen leidt niet tot aantasting van bestaande rechten van omliggende veehouderijen, omdat bestaande voor geurhinder gevoelige objecten eerder bepalend zijn.

